

调查研究

# 高水平推进我区数字政府建设

中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)黄河流域生态保护和高质量发展研究中心

当前,数字技术的快速发展与嵌入融合正在加速各领域的数字化转型,数字化已成为经济社会发展的新要素和新动能,数字政府建设也因之逐步成为数字时代政府改革的必然路径。日前,中央全面深化改革委员会第二十五次会议审议通过了《关于加强数字政府建设的指导意见》,数字政府建设被提升到了前所未有的高度,标志着全国大规模推动数字政府建设的时代已经来临。自治区第十三次党代会报告明确提出要加快数字政府建设,助力打造改革开放热土。基于这一现实背景,我区应遵循国家层面的顶层设计,立足基本区情,衔接实际需求,本着适度超前规划、集约集成建设、资源高效利用的基本原则,发挥数字政府建设的撬动效应,带动我区经济社会领域全面数字化发展,不断提升我区治理体系和治理能力现代化水平。

数字政府建设是智能时代政府治理方式的全面数字化转型,涉及政府组织结构、行政思维、业务流程、技术手段、管理方式、权力运行机制的全方位转型。这也决定了我区各级政府的数字化转型绝非一日之功,推进数字政府建设与发展将是一项长期任务,需在做好顶层设计的基础上,细致谋

当前,需要秉持“全区一体、系统集成、统分结合、协同贯通”的思路,打造我区数字政府建设的整体联动体系,助推实现我区数字政府一体化建设与均衡发展。为此,一是建议自治区层面成立数字政府建设工作领导小组,综合考虑各层级、各部门需求,以全局、整体的思路有效整合资源。具体而言,在对全区各市、县(区)政府信息系统,数

为确保我区数字政府的高效集约化建设,需推动数字政府建设从条块分割、独立架构转变为协同、合作的业务架构。为此,一是要建立自治区到市、县(区)的统筹建设管理体制与整体联动机制,协同推进数字政府发展规划、制度安排、组织架构、标准规范、平台开发与财政保障。推进全区信

数字政府作为一个惠企惠民的庞大系统工程,涉及领域众多,需要营造良好的生态体系,协同各方力量和资源,形成数字政府建设合力。为此,我区在推进数字政府建设的过程中,一是要注重政企研合作,发挥技术研发单位、互联网企业和网络服务运营商的技术

数字化业务平台与体系建设只是数字政府全生命周期的开始,数字政府能否保持高效、稳定的运行,需要持续运营运维长效机制的保障和支撑。为此,一是我区可借鉴“政企合作、管运分离”模式,成立本地数字

数字政府建设本身不是目的,而应以促进经济社会高质量发展为目标,为此必须高度重视应用场景的设计与拓展。一是我区相关部门需选择合适的发展节点,将数据定义的业务再造、共享融合的价值重构,应用到更多场景,真正将数字政府视为建设人民满

建言献策

## 打造文化兴盛沃土 建设新时代文化强区

宁夏社会科学院理论研究中心

自治区第十三次党代会提出“努力建设新时代文化强区”,强调“打造文化兴盛沃土”,为宁夏文化大发展大繁荣带来重大机遇。推进文化事业和文化产业繁荣兴盛,要以文化人、以文惠民、以文兴业,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

以文化人培根铸魂,夯实筑牢思想根基。思想是行动的先导,在打造文化兴盛沃土中要把握先进文化前进方向,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,全面落实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地建设和管理。要进一步发挥哲学社会科学作用,紧紧围绕党代会确定的宁夏发展主题做好理论阐释、现实问题研究,推出一批有深度、有分量的研究成果,为宁夏高质量发展提供智力支持。要积极培育和践行社会主义核心价值观,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。宁夏是一片有着光荣革命传统的红色

土地,要发扬革命传统,教育引导党员干部把红色基因注入血脉、融入灵魂、化为行动。要保护好运用好革命文物、革命纪念设施,用好用活红色资源,为坚定不移走好新时代的长征路,全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供精神力量和思想保证。

创新发展传统文化,激发乡村振兴活力。中华优秀传统文化是中华民族的灵魂,是中华文明的智慧结晶和精华所在。宁夏在传承中华优秀传统文化中坚持创造性转化,创新性发展,成功申报了泥塑、砖雕、剪纸等诸多国家级非遗传承项目,成为激发乡村振兴活力的文化基因。在打造文化兴盛沃土中要突出文化传承,保护历史文化、创新民俗文化、弘扬红色文化,为乡村全面振兴赋能。要深入挖掘利用当地文化资源,加快宁夏境内长征国家文化公园、黄河文化公园和长城国家文化公园项目建设,展示宁夏文化内涵,让中华优秀传统文化在我区薪火相传。

