

## 奋进新征程 建功新时代

## 宁夏制定重大行政决策事项目录编制指引

本报讯(记者 周一青)日前,自治区政府办公厅印发《宁夏回族自治区重大行政决策事项目录编制指引(试行)》,进一步明确事项范围、规范编制程序、明确责任分工,持续提升重大行政决策质量和效率。

我区严格落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》,2020年自治区政府率先制定出台重大行政决策事项目录的省级人民政府。截至今年,我区已连续3年公布重大行政决策事项目录。为了方便各地各部门更好理解

把握重大行政决策事项范围,自治区政府办公厅制定《编制指引》,通过“列举+排除”“举例+兜底”的方式,对应当纳入重大行政决策事项目录的五类事项逐类进行细化并举例说明。进一步规范编制程序,《编制指引》对目录事项征集、论证、集体讨论决定、党委同意、目录公布、人大衔接6个环节的具体操作步骤逐条列明,指导各地各部门严格依照法定程序编制目录。

根据《编制指引》,应当列入重大行政决策事项目录的有:制定有关公共服务、市场监

管、社会管理、生态环境保护等方面的重大公共政策和措施;制定经济和社会发展等方面的重要规划;制定开发利用、保护重要自然资源和文化资源的重大公共政策和措施;决定在本行政区域实施的重大公共建设项目;对经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的其他事项。不应当列入重大行政决策事项的有:财政政策、货币政策等宏观调控决策;政府立法决策;突发事件应急处置决策;机关内部管理事项,包括人事管理、财务管理、后勤管理以及内部工作流程等事项。

此外,《编制指引》还规定,决策机关办公厅(室)是重大行政决策事项目录的编制主体,负责对重大行政决策事项的认定,牵头组织同级发展改革、财政、自然资源、司法行政等部门建立目录编制工作联络机制,指导下级政府、本级政府部门做好重大行政决策事项目录的编制工作。对列入目录的事项,决策机关履行集体讨论决定、决策公布程序,司法行政部门履行合法性审查程序,承办单位履行公众参与、专家论证、风险评估程序,进一步厘清职责边界,压实工作责任。

自治区政协专题协商会“对症开方”  
深化“四权”改革推动生态建设

本报记者 高菲

8月11日,自治区政协召开民主监督性专题协商会,部分自治区政协委员、专家学者和自治区相关部门负责人齐聚一堂,围绕“深化‘四权’改革,推动生态建设”这一主题建言智之、献务实之策,现场气氛热烈。

按照自治区政协2022年协商计划,3月至4月人口资源环境委员会组织委员会同民革、农工党宁夏区委会和自治区团委、青联,赴五市、宁东基地、自然资源厅、生态环境厅、水利厅、林业和草原局调研我区用水权、土地权、排污权和山林权改革情况。

在调研报告中,调研组充分肯定了“四权”改革取得的阶段性明显成效,认为自治区党委作出“四权”改革重大决定,是落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神,实施生态优先战略,优化资源要素配置,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大举措。自去年4月改革启动以来亮点频现:

政策制度有了基本框架。截至今年上半

年,自治区出台了58项政策制度。涵盖“四权”确权、赋能、储备、定价、交易等领域。15个试点市县推出了209项政策,其中用水权44项、土地权56项、山林权109项。

确权有了较大突破。用水确权:在黄河流域率先编制“四水四定”实施方案。清查直接从江河湖泊、地下取水的无证取水企业158家,公共供水管网内“无用水权”企业3235家,实行“一户一档”办证,目前办证率为50.8%。土地确权:完成农村宅基地摸底调查,已确权62.9万宗合法宅基地。农村承包地确权1551万亩,占应确权面积的95.4%。排污确权:建立方法一致、标准统一的核算体系,完成初始确权企业1625家,指导申报可交易排污权企业31家、新增排污权企业54家。山林确权:实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”,5个重点县(区)权属无争议林地面积确权179.13万亩,确权率达到98.27%,依申请颁发林权类不动产登记233本。

增值赋能有了新进展,通过价值评估、流转交易、抵押租赁、绿色信贷等方式,赋予“四权”资源属性、商品属性、金融属性。定价有了基本标准,建立资源价格确定和价值评估体系。入市有了新开端,“四权”交易全部纳入自治区公共资源交易统一平台,逐步实施全流程电子化交易。

在充分肯定成绩的同时,调研报告也指出,工作中还存在可交易水权不足,水权市场不活跃;涉法涉诉土地确权棘手;“非粮化”政策出台后,枸杞、葡萄种植地如何确权,政策不明;整村生态移民迁出区的土地怎么确权等诸多问题。

