

天高云淡,梯田层叠,绿树成荫,沿着村道一路向上,印有“龙王坝村”字样的火红灯笼喜庆迎客,山腰间别具一格的窑洞客房供不应求,让人不敢相信这里曾经是满目苍凉的海西固。

从年轻人纷纷逃离到越来越多大学生返乡,从“苦瘠甲天下”变成“中国最美休闲乡村”,固原市西吉县吉强镇龙王坝村的“逆袭”是宁夏抓党建促乡村振兴生动实践的缩影。

党的十八大以来,习近平总书记两次赴宁夏考察,擘画了“建设美丽新宁夏,共圆伟大中国梦”的蓝图,赋予了建设“黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的重大使命,为新时代宁夏的高质量发展指明了方向。

殷殷嘱托,重任在肩。宁夏回族自治区第十三次党代会提出,全面建设社会主义现代化新宁夏,必须加快建设乡村全面振兴样板区。从实现人类减贫史上的奇迹,到阔步迈向乡村振兴的道路,宁夏以“不到长城非好汉”的气概,推动基层党建组织建设与乡村振兴同步合拍、同频共振、同向共进,全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏,“塞上江南”正迸发着新的生机活力。

选准“领头雁”,充实乡村振兴一线力量

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。全面建设社会主义现代化国家离不开农业农村现代化,新时代新征程要继续巩固脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,让群众生活更上一层楼。

然而,过去一个时期,宁夏地处西部集中连片贫困区,村干部文化程度偏低、能力素质不高,村党组织带头人带富能力弱,一度成为制约宁夏农村发展的痛点。

“农村要发展好,很重要的一点就是要有好班子和好带头人。”习近平总书记强调。事业成败,关键在人。全面推进乡村振兴要建强主心骨,选准“领头雁”。

县级党委、乡镇党委是乡村振兴一线“指挥部”和“作战部”,宁夏面向基层、扩大视野,大力选配熟悉党建、产业经济、“三农”工作、基层治理等方面的干部进入县级、乡镇党政领导班子任职,以干部队伍高素质保证乡村振兴高质量。

据统计,宁夏县级党政正职中有乡镇党政正职经历的占40.1%,熟悉“三农”工作、产业经济、社会管理的均在30%以上;乡镇党政正职中有2年以上乡镇领导工作经历或3年以上乡镇工作经历的干部占比达到90.7%,熟悉乡村振兴、基层治理的干部占比达到63.5%。

“我熟悉农村,热爱农村,所以选择扎根农村。”2019年,考入宁夏选调生队伍没多久,魏娜娜被选派到村锻炼,带领吴忠市利通区东塔寺乡白寺滩村群众发展大青葡萄特色产业、打造乡村旅游民宿群,让“空壳村”转型为“网红村”。去年换届,对农村工作有经验、有想法的她,放弃了返回市直单位工作的机会,成为东塔寺乡党委委员、副乡长,继续为乡村农旅产业的发展推广奔走。

农村是乡村振兴的“第一战场”,亟待汇聚更多“尖兵”。宁夏坚持精准定村、分类选派、供需对接、科学组队,向1870个村(社区)选派第一书记和工作队员4244名,推动帮扶力量下沉,实现脱贫村、移民安置村、软弱涣散村、红色试点村全覆盖,做到应派尽派、尽锐出战。

黄河岸边,秦渠人家,走进青铜峡市青铜峡镇余桥村,“塞上江南”怡人风光在眼前徐徐展开。原本余桥村背靠黄河却吃不上旅游饭,“对症下药”从青铜峡市文旅局选派第一书记白宏福到村后,才迎来了转机。白宏福立足余桥村的地理优势和文化基础,用好“秦渠文化”“红色文化”“民俗文化”,打造集民俗和非遗文化巷子、乡村旅游、主题民宿等于一体的新业态,带领余桥村打了“翻身仗”,2021年村级集体经济收入达到52.1万元。

选好用好村党组织带头人、培育壮大致富

塞上江南万象新

——宁夏以党建引领加快推进乡村全面振兴纪实

带头人队伍,是推进乡村振兴的关键所在。2008年,时任中共中央政治局常委、国家副主席习近平来到固原市原州区开城镇深沟村调研时,鼓励当地要有发展的思路 and 意识,带动村民富起来。一语点醒当时的村党支部书记马正刚,他带领村民们成立农机合作社,承包农田建设工程,一举改变了深沟村的贫穷面貌。

