

## 沙坡头区:砥砺奋进新时代 聚力“六权”谱新篇

本报记者 何耐江 文/图



“六权”改革打造生态宜居新生活。

金秋十月,满目金黄,稻谷飘香,一幅幅丰饶画卷在黄河两岸徐徐展开。

党的十八大以来,中卫市沙坡头区广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进,以啃下硬骨头的担当作为,勇闯改革深水区,谱写非凡篇章。

这十年,是极不寻常、极不平凡十年。沙坡头区广大干部群众团结一心,一张蓝图绘到底,以实干家的姿态、攻山头的精神将改革进行到底,持续用力、久久为功推动“六权”改革走深走实,走活全面深化改革这盘大棋,闯出一条大抓发展、抓大发展、抓高质量发展的新路子。

### 用水权改革 迈出节水增效新步伐

“以前要去镇上缴水费,现在手机上就能缴费。”10月18日,沙坡头区镇罗镇河沟村村民张凤岐拿着手机,展示点一下就能缴纳水费的“新技能”。

沙坡头区建立“智能化网上平台”,开设农民用水合作组织农业水费专用账户,农户可以使用微信小程序随时随地扫码缴费。滴明白水、交明白费,张凤岐由不住为新变化竖起大拇指。

“依托‘村委会+用水小组+灌溉管理+网格化’管理运行机制,探索水利服务新模式,合理制定水价,盘活用水存量。”镇罗镇副镇长王薇说,今年以来,水量水费结算实行日清、旬结、月汇总,各村缴费情况合作社后台可见,农户缴费情况各村随时了解,增强了水费征收透明度,激活了用水活力。

“只要真正尝到甜头,大家都会自觉爱水、节水。”

张凤岐感慨道,强化田间节水,省下来的都是真金白银的收益。

沙坡头区全面摸排掌握辖区农业、工业和规模化畜禽养殖业用水现状,稳步推进用水确权工作。截至目前,累计核发取水许可证、用水权证401本。

为实现“有多少汤泡多少馍”,沙坡头区狠抓监测、预警、管控三大管水措施,强化监测计量设施配套,在工业园区重点企业及公共绿化、沿黄32处取水口配备在线计量监测设施332套,工业企业、沿黄取水口在线计量监测覆盖率达到100%。依托沙坡头区水系连通及水美乡村试点县项目,创新搭建沙坡头区水资源承载力监测预警平台,建成后实现“一个平台、一张网”监测预警全行业覆盖。



人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

### 土地权改革 “沉睡资源”焕发新活力

又到了苹果成熟的季节,沙坡头区迎水桥镇鸣钟村村民张吉颂家结着硕大红苹果的园子内,一群“溜达鸡”正在散步。近年来,张吉颂一家将闲置的房子腾出来翻新发展农家乐,一家人吃上了旅游饭。“每年苹果成熟时,很多游客来我家住。靠着‘三村一域’合作社带动,我们走上了乡村旅游的路子。”张吉颂说。

如今,沙坡头区依托党支部领办合作社将闲置土地资源盘活,引导村民、村集体以土地入股,大力发展休闲农业、乡村旅游等新业态和农产品初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。截至目前,盘活农村承包地18.72万亩,盘活闲置宅基地和闲置房屋300余套,集体建设用地470亩,发展林下经济2000余亩,真正实现土地增值增效,集体农民增收,产业集聚升级。

紧盯盘活增值,沙坡头区蹚出土地确权赋能新路子。

近年来,沙坡头区聚焦“开展农村土地、林地权属确权登记”,突出农村承包地、农村宅基地、国有农用地、集体建设用地的“五块地”,精

准确为土地颁发“身份证”,累计确权农村承包地71574户55.73万亩、农村宅基地55915宗,实现“应确尽确”目标,土地资源实现效益最大化和效率最优化。

针对生态移民村土地确权难点、堵点问题,采取摸清现状、因材施教、健全机制、明确权属等方式,今年以来,化解矛盾纠纷1552起,完成移民村土地确权9100亩。采取权属调查、数据入库、协调镇村为群众补办宅基地审批手续等措施,累计协调化解矛盾纠纷并完成确权3867宗。

