

N 建言献策

实施共同富裕战略 建设美丽新宁夏

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心

共同富裕是人类社会的理想愿景,是中国人民千百年的殷切期盼,更是中国共产党的执政目标和对人民群众的庄严承诺。进入新时代,党中央更加重视共同富裕问题。自治区第十三次党代会提出大力实施共同富裕战略,充分展现了自治区党委把为民造福作为一切工作最根本落脚点的政治自觉和责任担当,是全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏的应有之义。

必然要求 平衡性、协调性、包容性

提高发展的平衡性。增强区域发展的平衡性,实施区域协调发展政策,形成完善的以城带乡、山川共济、融合发展的城乡发展体系,不断增强地区比较优势,加快构建“一主一带一副”发展新格局。实现生态环境、基础设施、公共服务共建共享,增强地区发展竞争力。健全自治区转移支付制度,着力解决城乡发展不平衡问题,提高乡镇、街道人均财政支出比例,提高基层办事效率。改善农村人居环境,大力实施乡村建设行动,提升乡村水电路气讯网保障能力,深入实施综合服务设施、农房质量安全、人居环境整治、农村饮水安全、基本公共服务等提升工程,促进乡村全面振兴。要强化行业发展的平衡性,加快实

施钢铁、焦化、铁合金、水泥、电石等行业绿色化改造,建设绿色制造体系。把经济转型升级和全面提质放到更加突出的位置,发展第三产业,推动经济社会发展实现速度、结构、质量、效益相统一,在平衡发展中拓宽空间、延展领域。

提高发展的协调性。要注重城乡、区域、行业等方面的差距,补齐短板、建强弱项,推动城乡一体化融合发展和区域协调发展。完善“多规合一”国土空间规划体系。打造宁夏沿黄城市群,建成黄河“几”字弯都市圈示范城市群。加快垄断行业改革,推动金融、房地产业实体经济协调发展,支持中小企业发展,构建大中小企业相互依存、相互促进的企业

发展业态,促进城乡、区域、行业的团结,增强发展动力。建立适合宁夏的基本公共服务标准体系,制定基本公共服务标准,建立标准动态调整机制,合理增加保障项目,稳妥提高保障标准。充分利用《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》和《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》以及《支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》所释放的政策红利,进一步争取国家加大对我区转移支付力度,实施“六权”改革。

提高发展的包容性。坚持以人民为中心的发展思想,为人民服务,促进全体人民共同发展,把促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,增进人民福祉,维护社会公平正

义。要加强对民生的保障,全面推进健康宁夏建设,加快构建平急结合的公共卫生体系、优质均衡的医疗服务体系、全民全程的健康保障体系,全面实施全民参保计划,提高低收入家庭、困难群众基本生活救助水平,大力发展社会福利、社会工作和慈善事业,促进残疾人事业全面发展。建立健全回报社会的激励机制,落实公益性捐赠税收优惠政策,建立“蜂巢式”公益慈善机制,畅通社会各界参与慈善公益和社会救助的渠道。要更加注重人的全面发展,使共同富裕不仅是物质上的共同富裕,还是精神上的共同富裕,全方位、全周期增进人民福祉,促进共同富裕的社会共识,凝聚建设社会主义现代化美丽新宁夏的磅礴力量。

必由之路 推动高质量发展

经济高质量发展是实现共同富裕的坚实基础。高质量发展离不开科技的引领。只有加强科技创新,推动转变发展方式,做大“蛋糕”,才能为共同富裕打下坚实的经济基础。通过大力提升自主创新能力,把科技自立自强作为战略支撑,为实现共同富裕提供强劲内生动力。坚持创新创新再创新,充分发挥创新作为引领发展第一动力的作用,深化“科技支宁”东西部合作,加快区域创新体系建设,重点在引进消化吸收再创