实施文化惠民工程,丰富群众精神生活。随着人民群众物质生活水平的提高,群众对精神文化生活的需求进一步增强,要围绕服务群众,关注文化“送”与“需”的结合,深入开展文化进万家、文化“三下乡”“戏曲进校园”、文艺进景区等主题文化活动,把欢乐送到基层、送到群众身边。进一步完善文化服务基础设施,加强新时代文明实践中心、农家书屋、乡(镇)文化站等文化阵地建设,推进文化馆、图书馆数字化建设,提升公共文化数字化水平,进一步提升文化服务能力,不断满足人民群众多元化、高品质文化需求,进一步丰富群众精神文化生活。

发展特色文旅产业,助推群众增收致富。“以文兴业”是建设新时代文化强区的重要内容。我区的文旅产业要借鉴具有文化底蕴、科技含量、先进理念、时代风尚的现代化文化产业发展经验,加快建设一批具有较强示范效应和拉动作用的文化产业项目,促进特色文化产业与民俗文化遗产、群众就业增

一线观察

## 以先行区建设为统领 持续深化用水权改革

中共银川市委党校课题组

为进一步强化水资源在经济社会发展中的刚性约束作用,体现水资源稀缺性,大幅提升用水效率,推动先行区建设,2021年以来,用水权改革开篇破题。宁夏在全国率先出台了用水权改革实施意见,发布了《宁夏“十四五”用水权管控指标方案》,修订了《宁夏回族自治区取水许可和水资源费征收管理实施办法》,印发配套相关制度,完善用水权省级、县级平台交易,推动水资源向“水资产”转变。

自治区第十三次党代会把先行区建设放在“三区建设”首位进行部署,体现了先行区建设在社会主义现代化美丽新宁夏建设中的重要性,意味着先行区建设进入了深入推动的新阶段和不进则退、不断创新的攻坚阶段。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入践行中央治水思路,以黄河保护治理为核心,紧紧围绕自治区“六新六特六优”产业、“六大提升行动”和“六权”改革等重大部署,健全完善水权水市场,持续深入推进用水权改革,加快水治理体系和治理能力现代化。

完善顶层设计巩固改革成果。全方位落实“四水四定”,严格用水定额标准,精细核定用水权,加快建立适合城乡生活、工农业产品生产和行业发展需要的用水定额体系和节水评价体系。完成用水确权,建成运行自治区用水确权交易监管平台和数据库,实行用水权有偿取得。加快取用水量监测体系建设,实现重点县区规模以上非农业取水口及沿黄取水口在线监测全覆盖。切实提升水资源集约节约利用能力,将用水节水作为约束性指标,纳入县(市)党政领导班子和领导干部政绩考核范围。落实用水权基准价,完成水价分类改革,深化水资源税改革。

进一步完善区域内二级市场。加快区域间、行业间、灌域间、协会间、支渠间多种形式水权交易有效推进。通过建立水银行,设立水权交易所和绿色发展基金,利用各类政策性资金开展水权收储,水权收储交易投融资机制进一步完善。全面加强水权数字治水管理水平,全面提升“互联网+城乡供水”监测能力。需水预测、智能交

易进一步激发二级市场交易活力,水资源监测网络和监管平台达到覆盖全面、标准统一、信息共享的先进水平。对水资源优化配置、用水权确权交易、水价分类改革、水权交易市场体制机制建设、水联网数字治水成效以及用水权改革总体目标任务进行全面总结评估。

加快推进再生水综合利用。秉持“节水即治污”理念,加快制定再生水利用管理办法,将再生水纳入水资源统一配置,用于工业生产、市政杂用、居民生活、生态补水、城市绿化、农业灌溉等。以再生水资源化利用为突破口,实施以需定供、分质用水;以工业用水和生态补水为主要途径,全面推行再生水配额制。探索采用水源热泵技术,建设供热换热站,将再生水作为供热补充水源。引导科研院所、高等院校、污水处理企业、再生水运营企业等组建污水资源化利用创新战略联盟。探索再生水市场化交易,逐步放开再生水政府定价,建立再生水市场化交易机制,按照优质优价的原则,由供水企业与用户自主协商,确定交易方式和交易价格,充

分发挥市场配置资源的决定性作用。

创新思路模式深入推进水权改革。深入推进农业水价综合改革。按照“提水价、降水量、稳水费”的工作思路,启动新一轮骨干工程水价调整,合理制定农业用水价格,建立完善农业水价机制。积极探索分类水价和超定额累进加价,健全精准补贴和节水奖励机制。规范基层用水管理组织,推行“乡镇大协会”“用水合作社”“专业化服务公司”等模式。深入推进水利投融资改革。健全多元化水利投融资机制,鼓励和引导社会资本参与水利工程建设运营,充分利用开发性金融贷款解决项目资金缺口问题。深入推进水利“放管服”改革。进一步优化权责清单,依法依规取消变相审批,落实审批事项整合与合并,完善审批事项上列流程。推进市、县(区)涉水事项全流程网上办理工作。完成“审管联动”一体化应用体系建设试点,实现审批事项与监管事项有效衔接,答好新时代赶考路上用水权改革新答卷。

