

N 建言献策

N 真知灼见

宁夏打造文化兴盛沃土的重点

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

文化是现代化的灵魂,文化是全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏的重要支撑和基本条件。自治区第十三次党代会把“打造文化兴盛沃土”确定为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重点任务之一,为推进宁夏文化事业和文化产业繁荣发展指明了方向。

把握先进文化前进方向

意识形态决定文化前进方向和发展道路。意识形态工作是党的一项极端重要的工作,是为国家立心,为民族立魂的工作。自治区第十三次党代会报告提出,宁夏打造文化兴盛沃土,强调要把握社会主义先进文化前

进方向,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。推进宁夏文化繁荣发展,首要的是坚持社会主义先进文化前进方向,牢牢掌握意识形态工作的领导权,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。推进新时

代思想文化宣传工作,聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,严格把控意识形态阵地,创新开展宣传思想工作。全面落实意识形态工作责任制,健全意识形态工作责任制度,建立健全意识形态工作机制,构

建一整套较为完善的意识形态工作体系。同时,不断创新意识形态工作的载体和方法,增强意识形态领域的引导、教育工作的实效性,引导各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路,坚定拥护党中央的核心领导地位。

扎实提高社会文明程度

推进社会文明高地建设,着力解决宁夏社会文明程度不高,公民素养不能适应全面建设社会主义现代化美丽新宁夏新要求的问题。在打造文化兴盛沃土,推进宁夏文化繁荣发展的过程中,以社会主义核心价值观为引领,结合宁夏实际通过多种

方式和途径进行宣传教育,构筑精神文明建设高地。把理想信念教育融入社会实践中,让理想信念教育常态化、制度化。繁荣发展哲学社会科学,把握经济社会发展规律和趋势,主动超前开展形势政策研究,推出更多优秀理论成果。推进媒体深

度融合发展,大力开展重大主题、发展成就、先进典型宣传,讲好宁夏故事、展示宁夏形象,旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点,让正能量更强劲、主旋律更高昂。广泛开展爱国主义教育,推进公民道德建设,拓展新时代文明实践中心建设,健全志愿服

务体系。提升公民科学素质,倡导移风易俗,加强家庭家教家风建设,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范,进一步提高全民素质,凝聚社会力量,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供精神动力。

推动文化基础设施建设

推动文化基础设施建设,补齐宁夏城乡文化基础设施“短板”问题。文化基础设施建设是宁夏打造文化兴盛沃土的基础条件,是宁夏提高文化软实力的前提基础,是宁夏城乡文明程度的重要体现,是宁夏公共文化事业发展和文化

产业转型升级的平台所在。第一,宁夏要以黄河流域生态保护与高质量发展先行区为契机,争取更多中央对文化基础设施建设补助,推动文化基础设施建设跨越式发展。第二,各级政府和相关部门要把推动文化基础设施建设纳

入经济社会发展总体规划,纳入财政预算,建立刚性、长效投入机制,加快图书馆、博物馆、剧院、文化馆等方面的文化基础设施建设,特别是县级以及乡镇文化站的基础设施建设,以解决目前文化基础设施建设不平衡的问题。第三,通过积极的

政策措施,鼓励、引导、扶持社会力量参与,形成多渠道投入,形成文化基础设施建设的良好局面。第四,加强文化数字化基础设施建设,推进市县区公共文化服务云平台、乡镇数字影院、农家书屋数字化建设。

繁荣发展社会主义文艺

繁荣发展社会主义文艺,力求解决人民群众日益增长的文化需求。我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,而满足人们的精神文化需要是满足人民美好生活需要的重要方面。满足人民对美好生活的新期待,必须提供丰富的精神文化产

品。“社会主义文艺是人民的文艺,必须坚持以人民为中心的创作导向,在深入生活、扎根人民中进行无愧于时代的文艺创造。”第一,注重文艺作品思想性、艺术性、观赏性的统一。现实中,我国优秀的文艺作品,一般都能够体现思想性、艺术性、观赏性的统一,能够将社会主义核心价值观融入

