



## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

N 建言献策

## 进一步健全我区公共安全治理体系

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

党的二十大报告强调,坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。这些重要论述进一步指明了公共安全治理的改进方向和前进目标。我区各地各部门要充分考虑安全风险的新形势和“大安全大应急”的新需求,深入贯彻落实党的二十大精神关于公共安全治理方面的部署要求,将各种公共安全治理的目标、主体、要素、手段进行整合,使其有机统一、良性互动且密切衔接,形成层次清晰、结构优化、统筹推进、协同共振的公共安全治理体系,筑牢安全发展底线,建设更高水平的平安宁夏。

在全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的征程中,面对新旧事物的交替与变更、现代元素与传统元素的冲击与交融,我区公共安全的复杂性、敏感性、脆弱性与日俱增,面临着日益严峻复杂的挑战。同时,人民群众的公共安全需求领域不断扩大、需求总量不断增加、需求品质不断提高,迫切要求提升公共安全治理水平。为此,全区各地各部门必须在准确把握国际国内安全形势发展变化的前提下,充分认识健全公共安全治理体系的重要性和艰巨性,从战略高度上布局 and 推动公共安全治理工作。一是牢固树立

我区应秉持顶层设计与基层探索相结合的原则,尽快健全统一领导、分级负责、属地管理、多元协同的公共安全治理体系。一是要根据新时代加强党的全面领导的总体要求,进一步完善我区各级党委组织集中统一领导的公共安全治理制度。建立起高效有力的党总揽全局、协调各方、保障落实的组织体系,强化各级党委和政府“保一方平安”的政治责任,形成党的集中统一领导下政府与社会分工负责、协同治理的公共安全治理体系。二是进一步健全政府公共安全治理的组织结构。以政府应急管理职能重组为

我区各地各部门应将全周期管理理念贯穿于公共安全治理的全过程,各环节,事前坚持预防为主、防范化解各类风险隐患,事中坚持统筹协调、科学有序指挥应对处置,事后坚持反思改进、推进公共安全治理水平提升。具体而言,一是强化事前预防准备机制。公共安全治理水平和治理能力现代化的基本标志之一是从制度化、规范化的事后补救惩罚向制度化、规范化、科学化、超前化的事前预防转型。针对当前我区各地各部门普遍存在的风险评估范围有限、预案准备不够深化细化、预案演练真实性不强、安全与应急科普宣传覆盖面有限及针对性不强等现实问题,要积极开展安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,全方位开展安全风险评估和情景构建工作,提前做好最坏情景和峰值压力情景的应对

N 工作研究

## 把党的政治建设摆在首位 不断提升党建工作活力

□ 张喜玲

“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。”党的二十大报告对新征程中坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出重要战略部署,提出了新的要求,为全党在新起点上坚定不移全面从严治党指明了方向。

宁夏老年大学党建工作应积极适应新时代老年大学的使命任务,深刻领会党的二十大精神丰富内涵,把握贯穿其中的立场观点方法,坚持问题导向,聚焦薄弱环节,明确突破方向,推动老年大学党建工作上新台阶、出新彩。

**提高政治站位,把政治建设摆在首位。**面对人口老龄化的迫切需求,老年大学必须扛起历史重任,主动把政治建校摆在首位。毫不动摇坚持党的政治方向、政治路线、政治方针,牢牢把握老年大学“姓党”为

老”的政治属性和社会属性,突出政治引领,用党的建设统领引导学校各项工作。一是全维度、全过程推进党员思想政治教育,坚持学习习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂。组织学员认真学习党的二十大精神,学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想。充分利用思政公共课、时事形势报告会等喜闻乐见的学习形式,促进学员在真学真信中坚定理想信念,在学思践悟中牢记初心使命。二是将践行社会主义核心价值观贯穿于教育教学全过程,引导老年学员做政治坚定、思想常新、理想永存、心态阳光的模范长辈。三是加强离退休干部党校建设,拓展离退休干部党校教育内容和教育渠道,将离退休干部党校建成离退休干部学习中心,打造成为离退休干部思想政治教育基地。