如今,发源于此的“两个带头人”工程已经在宁夏全面推开。“乡村振兴必须把党旗插在最前面,发挥好带头人的示范引领作用,兴产业、聚人才、改乡风、走新路。”宁夏回族自治区党委书记梁言顺强调。

近年来,宁夏大力实施村党组织带头人整体优化提升行动,注重把村党组织带头人培养成致富带头人,将致富带头人培养成村级后备力量。目前,全区致富带头人中党员9462名,2021年培养入党积极分子741名,村党组织和农村致富“二合一”带头人1205人,占村党组织书记总数的55%。“把村党组织带头人作为干部队伍的重要组成部分牢牢抓在手上,像培养干部一样选好用好‘两个带头人’。”宁夏回族自治区党委组织部务委员王玉忠说。

强“筋”健“骨”,让基层党组织坚实有力

基层党组织是全面推进乡村振兴的“压舱石”“定盘星”。村党组织队伍强不强、战斗力怎么样,直接关系到乡村振兴战略能否有效推进。

2021年,宁夏新一轮村“两委”换届后,村党组织的面貌焕然一新。全区村“两委”成员平均年龄较上届下降3.5岁,97.3%的村至少有1名35岁以下“两委”班子成员,比上届提高31.8%;村“两委”成员中的大专以上学历历比上届提高14.6%,基本达到“一村一名大学生”;村“两委”成员中致富带头人占34.7%,比上届提高11%,实现年龄降下去、学历提上来、活力强起来。

为了保证乡村振兴一线“新兵”能够尽快上手,去年2月以来,宁夏在银川、吴忠两市选择55个乡镇(街道)、330个村(社区)试点开展“导师帮带制”工作,建立896对师徒关系,聚焦党组织软弱涣散、集体经济薄弱、矛盾纠纷复杂等突出问题,以强带弱、以老带新。帮带对象可以结合实际需求选择帮带导师,帮带“课堂”设在项目一线、工作现场、试点前沿,帮出真本领、带强战斗力。

“马书记,会上拍板定下来的事,散了会就没人应声,该咋办?”“会上讨论、会下落实都要讲究方法,是不是有意没有表明?不满意的的地方在哪里?你要学会做思想工作。”吴忠市利通区马莲渠乡柴桥村党支部书记马全贵是2019年刚毕业的大学生,有知识、有激情,但缺乏经验。在组织部门牵线下,他和金积镇大庙桥村党支部书记马自忠结对为师徒,遇到问题就找师傅请教。

在马自忠的指导下,马全贵和班子成员中的老同志沟通配合越来越越好,大家心更齐、劲更足。开发产业、改造基础设施、推进移风易俗……村里事项推动起来,越来越顺畅,干部群众拧成一股绳,朝着共同目标奋斗。

带好“萌新”,也不能落下“后进”。“建强基层党组织这个战斗堡垒,要大抓基层、大抓基础,像脱贫攻坚坚4级危房一样,经常查一查看有没有‘裂缝’,补齐短板弱项,把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。”梁言顺强调。

2018年以来,宁夏下大力气整顿软弱涣散村党组织,坚持问题导向,不设软弱涣散村党组织比例,做到应列尽列、应整尽整,并对其中的重点难点村制定为期3年的整顿计划。从选优配强村

“两委”班子入手,整顿组织、整顿队伍、整顿风气,通过“四个一”“村村到”“一村一策”等硬举措,整顿数量逐年下降、整顿质量不断提升,基层党组织政治功能和组织力得到全面提升。

中卫市海原县曹洼乡白崖村党支部经历了一场“刮骨疗毒”的整顿,现在已然“脱胎换骨”。白崖村原党支部书记在2018年扫黑除恶专项斗争斗争中被打掉,白崖村党支部被定为软弱涣散村,进行提级整顿。乡党委通过下派帮、跨村任、依法选的方式,组建新班子,并培养一位在外创业的本村大学生马宝成进入村级后备。村里的历史遗留问题摆在会上研究解决,发展问题共商共议,村民们慢慢看到村“两委”班子的公正和魄力。