目前,沙坡头区健全区、乡镇、村三级农村产权流转服务体系,探索“农村产权+N”、农村产权相互捆绑组合、贷款期限灵活协商等多元抵押贷款模式,将农村土地承包经营权、流转经营权、农民房屋财产权和林权纳入农村产权抵押贷款登记业务,累计办理农村产权抵押贷款3912笔4.27亿元、林权抵押贷款65笔9830万元,有效解决小农户、新型农业经营主体和企业“融资难、担保贵”的问题。



农户使用微信小程序扫码缴水费。



加强农田水利基本建设。



林下经济为群众带来实实在在的收益。

### 山林权改革 绘就绿水青山新画卷

随着沙坡头区山林权改革大力推进,昔日荒凉山川被大片绿植覆盖,描绘出一幅“沙漠水城”的绿色画卷,而林草绿正是这幅画卷的点睛之笔。

这幅绿色画卷在农民摄影家马德的照片里,体现得更加真实直观。家住沙坡头区迎水桥镇鸣沙村的马德,近十年间始终把镜头聚焦黄河两岸山川。说起这些年沙坡头区植绿增绿的成效,马德深有感触地说:“我拍到的绿色越来越多了,今年我去香山山脉拍摄时,当无人机升起,从遥控器屏幕就可以看到大片大片的绿色,像‘地毯’覆盖在山梁上,一眼望不到头,特别震撼。”这份震撼的背后,是一代代造林人的执着付出,在贫瘠的山梁上铺展绿色,实现了荒山变青山的历史性转变。

这份绿色,正是沙坡头区推进“山林权”改革的主色调。林草兴则生态兴,沙坡头区不仅重视植绿增绿量的增加,更追求释放绿色效能的增值,实现山林变“银行”。

走进宣和镇海和村农业移民区,苹果产业园内果香四溢。这里的苹果林不仅是风景,也是“钱景”。今年,沙坡头区将7.9万亩枸杞、9万亩苹果纳入优势特色农产品农业保险保费补贴范畴,提高农产品自然灾害风险抵御能力。结合苹果、枸杞等经果林产业,积极推行“公司+合作社+农户+基地”经营模式,当地群众将苹果放在互联网上直播带货,拓宽增收致富渠道,让林下经济为移民群众带来实实在在的收益。

沙坡头区积极探索发展林下种养新模式,盘活资源要素,激发林业发展活力。发展林下养

蜂、种植菌菇等种养企业及农户30家,涉林面积2000余亩,年产值达670余万元。

为让每一分绿意都纳入绿色“家底”,沙坡头区加速林地确权登记,摸清林地底数。截至目前,完成引黄灌区9个乡镇1765个图斑10873亩集体林地核查筛选和香山乡、迎水桥镇籍籍调查、外业测绘、落宗上图435宗5594.48亩,发放林权类不动产权证9本327.71亩。同时,坚持把全面推行“林长制”作为生态文明建设的重要抓手,健全林草管理体系。建立书记、区长担任县级总林长的“双林长”机制,设立三级林长,构建了区、镇、村三级林长联动管理体系,着力构建生态安全屏障。

按照“以水定绿、应绿尽绿、能绿则绿、见缝插绿”原则,沙坡头区积极开展国土绿化提升行动,实施村庄绿化和庭院经济2000亩、灌木林造林3万亩、草原改良5000亩、草原生态修复3000亩,开展三个窑沟、黄河大桥南出口等七个节点绿化项目,共计栽植乔灌木370余万株(穴)。持续推进国土绿化,加速释放绿色福利。

探索开展“以地换林”新路径,探索林地综合利用,鼓励企业投资国土绿化。胜金硅业、宁夏紫泰生态农业科技开发有限公司等企业自主投资国土绿化、荒山造林,投入资金1100万元栽植梨树、国槐等乔木99512株,加快推进植绿增绿护绿步伐。

作为黄河进入宁夏的第一个县区,在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的征程中,赋予沙坡头区新的时代重任,也赋予林草建设新的使命担当。在山林权改革的持续推进中,沙坡头区让绿色成为建设先行区的鲜明底色,逐绿前行。