新、创新成果转化应用上下功夫,推动以科技创新为核心的全面创新,力争使更多的领域、产业在全国乃至全球由跟跑向并跑、领跑转变。多维度、多领域的创新为高质量发展和共同富裕提供了强大动力,将共同富裕从经济领域拓展到更多领域,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求,实现人民对美好生活的向往,促进全体人民物质生活和精神生活共同富裕的双平衡。

高质量发展离不开产业的支持。要加快推进产业转型升级,大力推动企业设备更新和技术改造,打造“六新六特六优”产业,推动传统产业向高端化、融合化、智能化、绿色化方向发展,塑造产业竞争新优势,夯实共同富裕的产业基础。把推动高质量发展的主攻点放在产业上,加快转变经济发展方式,加快产业转型升级,加快新旧动能转换,集中资源打造特色优势产业,推进互联网、大数据、人工智能同产业发展深度融合,统筹推进产业基

础高级化与产业链现代化,加快构建具有宁夏特色的现代产业体系。

高质量发展离不开经济良性循环。发挥现代流通体系的枢纽性作用,完善城乡商业体系,培育壮大流通主体,加大陆路口岸、空港口岸、物流园和综合交通枢纽等设施建设力度,发展更高水平开放型经济,推动现代物流业与农业、制造、商贸等衔接融合,降低物流成本,提高循环效率,用良性经济循环助推共同富裕进程。

重要路径 完善收入分配制度

发挥好初次分配促进公平的基础作用。国民收入初次分配是实现第二、三次分配的前提,也是实现共同富裕的基础。通过初次分配推进共同富裕,需要完善按要素分配政策,进一步明确初次分配中充分发挥市场配置资源的决定性作用,完善生产要素的市场化定价机制,多渠道增加居民的财产性收入,在提高劳动生产率的前提下进一步提高劳动报酬的比重。发展教育以提高劳动者素质,深入推进“互联网+教育”,实施职业教育“双高”“双优”计划,加大技能人才培养力度,提高技能人才工资待遇,为劳动者

通过劳动、技术获得更高的收入进而扩大中等收入群体比重创造条件。坚决取缔一切非法收入,形成合理的充满活力的初次收入分配秩序和规则。

发挥好再分配促进公平的重要作用。国民收入初次分配通过劳动、资本、技术等投入换取回报,是基于市场机制的有偿行为;再分配通过缴纳税费、财政安排支出进行调节,是基于政府职能的强制性行为。因此,要明确二次分配充分体现社会公平正义的价值理念,进一步加大税收、社保、转移支付等的调节力度,发挥税

收等杠杆在调节收入差距、消除分配不公的积极作用。完善财政预算支出直达基层机制,增强欠发达地区和基层的公共服务提供能力。坚决消除二次分配中出现的一些新的机会不公平、权利不公平、规则不公平等现象,形成与促进共同富裕发展相适应的再分配体制机制。

发挥好第三次分配促进公平的补充作用。第三次分配实际上就是指政府积极支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。发展社会公益慈善事业,既是我国社会制度优越性的重要体现,也是企业

社会责任的重要表现。以慈善为主体的第三次分配虽然比前两次分配规模小,但慈善能够引导社会力量形成健康的财富观,培养国民的社会责任感,增强国家的软实力和国际影响力,这是慈善的特殊价值所在。进一步健全完善公益慈善领域的法律法规和制度体系,促进慈善捐赠事业规范化、可持续发展,建立健全回报社会的慈善激励机制,落实公益性捐赠税收优惠政策,完善系统性褒奖制度,鼓励高收入群体和企业积极投身公益事业。

(执笔:王雪虹)

N 一线观察

降低财产损失,减少人员伤亡,以最低的成本终止危险——

加强新时期突发公共事件的应急管理能力的

□ 中共银川市委党校课题组

应急管理,是指政府和公共管理机构在应对城市突发事件的过程中,通过必要的反应机制,采取的一系列必要措施。突发公共事件的发生,具有不确定性、复杂性、连发性、紧迫性等特点,会给城市居民的生产生活、经济社会的运行秩序、国家安全的保障带来巨大的破坏。