去年换届,马宝成当选村党支部书记,村委会主任,新当选的村“两委”班子平均年龄39.8岁,带领白崖村流转撂荒地发展种植业、高端肉牛养殖业,提高村级集体经济收入的同时,村民的腰包也鼓了起来。“现在路灯亮了,小广场有了,种地养羊该拿的补贴一分不少,想了解啥政策干部讲得明明白白,新班子确实不一样!”白崖村村民们连连点赞。

村干部干事有劲头,村党组织才有坚实的战斗力。宁夏强化乡村振兴一线待遇保障,实现村“两委”负责人报酬与乡镇(街道)同年龄段干部工资收入大体相当。同时,将村干部报酬与村党组织评星定级结果挂钩,党组织年度考核星级越高的补贴越高,全面提升村“两委”成员、村民小组长、村监会主任及成员的工资待遇。“用心+用薪”大大提振了村干部的干事热情。“现在我每个月工资提高了1500元左右,全年工资加补贴拿到手7.5万元,村民小组长的工资也涨了13倍。大家干劲头更足、精气神更好!”吴忠市盐池县花马池镇郭记沟村党支部书记黎伟高兴颜开。

组织提升,强“筋”健“骨”,宁夏全区村党组织更加生机勃勃。“有了健全有力的基层组织,乡村振兴就有了根基坚实的‘主心骨’!”宁夏回族自治区党委组织部副部长童刚由衷感慨。

发展特色产业,因地制宜走出强村富民之路

产业振兴是实施乡村振兴战略的基石,重要的是要找好发展着力点,走出一条符合自身实际、产业兴旺、强村富民的道路。

移民搬迁与西海固扶贫开发相伴,是宁夏脱贫攻坚工作中特殊的标签。25年前,时任福建省委副书记习近平第一次来到西海固,用6天时间翻山越沟,下定决心推进对口帮扶,提出建设闽宁村的设想,留下“要集力聚资,打造样板村,让移民迁得出、稳得住、致富”的嘱托。

如今,闽宁村发展成闽宁镇,干沙滩演变成金沙滩,“天上无飞鸟,地上不长草,风吹石头跑”的景象成为历史。“山海情”跨越时空,对于宁夏的移民群众,习近平总书记还有着深切的惦念,“不是搬过去盖几间漂亮房子就行了。乡亲们搬出来后,要稳得住、能致富,才能扎下根。”

宁夏移民群众占全区农村人口近半数,没有移民地区的乡村振兴,就没有宁夏全面的乡村振兴。梁言顺在调研乡村振兴工作时说:“乡村振兴,产业必先行,要通过龙头企业带动,融合一二三产,在提升综合效益中让老百姓获得更多收益,把总书记的殷切嘱托变成‘稻花香里说丰年’的美景。”

2021年4月,宁夏全面启动“百万移民致富提升行动”,重点在800人以上的移民区实施产业

就业帮扶、基础设施配套、改善公共服务等专项提升。去年在移民安置区投入产业发展资金19.3亿元,发展特色种植78.7万亩,实现移民就业21.2万人,当年宁夏“十二五”生态移民人均可支配收入10517元,增速达18.1%。

银川市金凤区丰登镇润丰村从固原市西吉县银川市搬迁而来,如今过上了全新的生活。润丰村地处银川市郊,地理位置优越,全村统一的徽派风格、硕果累累的生态产业园、风景如画的田园风光,都成为发展乡村旅游的“本钱”。

润丰村党支部抓住“城市微度假”的定位,引入宁夏老庄稼公司,采用“党支部+企业+合作社+农户”的模式,盘活大棚种植采摘、农副产品加工、乡村旅游等资源,改造村集体闲置庭院和村民自家庭院做主题民宿,发展起融合一二三产的“润丰宿集”,给村民提供了大量就业机会和致富渠道。“搬迁之前靠了几亩旱地看天吃饭,现在我到民宿里做庭院绿化,每个月到手四五千元,在家门口就能有稳定收入,日子过得甜蜜蜜。”村民马进福脸上笑开了花。