(执笔:韩立雄)

八面来风

推进全域社会治理现代化是党中央构建基层社会治理新格局战略目标的关键一环,也是基层治理由“末梢”转为“前哨”的重要体现,是国家治理的重要基石,事关社会的繁荣稳定、党和国家的长治久安。自治区第十三次党代会报告提出宁夏“率先在全国推进全域社会治理现代化”这一重大政治任务,是着眼和谐稳定大局,积极探索具有时代特征、自身特色社会治理之路的“宁夏实践”,是为了建设更高水平的平安宁夏推出的创新举措。推进全域社会治理现代化,需要从以下四个方面不断加强、持续推进。

### 坚持党的领导是推进全域社会治理现代化的根本保证

中国共产党领导是党全国各族人民共同意志和根本利益的体现,是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。推进全域社会治理现代化是社会主义现代化建设的题中之义,是建设更高水平的平安宁夏的创新举措。无论是横向构建共治联合体,还是纵向打造善治指挥链,都必须在坚持党的领导这个重大原则问题上保持高度的自觉,丝毫不能动摇。全域社会治理现代化是跨层级、跨部门、跨领域、跨地区的治理,要充分发挥党总揽全局、协调各方的能力,如果没有党的统一领导,就会失去主心骨、定盘星。一方面要坚持民主集中制,充分发挥党的领导政治优势,把党的领导落实到社会治理的各领域各方面各环节,克服本位主义,打破各垒壁垒,使域内的人财物效用最大化。另一方面,要增强“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到在思想上高度信赖核心、感情上衷心爱戴核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心、行动上始终紧跟核心。

### 维护人民利益是推进全域社会治理现代化的核心价值

人民群众是历史的创造者,是社会治理实践的主体。推进全域社会治理现代化,是完整准确全面贯彻新发展理念,奋力实现人民群众对美好幸福生活向往的主要手段,必须坚持维护人民利益这一核心价值。一是践行“以人民为中心”的发展思想,调动人民群众参与治理的积极性和主动性,坚持治理为民、治理靠民,才能让人民群众拥有更多的获得感、幸福感和安全感。二是站稳人民立场。在涉及社会治理的重大问题时,要从人民利益出发谋划社会治理的思路,制定社会治理的举措,激发社会治理的活力,不断保障和改善民生,增进人民福祉。三是贯彻群众路线。要在社会治理中紧紧围绕人民群众急难愁盼的痛点难点,认真听取群众意见,总结群众所创造的经验,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏集民智、聚民力。

### 紧抓系统协调是推进全域社会治理现代化的内在要求

系统协调是重要的思想方法,也是重要的工作方法。全方位推进全域社会治理现代化,是我区从系统全局看问题,协调多领域、多部门、多层次改革,重组实践主体和各要素资源,逐步形成和完善全域社会治理体系,有效提高系统性、综合性、可持续治理能力的主要体现。在新的历史方位下,推进全域社会治理现代化必须加强治理的整体性、系统性和协同性。一是把推进全域社会治理现代化与建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏的方向目标统筹考虑、协同推进。二是要辩证看待社会治理体系与治理能力之间的关系,以治理体系的内在要求提升治理能力,以治理能力的提高促进治理体系的完善。三是要推进全周期社会治理理念,统筹网上网下、区内区外、城市农村,加快网络综合治理体系建设,完善事前事中事后全程治理机制,实现全过程全要素全场景动态治理。

### 防范化解重大风险是推进全域社会治理现代化的重要抓手

防范化解风险挑战既是对时代发展变迁过程中问题的预见性回应,也是对人与自然、社会三者之间发展性矛盾的预防和解决。推进全域社会治理现代化,首要在于统筹好发展和安全两件大事,以防范化解重大风险为重要抓手,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏奠定良好基础。一是坚持底线思维,增强忧患意识。在社会治理过程中把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,下好先手棋,打好主动仗。二是坚持“重点论”和“两点论”的辩证统一。防止眉毛胡子一把抓,处理好发展与安全中“纲”与“目”的关系,善于抓住主要工作、主要矛盾,以主线牵动全局,以重点带动全盘。坚决防止“黑天鹅”“灰犀牛”事件,以大安全保大发展,以大发展促大安全,实现高质量发展和高水平安全良性互动。三是坚持自治、法治和德治相结合,充分发挥自治基础作用、法治保障作用、德治引领作用,与时俱进创新方式,完善“自治、法治、德治”融合机制,为加快推进社会治理方式现代化提供全方位有力保障。(作者单位:兰州大学马克思主义学院)

# 大力推进全域社会治理现代化

□ 武二虎



新华社发