宁夏抗击新冠肺炎疫情,进行突发事件应急管理的主要经验

果断响应党中央决策,准确落实党中央通盘谋划抗击新冠肺炎疫情的整体部署,为夺取抗疫斗争胜利争取了最佳时间。我国抗击新冠肺炎疫情的过程,是在党的领导下进行的,从发现疫情的最初萌芽起,党中央就始终发挥着总揽全局、协调各方的作用,在第一时间实施集中领导、统一指挥,在第一时间成立领导小组、建立联防联控机制、派出中央指导组指导地方疫情防控。在此大前提下,宁夏各地区各族群众也在自治区党委、政府的领导下迅速开展行动,围绕“防、控、治”三个环节,全面落实疫情联防联控措施,先后召开常委会、调度会、专题会等会议,研究部署疫情防控工作,在第一时间统筹协调疫

情防控工作,通过完善机制,实行无缝隙、闭环式、全链条管理,对疫情防控工作进行统一调度,研究解决疫情防控工作的难题、堵点,最终确保了每一轮疫情防控工作的阶段性胜利。

依靠党中央的坚强领导和科学决策,发挥了各级党组织和全体党员的先锋模范作用。我国抗击新冠肺炎疫情能够取得成功,和各级党组织、全体共产党员的先锋模范作用密不可分。疫情出现以来,宁夏及时成立了由政府分管主任任组长、30多个部门参与的防控工作领导小组;财政部门给予大力支持,卫健部门及时制定防控方案,首府银川制定了《银川市新型冠状病毒感染的肺炎疫情设卡

堵疫专项防控工作方案》,在思想和行动上,迅速与党中央决策部署做到一致。各级基层党组织、党员、社区工作者,闻令而动、迅速投身抗疫一线,冲锋陷阵,以身作则、拼搏奋战,充分发挥了先锋模范作用和战斗堡垒作用,在宁夏各个城乡社区日夜值守,使党旗始终高高飘扬在疫情防控的第一线,为保障群众生活、稳定社会秩序、维护社会安定,作出了重要贡献。

能够修复经济发展肌体,统筹推进疫情防控和经济社会发展。在抗击新冠肺炎疫情工作进入到常态化防控阶段后,党中央及时做出了全面恢复生产生活秩序的决策,历次中央经济工作会议、配套实施的财政政策、货

币政策、特别国债和地方政府专项债券等具体措施的实施,对冲了疫情影响,释放了国内市场需求,有效地把疫情造成的损失降到了最低限度。具体到宁夏,在疫情出现后,中国人民银行银川中心支行等金融机构主动对接医药、民生物资生产、流通企业,支持企业复工复产,缓解物资紧张局面;开通绿色支付通道,按照特事特办的原则,严格落实“收支两条线”,及时满足资金汇划和百姓日常支付需求;开辟国库资金拨付绿色通道,确保防控资金拨付及时有效;建立外汇政策绿色通道,为进口防控物资提供便利等,这些举措都为宁夏经济社会步入正常轨道提供了便利的条件。

突发公共事件应急管理过程中存在的问题

的预测能力不足;从自助意识看,缺乏公众自救互救的行动。我国历来有“一方有难,八方支援”的传统和制度优势,但也恰恰是这种优势使很多人将政府作用的发挥误解为“政府大包大揽”,继而造成了公众对政府的过度依赖;从应急管理的合力看,协同应对能力有待加强。因为事件突然,出现政府部门与志愿者的之间的协作配合不协调的现象,各个部门要么重复征集数据,要么对数据的搜集缺乏统一标准,造成各部门工作重叠。其次,突发

公共事件的事中应急管理机制不完善。在物资投入方面,人员、救济物资的调配,很多都是在事件发生后以临时调动,直接造成应急管理分工不明确、整体质量不高的情况;在资源整合能力方面,缺乏联动机制,“碎片化”的管理不能有效整合不同部门的公共资源,各部门各自为政,存在资源浪费和重复建设,资源配置的成本高的问题;在应急知识应用方面,存在专业度不高的现象。现有的应急管理教育中,尚无完备的培训教育制度