其中,并能够潜移默化、春风化雨地影响人民群众的思想意识。第二,注重提升文艺作品的社会效益。优秀的文艺作品,能够达到社会效益和经济效益的统一。打造宁夏文化兴盛的沃土,创造出大量优秀的文化艺术作品,彰显宁夏区域文化软实力的魅力。第三,立足宁夏深厚的文化“土

壤”。美丽新宁夏建设的社会实践中大量呈现出丰富多彩的文化资源,文艺工作者要潜心创作,创造出更多既充满魅力、引人入胜的优秀作品,既具有国家级水准,又能够彰显宁夏气质的精品力作,为我国社会主义文化的大繁荣大发展写下浓墨重彩的宁夏篇章。

推动文化产业快速发展

文化产业是文化传播与交流交融的载体,文化的传播与交流交融是文化魅力、文化号召力快速提高的途径。加快宁夏文化产业发展,让宁夏文化元素搭载特色产品,展示宁夏区域文化的魅力。文化既可以拉动经济增长,又可以作为重要的物质支撑来提升不同民族间的文化认同。第一,加强文化产业的

基础性研究。推进文化产业服务平台建设,加大文化与科技、文化与旅游等方面融合的创新研究,加大文化作为新引擎,提高产品附加值、拉动经济发展等方面的研究。第二,注重培育骨干文化企业发展。在历史民俗、影视旅游、文艺演出、创意设计等重点领域发展中,培育一批主业突出、具有核心竞争力的

文化企业。第三,加大文化产业的创新力度。根植于宁夏这片文化沃土,挖掘、保护和传承非遗文化、优秀民俗和乡土文化,并在文化产业发展中孜孜不倦地创新求索。实施文化数字化战略,培育发展新型文化业态、文化消费模式,不断满足人民群众多元化、高品质文化需求。第三,提高文化产

规模和效益。做好文化产业发展专项规划,提高文化产业规模和效益,并在此基础上进一步建构起种类丰富、特色鲜明的现代文化产业体系,指导宁夏文化产业的创新发展,提高文化产业在整个经济发展中的贡献率。

(执笔:狄国忠)

N 一线观察

让新型职业农民在乡村振兴中“挑大梁”

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

自治区第十三次党代会报告提出的“建设现代化美丽新宁夏,农民不能缺席、乡村不能掉队、农业不能滞后”,赋予了新时期宁夏发展的新内涵,也进一步阐明了乡村振兴之于宁夏发展而言的实际意义。如何做?农乃国之根本,宜多行固本之举。笔者以为,还是应从重农固本的层面出发,抓好新型职业农民队伍的培养、建设工作。

培养新型职业农民是乡村振兴应有之义。长远来看,农村大部分人口终将流向城市。农村人口的不断流失,必将导致人均耕种面积持续增大。在此趋势下,如何将有限的劳力资源合理配置于集约化的耕地资源中,是考验我区农业发展的重要课题。换言之,解决好“谁来种地,谁能种好地”的问题,也是乡村振兴战略能否顺利实施的关键。当前,农业产业化发展势头迅猛,自耕农户迫切渴望挣脱小农经济发展桎梏。不过,随着农业现代化情景下农业机械助力的应用,加之农业规模经济效益的显现,越来越多爱农业、懂技术、善经营的新生代农民选择了主动留在农村,并将农业视为毕生奋斗的事业。基于此,习近平总书记提出的“就地培养新型职业农民”要求,契合我国乡村振兴应有之义,也符合我区建设现代化美丽新宁夏的内涵要求,值得我们认真思考研究。