固原市西吉县将台堡镇明台村是全国首批红色美丽村庄建设试点村之一,村党支部充分挖掘“将台堡会师”的红色资源,建成红军寨、长城文化遗址公园,开发改造将台老街,延长拓展红色旅游的产业链。“重走一段长征路,体验一次红军生活,吃顿红军饭,在实践中深度体验红色文化、感受自然风光,一到节假日游客络绎不绝。”村党支部书记贾朝喜喜洋洋。

吴忠市利通区上桥镇牛家坊村原本一穷二白,村党组织软弱涣散,是镇党委最头疼的“旱车尾”。村党支部书记张少云回村后,决定带领群众发展桃林种植,打造民宿群、开设民俗小吃街、建设乡村旅游综合体。一开始,很多村民有不同的声音:“会有人到村里来吃饭住宿吗?”“做这些能赚钱吗?”为了打消大家的顾虑,张少云从党员人手,鼓励村里的老党员马开林先把村里大食堂和小吃街摊位干起来,并传授给马开林不少创业经验。从零开始摸索,马开林一点点的把食堂、摊位办得热闹闹,群众们看到了奔头,也跟着入股、摆摊,到合作社务工,一起靠双手致富。

2019年以来,宁夏按照每村补助100万元专项资金的标准,累计扶持1552个行政村,补助15.52亿元。加强政策引导、强化项目管理、优化发展环境,各市、县(区)加大资金扶持力度,配套整合资金1.9亿元,并从土地、金融、人才、激励、监督等多个方面,为产业发展“保驾护航”。

群众的腰包鼓了,村级集体经济收入也不断壮大。截至2021年底,宁夏农村集体资产总额达到159.3亿元,农村集体经济总收入达到18.5亿元,较2019年初增长34%,83.8%的村有了稳定的经营收益,近3年累计消除集体经济“空壳村”1200个,累计分红1.7亿元。

提升治理水平,建设宜居宜业的美丽乡村

实现乡村有效治理,既是乡村振兴的重要目标,也是乡村振兴的重要保障。乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须提升基层党组织治理水平,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,建设宜居宜业的美丽乡村。

良好乡风乡貌是乡村振兴的重要标识。乡村全面振兴必须坚持物质文明和精神文明一起抓,宁夏积极发挥基层党组织的思想引领作用,用群众听得懂、接地气、有温度的表达形式宣传美丽乡村建设的发展思路,让群众转变观念,共

同改造乡村人居环境。

在固原市隆德县凤岭乡,盛夏的李士村被绿意浸染,道路干净整洁,家家户户的房前屋后花草葱茏,一改过去脏乱差的模样,村口墙上印着的“幸福都是奋斗出来的”大字,正是李士村美好生活的真实写照。

近年来,李士村党支部通过“微讲堂”、道德讲堂、红色讲堂等载体,利用微信、村村通广播、宣传车等方式,让建设“美丽庭院”入群众脑海、进群众心。为了引导村民养成良好卫生习惯,村党支部书记齐永新还自掏腰包给220户村民每户购买了一个垃圾箱,由党员户示范做起,带领村民学会垃圾分类、自觉清洁。“从‘要我创’到‘我要创’,村容村貌改头换面,村民素质也明显提升,建设美丽乡村成为大家共同努力的方向。”齐永新说。

1829个网格党支部、1.1万个网格党小组、17.1万户党员联系户,这是宁夏向基层延伸治理链条的有力支撑。强化党建引领,提升治理效能,宁夏通过建立“乡镇党委+村党支部+网格党小组+党员联系户”抓乡村治理组织体系,实现政策法规通过网络宣传、动态信息通过网络通知、大事小情通过网络收集、社情民意通过网络掌握,让为民服务无缝隙、乡村治理无盲点。

“没想到我一个四级网格员,能给村民帮上这么多忙!”吴忠市盐池县花马池镇皖记沟村网格员杨霞告诉记者,去年她排查化解了许多问题、矛盾,化解率100%,“一些小问题及时发现,心里疙瘩解开了就不会闹成大矛盾。”

皖记沟村支书、驻村第一书记、片区队长、18名网格员“网”,5个自然村划“格”,处理矛盾纠纷、移风易俗、政策宣传等10项常态化日常工作都能责任到人、服务到家。“人在格中走,事在格中办,四级网格管理为乡村治理打通了‘最后一公里’。”村党支部书记白云江说。

