

践行初心铸铁军 踔厉奋发建新功

——宁夏应急厅成立四周年纪实

春华秋实何寻常,如椽巨笔著华章。11月14日,对于宁夏应急管理人来说,是一个全新启航的日子。4年前的这一天,宁夏应急管理事业改革发展扬帆驶入新航程,一支全新的队伍阔步踏上新征程。

4年来,宁夏应急厅全面落实党中央、国务院决策部署,按照应急管理部和自治区党委、政府工作要求,聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区重要使命,以防范化解重大安全风险为主线,不断健全完善应急管理体系,着力提升应急管理能力和水平,有效促进了全区安全生产和自然灾害防治形势持续稳定,连续5年未发生重大以上生产安全事故和自然灾害,连续6年获得国务院安委会安全生产和消防工作考核优秀等次,为全区经济社会高质量发展营造了良好安全环境。



宁夏应急厅举行“第十四个全国防灾减灾日启动仪式暨‘喜迎党代会 忠诚保安全’誓师大会”。

“开拓创新”——应急管理体制机制重塑升级

自成立以来,深入推进应急管理领域体制机制改革,正确处理“统”和“分”的关系,有效衔接“防”与“救”的链条,推动体制机制优势更好转化为治理效能。

体制不断完善。坚持常态应急与非常态应急相结合,推动全区各市、县(区)应急管理局全部进入政府组成部门和行政执法机构序列,23个园区均设置应急或安全监管机构,自治区、市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)五级全覆盖,全贯通的应急管理组织指挥架构建设取得积极成效。有序推进应急管理综合行政执法改革,组建市、县两级应急管理综合行政执法队伍,建立局队合一体制,应急管理综合行政执法体系进一步健全。深化安全生产领域和防灾减灾救灾体制机制改革,调整自治区安全生产、应

急管理指挥机构,形成了“1+1+4”(“1”即安全生产委员会,“1”即应急管理指挥部,“4”即防汛抗旱指挥部、森林草原防灭火指挥部、抗震救灾指挥部、减灾委员会)的“大安全、全灾种、大应急”指挥体系新格局。

法制不断健全。出台《自治区防灾减灾救灾责任规定》,修订《自治区安全生产条例》《自治区安全生产行政责任追究规定》,印发《自治区党委政府和党政领导干部安全生产责任清单》,强化党政领导、部门监管、企业主体、员工岗位“四个责任”。研究制定自治区安全生产“20条硬措施”和安全生产“一竿子插到底”随机暗访抽查制度等重要政策文件,制定法治应急管理建设五年工作方案和“八五”普法实施方案,为法治应急管理建设提供了有力

支撑和保障。圆满完成“互联网+执法”全国试点任务,全面实施分类分级差异化执法,“安全生产行政执法闭环管理”被评为自治区法治政府建设示范项目,法治建设成果得到了中央依法治国办督察组的充分肯定。

机制不断优化。强化部门协同,印发《关于进一步健全完善应急指挥机制的措施》,制定应急指挥机构运行规则,完善联席会议、形势研判、指挥调度等工作制度,优化多部门灾情通报、物资调配、联训联演、现场救援统一指挥及协作机制。强化军地协同,加强与驻宁解放军和武警部队在抢险救灾领域的军民融合研究探索,推动建立军地应急救援力量联动保障机制。强化区域协同,倡议建立黄河流域九省区应急救援合作机制,开展区域性灾害防治治理和联动救援,应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强。

“立足实战”——应急救援能力明显提升

着眼“抢大险、救大灾”,把“备得实、拉得出、救得好”作为检验应急管理工作的主要标尺,在平时下足功夫,在关键时刻赢得主动,着力淬炼应急救援实战能力。

强化应急救援机制。制定《关于进一步加强和完善自治区应急救援体系的措施》,对应急救援全流程、全领域、全要素进行规范固化。制定《宁夏回族自治区突发事件总体应急预案》和25部专项应急预案,基本形成覆盖各灾种各灾种的应急预案架构体系。创建“1+5+N”应急值班备勤模式,规范预报预警、研判会商、应急响应、应急处置、社会动员、力量调用、信息发布等9项工作制度,细化28项工作措施,编制应急指挥“一张图”、响应流程图和实战手册,建立安全防、应急处置、应急指挥、值班值守“四张清单”,应急救援机制进一步健全完善。

强化应急救援力量。建成国家矿山应急救援国能宁煤队和国家危险化学品应急救援宁东队2支国家级应急救援队伍,公布确认了15大类28支自治区级专业应急救援队伍,指导建设了37支企业专职应急救援队伍,审批登记了20支社会应急救援队伍,基本形成了以国家综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以军队和武警部队为突击、以社会力量为辅助的应急救援力量体系,科学处置了2021年“8·19”清水营煤矿冒顶事故、2022年“6·21”“7·11”强降雨等灾害,应急救援队伍的实战能力得到全面锻炼和提升。