要培育三种类型新型职业农民队伍。在现代农业发展趋势下,农业社会化劳动分工日趋细化,衍生出了诸多不同类型的新型职业农民。但总体上,可以分为“生产经营型”“专业技能型”和“社会服务型”三种类型。尽管小农经济的发展桎梏仍未被完全打破,但各类专业技能强、社会服务经验丰富的新型职业农民队伍对我国农业现代化的助推作用已有目共睹。为更好满足农业现代化发展对新型职业农民队伍的需求,建议自治区综合研判农户与农户、农户与新型经营主体之间的交流合作关系,制定相应对策,充分拓展新型职业农民的生存发展空间。结合自治区第十三次党代会提出的深入实施特色农业提质增效计划,建议对部门联合高校、农业科技等部门,立足宁夏农业发展优势特征,采取线上线下结合的辅导模式,因材施教,做好新型职业农民队伍培养建设工作。重点围绕葡萄

酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业发展需求,在生产经营、专业技能、社会服务领域培育一批优秀的职业农民人才队伍。

要发挥好新型职业农民骨干示范作用。与传统农民相比,新型职业农民队伍思想开放、受教育程度高,应鼓励其将所学应用于农。新型职业农民队伍中有一批拥有大量农业机械的农机大户,或是组织能力超群的农民合作社带头人,他们在农业社会化服务方面经验丰富、“点子”也多。要运筹好这些合作资源,搞好农业合作化,使其在乡村振兴中发挥更大潜能。新型职业农民接受新知识、新技术能力较强,尤其在互联网科技日新月异的今天,他们能够发挥主观能动性,针对不同农产品精准制定营销对路的网络营销策略,无限拉近生产者与消费者间的距离,有望一举解决长期困扰小农户的信息不对称难题。当然,新型职业农民队伍中也不乏曾是

传统农民,但已转型成功的种植能手,他们在传统的农业生产中积累了丰富的种植经验,实现了发家致富。要珍惜并用好这批人才,鼓励其将高超的农业生产本领传授给后继一代。建议进一步强化推广高素质农民职称评审工作,将掌握高超种植本领的老农户也纳入参评范围,将符合评审条件的农民自评互评,激励其在乡村振兴中继续发挥示范引领作用。

总之,新型职业农民队伍作为推动乡村振兴战略实施的重要力量,拥有先进的生产理念,具有服务性与技术性互为统一的优势特征,足以肩负促进乡村振兴战略实施的伟大重任。他们在发展农业的同时,造福了群众,顺应了人民对美好生活向往的期待,也正是他们的引领带动下,农村焕发出了生机,农业再次成为了新生代有为青年眼里的“香饽饽”。

(执笔:尚亚龙)

N 八面来风

不断推进宁夏全域社会治理现代化

□ 银川市党委党校课题组

社会治理是社会主义现代化建设的题中之义,站在社会主义现代化美丽新宁夏建设的新起点,面对经济社会发展的不平衡和不充分的主要社会矛盾以及复杂的治理情境变迁,自治区第十三次党代会对进一步加强和创新社会治理提出了新要求,“要坚持共建共治共享,加强顶层设计,在全国率先推进全域社会治理现代化,建设更高水平的平安宁夏”。

立足治理现代化扩域提能的新发展阶段,树立“全周期管理”意识,在全国率先推进全域社会治理现代化,是我区当前和今后一段时期的一项崭新的重大理论和现实课题,也是全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的主要内容和必然要求。把“全周期管理”作为解锁全域治理难题的“一把新钥匙”,必须厘清全域社会治理现代化面临的挑战。一是全域治理内涵更加丰富。治理理念已逐步渗透到城乡规划、建设、管理的各方面各层次,治理功能也涵盖了引导、管理、执法和服务等各

方面,治理覆盖面涉及先行区建设、宜居宜业城镇环境以及产城融合发展,这就要求扩大治理单元、提升统筹层级。二是全域治理理念更加科学。要坚持党的全面领导,把党的领导落实到社会治理的各方面各环节,确保党总揽全局、协调各方。要以人民为中心理念落到实处,进一步完善统筹城乡的民生保障制度体系。要树立“大生态”理念,形成以先行区建设为牵引在全域内齐抓共管,多元主体一体化高效协同的新格局。要树立精细化管理意识,以高质量发展支撑高品质生活,以社会精细化治理促高品质生活。三是全域治理格局更大。要逐步统筹政府、市场、社会三方力量,鼓励实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,将“共建共治共享”治理常态转为“联动联防联控”战时防控状态。四是全域治理重心向基层下移。全域社会治理要进一步坚持把党建引领作为推动基层治理创新发展的根本路径,深化党建统领网络