协商会上,5位自治区政协委员就如何突破“四权”改革瓶颈、破解“四权”改革难题,深入分析、认真思考、建言资政。其中,在着力推动“四权”赋能方面,委员们建议,用市场手段推动水资源向高效产业流动,提高水资源利用率;建立节约水量、闲置水权评估认定机制;完善水权交易、政府收储调控、交易激励

和投入机制。出台盘活闲置土地和宅基地办法,征收土地闲置费,限期开发、失信惩戒,无偿收回、调剂使用闲置建设用地。充分发挥排污权资产金融属性,引导银行业服务机构创新排污权金融产品,拓宽企业融资渠道。探索创新金融产品,降低金融风险。落实集体林地“三区分置”,赋予山林地经营、使用、流转、再流转、抵押、担保等权能。支持鼓励社会资本参与林业建设。扶持发展林下经济和林产品深加工。完善林业信贷担保方式,探索创新金融产品,降低金融风险。建立林业资源价值评估监管机制和碳汇计量与监测体系。探索开展碳赤字县与碳盈余县之间的碳汇造林横向补偿。

协商会上,自治区党委改革办、自然资源厅、生态环境厅、水利厅、林业和草原局负责人现场回应委员关切的问题,表示将认真吸纳好、消化好、转化好、落实好此次专题协商成果,会后做好专题研究、调查,形成多方合力,因地制宜、因情施策,深入推动改革取得新成果、见到新成效。

目前,关渠村184亩萝卜复种全面完成。下一步计划在210亩大豆套种玉米收割完成后,第二茬复种燕麦草或小黑麦。明年继续扩大种植面积,进一步增加土地利用效率,预计2022年村集体收入将达到20万元。

“我托管了5.6亩地,把地流转出去,种的菜还帮我托管,一举两得。”李学海笑着说,这种模式减轻了农民负担,同时通过规模化科学化种植让农民利益最大化。

目前,关渠村184亩萝卜复种全面完成。下一步计划在210亩大豆套种玉米收割完成后,第二茬复种燕麦草或小黑麦。明年继续扩大种植面积,进一步增加土地利用效率,预计2022年村集体收入将达到20万元。

自治区党委组织部等单位出台文件  
引导退休干部离岗不离党退休不褪色

本报讯(记者 和牧川)近日,自治区党委组织部、党委老干部局、自治区人力资源和社会保障厅联合印发《关于做好干部荣誉退休有关工作的通知》,提出以组织专题谈话、举办退休仪式、安排健康体检、做好服务衔接、丰富文化生活、引导发挥作用六项举措,让干部职工在退休这一特殊节点感受到组织的关心关爱,激励他们继续为经济社会发展贡献力量。

《通知》与自治区历年出台的健康体检、医保优待、养老保险等政策有机衔接,并吸收总结近年来各地各部门的好经验好做法,在思想教育、服务保障、相关待遇等方面提出一系列举措,同时鼓励各单位结合各自实际创造性探索工作举措。

《通知》要求在退休文件批复6个月内,干部职工所在单位应采取颁发退休证、交流心得、新老交接、合影留念等方式,单独或集中举办干部荣誉退休仪式,丰富退休仪式内容,鼓励老同志将自己的好经验、好做法传授给年轻同志,既向退休干部职工传递组织的温暖,也让在振兴、扶贫济困等志愿服务中,要安排专人与其进行专题谈心谈话,传达老干部工作方针政策,讲解组织生活、开展活动、兼职出国等政策规定。通过纪律规矩教育,引导离岗退休干部职工进一步增强党性观念和党员意识,强化纪律意识和规矩意识,永葆政治本色。

《通知》要求所在单位适时安排健康体检和心理调适辅导,协助退休人员办理门诊大病医疗等证件,提前对接工资主管部门和社保部门,及时办理退休申报、养老金核算、住房公积金提取、党组织关系转接等工作。各单位及时协助退休人员办理学习活动证件,组织退休人员关注各级离退休干部职工工作微信公众号,积极创造条件,鼓励退休人员加入各类兴趣团队、丰富退休生活。要求组织和老干部工作部门根据退休干部职工的专业特长、兴趣爱好,将退休干部职工纳入全区离退休干部银发人才库,按照自觉自愿、量力而行的原则,引导他们积极参与宣传党的政策、社会治理、助力乡村振兴、扶贫济困等志愿服务。同时,充分运用党报党刊等多种媒体广泛宣传退休干部职工先进事迹,在全社会营造尊老敬老爱老的良好氛围。

