

新时代改革强军的伟大实践

——党中央和习主席领导指挥深化国防和军队改革综述

历史车轮滚滚向前，穿梭过去与未来，铭记光荣与梦想。人民军队诞生以来，在党的领导下，从小到大、从弱到强、从胜利走向胜利，一路走来，改革创新步伐从来没有停止过。

党的十八大以来，党中央和习主席把深化国防和军队改革摆在党和国家工作全局的突出位置，提出一系列重大思想，作出一系列重大决策，部署一系列重大工作，全面实施改革强军战略，领导全军大刀阔斧推进改革。深化国防和军队改革大开大合、蹄疾步稳，变革重塑后的人民军队体制、结构、格局、面貌焕然一新。

2021年深秋，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，充分肯定深化国防和军队改革取得的历史性成就，称之为“新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革”。

把握时代大势，作出改革强军战略决策

这是一场回避不了的时代大考，这是一次千载难逢的历史机遇，这是一篇塑造未来的战略擘画。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，国防和军队建设也进入了新时代。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，面对长期制约国防和军队建设的深层次矛盾和问题，习主席审时度势、总揽全局，果断作出改革强军的战略决策。

这个决策，来自于对国家安全的深切忧患——

2012年冬，在广东深圳蛇口港，习主席乘坐军舰出航。在南海之滨，习主席作出论断：实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。可以说，这个梦想是强国梦，对军队来说，也是强军梦。

一百多年前，列强从海上入侵。一次次错失改革机遇的近代中国，逐渐陷入积贫积弱、内忧外患的苦难深渊。

在军队一次重要会议上，习主席深刻指出：“军事上的落后一旦形成，对国家安全的影响将是致命的。我经常看中国近代的一些史料，一看到落后挨打的悲惨场景就痛彻肺腑！”

强国必须强军，军强才能国安。没有一支强大的军队，没有一个巩固的国防，强国梦就难以真正实现。

这个决策，来自于对军事革命的深刻把握——

放眼寰宇，世界新军事革命风起云涌，世界主要强国的军队纷纷踏上变革转型之路。

惟改革者进，惟创新者强。习主席激励全军：“新军事革命为我们提供了千载难逢的机遇，我们要抓住机遇、奋发有为，不仅要赶上潮流、赶上时代，还要力争走在时代前列。”

这个决策，来自于上面问题的强烈担当——

新中国成立后，我军先后进行了13次比较大的改革，部队规模、体制机制不断调整，在不同历史时期都发挥了重要作用。同时，受各种因素影响，制约国防和军队建设的深层次矛盾还不同程度存在。

“国防和军队改革进入了攻坚期和深水区，要解决的大都是长期积累的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进起来确实不容易。”习主席告诫全军，“不改革是打不了仗、打不了胜仗的。”

改革的机遇，稍纵即逝；改革的意志，坚如磐石。

2013年11月，党的十八届三中全会召开。党中央决定将深化国防和军队改革纳入全面深化改革的总盘子，上升为党的意志和国家行为。

国防和军队改革作为单独一部分写进全会决定，这在全会历史上是第一次。

仅4个月后，又一条重磅消息引起国内外广泛关注：习主席决策成立中央军委深化国防和军队改革领导小组，并担任组长。党的总书记亲自担任中央军委深化国防和军队改革领导小组组长，这也是第一次。

这两个非同寻常的“第一次”，昭示了党的核心、军队统帅、人民领袖对深化国防和军队改革的坚定意志、坚强决心，极大激发和凝聚了全军官兵拥护改革、支持改革、投身改革的磅礴力量，成为推动改革的根本保证。

回望十年来雄浑激荡的改革画卷，改革强军的历史回响深远而悠长——改革是实现中国梦、强军梦的时代要求，是强军兴军的必由之路，也是决定军队未来的关键一招。

科学谋篇布局，绘就改革强军宏伟蓝图

这注定是一场迎难而上的跋涉，也注定是一次革故鼎新的起航。

对于一支大国军队来说，改什么、怎么改，有目标、布局问题，有立场、观点问题，也有方法、路径问题。习主席为改革论证设计倾注大量心血，多次主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议、中央军委常委会会议，多次当面听取有关单位改革意见建议，亲自确定改革重大工作安排，亲自调研论证和方案拟制工作，亲自组织研究改革重大问题……