强化应急救援保障。聚焦安全生产、应急救援、物资装备等短板弱项,逐年加大投入力度,实施应急保障能力、消防救援装备、城市排水排涝、智慧水利、重点工业园区安全保障能力建设,不断夯实应急救援基础保障。高标准、全流程、多要素组织了“应急先锋”军地联合演练、纪念海原大地震100周年应急演练、贺兰山东麓防洪应急演练,联合救援能力持续提升。完善政府储备和社会储备相结合,实物储备、协议储备和产能储备相衔接的自治区应急物资储备模式。建成投入20个应急物资储备库,储备物资价值达1.2亿元,可保障12万人紧急转移安置,基本形成了以区、市、县、乡、镇、村(社区)五级应急物资储备布局。

“打造铁军”——应急管理队伍政治本色更加彰显

坚持以党的政治建设为统领,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,锻造应急管理铁军,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

坚持培根铸魂。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、党的二十大精神学习贯彻和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动,推进实施政治能力和专业能力提升工程,不断凝聚合力、激发动力、提升能力,确保党中央决策部署在全区应急管理领域落地生根、见行见效。认真落实“党建强、业务强,机关带系统、系统带基层”工作机制,深入推进政治型、服务型、实干型、文明型、廉洁型“五型”模范机关创建,扎实开展“五化三好”党支部、“一支部一品牌”活动,“应急先锋”党建品牌擦得更亮、叫得更响。

深化为民服务。主动担当、积极作为,落实落细“我为群众办实事”实践活动,及时调拨帐篷、折叠床、棉被等6类价值6800余万元的应急救灾物资全力保障新冠肺炎疫情防控,动员组织300余人次党员干部参加“四防”专项督查、安全生产巡查、社区疫情防控,下沉基层和企业一线,以实际行动彰显应急担当、服务防疫大局。深化“放管服”改革,优化安全生产营商环境,实行“前台受理、一门一站审批、统一窗口出件、首席代表负责”的运行模式,实现审管分离、线上线下无差异化办理,推进行政审批“三集中”“三到位”“三公开”,进一步拓展了“三减一提升”效果。我区应急管理领域“深化放管服改革 优化审批服务便民化”一揽子措施得到应急管理部充分肯定,并被作为典型经验做法在全国推广。

着力锤炼作风。认真履行党委全面从严治党主体责任和领导班子“一岗双责”,推动“一把手”和领导班子监督走深走实。深入开展“对标、严细深实勤廉+快”打造应急铁军”专项活动,持之以恒建强队伍、锤炼作风,以实干实绩提升工作质效、树立良好形象。一以贯之转作风、树新风,严格落实中央八项规定及其实施细则精神、自治区作风建设“八条禁令”、区直机关“十项严禁”,深入开展违规收送红包礼金和不正当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治,着力打造信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的应急管理“铁军”。

时间前行不舍昼夜,铭记历史不忘梦想。站在新的赶考路上,宁夏应急管理厅将深入学习贯彻党的二十大和二十届一中全会精神,全面落实自治区第十三次党代会和自治区党委十三届二次全会部署,坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任,紧密联系应急管理事业面临的新战略机遇、发展阶段和推进要求,永葆初心、牢记使命,踔厉奋发、勇毅前行,持续推进应急管理体系和能力现代化,努力打造安全生产最严省份,全面提升防范化解重大安全风险、应对处置灾害事故的能力和水平,在全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的征程上作出新的更大贡献。

“睁眼睡觉”——安全生产防线守牢守好

坚持统筹发展和安全,坚持人民至上、生命至上,始终绷紧安全生产这根弦,时刻保持应急激活状态,努力穷尽安全问题隐患。

靠前防范风险。推动完善危险化学品“禁限控”目录,健全自治区重大项目决策安全风险评估与论证机制。严把矿山安全生产许可,积极推进煤矿“电子封条”建设,全区所有符合安装条件煤矿全部实现在线监管。坚持“让专业的人干专业的事”,采取“部门+专家+企业”三位一体模式对全区危化企业开展6轮专家指导服务,对全区中小型危化企业和通过安全设施设计审查的在建危化项目全面开展设计诊断和工程质量复核,对所有重大危险源企业实施实时监控。全面调整完善安全生产标准化管理制度流程,制定10条安全生产标准化激励支持措