我区一案例入选2022年  
生物多样性保护优秀案例

本报讯(记者 李锦 实习生 马海红)8月12日,记者获悉,自治区生态环境厅推送的“鸟类王国”见证六盘山生态变迁案例”成功入选生态环境部2022年生物多样性保护优秀案例。

“六盘山林区鸟类种群不断丰富,是六盘山生态建设发展成效的最好见证。”自治区生态环境厅相关负责人介绍,六盘山是全国“两屏三带”生态安全战略格局中的重要组成部分,六盘山国家级自然保护区始建至今,我区先后启动两次综合科学考察,其间对鸟类多样性进行了调查。经调查发现,近5年来,随着生态环境质量不断提升,六盘山林区鸟类种类快速增长,由158种增长至291种。

近年来,我区深入实施六盘山生态保护长廊建设、400毫米降水线造林绿化等重点工程,以封育促进天然更新为主、补植补造为辅,种植油松、桦树等针阔混交水源涵养林20万亩;对林区水资源、植物资源、动物资源开展摸底调查和最严格的保护,改善提升林区基础条件,建设林草产业示范基地,林分质量和生物多样性显著提升。截至2021年底,六盘山林区森林覆盖率达到了64.5%,野生动物生存环境得到质的改观。我区通过“人防+技防”有效结合,不断加大保护区内人类活动轨迹排查整治力度,严厉打击非法猎捕等违法行为,为珍稀濒危野生动物提供安全的栖息地,形成了全社会共同保护野生动植物的新格局,为鸟类成长提供安全宽松的生态环境。

宁夏石化:数字化技术赋能化肥装置优化运行

本报讯(记者 张慈丽)“APC系统投用后,装置波动平均降低了34.04%。操作强度降低了,装置运行也更加平稳了。”8月12日,宁夏石化公司化肥一部中控岗位操作人员告诉记者。APC系统的中文名称为“先进控制系统”,主要是通过数字化技术对装置自动实施平稳操作和优化控制,实现降低能耗、提高运行平稳率的目的。这个系统犹如一个“智慧大脑”,对装置生产过程中产生的大量实时数据、历史数据进行挖掘与分析,自动建立并利用系统运行模型对多变量进行优化控制。目前,该公司化肥装置APC系统主要涵盖了转化一段炉出口温度、水碳比、氮氢比、合成塔触媒层温度以及尿素装置氨碳比,基本实现了关键指标的自动、稳定、精准控制。

“对装置复杂控制单元实施APC先进控制,提升了合成氨、尿素生产装置的自动化水平,改善了生产过程的动态性能。目前已经基本达到了增强装置主要过程参数的控制品质,减少关键变量运行波动幅度,降低能源和设备损耗的目标。”宁夏石化公司化肥一部主任梁惠英说。

据了解,APC先进控制系统投用后,宁夏石化公司化肥装置月合成氨装置吨氨耗天然气量同比下降了约6立方米吨,降耗明显。化肥装置运行平稳率从99.5%提高至99.99%,装置提质增效效果显著。

## 宁夏坚持项目引领助推经济高质量发展

(紧接第一版)该工程是全国9条跨省跨区输电通道重点工程之一,途经宁夏、甘肃、陕西、重庆、湖北、湖南等省市区,年送电量可达400亿至440亿千瓦时。该特高压工程配套建设新能源1300万千瓦,如果以湖南2021年全社会用电量2154.5亿千瓦时为参照,意味着该工程2025年建成投产后,将为湖南输送数量可观的绿电。

今年,我区重大项目满目皆“新”:新材料、新能源、新基建等产业和领域的项目数量多、体量大。作为国家首个新能源综合示范区,我区抢抓国家提出加大力度规划建设以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地机遇,深挖绿能开发潜力。截至目前,全区新能源装机容量达到2893万千瓦,新能源占全区电力总装机容量46%,新能源发电量占总发电量的23%,居全国第二。下一步,我区将重点在沙漠、戈壁、荒漠地区加快规划建设大型风电光伏基地项目,预计今年年底新能源装机容量将达3000万千瓦。

作为自治区第十三次党代会确定的20个重大工程项目之一的光伏基地建设项目,第一批300万千瓦光伏项目已开工,预计2022年底前并网200万千瓦,计划于2023年底前全部并网。第二批400万千瓦光伏项目预计2022年底前开工,计划2024年底前全部并网。

全国一体化算力网络国家枢纽节点宁夏枢纽自获批建设以来,我区立足实际、着眼全局,高起点谋划、高质量推进,截至目前,已落地重点项目29个,总投资突破500亿元,2022年度投资预计突破100亿元。

