

关注基层法治领域的急难愁盼

党的二十大报告提出,深化行政执法体制改革,全面推进严格规范公正文明执法,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,完善行政执法程序,健全行政裁量基准。完善基层综合执法体制机制。

近年来,我区各地加大生态环境、劳动保障、城市管理等关系群众切身利益的重点领域执法力度。分领域梳理群众反映强烈的突出问题,开展集中专项整治。深入推进乡镇和街道综合执法改革,在实现乡镇和街道“一支队伍管执法”的基础上,进一步推动执法资源向基层倾斜。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推动全社会增强法治观念、加强公民权利保护,推进社会治理法治化,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供坚强法治保证。

盐池

融合治理为群众「零距离」解难题

本报记者 蒲利宏 文图



大武口

群防群治让居民生活更安宁

本报见习记者 徐琳

中卫 综合执法改革拓宽乡村治理新路径

本报记者 王文革 文/图

“有人在放羊!”

去年8月的1天,当海原县李旺镇综合执法办公室马鑫、镇村干部、护林员等9人联合进行禁牧封育常态化巡查时,发现在移民迁出区九道村的山上,有人赶着数十只羊在禁牧封育区放牧。

禁牧封育区的生态十分脆弱,雨季才能长出薄薄一层草皮,无雨时则寸草不生。“你好!我们是李旺镇综合执法办公室执法人员,请你立即停止在禁牧封育区放牧的违法行为。”马鑫带领执法人员向牧羊人罗某出示执法证后,对现场进行拍照录像、做勘验笔录等执法工作。随后通过立案调查、逐级审批等一系列法定程序,李旺镇向罗某作出罚款870元的行政处罚决定。

这是中卫市开展乡镇综合行政执法联动改革以后,海原县李旺镇综合执法办公室办理的一起普通行政案件。

“改革之前,我们乡镇干部没有执法证,对于‘看得见的违法行为管不着’,角色很尴尬;而县上执法部门离得远,‘管得着却又看不见’。”李旺镇综合执法办公室主任马鑫说,“这次改革彻底解决了这些执法难题,不仅将部分执法权限下放到乡镇,还能随时与各部

门联动执法。”去年以来,中卫市全面推动乡镇综合行政执法改革,重塑组织架构、精准赋权赋能、下沉资源配置力量,全力激活行政执法“神经末梢”,提升了基层治理和服务管理水平。在全市40个乡镇统一设置综合执法办公室。将更多的执法资源下沉基层一线,以乡镇名义行使辖区范围内城乡规划建设管理、土地管理、林木管护、生态环境保护、水资源管理、安全生产等行政执法权。有效解决基层执法力量分散、难以“握指成拳”等问题,实现“一支队伍管执法”,全面解决乡镇无执法机构和执法人员问题。

10月26日,永康镇综合执法办公室执法人员在检查中发现一男子在黄河边焚烧荒草。执法人员在现场取证的同时,迅速通过行政执法联络员机制,与沙坡头区农业农村局执法人员联动执法,依法对该男子的违法行为进行了查处。当事人刘某表示,通过此事认识到焚烧荒草对环境的危害,也提高了法律意识。

沙坡头区是全区县乡综合执法联动改革试点区。该区区委编办主任张睿华介绍,执法人员制度和“乡呼县应、上下联动”制度

是该区改革后呈现的两个亮点。在区直每个执法部门和各乡镇共设了20个执法联络员,可在发现违法违规行为后第一时间相互互联,配合完成高效执法。同时依托政务办公“宁政通”OA系统,搭建沙坡头区“乡呼县应、上下联动”呼叫平台,构建了信息畅通、分级管理、部门联动、处置及时、群众满意的基层执法工作机制。

改革后,中卫市乡镇干部编制总量达2117名,增加了512名,增幅达32%。乡镇综合执法办公室按照不少于6名配置人员编制,有效保障基层执法工作顺利开展。并梳理5类职权72项执法事项,依法明确乡镇执法权限。建立以信息化平台为依托,以乡镇综合行政执法办公室为统筹,县、乡、村三级联动的“网格员吹哨+执法队报到+各部门联动”综合行政执法网络,由“单兵作战”转向“合成作战”。

目前,中卫市乡镇持有执法证人员738名,占乡镇总人数的35%。行政执法人员持证上岗、亮证执法、严禁工勤人员、临聘人员等无行政执法资格的人员履行行政执法职责,使基层治理效能和群众法治获得感、满意度明显提升。

灵武 “智慧监管”守护百姓舌尖上的安全

本报记者 张晓慧 文/图

12月2日,灵武市市场监督管理局农场市场监管所执法人员魏静打开“食安灵武”智慧监管大屏幕,通过互联网视频监控,对辖区内餐饮经营户后厨卫生状况进行网上巡查。

巡查中,智慧监管系统“风险提示”功能提示,一家餐厅后厨员工在工作期间不戴口罩和厨师帽,存在一定食品安全隐患。发现问题后,执法人员第一时间来到餐厅,对餐厅负责人进行了警示教育,并对后厨进行检查,要求该店加强对餐厅的监管,切实保障广大就餐群众的安全。