**强基础补短板,加强党组织建设。**建章立制,规范党组织建设。老年大学“三缘型”

类公共安全信息的全面收集。在此基础上,运用现代技术治理手段,对获取的重点信息、敏感信息进行自动筛查和智能辅助研判,健全社会安全风险识别、评估、处置、反馈和更新的动态循环预警机制,密切监测公共安全风险的动态并予以评估,及时调整公共安全风险的等级,有效判断风险管控的介入点、工具、方法、路径和方案。同时,建立健全并优化配置防灾减灾资源系统、应急避难疏散系统、应急医疗救治系统等,有效增强我区公共安全治理体系的韧性。三是完善事中应急处置机制。进一步健全应急指挥系统,充分发挥应急管理部门在应急处置中的统一指挥、综合协调职能,并

创新载体,不断提升党建工作活力。大力开展主题教育活动。在全体学员党员中积极开展“银龄心向党”系列主题教育活动、红色故事我来讲、走进红色教育基地参观、寻初心守初心践初心诵读等,通过沉浸式的党建活动提升学员党员党性修养,筑牢党组织力量之基。用好“第一二三课堂”。围绕学校

中心工作和教学内容,用好第一课堂“十分钟微课堂”教育,丰富第二课堂活动,推进第三课堂建设,分层分批建设老年大学社会实践教学示范点,把党建工作贯穿于教学管理全过程,实现教学与党建有机融合。建好“银龄心向党”学员志愿服务队。依托新时代文明实践中心建设,推进志愿服务组织规范化、活动常态化、项目品牌化。组织学员紧贴中心大局,积极开展各类志愿服务,在推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区、乡村全面振兴样板区、铸牢中华民族共同体意识示范区建设中贡献智慧和力量。推动校园文化建设。坚持文化搭台,办好学校艺术团,采取寓教于乐的方式,将党性教育内容与艺术团建设、各班级专题学习相结合,在日常课堂教学、农业成果展示、全校重要竞赛表演、组织外出展演中,注重中华民族优秀传统文化的传承与弘扬,以文化熏陶育人。

中心工作和教学内容,用好第一课堂“十分钟微课堂”教育,丰富第二课堂活动,推进第三课堂建设,分层分批建设老年大学社会实践教学示范点,把党建工作贯穿于教学管理全过程,实现教学与党建有机融合。建好“银龄心向党”学员志愿服务队。依托新时代文明实践中心建设,推进志愿服务组织规范化、活动常态化、项目品牌化。组织学员紧贴中心大局,积极开展各类志愿服务,在推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区、乡村全面振兴样板区、铸牢中华民族共同体意识示范区建设中贡献智慧和力量。推动校园文化建设。坚持文化搭台,办好学校艺术团,采取寓教于乐的方式,将党性教育内容与艺术团建设、各班级专题学习相结合,在日常课堂教学、农业成果展示、全校重要竞赛表演、组织外出展演中,注重中华民族优秀传统文化的传承与弘扬,以文化熏陶育人。

N 真知灼见

## 加快建设乡村全面振兴样板区

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

民族要复兴,乡村必振兴。党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴。要发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。我们要深入学习贯彻党的二十大精神,加快建设乡村全面振兴样板区,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,努力实现农业强、农村美、农民富,绘就塞上“富春山居图”。

**集聚特色产业优势 夯实乡村振兴物质基础**

产业振兴是乡村振兴的重中之重,是解决农村一切问题的前提,也是农民的迫切要求。要立足区域产业优势,构建现代农业产业体系。宁夏地处引黄灌区,要深入实施特色产业提质计划,坚持以龙头企业为依托,以产业园区为支撑,以特色发展为目标,大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业,集中打造特色产业优势产区。要把提高质量发展的主攻点放在产业上。加快农业产业转型升级,强化农业科技提升,大力发展农产品精深加工,推进和利用大数据、人工智能与产

业发展的深度融合,不断延长农业产业链。要强化农业科技支撑,大力发展农产品精深加工,培育和壮大新型农业经营主体。要围绕发展乡村生产生活服务带动农民就业增收,引进产业龙头,引导投资兴业,引导工商资本下乡,建立绿色优质产品基地,提升布局加工能力,提供产业链给乡村劳动力带来就业机会,带动农民共同富裕。

**强化政策支持 畅通乡村振兴人才渠道**

乡村振兴人才是关键,农民是主体。要通过政策引导,吸引鼓励乡土人才投资兴业,务工人员返乡创业;打破政策壁垒,让有资金、有能力的城市人群回流乡村投资置业。要关注优秀青年大学生、外出务工人员、复转军人进入人才队伍,想方设法培养、留住本土各类人才。充分激发乡村振兴的内生动力,充分尊重广大农民群众意愿,最大限度激发农民群众参与乡村振兴建设的热情和激情,不断提高农民的获得感和幸福感。鼓励支持社会各界搭建培育乡村人才平台,实施乡村人才振兴行动计划和新型职业农民培育工程,培养高素质农民