此外,青铜峡抽水蓄能电站项目已 completion 土地勘测定界报告编制,水工程规划报告于7月底获黄河水利委员会批复,目前征地移民工作全面启动;银川河东国际机场改扩建项目按照满足2035年旅客2800万人次、货邮20万吨设计,计划新建3600米长第三跑道、22万平方米航站楼、85万平方米扩建站坪等设施,建成后迈入现代化西部一流机场行列。目前正加快推进前期工作。“三山”生态保护修复项目由自治区发展改革委同自治区自然资源厅等部门全力推进,目前已完成年度计划任务的60%以上。

## 农发行宁夏区分行投放农发基础设施基金4.99亿元

本报讯(记者 裴云云 实习生 马思瑶)8月12日,农发行宁夏区分行投放全区首笔农发基础设施基金4.99亿元,支持乌海至玛沁公路惠农至石嘴山段项目建设,有效解决制约项目建设进度的资金缺口问题,更好集中保障全区高速公路路网基础设施建设资金需求。

据悉,该项目总投资56.45亿元,主要建设内容为G1816乌玛高速宁夏惠农至石嘴山段高速公路标准建设,全长57.089公里,全线采用双向四车道。为保障基金业务落地,农发行宁夏区分行与自治区充分沟通信息,建立全方位沟通协调机制,实现了工作上的无缝衔接,同时,组建3个工作组,成立基金工作专班,倒排工期,确保工作顺畅高效。全行上下、前中后台联动协作,攻坚克难、加班加点、分秒必争,全力收集项目建设进展、行政审批等情况,在农发行大力支持下,48小时内完成项目受理、调查、审查、审议、审批等工作,实现全区首笔农发基础设施基金的成功投放。

该项目建成后,打通乌玛高速公路内蒙古和宁夏交接附近的“断头路”,增强交通便捷联系,为推动宁夏内陆开放型经济试验区及沿黄经济区建设,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区奠定了更加坚实的基础。



8月12日,由宁夏演艺集团、浙江演艺集团共同主办的第三届浙江文化艺术周在宁夏人民剧院开幕。浙江文化艺术周是宁浙两地共同举办的文化交流活动,旨在与宁夏观众分享浙江文化艺术,互相借鉴,互相促进。艺术周的内容丰富多彩,涵盖话剧、杂技儿童剧、室内乐、民族管弦乐等。

## 沙漠变绿洲

本报记者 张瑛 实习生 朱子旭

任。最初为了固沙,白芨滩人将沙漠里原有的沙拐枣、柠条、沙柳压在沙地上,但效果并不明显。后来,白芨滩人逐渐探索采用了“草方格固沙”技术,他们利用废弃的麦草一束束呈方格状铺在沙上,再用铁锹扎进沙中,留出三分之一左右的麦草竖立在方格四边,然后将方格中心的沙子推向四周麦草根部,使麦草牢牢地竖立在沙地上。

宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区管理局副局长魏蒙向记者介绍,自2008年以来,白芨滩林场治沙工作驶上“高速公路”,每年

以2万亩的速度治沙播绿,把沙漠推远20公里,构筑起南北长61公里、东西宽20公里至30公里乔灌草相结合的绿色屏障,人工促进自然修复成效显著。“原本沙漠已压到了宁夏平原引黄灌区的边缘,再向前就到了百姓的庄稼地,现在沙都退回来了。亲眼见证了这一壮举,作为创造者之一,我备感骄傲。”魏蒙说。

60多年来,三代白芨滩人、八届领导班子坚持不懈防沙治沙,累计治沙造林63万亩,控制流沙近百万亩,森林覆盖率达41%,有效

遏制了毛乌素沙地的南移和西扩,保护了黄河、银川河东地区的生态安全,成为科学治沙的样板区。

通过多年的探索,白芨滩国家级自然保护区构建了前治沙灌木林、近生活区乔灌混交林、经果林、养殖业、种植业、生态旅游“六位一体”治沙模式,实现了治沙与致富同步发展,“六位一体”治沙模式被国务院确定为促进宁夏经济发展重点推广模式。通过发展多种经营模式,不断增强自身造血能力,在沙区边缘拓展生存空间,发展果树、育苗、温棚等沙产业。

从防沙治沙到沙里淘金,白芨滩自然保护区走出了一条治好沙、管好沙、用好沙的“沙产业”发展之路,在沙区边缘拓展生存空间,形成了防沙治沙和林下经济的良性循环。