“以前我们必须到餐饮经营户店内检查,才能发现食品安全问题。现在‘食安灵武’智慧监管系统,可以随时智能抓拍经营户在经营过程中存在的食品安全问题。”魏静表示,通过“食安灵武”平台可以及时帮助经营者发现问题,开展自查,极大提高了监管工作效率。

今年,灵武市创新打造了适用灵武实际

的线上监管内容和评定项目,形成了集“监管执法、风险分级、量化评定、网络厨房建设、AI数据分析”于一体的智慧“食安灵武”平台。在食品生产车间、餐饮后厨、农贸市场等食品安全风险隐患较高的区域安装监控设备,打造网络厨房318家、阳光车间70个、阳光农贸市场1个。同时加贴“食安灵武”二维码,消费者通过手机扫码即可实现看后厨,让公众实现“众检”。执法人员通过手机App可实现食品生产、流通、餐饮全环节远程监控、零距离监管。极大缩短了监管时限,监管效能显著提升。

高效的智慧监管系统同样应用在药品经营领域。11月中旬开始,灵武市市场监督管理局针对前期创建成功的130家“阳光药店”,发放由自治区药监局设计制作的“阳光药店”标识牌。在展示“阳光药店”工程建设成功的同时,方便公众对药店管理情况进行查询、监督,进一步提高灵武市“阳光药店”的

规范化管理水平。

据悉,“阳光药店”是利用大数据管理平台,创新智慧监管思路,打造公众端、监管端和企业端的三端联合信息系统。通过实施“阳光药店”工程,利用信息化智慧监管手段,实现对药品存储环境状况、处方药凭处方销售、含麻黄碱药品销售、执业药师在岗履职情况的电子化监管。

“阳光药店”平台启用后,给我们药店管理工作带来了很多便捷,比如“阳光药店”和电子处方系统可以实现对接,进货查验及销售情况可以直接从电脑上查看,温湿度情况也可以查到。”康健大药房印象灵州店店长马存霞表示。

下一步,灵武市将持续推进“食安灵武”智慧监管,以“云监督”的方式精准排查食品安全安全隐患,扎实开展专项整治,依法严惩违法违规行为,有效推进食品安全主体责任落实,切实保障人民群众舌尖上的安全。

固原 “五治”融合谱写乡村治理新篇章

本报记者 剑文鑫 文/图

近年来,固原市坚持党建引领基层治理,发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的“五治”融合作用,探索推行“一个功能型党支部组织领导+一个综治中心实体化机制化运行+三张清单督办考核”的基层治理“1+1+3”工作机制,一盘棋推进、一站式办理、一体化运行,有效提升基层治理的协同性、精准性、高效性。今年上半年,全市累计排查各类矛盾纠纷5449起,化解5399起,化解率99.08%。

进一步加大基层治理人、财、物保障力度,在

市县乡三级建设规模合理、功能清晰、运转规范、实战性强的综治中心,推动人民调解、司法调解协调联动,促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、司法确认等环节有效衔接。线上线下同步推进,应用公共安全视频监控网,打造集信息采集、事件处置、指挥调度、绩效考核等功能于一体的基层治理信息指挥平台,为分析研判处置基层治理问题提供数据支持。

原州区在建立平台的基础上,选优配强村

“两委”班子,建立“村党支部+网格党小组”抓乡

村治理的工作责任制,将村党员编入网格党小组,党员每人联系1户至2户,发挥党员在联系帮扶群众、密切党群关系等方面的作用。各村按照“四个一”标准打造村级便民服务站,推广村级事务“阳光公开”监管平台,确保民事民议、民事民办、民事民管。

与此同时,健全完善问题、责任、考核“三个

清单”,对群众反映、信访转办、警情推送、网格员摸排或其他渠道收集的矛盾纠纷和问题事项,对

照“问题清单”逐件梳理核实,制定调处方案,做

到应排尽排、能化尽化。按照“人防+技防”的新时代农村警务模式,建立“村村享”数字乡村综合信息服务平台,推进平安乡村建设。

蒋河村实施农村“雪亮工程”,在8个主要路段安装监控设备、农户家中安装“天翼看家”,全天候、无死角监测重点区域、路段的实时情况,并整合新时代文明实践站、农家书屋等宣传教育阵地,发挥各类志愿服务队作用,开展道德模范、文明家庭等选树活动,推动移风易俗。

“‘五治’融合打通了基层治理的‘神经末梢’,走出一条善治之路,真正做到小事不出乡、大事不出村,实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。”固原市政法委相关负责人说。



景色如画的美丽新农村。(资料图片)