队伍、农村创新创业带头人,为乡村振兴可持续发展提供人才资源。

**挖掘优秀传统文化 提振乡村振兴文化自信**

农耕文化是乡村文化的根基,乡村振兴必须繁荣发展文化事业和文化产业,增强文化自信。深入挖掘乡村优秀传统文化,注重突出地域文化特色,保持村落传统风貌,传承历史文化遗产,让人们记得住乡愁,留下乡土文化之根。要培育发展乡村新型文化企业、文化业态、文化消费模式,开辟乡村文化产业新领域,把乡村积淀的特色文化、历史故事等与乡村特色产业融合起来,实现乡村文化振兴的多元需求,为乡村振兴培根铸魂。要全力推进乡风文明建设,以文明乡风、淳朴民风、良好家风推动乡村文化振兴。

**打造绿色生态宝地 建设塞上乡村乐园**

尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求,“促进人与自然和谐共生”是中国式现代化的本质要求

之一,也是乡村振兴战略的重要环节。引导广大农民牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,修复和扩大生态湿地,山水林田湖草沙一体治理。按照生态宜居的要求,因地制宜推进产业振兴,宜粮则粮、宜经则经、宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔,坚定不移走绿色发展之路。要打造塞上乡村乐园,不断夯实农业发展基础,深入实施乡村建设行动,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,努力实现农业强、农村美、农民富,绘就塞上“富春山居图”。

**聚力组织引领 创建乡村振兴的动力引擎**

基层党建是构筑乡村振兴强大动力系统的核心。要坚持党管人才原则,建设一支具有组织力、凝聚力、战斗力的基层干部队伍,配备有思想、有能力的高素质人才队伍,使之成为乡村振兴的引导者、践行者、建设者。要充分发挥基层党组织在乡村振兴中的战斗堡垒作用,探索“党支部+”模式。要利用政策法规保障乡村旅游开发、土地股份合作社、农宅合作社等,盘活乡村各类资源,增加农民致富渠道。(执笔:郭勤华)

N 一线观察

党的二十大报告指出,要全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住十八亿亩耕地红线,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

近年来,我区全面贯彻中央关于做好“三农”工作、确保粮食安全的决策部署,高度重视粮食生产,积极应对新冠肺炎疫情和干旱、洪涝等自然灾害,坚持稳面积、稳产量、稳政策,粮食综合生产能力不断提高,实现“十八连丰”,牢牢守住粮食安全底线。但是,从中长期来看,粮食生产面临人口增加、耕地减少、水资源短缺等多重压力,粮食稳步增产的难度增大,保障粮食安全必须未雨绸缪。

**着力强化责任落实。**饭碗一起端,责任一起扛。要全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,及时制定出台粮食安全责任制考核办法,坚决扛稳扛牢粮食安全重任,确保全区完成国家下达的保持粮食播种面积稳定的1000万亩以上、全年粮食产量只增不减的目标任务。

**着力稳定粮食播种面积和产量。**粮食生产稳字当头,关键要稳住种植面积。一是统筹抓好农业生产。持续推动春耕春播、秋收秋种高质量高标准开展,加强田间管理,加大化肥、农药、种子等农资和农机装备供应,保障全年农业生产需要。二是优化粮食生产结构。严格落实粮食生产功能区种粮属性,稳定水稻、小麦两大口粮作物生产,有序扩大春小麦种植面积,示范推广玉米大豆带状复合种植,提高土地复种指数和产出率。大力发展现代高效节水农业,推广抗旱品种和春秋覆膜种植。三是树立大食物观。扩大中南部地区牛羊肉生产,提升奶业发展水平,稳定水产养殖面积,因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施农业,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给。大力发展粮食精深加工,开发多功能绿色食品,更好满足人民群众食物消费需求。四是抓好秋收秋种。秋粮产量占全年粮食总产量的四分之三,是粮食生产的大头。推动农机调度和应急抢收相结合,合理划分农机服务区域,最大限度保障农具供给,发挥种粮大户、新型经营主体作用,提供代收、代运、代储社会化服务,适时收获,确保颗粒归仓。促进粮食市场化收购与政策性收购有机结合,强化市场化收购,规范有序开展政策性收购,确保数量真实、质量合格、储存安全。