数字化、网络化、智能化技术的运用,为乡村治理现代化提供了新的路径。宁夏在信息互联互通、数据深度应用、信息化服务上下功夫,搭建数字乡村智能化服务平台,依托“村村享”“钉钉”等软件,用“小程序”解决“大事情”,使“小应用”发挥“大效益”。

接到区外人员银川市防疫通知的第一时间,中卫市沙坡头区银罗镇镇北村村干部闫平华就在距离村部15公里的家中,用“村村享”APP上传了新通知,上传后按下播放键,镇北村村部顶楼的大喇叭就开始播放相关内容。

据闫平华介绍,“村村享”农村综合信息服务平台除了可以远程操控发布消息,还开发建设了智慧党建、村级事务民主管理、村容村貌整治、社会治安防控等板块,村民可以通过App随时反映问题诉求,村干部实时协同解决,“有了这位‘新助手’,工作效率提高了不少”。

乡村善治,要以自治为基础。农民是乡村治理的主体,乡村振兴的依托力量,健全党组织领导的村民自治机制,做到民事民议、民事民办、民事民管,要让群众在基层治理中“唱主角”。宁夏在全区总结推广“红黑榜”“道德银行”、“积分超市”等经验做法,通过物质奖励、精神激励等形式,引领守望相助、崇德向善的文明乡风。“不晒财富,晒家风;不比金钱,比美德;不评贫富,评新风。在石嘴山市惠农区庙台乡省嵬村,村党支部广泛征集群众意见,通过建立村规民约积分管理办法,用“小积分”撬动了乡村治理的“大文明”。房前屋后乱堆乱放的情况消失了,红白事大操大办的现象没有了,党员群众参与志愿服务的积极性高涨,人人都成了美丽乡村的建设者与受益者。

行走在宁夏,一股昂扬的生机扑面而来,曾经的裸露黄土插上盎然新绿,过去的苦瘠之地变得欣欣向荣。塞上江南万象新,“稻花香里说丰年”的美景正在徐徐展开!

(原载10月14日《中国组织人事报》记者谢小杭)

初秋的塞上平原孕育着收获之美,微凉空气中带着雨后泥土的清新。这天下午2时,在宁夏回族自治区石嘴山市平罗县邵家桥村村委会,一场因农民老吴、老张种田纠纷而起的调解,打破了午后的宁静。

厘清糊涂账,不再和稀泥

“你给自家农田喷药,为啥我种下的芨芨草一并遭了殃?从育苗到现在我投入了不少,这下全没了!”老吴有些生气地说。

面对老邻居的质问,老张委屈地将目光转向村支书邵创林。邵创林既是一位老支书,也是“法律明白人”工程的一名人民调解员。他深知,老张和老吴的纠纷,源于农田确权不明等历史原因,如果这次不处理好,这两位老人将很难彻底和解。

原来,老张在自家农田打药,不慎误喷了邻居老吴种的芨芨草,老吴一定要老张赔偿。而这4亩6分地,过去一直是老张家的承包土地,老吴并没有办理承包手续便将土地开垦种植。

来自当地派出所、司法所的工作人员一同出现在调解现场,这样的多方联合调解在村里已经不是第一次了。经过双方陈述事实、法律法规告知、出具调解方案等环节,老张和老吴最终达成了调解协议。半月谈记者发现,不知不觉间,派出所民警在卷宗上记录了密密麻麻一整页。

“法律规定不允许破坏青苗,从我们现场取

证来看,老张喷药造成青苗死亡、土地清理等经济损失约2600元,老张须支付赔偿。老吴虽然是受害方,但是他未办理土地流转、承包手续,属于违规开垦。他必须办好手续,补齐相关承包费用才能继续种植该片土地。”邵创林说。

“法律明白人”筑起乡村振兴法治基石

党的十八大以来,宁夏持续发力打赢脱贫攻坚战。脱贫攻坚不是终点,乡村振兴任重道远。基层法律力量薄弱一直制约“三农”发展。2021年以来,一支由村(社区)“两委”干部、人民调解员、法律顾问、网格员、村民小组长、退休干部、退役军人、致富带头人等组成的“法律明白人”队伍,活跃在宁夏的田间地头、社区村镇。

