

N 真知灼见

稳步推进宁夏全域社会治理现代化

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

自治区第十三次党代会提出宁夏要“在全国率先推进全域社会治理现代化”,为全区进一步加强和创新社会治理找到了新的突破口和切入点,是对“中国之治”的最新区域探索,既能够有效回应我区城乡社会结构变化所带来的新的社会治理问题,也是全面建设社会主义现代化美丽新宁夏必答的时代命题。全域社会治理在治理层级上将全区整合到基层社会治理的结构之中,在地理范围上延展更广阔的治理空间,在更高层次上延伸出更大的治理权限,拥有更丰富的治理资源,这些优势使得全域社会治理呈现出统筹性、枢纽性和示范性的特征,能够有效解决当前我区基层社会治理难题。全区上下要抓住这一有利契机,坚持系统融合的思维,从治理理念现代化、治理体制现代化、治理方式现代化三个维度同时发力,稳步推进我区全域社会治理现代化。

积极转变治理理念,推进全域社会治理理念现代化

治理理念是凝聚合作共识、引领格局发展、规范主体行为的先导,其重塑和调整是全域社会治理行动逻辑转变的重要前提和思想根基。为此,一是要践行协同理念。推进全域社会治理现代化,需要各类治理主体协商合作,形成治理合力。因此,我区推进全域社会治理现代化必须正确处理好多元行动主体之间的关系,使之在规范基础上形成一种相互认同、相互理解、相互依存又相互影响的“主体—主体”

的状态,实现治理效果的“乘数效应”,形成功能融合、优势互补的新型全域社会治理行动网络。三是要践行服务理念。推进全域社会治理现代化必须健全社区服务功能,融生服务于平安宁夏的建设之中。因此,我区在推进全域社会治理现代化的过程中,必须注重把人力、财力、物力更多投向基层,以网格化管理、社会化服务为方向,健全基层综合服务管理平台,强化城乡社区自治和服务功能,健全新型

社区治理和服务体制。四是要践行“全周期管理”理念。找准制约我区全域社会治理的关键短板,在各级社会治理层面将国家政治安全、社会治安防控、社会矛盾化解、公共安全保障、公共服务供给等重点治理对象分层、分类、分阶段,按照不同生命周期、不同治理特征科学施治、精准施策,实现全域社会治理的全覆盖、全过程,探索出一条系统化谋划、全周期贯穿的全域社会治理之路。

理顺治理主体间关系,推进全域社会治理体制现代化

(街道)权责关系,形成自治区统筹协调、市县级组织实施、乡镇(街道)强基固本的全域社会治理链条。同时,要注重推进治理资源配置重心向基层下沉,提升基层对社会治理事务的承接能力。二是在横向上要进一步理顺承担公共安全保障、社会风险防范、社会治安防控和社会矛盾化解、公共服务、民生供给等职能的部门间关系,建立起“块块合作”“条条协同”“条条衔接”的问题解决机制和共治联合体。三是要推动基层社会治理体制改革。我区在推进全域社会治理现代化的过程中,必须充分调动城乡各类治

理主体的热情和主观能动性。具体而言,首先,需要进一步明确全域范围内各级党委的领导地位和主体责任,在坚持党领导全域社会治理的基础上,发挥各级党委对全域社会治理中做到自律自强,形成人人守则、人人守德、人人向善的良好风尚。四是进一步强化全域社会治理的智治体系。在推进全区范围内信息基础设施联通、网络畅通、平台贯通、数据融通的基础上,建立数据汇集整合、开放共享的宁夏全域社会治理大

数据平台,打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化社会治理新模式。同时,构建基于全域社会治理大数据平台的问题发现、流转交办、协调联动、研判预警、督办考核等运行机制,实现“全数据流转、全流程覆盖、全业务协同、全过程监督、全方位预警”,使治理主体之间有效协调、共同开展公共事务治理,推动我区全域社会治理从以部门为中心的分散化治理向以平台为中心的整体性治理转变。

(执笔:刘雅静)