提升城市突发公共事件应急管理能力的路径

理的必然方向。加强应急管理,保证高效应急响应,是防灾减灾的关键。

进行城市应急管理体系的整体性治理。整体性治理的城市应急管理体系框架,强调突发事件的预防、应对、恢复的全部流程,主张城市应急管理资源的整合与协调,倡导建立多主体、开放、互补的治理结构,进行整体

性的优化、连续性的改进、系统性的升级,从协调治理层面,减少突发公共事件的发生,减少突发公共事件的灾害损失。

发挥政府、社区、个人、社会组织等多方治理作用。重大的突发事件发生时,单靠政府部门的力量进行救援是不够的,社区、公众、社会组织的参与,可以使应急管理在第一

与体系,使许多社区组织、居民群众没有养成忧患意识,灾害防范的意识薄弱,应急管理知识与常识的缺乏、自救互救方法和技能的缺乏,都会导致应急处理的综合能力不足。第三,突发公共事件发生后的事后处理有待完善。现行应对突发公共事件的应对手段都是行政手段,管理者的主观作用大,又缺少法律制约,容易使公权力缺乏监督,对公权的范围职能、财政经费支出、事后评价问责都存在考验。

时间内,对突发公共事件做出反应,同时还可以与政府救援形成配合,为政府应急管理提供支持,既可以避免单一政府应急管理造成的管理效率低下的缺点,也可以避免社区在应急资源、资金筹措等方面产生能力不足的问题。

(执笔:王志岚)

N 真知灼见

自治区第十三次党代会提出,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神,加快建设乡村全面振兴样板区。宁夏加快建设乡村全面振兴样板区,关键在于聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”,推动宁夏乡村振兴走在西部前列。

产业振兴是乡村振兴的重要基础。当前,我国进入新发展阶段,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,构建高效合理的特色产业体系是实现乡村产业振兴的关键所在。习近平总书记指出,产业振兴是乡村振兴的重中之重,要坚持精准发力,立足特色资源,关注市场需求,发展优势产业,促进一二三产业融合发展,更多更好惠及农村农民。截至2021年底,宁夏特色产业总产值综合产值达到2171.5亿元,占农业总产值的87.4%,展现了宁夏乡村特色产业的强劲优势。要想推进宁夏乡村产业振兴,一是依托龙头企业和产业园区,大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷链蔬菜六大特色产业,优化延伸“六特”产业的现代农业产业体系、生产体系、经营体系,结合“一村一品”“一县一业”,打造品种研发、种植加工与销售为一体的现代农业全产业链,深入推动一二三产业融合发展。二是实施特色产业品牌品质提升工程,加强特色产业品种培育升级,建立特色产业产品专利认证标准,通过“政府搭台,企业唱戏”的方式提升宁夏葡萄酒、枸杞、滩羊、高端奶的品牌价值。三是建设全国重要的绿色食品生产基地,打造绿色食品加工优势区,加强绿色食品加工技术创新,利用数字经济赋能绿色食品产业链、价值链、创新链和供应链,打造布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化“四化”产业振兴示范样板”。

人才是乡村发展的主力军。脱贫攻坚战的胜利离不开干部人才队伍的支撑和保障,在新征程上,加强干部人才队伍建设是实现乡村人才振兴的核心内容。习近平总书记指出,推动乡村全面振兴,关键靠人。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍,吸引包括致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等在内的各类人才在乡村振兴中建功立业。2021年,宁夏采取区、市、县三级联动,向全区1816个村选派了“第一书记”和驻村工作队员3675人,265个移民安置村做到精准选派,开展驻村“第一书记”和工作队员全覆盖培训,为宁夏乡村振兴构建了强有力的干部队伍。要想推进宁夏乡村人才振兴,一是要选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员,加强基层带头人工作队伍建设,让真正懂农业、爱农村、爱农民的干部担任县乡领导班子,引领宁夏农业、农村、农民、农村全面振兴;二是以“六特产业”为支撑,加大农村人才服务优惠政策力度,吸引一批专业生产型、创新带动型、经营管理型、技能服务型的人才投身到乡村建设中去,带动乡村智慧化、技能化、多样化发展;三是做好基层干部队伍建设,提升乡村干部队伍的思想政治素质和业务能力。