管理,打好党建引领“组合拳”。五是全域治理转向线上线下融合。全域社会治理要进一步推动技术融合、业务融合、数据融合,加快建设覆盖全区、整合各方、统筹利用、统一接口,集社会治理指挥、基层社会治理、风险防控、政务服务等功能于一体的综合管理平台建设。

按照全域性城乡一体、全面性整体覆盖、全程性衔接贯通、全员性共同参与的原则,以“全周期管理”理念为引领,推动全域社会治理时间、空间和层次再造,形成系统、协调完备的全过程、全要素、全场景动态治理、系统治理。一要以全周期管理为创新点,完善全域社会治理现代化政策体系。加快构建全域社会治理规划体系,推动全域社会政策体系的制定和实施,加强全域社会治理标准体系建设。二要以全面深化改革为动力,健全全域社会治理体制机制。不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法

治保障、科技支撑的社会治理体系。三要以共建共治共享为宗旨,加强全域社会治理能力建设。加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,不断强化基层政权治理能力、智慧治理能力、法治思维能力、领导干部的治理能力和专业能力建设。四要以推动共同富裕为导向,增强全域民生福祉。着力促进共同富裕,既要把“蛋糕”做大,还要做优分好“蛋糕”,缩小城乡收入差距。加快城乡统筹,推动城乡空间、产业、要素、社会融合发展。着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题,健全更加稳定更可持续的就业促进机制,发展更加均衡更为优质的教育体系,完善更高质量的健康服务保障,完善覆盖全民的社会保障体系。聚焦社会治理重点,破解小区物业工作难题,健全社会矛盾纠纷排查化解,加强社会心理服务体系建

(执笔:马建英)

加快建设乡村全面振兴样板区

□ 赵蓉

自治区第十三次党代会报告指出,全面建设社会主义现代化美丽新宁夏,必须加快建设乡村全面振兴样板区。宁夏在脱贫攻坚取得全面胜利后,就要接续推进乡村全面振兴,这是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是“三农”工作提质增效的重要手段,更是实现各族人民共同富裕的必然要求。

产业兴旺是推动乡村全面振兴的物质保障。产业兴,百业旺。乡村要振兴,离不开产业,只有产业先行才能为乡村全面振兴提供强大的物质保障。宁夏因地制宜,因材施教,充分挖掘利用优势特色资源,努力构建产业发展新格局。在大力发展特色产业的同时,也创新发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新兴产业新业态,推动乡村产业从单一种养向一二三产业融合发展转变,更好发挥乡村农产品供给、生态屏障、文化传承等功能。此外,乡村产业振兴也要充分把握“互联网+”现代农业的发展趋势,推动智慧农业、数字农业和农村电商的发展壮大。发展农村电商是解决“三农”问题的有效途径,也是推动乡村全面振兴的关键所在,更是推动农产品流通渠道优化升级和农业供给侧结构性改革的强力引擎。

生态宜居是推动乡村全面振兴的基本前提。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然,推动乡村自然资源加快增值,实现百姓富、生态美的统一。2021年,宁夏积极推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,坚持生态优先,积极建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏。其中,在农村生态环境方面加大基础设施建设,建设重点小城镇12个、美丽村庄50个,20户以上自然村基本通了硬化路,太阳能热水器实现农户全覆盖,4G网络覆盖率达98%,农村自来水普及率达90%,农村基础设施得到明显改善。2021年,宁夏投资8.54亿元建设93个农村生活污水治理项目,涉及全区17个县(区),93个项目中,已开工30个,完成验收2个。截至2021年9月,宁夏农村生活污水治理率达到20.5%,在生态环境部2021年第一季度通报中排名第16位;养殖业畜禽粪污综合利用率达到90%,秸秆的综合利用率达到86%,残膜回收率达到84%。宁夏农村生态环境得到显著改善,为实现乡村振兴生态宜居目标奠定坚实基础。