改革始终奔着问题去，以问题倒逼改革。在改革的各个阶段，每一个方案都指明了破解现实问题的方法路径，每一个现实问题的解决思路最终汇聚成一条条具体的改革措施。

深化国防和军队改革是一场整体性变革，要加强顶层谋划、体系设计。在军队一次重要会议上，习主席强调，要把握改革举措的关联性和耦合性，重要要指挥体制、力量结构、政策制度等各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应、取得总体效果。

设立中央军委深化国防和军队改革领导小组专家咨询组；建立由军地200多名专家和领导组成的军事政策制度改革咨询评估专家库，充分发挥第三方独立评估作用；赋予军事科学院和国防大学相关研究论证任务，发挥其智囊作用……

汇聚全军和各方面智慧，形成改革“最大公约数”。习主席到机关、进班排，上高原、赴海岛，登战车、乘军舰，深入调查研究。全军和各方面踊跃献策、积极建言，军外到军内、机关到部队、将军到士兵，各方向实地调研、各层面座谈访谈、大范围问卷调查，一份份情况报告、一封封来信意见、一条条网络留言……许多好思路、好建议、好点子进入了改革方案。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”在习主席领导运筹下，一整套解决深层次矛盾问题、有重大创新突破、人民军队特色鲜明的改革设计破茧而出。

2015年7月，习主席先后主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议和中央军委常委会会议，审议通过深化国防和军队改革总体方案。

在领导推动这轮改革的历程中，习主席关于深化国防和军队改革一系列方向性、根本性、全局性的重要战略思想，立起改革强军的根本遵循和行动指南：

——抓住党在新时代的强军目标这个牛鼻子，坚持用强军目标审视改革、以强军目标引领改革、围绕强军目标推进改革，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，建设同我国国际地位相称、同国家安全和发​​展利益相适应的巩固国防和强大军队。

——牢牢把握坚持改革正确方向这个根本，在改什么、不改什么的问题上要有战略定力，更好坚持对军队的绝对领导，更好坚持人民军队的性质和宗旨，更好坚持我军的光荣传统和优良作风。

——牢牢把握能打打仗、打胜仗这个聚焦点，树立向改革要战斗力的思想，把改革主攻方向放在军事斗争准备的重点难点问题上，放在战斗力建设的薄弱环节上，着力提高我军实战化水平。

——牢牢把握军队组织形态现代化这个指向，深入推进领导指挥体制、力量结构、政策制度等方面改革，为建设巩固国防和强大军队、赢得军事竞争优势提供有力制度支撑。

——牢牢把握积极稳妥这个总要求，牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识，该改的就要抓紧改、大胆改、坚决改，同时步子一定要稳，必须稳妥审慎，战略上勇于进取，战术上稳扎稳打，步定为营，积小胜为大胜。

——全面加强深化国防和军队改革的战略举措，着眼于贯彻新形势下政治建军的要求，推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一，形成军委管总、战区主战、军种主建的格局；着眼于深入推进依法治军、从严治军，抓住治权这个关键，构建严密的权力运行制约和监督体系；着眼于打造精锐作战力量，优化规模结构和部队编成，推动我军由数量规模型向质量效能型转变；着眼于抢占未来军事竞争战略制高点，充分发挥创新驱动发展作用，培育战斗力新的增长点；着眼于开发管理用好军事人力资源，推动人才发展体制改革和政策创新，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

……

从党和国家整体布局到军队各系统相互耦合，从总体方案、重大领域方案到专项方案层层深入，从领导指挥体制、军队规模结构和力量编成到军事政策制度改革有序推进，新时代人民军队改革的目标图、路线图和施工图就此绘就，一场浴火重生、开新图强的历史性变革蓬勃展开。