依托四治融合并举,推进全域社会治理方式现代化

与自我服务。二是要持续优化全域社会治理的法治体系。聚焦我区全域社会治理领域的重点难点问题,有效运用地方立法权,通过制定中长期立法规划,加快全域社会治理薄弱环节的立法,形成科学完备的全域社会治理法律规范体系;调动各级政府行政执法与司法资源,加强行政监管、综合执法、公正司法,形成公正高效的全球社会治理法治实施体系;加强公共法律服务平台和法律人才队伍建设,推动行政执法权限和力量向基层延伸和下沉,有力保障我

区全域社会治理现代化在法治的轨道上健康运行。三是要进一步优化全域社会治理的德治体系。把社会公德建设、职业道德建设、家庭美德建设、个人品德建设有机统一起来,引导我区城乡社区居民在不同社会关系中做到自律自强,形成人人守则、人人守德、人人向善的良好风尚。四是进一步强化全域社会治理的智治体系。在推进全区范围内信息基础设施联通、网络畅通、平台贯通、数据融通的基础上,建立数据汇集整合、开放共享的宁夏全域社会治理大

数据平台,打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化社会治理新模式。同时,构建基于全域社会治理大数据平台的问题发现、流转交办、协调联动、研判预警、督办考核等运行机制,实现“全数据流转、全流程覆盖、全业务协同、全过程监督、全方位预警”,使治理主体之间有效协调、共同开展公共事务治理,推动我区全域社会治理从以部门为中心的分散化治理向以平台为中心的整体性治理转变。

(执笔:刘雅静)

N 工作研究

聚焦“四新任务” 切实发挥引领作用

□ 马 钰

自治区第十三次党代会提出“12345”的总体部署和“九大支撑”“五个进一步”“六个建设”等重点任务,吹响了大抓发展、抓大发展、抓高质量发展的集结号。银川市作为自治区首府,要坚决贯彻落实好自治区党代会精神,全力聚焦开创经济繁荣新局面、续写民族团结新篇章、绘就环境优美新画卷、创造人民富裕新生活的“四新任务”,切实担负起首府“走在前、作表率”的政治责任,充分发挥首府示范引领、辐射带动、服务保障“三个作用”,加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出银川贡献。

聚焦开创经济繁荣新局面,走好高质量发展新路子

造世界葡萄酒之都、中国新硅都、新型电池制造基地、智能终端和半导体材料生产基地、枸杞精深加工基地、高端奶产业基地、互联网+医疗健康示范基地,让产业发展成为支撑高质量发展的“最大存量”。把科技创新作为第一动力。突出以科技创新为引领的全面创新,坚决扛起建设创新发展引领区的政治使命。充分发挥银川新星、银川英才专项基金作用,积极引进国家级创新平台,鼓励企业组建“企业主体+人才团

队+产业基金”模式的新型研发机构,引导社会形成多元化投入机制。深化科技创新体制改革,完善科技成果评价、项目全周期管理等制度。完善东西部科技合作模式,重点围绕“三新”产业,推动项目、人才、资金等各类创新要素向企业加速聚集,让科技创新成为支撑高质量发展的“最大增量”。把改革开放作为关键一招。坚持以改革释放强大动力,扎实开展“六权”改革,启动实施新一轮园区改革,用好工业企业

聚焦续写民族团结新篇章,提升市域社会治理能力

子”等实践活动,推动共居共学、共建共享、共事共乐的互嵌式社会结构和社区环境,争取“十四五”末实现铸牢中华民族共同体意识示范县(区、市)、乡镇(街道)全覆盖。促

进宗教关系和顺健康。加强宗教工作法治建设,加强互联网宗教事务管理,巩固宗教领域突出问题整治成果。促进社会大局安定有序。慎终如始抓好常态化疫情防控,扎

聚焦绘就环境优美新画卷,共抓大保护协同大治理

问题整改攻坚战。扎实推进中央、自治区环保督察及黄河流域生态环境警示片反馈问题整改。统筹推进“四尘同治”,加快实施城市供热三期、北方地区冬季清洁取暖等项目,3年内全面实现城区、县城、农村清洁取暖三个100%。统筹推进“五水同治”,实施污水处理厂提标和入黄排水沟综合整治、末端人工湿地建设等项目,巩固黑臭水体治理成效,确保黄河银川段水质保持Ⅱ类进出。统筹推进“六废联治”,持续实施土壤污染防