**着力加强耕地保护与质量建设。**耕地是粮食生产的命脉。全面贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略,保护建设好每一寸耕地,确保耕地数量不减、质量提升。一是采取“长牙齿”耕地保护硬措施。落实最严格的耕地保护制度,加强耕地用途管制,规范占补平衡,强化土地流转用途监管,推进撂荒地复垦利用,完善土地管理。全面压实地方党委和政府耕地保护责任,签订耕地保护“军令状”,把耕地保护任务落实到具体地块和责任人。推行“田长制”,建立健全区、市、县、乡、村和网格、户“5+2”七级田长的责任分工体系。二是强化高标准农田建设。持续强化农田水利建设,健全管护制度,推进新建建设和改造提升相结合,加强高效节水灌溉、旱作梯田、盐碱地、绿色农田、数字农田示范建设,打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。三是提升耕地地力质量。坚持耕地质量保护和用养结合,强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,因地制宜、合理确定耕地后备资源开发利用时序,加强中低产田改造和盐碱地治理。持续推进化肥农药减量增效,加快推广机械深松、增施有机肥、秸秆还田、种植绿肥等耕地质量提升技术,切实提高地力。

**着力提升农业科技支撑。**解决吃饭问题,根本出路在科技。一是加强关键核心技术攻关。深入实施种业振兴行动,推进种质资源收集和保护,做好大豆等种子调运储备。推动集中育秧、大垄密植、测土配方施肥、种子包衣、轮作倒茬等绿色高产模式、增产措施落实到田,推广普及“田保姆”“铁把式”“金扁把”,充分挖掘土地、种子、肥料增产潜力。二是加大农业科技培训。深化“科技特派员+”行动,组织专家技术服务团队深入田间地头培训指导,为农田“问好诊把脉”。加大对大豆玉米带状复合种植技术、模式选择、农机具选型等培训。加强气象预测,做好极端天气防范,强化苗情墒情病虫害监测预警,帮助农民提高田间管理水平。三是提升农机装备水平。加强主要作物生产全程机械化示范基地建设,大力推广精量播种、精准施肥等农机操作技术。推进“互联网+”农机作业,加强农机社会化服务,强化农机购置补贴和作业补贴,持续提高农机装备和作业水平。

**着力做好农资市场保供稳价。**做好春耕备耕是实现稳产高产的前提。一是强化市场监测和研判。加强农资监测与信息调度,及时研判分析农资市场需求,密切关注化肥、农药、种子等主要农资企业开工率、库存、价格等情况,提高农资供需调节效率。二是保障农资产品供应。相关部门要从减税降费、原材料供应等多个环节支持农资企业增产增供,强化农资储备调度,用足用好农资经营网络,确保化肥、种子、农药等稳定供应。建立农资“点对点”保供运输绿色通道,畅通物流运输和末端配送,有效满足粮食生产需求。三是加强农资市场监管。严厉查处坑农害农行为,确保农民用上放心种、放心肥、放心药。

**着力提高农民种粮收益。**调动农民种粮积极性,关键是让农民种粮有钱挣。一是完善政策措施。各相关部门要积极参与政策支持和筹措资金,全面落实小麦、玉米大豆复合种植等补贴。各地要出台扶持政策,整合项目资金,支持粮食生产。加快推进耕地地力保护、农机购置补贴和产粮大县、制种大县奖励等项目资金兑付,保障种粮基本收益,给种粮农民吃上“定心丸”。二是推进粮食生产适度规模经营。深化农村土地制度改革,有序推进土地流转,充分盘活农村土地资源。培育壮大农民合作社、家庭农场、种粮大户,引领带动小农户发展粮食生产。大力推广代耕代种、土地托管、农机服务等农业社会化服务模式,扩大作业规模,降低生产成本,提升农民种粮效益。三是织密农业保险“安全网”。扩大政策性农业保险覆盖面,支持开展三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点,创新开发险种,扩大农户参保范围,完善农业保险理赔程序,保护种粮农户合法利益,提高种粮积极性。(执笔:王慧春)

抓好粮食生产 保障粮食安全

□ 自治区政府研究室发展研究中心