奋力攻坚克难，坚定不移推进改革强军战略实施

改革，要有运筹帷幄、决胜千里的大布局、大韬略，也要有抓铁有痕、踏石留印的大气魄、大担当。

2015年11月24日，习主席出席中央军委改革工作会议，全面部署深化国防和军队改革任务。统帅号令所指，全军闻令景从，向心凝聚、向战发力、向难攻坚。

率先开展军队领导指挥体制改革——

2015年12月31日，习主席向陆军、火箭军、战略支援部队授予军旗并致训词。

2016年1月11日，习主席接见调整组建后的军委机关各部门负责同志。

2016年2月1日，习主席向新成立的东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区授予军旗并发布训令。

2016年9月13日，习主席向武汉联勤保障基地和无锡、桂林、西宁、沈阳、郑州联勤保障中心授予军旗并致训词。

组建新的中央军委纪律检查委员会、中央军委监察委员会，向军委机关部门和战区分别派驻纪检监察机构，构建起巡视巡察上下联动的监督格局；组建新的中央军委政法委员会，按区域设置军事法院、军事检察院；组建军委审计署，全部实行派驻审计。

组建中央军委科学技术委员会，成立中央军委军事科学学研究指导委员会，构建起我国国防科技创新的全新顶层架构……

首战即是硬仗，首战奠定胜局。领导指挥体制改革贯彻军委管总、战区主战、军种主建总原则，打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，构建起“中央军委—军种—部队”的领导管理体系，“中央军委—战区—部队”的作战指挥体系，立起人民军队新的“四梁八柱”。

“四总部”退出历史舞台，调整组建军委机关15个职能部门，指挥、建设、管理、监督等路径更加清晰，决策、规划、执行、评估等职能配置更加合理，军委集中统一领导和战略谋划、战略管理职能有效强化。

“七大军区”完成历史使命，重新调整划设五大战区，健全军委、战区联合作战指挥机构，构建起联平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系。

军兵种领导管理体制进一步健全。武警部队由党中央、中央军委集中统一领导，预备役部队全面纳入军队领导指挥体系。

纪检监察、巡视巡察、审计监督、司法监督的独立性和权威性极大增强，形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互配合的权力运行体系。

改革后，通过一系列体制设计和制度安排，把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善，确保了我军最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。

压在推进军队规模结构和力量编成改革——

“一支军队，如果在规模结构和力量编成上落后于时代，落后于战争形态和作战方式发展，就可能丧失战略和战争主动权。”

2016年12月2日至3日，中央军委军队规模结构和力量编成改革工作会议在京召开，习主席再次向全军发出动员令。

改革号令如山，全军迅即行动。调整优化结构、发展新质力量、理顺重大比例关系，压减数量规模……

2017年4月18日，习主席接见全军新调整组建的84个军级单位主官，对各单位发布训令。其中，陆军18个集团军番号撤销，调整组建13个集团军。这既是集团军的重塑再造，又是红色血脉的赓续传承。

2017年7月19日，习主席向新调整组建的军事科学院、国防大学、国防科技大学授予军旗并致训词。军队院校由77所整合为44所，重组科研机构，优化训练机构，构建军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体新型军事人才培养体系。以军事科学院为龙头、军兵种研究院为骨干、院校和部队科研力量为辅助，军事科研“航母编队”犁浪前行，“天河”奔流、“北斗”闪耀，一大批战略性、前沿性、颠覆性技术取得新突破。

将列武警部队序列、国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警，武警部队担负民事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家有关职能部门并改编为非现役专业队伍，同时撤收武警部队海关执勤力量。

军事力量体系的整体性革命性重塑，改变了长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势，人民军队加快由数

量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变。

裁减军队现役员额30万，但作战部队人员总数不减反增，官兵比例明显优化，实现“瘦身”与“强体”的有机统一。

重塑力量结构，大幅压减老旧装备部队，增加战略力量 and 新型作战力量比重，优化不同战略方向力量配置。空中突击、远海防卫、战略投送、精确打击等新型作战力量活跃演兵场，山东舰、歼-20飞机、东风-17导弹等一批新型装备加速列装部队。

重塑部队编成，降低合成重心，减少领导层级，打造具备多种能力和广泛作战适应性的部队，部队编成更加充实、合成、多能、灵活。

在习主席亲自指挥下，改革多路并进、多点突破；调整改革全军后勤力量，调整改革军委、战区和军兵种机关直附属单位，大幅调整省军区系统，整编老干部分服务保障机构……军队规模结构和力量编成改革不断向纵深推进。