治行动计划和工业固废消减计划,深化生活垃圾分类处理,确保危废安全处理率达100%,创建更高水平“无废城市”。坚决打好深度节水控水攻坚战。严格落实“四水四定”,做好水资源保护和利用等专项规划编制工作,实施系统化全域推进海绵城市建设等项目,开展地下水开采管控、黄河干流取水管理等多项整治,扎实推进用水权、排污权交易,推进城市节水型社会等达标建设,确保完成“十四五”末全市用水量控制

聚焦实现人民富裕新生活,切实提高群众生活品质

乡村振兴示范,确保“十四五”末80%重点村达到示范村标准。加快推进城市更新。牢固树立“精明增长”“紧凑城市”理念,开展城市规划水平、基本功能、人文品质提升三大行动,稳步推进交通疏堵、“6+N”等178个基础设施项目建设,加快补齐交通、市政、绿化、环保等

设施短板,推进兴庆区唐徕片区等城市更新试点项目,巩固提升文明城市成果,全面提高城市治理水平和城市承载能力。用心办好民生实事。加快实施122个民生项目。突出保基本、兜底线、促公平、优服务,确保离校未就业高校毕业生就业率达到90%。加快推进

N 建言献策

自治区第十三次党代会提出实施特色农业提质计划,依托龙头企业与产业园区,以特色发展为目标,大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业,构建现代农业“三大体系”与现代农业全产业链,做大做强农产品品牌,扩大宁夏特色农产品市场规模。数字赋能计划是产业提质增效的切入点,伴随着数字经济的蓬勃发展,其具备高创新性、强渗透性、广覆盖性,在推动生产力发展和生产关系变革的同时,也成了改造提升产业的重要支点。全区应聚力“农业数字化”,以产业数字化赋能高质量发展,发挥数字技术的放大、叠加、倍增作用,促进产业提质、降本、增效,优化产业链分工协作格局,加速新旧动能转换,建设现代化农业,实现农业强、农村美、农民富。

数字化为农业全产业链插上翅膀

推动农业转型是推动高质量发展的重要路径,产业数字化是产业结构转型升级的主引擎。在农业发展从增产导向转向提质导向的当下,传统农业存在产能过剩、产品附加值低,一二三产业融合度低,产业链片段化、低端化,经营主体与市场衔接不畅、农业资源配置效率低等问题。要提升数字农业基础设施建设,加强基础设施共建共享,完善农村地区水利、电力、交通、物流、农业生产加工领域设施数字化建设,为发展数字农业提供“硬件”基础。要构建数字化服务平台,整合农业生产数据,发挥数字技术扩散效应,优化农业生产布局,推进农业生产、加工、销售全流程的数字化改造,打通产业链上下游,促进农业全产业链标准化、绿色化发展。要构建“市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户”经营模式,引领农业数字化、工厂化、园区化协同发展,打造特色农业产业集群。要促进产业间的横向拓展和纵向延伸,延长产业链、提升价值链,发挥地区比较优势,实现农业产业体系的优化。

数字是现代化农业生产的支撑

提高农业生产智能化水平是农业现代化的主攻方向,数字化农业生产是实现农业现代化的有力支撑。通过农业生产数字化可提升农业生产力与生产效率,解决传统的农业生产成本高、资源利用率低、耗费力、难标准化等问题。要完善农村网络基础设施建设,提升农业信息监测数字化应用,打造“农业农村数字大脑”试点,构建农业物联网技术的智能化系统,利用数字技术推动农业“精确化”生产,提高农业生产资源利用率。要推进数字化农机与数字农业协同发展,推广无人驾驶农机、农业无人机、数字化管理平台在规模化种植、养殖领域的应用。要打造数字化服务平台,鼓励农业龙头企业与专业农户、家庭农场、农民合作社协作,集中土地规模化生产,充分利用互联网资源与大数据、云计算等技术,降低农业数字化的成本,提升农业标准化。要建设智能化生产示范园区,按照“企业+合作社+园区+农户”模式,整合技术研发、市场咨询、技术培训等服务。要完善农产品追溯系统,推进制度标准建设,利用互联网技术信息化管理农业生产过程,扩大追溯体系覆盖面,保障农产品质量,提高农产品附加值。要在农业生产的各个环节进行数字化转型,推广数字化农业,把特色农业产业做大、做强。