### 排污权改革 蹚出降污增益新路径

近年来,沙坡头区积极推进排污权改革工作,结合工业企业规范化治理,广大企业积极参与。

排污权付费、谁减排谁受益。相关企业负责人表示,“企业正常运转需要有排污权,自有的排污权也可以作为抵押物进行贷款融资,这能激励企业不断提升技术、优化管理、减少排放。”

2021年,沙坡头区全面启动排污权交易改革,以原有排污许可证为依据,经过排查、筛选,将涉及氮氧化物、二氧化硫、化学需氧量、氨氮四项指标的19家重点管理企业和20家简化管理企业确定为排污权确权单位,最终核定39家企业排污权确权量。

同时,将沙坡头区17家因产业结构调整关停或淘汰的机砖、冶炼、建材等企业纳入政府储备排污权,构建了政

府排污权储备量,核定储备量二氧化碳414.426吨、氮氧化物324.2吨、化学需氧量1.84吨、氨氮21.95吨。

2022年,全面推开排污权有偿使用和市场化交易,进一步深化排污权改革。扩大确权范围,排查沙坡头区内所有简化管理和登记管理单位,按照排污单位自核、县级初核、市级核定公示的程序从严核定初始排污权,做到对符合条件的排污单位应确尽确。

积极促进排污权交易,2022年共审批建设项目环境影响评价15个,涉及四项污染因子新增排污权1个,1个项目新增排污权指标二氧化硫0.05吨、氮氧化物0.31吨,将通过市场交易购买取得。启动排污权交易,“撬”动了企业绿色发展积极性和主动性,将大力促进沙坡头区工业产业升级改造,助力实现黄河流域生态保护和高质量发展。

### 用能权、碳排放权改革 交出绿色发展新答卷

沙坡头区深入践行绿水青山就是金山银山理念,把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局,着眼用能权、碳排放权改革,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展新路子。

山川之间,黄河两岸,处处蕴藏无限“风光”力量。

近年来,沙坡头区充分发挥风光能源资源富集的优势,全力推进风光电项目建设,新能源产业“追风逐日”“驭风”前行。大力引进光伏组件、风机制造、储能制造等产业项目,不断调优产业结构,从根本上提高清洁能源比重,降低传统能源依赖,力争早日实现“双碳”目标。

目前,沙坡头区新能源总装机容量3.6GW,其中风电1.5GW、光伏2.1GW,2022年谋划的宁夏京能宜和150MW/300MWh储能项目、中卫市茂熔冶金有限公司5.9MWP分布式光伏发电等项目已开工建设,实现源头上提升项目“含绿量”。

在布局绿色产业做好“加法”的同时,沙坡头区努力在工业能耗双控方面做好“减法”。今年前8个月,规模以上工业能耗同比下降4.9%,单位工业增加值能耗同比下降14%,累计淘汰落后产能8.9万吨。沙坡头区严把产业项目准入关,对钢铁、铁合金、水泥、电石等高耗能项目一律不予审批、备案,对未

履行节能审查、环评审批等手续的违规项目一律停建整改,违规建成投产的项目一律停止生产。

同时,沙坡头区紧盯能耗双控目标,分行业、分领域摸清存量用能底数和新增用能需求,扎实稳妥推进用能权改革。针对辖区内22个“两高”项目,根据具体情况通过实施交易购买取得能耗指标,倒逼企业实施节能降碳增效改造,鼓励企业加大技改投入,开展节能降碳。投资1.3亿元实施胜金北拓30MW余热发电、银河25MW余热发电、三元中泰65MW余热发电等15个技改项目,持续提升能效水平,助推能源资源节约利用。

下一步,沙坡头区将严格按照自治区部署要求,以提升能源利用效率为导向,探索建立用能权初始分配制度,逐步建立碳排放权交易管理制度和运行机制,推动绿色低碳发展。

在推进用能权、碳排放权改革中,沙坡头区一路奋进,书写好“绿色答卷”。

时代华章,在接续奋斗里书写。奋进的沙坡头区满怀信心、笃行不怠,勇毅前行向未来。沙坡头区坚持把“六权”改革作为加快产业转型的主攻点、破解发展难题的切入点,优化资源配置的着力点,加强统筹推进,加强探索创新,为激活美丽新宁夏建设“一池春水”作出沙坡头区贡献。



依托党支部领办合作社,盘活闲置土地资源。