全面推进军事政策制度改革——

“在深化国防和军队改革全局中，军事政策制度改革既是重要内容，又是重要保证，走好这一步很关键。”2018年11月，习主席在出席中央军委政策制度改革工作会议时作出强调。

“谋划推进这项改革，首先要解决好体系问题。”习主席把握规律、抓住关键，指引全军把系统集成作为基本理念和原则牢固确立起来。

这次改革彻底改变以往零敲碎打的做法，打破过去按照司、政、后、装等工作领域立法的格局，系统谋划、前瞻设计、创新发展、整体重塑，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系，形成军队党的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度“四大板块”。

4年来，习主席主持召开中央政治局会议，相继审议通过《中国共产党军队党的建设条例》、《军队政治工作条例》等我军党的建设主干制度。全国人民代表大会常务委员会陆续审议通过新修订的《中华人民共和国国防法》、新修订的《中华人民共和国兵役法》、《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等6部军事法律。

成立中央军委人才工作领导小组，建立中央军委干部考评委员会。出台《现役军官管理暂行条例》及11项配套政策制度，建立中国特色军官职业化制度取得实质进展。颁布《军士暂行条例》、《义务兵暂行条例》以及配套法规。建立健全文职人员制度，面向社会延揽优秀人才。

构建军人荣誉体系，举办授勋授称仪式；优化军人待遇，发放军人父母赡养补助、配偶荣誉金、实行军人配偶子女免费医疗等新的医疗保障政策……一件件暖心事，增强官兵职业荣誉感，让军人成为全社会尊崇的职业。

军事政策制度改革成熟一项推进一项，23个重大领域基本法规相继推出，一大批配套政策制度和重大改革举措密集出台，军队战斗力和官兵活力进一步解放，改革效能持续释放。

深入推进跨军地重大改革——

“统筹推进经济建设和国防建设，努力实现富国和强军的统一。”党的十八大以来，习主席对跨军地重大改革高度重视，多次作出部署，推动一系列举措落地。

2018年春节刚过，党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，深化跨军地改革是其中重要内容。

结合深化党和国家机构改革，深化武警部队跨军地改革，推进公安现役部队改革，组建退役军人事务部；实施空管体制改革，成立中央空中交通管理委员会；推进国防动员体制改革，打造现代国防动员力量体系；全面停止军队有偿服务，军队不得从事经营活动的目标基本实现……

“众人力，则万钧不足举也。”中央国家机关和各地党委政府、社会各界纷纷出台一系列支持改革、服务改革的政策举措，军地汇聚起推进改革的强大合力。

在习主席掌舵领航下，新时代的人民军队必将保持勇于改革、善于创新的锐气，永不僵化、永不停滞，依靠改革应变局、育新机、开新局，确保到2027年实现建军一百年奋斗目标、到2035年基本实现国防和军队现代化、到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。

（新华社北京9月22日电）

建设天蓝地绿水清的美丽家园

——党的十八大以来推进生态文明建设述评



以国家公园为主体的自然保护地体系，设立了三江源等第一批5个国家公园，为90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群提供有效保护。全国森林覆盖率提升至24.02%，荒漠化、沙化土地面积减少，绿意装点着山川大地。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人与自然和谐之美生动展现。

“绿水青山就是金山银山”

竹海绵延，荷香清幽，处处皆景……这是游客在浙江省安吉县余村看到的风景。

“绿水青山，在我们这里已经变成金山银山，也变成我们实实在在的幸福感。”农家乐春林山庄的主人潘春林说。

要“钱袋子”还是要“绿叶子”，也曾是困扰余村人的难题。2005年8月，时任浙江省委书记习近平同志来到余村考察，首次提出“绿水青山就是金山银山”的重大论断。余村复绿整治矿山，治理污水垃圾，发展乡村旅游，发展白茶等特色产业，实现了从“卖石头”到“卖风景”的华丽转身。2020年3月30日，习近平总书记再访余村。总书记强调：“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”

一个小山村如此，一个国家亦如此。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，各地坚持绿色发展，探索发展和保护协同共生的路径。