数字化是农业品牌发展的助力

农业品牌化是促进农业提质增效的助推剂,互联网是连接农产品生产与市场的桥梁。要转变传统的农业经营理念,推进农产品商品化营销,打造“新三品”,实施“数商兴农”计划,发挥品牌效应,带动产业转型。提升农业品牌竞争力,品质是根基,要推进“三品一标”建设,采用“互联网+农业”模式打造电子商务平台,建立可视化农产品溯源平台,提升品牌认知度、可信度。提升农业品牌竞争力,内容是重点,要推进农业品牌文化数字化,挖掘特色农业品牌历史文化资源,融入具有宁夏特色的乡土文化元素,拓宽传播渠道,结合互联网思维,紧跟热点借势营销特色农产品。提升农业品牌竞争力,人才是保障,农业品牌数字化转型,数字化运营人才不可或缺,要出台农业品牌相关技术型、管理型、营销型人才扶持政策,完善电子商务职业分类,健全绩效考核评价指标体系,制定相应的津贴奖励机制,发挥龙头企业企业的示范带动作用,提高对技术型与管理型高端人才的吸引能力,优化农业人才培养政策,整合各方资源,开展多层次、多梯度的人才培养。

农业数字化转型需要一个过程,不可能一蹴而就。只要我们顺应数字时代发展趋势,坚持以农业数字化转型为抓手,推动数字农业发展,做强农产品品牌,助力特色农业提质增效,必将为加快构建现代化农业体系,扩大特色农产品市场规模,增加农民收入和全面推进乡村振兴注入持久动力。

(执笔:陈雷)

N 新论采撷

加强数字强国建设 点亮人民美好生活

华侨大学新闻与传播学院高艺认为,“数字强国”建设是赋能和保障人民美好生活得以实现的应有之义,也是在复杂的数字环境下国家治理体系和治理能力现代化的创新手段,更是以人为本保障人民数据安全的制度建设。一方面,移动互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等数字技术为人民的日常生活构筑起全方位的数字化基础设施。随着数字基础设施的全面铺开,数字化在补足教育、医疗、就业等社会公共服务短板和助力乡村振兴建设方面具有重要功用,有助于实现“维护社会公平正义,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题”。另一方面,数字化为网络空间治理提供现代化治理手段,并推动社会基层治理的智能化建设,有效推动了国家治理体系与治理能力现代化。当然,数字化基础设施为平台化生存的用户提供个性化、精准化的信息服务,也不可避免地伴生一系列威胁用户信息安全的问题。个人数据遭遇大规模泄露、滥用、倒卖盈利、“大数据杀熟”等后果都直接威胁到用户的个人隐私、人格尊严、财产安全甚至是人身安全。《中华人民共和国个人信息保护法》自2021年11月1日起施行,规定了公民个人信息的权利,强化互联网企业履行个人信息保护义务,还将国家机关纳入监管范围,有效保障了人民信息安全。通过创新社会治理手段、立法形式保障人民数据安全,提出了中国本土的数字治理的制度方案,为带领人民创造美好生活 and 全面建设社会主义现代化国家而不懈奋斗。

(摘编自《中国社会科学报》)

以“六大提升行动”为抓手,尽力量保障和改善民生,让老百姓过上好日子。全面推进乡村振兴。围绕产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”制定实施方案,加快实施农业产业提质增效行动、移民生工就业三年行动,健全产业项目利益联结机制,确保实现“两个高于”目标任务。整区推进进风区乡村振兴示范区建设,把闽宁镇打造成为全国乡