“我在这个村当了20多年书记,过去村民经常因为浇水、抢水、田埂踩踏等事情起纠纷。我每天忙着当‘判官’,有时候饿还没放进嘴,碗就让来家讨说法的村民推搡翻了。”平罗县沙渠村党支部书记陈建军带着半月谈记者在村里走走停停,念叨着每一垄土地上曾发生的故事。他说:“很多村民明明是占理的,却因为不懂法,只为一口气,冲动中做了傻事,结果变成了理亏方。就说村民杨某和王某吧,2000年因为放水浇地结了

梁子,两家大打出手,结果一个住了院,一个吃了半年牢饭。”

平罗县司法局第一批培训的13名“法律明白人”中的“土专家”“法律明白人培训讲师”,全部是村支书。“上任后第一件事就是给村民讨薪。春节前,有人说给养殖场干了活拿不到钱,包工头也联系不上了,有人急得生了病。我一边安慰他们,一边给养殖场负责人打电话,起初对方不承认,直到我说‘现在政府对农民工保障很充分,县上有劳动执法大队,要是告到法院影响你的信用就没法信贷借款’,6个农民工一共2万块的工资就要回来了。”陈建军说起依法讨薪的事,言语中充满成就感。

平罗县司法局局长罗广华向半月谈记者掏出8本小册子,“这是我们编制的法律宣传册,还配上了漫画。特别是就民法典中涉及民生领域的法律条文单独绘制了一本。这些小册子已成了人民调解员在工作中的‘红宝书’。”

守护进城农民,法律不缺席

银川市金凤区满城北街街道居安家园社区的网络员周虹汝是一名“法律明白人”。有一天,周虹汝接到社区居民王先生电话,称自己与物业

青山绿水绘新景

“寻找18度的夏天”,这是近年来固原市发出的夏季旅游邀约。不仅是旅游产业,当地将“冷凉”资源转化为产业优势,围绕生态链布局产业链,统筹推进冷凉蔬菜、林果经济、林下经济,培育添绿增富的产业,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

探索从绿水青山到金山银山的价值转化,让生产要素、生态产品的价值充分彰显。宁夏以先行区建设为统领,扎实推进用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权改革。

交易黄河水指标,用于农业灌溉——今年8月16日,宁夏水源智能节水科技有限公司与宁夏洪治源智能节水科技有限公司,以20万元一次性交易黄河水指标200万立方米。这是今年以来,贺兰县农业灌溉开展的第三笔用水权交易。用水权改革,推动“水往高处流”:让水资源向更高

效率、更高效益领域流转,走深走实水资源市场化配置关键一步。

通过确权、赋能、定价、交易,赋予“绿水青山”以商品属性、市场属性、金融属性,推动资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效。

塞上江南新画卷,正呈现出融合发展、盘活增值、效益更突出的新气象。

人与自然相处的和谐画卷

每逢逢佳节,红嘴鸥不远千里赴约,在湿地公园的栏杆上停歇,成为市民的“老朋友”。在银川,这幅人与自然和谐相处的画面,已经成为城市“相册”的经典画面之一。

绿水青山,也是野生动植物的家园。在贺兰山自然保护区,雪豹的身影久违再现;在罗山自然保护区,鹅喉羚呼朋引伴;在云雾山自然保护区,

效率、更高效益领域流转,走深走实水资源市场化配置关键一步。

通过确权、赋能、定价、交易,赋予“绿水青山”以商品属性、市场属性、金融属性,推动资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效。

塞上江南新画卷,正呈现出融合发展、盘活增值、效益更突出的新气象。

人与自然相处的和谐画卷

每逢逢佳节,红嘴鸥不远千里赴约,在湿地公园的栏杆上停歇,成为市民的“老朋友”。在银川,这幅人与自然和谐相处的画面,已经成为城市“相册”的经典画面之一。

绿水青山,也是野生动植物的家园。在贺兰山自然保护区,雪豹的身影久违再现;在罗山自然保护区,鹅喉羚呼朋引伴;在云雾山自然保护区,