一江碧水，两岸青山，美丽的桂林山水是大自然赐予中华民族的一块宝地。

2021年4月，漓江岸边。正在广西考察的习近平总书记对当地负责同志说：“这次来，我最关注的就是你们甲天下的山水。什么能得上这里的生态好？保护好桂林山水，是你们的首要责任。”

“我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的美丽生态环境需要。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，中华大地正展现出天蓝地绿水清的亮丽新景象。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”

远眺山峦叠翠，近看碧波荡漾……秋日的苍山洱海，让人流连忘返。洱海是云南大理人的“母亲湖”，也曾因长期污染导致湖水富营养化。

2015年，习近平总书记来到洱海边，仔细观察生态保护湿地，听取洱海保护情况介绍，强调一定要把洱海保护好，让“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。

经过系统治理，今年上半年，洱海水体透明度达到近10年最好水平。“当洱海在眼前一天天清澈起来，才理解保护生态环境的重要性。”大理古生村村民何利成的客棧一度被关停进行整改提升，恢复营业后迎来八方游客。

生态兴则文明兴。新的赶考之路上，生态文明建设成为一道必答题。

党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，“美丽中国”成为生态文明建设的远景目标。党的十九大把“污染防治攻坚战”列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

贯彻落实习近平生态文明思想重要指示和党中央决策部署，各地各部门通过一系列切实举措，助力打好污染防治攻坚战。

产业提升，全面整治散乱污企业及集群，加快淘汰落后产能；补上短板，城市污水管网建设快速推进，不断提升污水处理能力；能源转型，清洁取暖改造减少散煤污染，可再生能源快速发展……

曾被雾霾笼罩的蓝天逐渐被擦亮。全国地级及以上城市细颗粒物年均浓度从2015年的46微克/立方米降到2021年的30微克/立方米，空气质量优良天数比率达到87.5%。

水环境质量发生转折性变化。2021年，全国地表水水质优良断面比例达到84.9%，已接近发达国家水平。

“山水林田湖是一个生命共同体”，习近平总书记深刻指出，“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的”。之后，总书记又将“草”和“沙”纳入其中：推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升生态系统稳定性和可持续性。

如今，我国超过25%的国土面积划为生态保护红线，建立了

体，气候变化是全人类面临的共同挑战，人类要合作应对。”

共建地球家园，有主动作为的中国贡献、中国担当。“我们要深怀对自然的敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然，构建人与自然和谐共生的地球家园。”2021年10月，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上主旨讲话，引起了与会各方的广泛共鸣。

这10年，全国单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%，煤炭在一次能源消费中的占比也从68.5%下降到了56%。可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量都稳居世界第一。

我国是能耗强度降低最快的国家之一，是全球森林资源增长最多的国家，生物多样性保护目标执行情况好于全球平均水平，深入开展绿色“一带一路”建设，帮助发展中国家提高环境治理水平……近年来，我国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2020年9月22日，中国向世界庄严宣告：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

习近平总书记指出：“实现‘双碳’目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。”

中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要付出艰苦努力。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳生产生活方式成为全社会的自觉追求。近年来，绿色低碳理念深入人心。以公交、地铁为主的城市轨道交通日出行量超过2亿人次，297个地级以上城市实行垃圾分类，覆盖1.5亿户居民。从“光盘行动”、节水节纸、节电节能，到环保装修、拒绝过度包装、告别一次性用品，“绿色低碳节俭风”吹进千家万户，简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为社会新风尚。

新发展阶段对生态文明建设提出了更高要求。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

2022年1月17日，在2022年世界经济论坛视频会议上，习近平主席用3个“全力以赴”，再次表明中国坚定不移推进生态文明建设、实现可持续发展的决心和行动：

“中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。”

人不负青山，青山定不负人。新征程上，在习近平生态文明思想指引下，我们携手同心、不懈奋斗，定能书写人与自然和谐共生的绚丽新篇章。

（新华社北京9月22日电）

“构建人与自然和谐共生的地球家园”

今年4月21日，英国弗朗西斯·霍兰德学校的小学生们收到一份珍贵礼物——中国国家主席习近平给他们的回信。

习近平主席在信中说：“地球是个大家庭，人类是个共同