乡风文明是推动乡村全面振兴的重要基石。乡村振兴不振兴,乡风好不好是重要标尺;乡风文明程度如何,直接关系到乡村振兴进程。乡村全面振兴必须坚持物质文明和精神文明一起抓,提升农民精神风貌,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。宁夏在农民思想道德教育方面,培育一批志愿者服务队。加强农村道德典型选拔,充分发挥道德模范典型引领作用。在弘扬农村优秀传统文化方面,要求把“送文化”和“种文化”结合起来。加强对历史遗迹、革命遗迹、传统建筑等历史文化遗产保护,加大引黄古灌区世界灌溉工程遗产等宣传,建设农耕文化科普基地。抓住春节、清明节、重阳节等传统节日,组织开展花儿、社火等传统文化活动,保护和传承民间艺术、戏曲曲艺、民俗活动等非物质文化遗产。在创新农村婚嫁服务方式方面,搭建农村婚姻家庭教育、婚恋交友、婚姻家庭纠纷服务平台,鼓励村妇联主席成为农村义务红娘,为农村青年提供婚恋交友服务。在农村养老服务方面,构建以乡镇养老机构为中心、农村社区养老服务设施为网点的农村养老服务网络。

治理有效是推动乡村全面振兴的根本保障。全面推进乡村振兴,治理有效是基础,是根基,更是抓手。宁夏以党的建设为引领、以村民自治为牵引、以科技应用为动力,不断提高基层治理体系和治理能力现代化水平,为促进乡村全面振兴提供根本保障。首先,要强化党建引领,建立“乡镇党委+村党支部+网格党小组”抓乡村治理组织体系,并实施“连心工程”,城市机关和农村党组织互联、党员互联、党群互联,帮助解决村级治理中的困难和问题。其次,要健全党组织领导的村民自治机制,做到民事民议、民事民办、民事民管,让群众在基层治理中“唱主角”。总结推广“文明积分卡”“道德银行”等经验做法,通过物质奖励、精神激励等形式,引领守望相助、崇德向善的文明乡风。最后,要把现代化科技手段作为提升治理效能的大战略、大引擎,在信息互联互通、数据深度应用、信息化服务上下功夫,少搞大而全,力求小而灵,用“小程序”解决“大事情”,使“小应用”发挥“大效益”,强化科技赋能,推动基层治理迈上新台阶。

生活富裕是推动乡村全面振兴的根本目的。生活富裕既是乡村全面振兴的根本,也是实现全体人民共同富裕的必然要求。乡村振兴的出发点和落脚点,就是为了亿万农民生活得更美好,在共同富裕的道路上赶上来、不掉队,在共建共享发展中有更多获得感。做强特色产业。宁夏聚焦枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、绿色食品等重点产业,进一步做大种养基地、做优产品品质、做靓特色品牌,做活市场流通,让农民深度融合产业链、供应链、服务链,持续提升经营性收入。扩大就业创业。宁夏大力推进以农民工为重点的职业技能提升计划,强化精准培训和全产业链培训,培训高素质农民1.1万人;实施重大项目提升行动,认真落实促进农村劳动力转移就业项目,完善涉农重大项目带动农民工就业机制,拓宽农民就业创业渠道,稳步提升工资性收入。增强农村活力。宁夏持续推进农村土地制度改革和集体产权制度改革,积极盘活宅基地、农房、校舍等生产要素,赋予农民更多财产权益;充分发挥宁夏农民收入监测预警平台作用,加强分析研判,确保农村居民人均可支配收入增长8%。

(作者单位:宁夏中国特色社会主义理论研究中心宁夏大学分基地)