施,500余家企业达到3级以上安全生产标准化等级,企业本质安全水平得到有效提升。

全面查治隐患。深入开展安全生产专项整治三年行动,扎实开展安全生产大排查,统筹推进危险化学品、城镇燃气、自建房、矿山集中治理和工贸行业“百日清零”行动,协调推进水旱、地质灾害和森林火灾等隐患排查,对道路交通、建筑施工、民航等重点领域和商业综合体、涉疫场所等重点部位开展大排查大整治。全面推行“一竿子插到底”随机暗访抽查,积极鼓励群众和员工举报安全生产重大隐患和违法行为,消除了一大批问题隐患,形成了一大批制度成果。针对性加强党的二十大和两会、复工复产、能源保供等特殊时段安全防范,及时部署开展全区安全生产“百日专项整治行动”,自治区安委

会派出6个巡查检查组深入一线明察暗访、严督实查,有力促进了安全生产责任措施落实,确保了重点时段全区安全形势稳定。

严格精准执法。按照“一家企业对应一个层级的执法主体”原则,厘清各级执法权限,实施分级分类安全监管,创新“三位一体”执法模式,严格落实行政执法三项制度,全面推行“互联网+执法”,建立行政执法月通报制度,深入开展市级交叉执法,行政执法效能显著提升。全新打造行政执法制度闭环、内容闭环、审查闭环、行为闭环、服务闭环“五个闭环”执法管理,不断提升执法的精准性、实效性,“安全生产执法闭环管理”被列为全区法治政府建设10个示范项目之一。聚焦重要时段、重点环节、重点行业领域开展集中执法,采取“四个一律”和“五个一批”措施,严厉打击危化、煤矿、工贸等企业非法违法行为,精准运用行刑联动机制,保持打非治违高压态势。

“注重预防”——自然灾害防治基础全面夯实

深入贯彻“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念,扎实推进灾害防治重点工程建设,着力补齐自然灾害防治短板弱项。

重大工程牵引。指导协调各地和有关行业部门全面完成自然灾害综合风险普查调查任务,初步摸清灾害风险隐患底数,调查进度位列全国第一方阵,得到国务院普查办通报表扬。推动涉灾部门数据共享共用,如期完成“一省一县”“一省一区”评估与区划任务。坚持“边普查、边应用、边见效”,积极推进普查成果在自然灾害应急处置和综合防治、国土空间规划等领域的应用实践。建立自然灾害防治工作厅际联席会议制度,协调推进灾害风险调查和重点隐患排查工程、重点生态功能区生态修复工程、地震易发区房屋设施加固工程等自然灾害防治八大工程建设,全区投入资金近400亿元,推动实施607个建设项目,自然灾害抗御能力明显提升,得到国家减灾委的充分肯定。

科技支撑增效。投资1.1亿元推动应急管理装备信息化建设,全面改造升级应急指挥中心、应急管理综合应用平台,配备急需应急通信装备,汇入应急管理部和自治区有关部门应急信息资源,指挥调度、远程会商、辅助决策等应急指挥救援能力不断提升,初步构建了多灾种综合监

测预警网络。推动优化地震、地质、气象、水旱、森草等灾害监测站点布局,建立全覆盖的灾害风险监测网络。争取资金6300余万元,完成了银川市森林火灾应急处置能力建设项目建设,启动了吴忠市森林火灾应急处置能力建设项目建设。完善升级部门应用、多手段共享的突发事件预警信息发布系统,构建了全覆盖立体化的自治区预警信息发布网。

多措并举夯基。协调推进贺兰山东麓蓄洪控洪滞洪能力建设和中南部病险水库、淤地坝除险加固,以及重大地质灾害隐患点工程治理,推动受地质灾害威胁大、群众疏散困难的居民点搬迁避让。督促开展重点场所抗震性能排查,加大城乡公共基础设施安全加固和危旧房屋治理改造力度。大幅提高救助标准,及时下拨自然灾害救助资金3.2亿元,有效保障受灾群众基本生活。全面推进乡镇(街道)应急管理“六有”和村(社区)“三有”标准化建设,推动创建148个“全国综合减灾示范社区”,沙坡头区被确定为全国首批13个综合减灾示范县创建试点地区之一,为我区乡村振兴奠定安全基础。广泛开展防灾减灾、安全宣传“五进”和“防灾减灾日”“安全生产月”等活动,组织“千场培训进社区”1400余场次,宣传教育群众680余万人次,不断构筑起防灾减灾救灾的人民防线。



开展危化企业专家指导服务。



调拨应急物资支援抗疫一线。



常态化开展安全生产督导检查。



开展防汛救灾应急演练。



开展危化企业应急救援演练。