文化是乡村振兴的灵魂。随着人民对美好生活的向往与期待与日俱增,丰富的精神食粮逐渐成为提升农民幸福感的重要体现,做好乡村文化宣传与服务是实现乡村振兴的现实需要。习近平总书记指出,乡村不仅要塑形,更要铸魂。要加强农村思想道德建设,弘扬和践行社会主义核心价值观,推进农村思想政治工作,把农民群众精气神提振起来。截至2021年底,宁夏共有224个乡镇、2157个村(社区)建设了新时代文明实践中心,通过特色志愿服务项目、文明实践志愿服务队伍开展了17.2万余场志愿服务活动,为乡村文化发展提供了精神建设保障。要想推进宁夏乡村文化振兴,一是持续深化拓展新时代文明实践中心建设,打通宣传群众、服务群众的“最后一公里”。二是实施宁夏乡村文化资源,开展一系列“农民爱、爱农民”的群众性文化活动,丰富群众文化生活。三是充分运用乡村文化综合服务站,打造公共文化服务阵地,提升农村文化思想学习氛围。四是大力发展乡村文化旅游,在全区打造一批乡村文化旅游示范村,将地方文化与产业发展深度融合,促进乡村文化发展渗透到农民生活与生产中去。

生态宜居是乡村振兴的关键。良好的生态环境是农村吸引入、留住人的客观优势,构建良好的乡村生产生活环境是实现乡村振兴的重要内容。习近平总书记指出,环境好了,生活才能更好。良好的人居环境是广大农民的殷切期盼,要坚持绿色发展,打造农民安居乐业的美丽家园,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。2021年,宁夏农村卫生厕所普及率达到66.4%,农村生活垃圾治理率达到95%,农村生活污水处理率达到30%,有效提高了乡村人居环境质量,为宁夏乡村生态振兴打造硬件基础。要想推进宁夏乡村生态振兴,一是坚持生态优先、绿色发展,引进先进科学技术,大力发展高效节水农业,加强农业面源污染治理,推进农业绿色、优质、安全发展;二是持续深化农村环境卫生整治提升行动,科学推进厕所革命,提升农村生活垃圾处理与污水处理能力,不断提升农户改善生活与生产环境的内生动力,建立农村生态共建共治共享的长效机制;三是深入实施基本公共服务提升工程,完善农村基础设施,打造“塞上乡村乐园”。

着力打造宁夏乡村组织振兴样板区。组织是乡村振兴的根本保证。基层党组织是实施乡村振兴战略的主心骨,加强基层党组织建设是实现乡村组织振兴的根本要求。习近平总书记强调,推动乡村组织振兴,建立健全现代乡村社会治理体制,确保乡村社会充满活力、安定有序。党的十八大以来,自治区严格实施中央统筹、省负总责、市、县、乡抓落实的“三农”工作机制,深入推进“党建+”模式,建立了完善的基层组织保障制度,彰显了宁夏建设乡村全面振兴样板区的组织优势。要想推进宁夏乡村组织振兴,一是坚持以政治引领,加强农村党组织和党员队伍建设,充分发挥农村基层党组织的政治堡垒作用,把党的政治优势、组织优势转化为农村发展优势。二是进一步完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,健全乡村治理机制,为全面推进乡村振兴创造良好的组织环境。三是持续壮大村集体经济,探索“党支部+企业+村民”的经营模式,做活、做强、做大村集体经济,不断提升乡村治理现代化水平。

聚力『五大振兴』建设乡村全面振兴样板区

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

(执笔:师东晖)