

# 关注基层法治领域的急难愁盼

党的二十大报告提出,深化行政执法体制改革,全面推进严格规范公正文明执法,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,完善行政执法程序,健全行政裁量基准。完善基层综合执法体制机制。

近年来,我区各地加大生态环境、劳动保障、城市管理关系群众切身利益的重点领域执法力度。分领域梳理群众反映强烈的突出问题,开展集中专项整治。深入推进乡镇和街道综合执法改革,在实现乡镇和街道“一支队伍管执法”的基础上,进一步推动执法资源向基层倾斜。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推动全社会增强法治观念、加强公民权利保护,推进社会治理法治化,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供坚强法治保证。

## 盐池

## 融合治理为群众「零距离」解难题

本报记者 蒲利宏 文/图



盐池县盐州路街道办事处通过“网格+警格”机制化解矛盾纠纷。

“小区以前没有物业,路面坑坑洼洼、杂草丛生,老人小孩出门不安全,影响人的心情。”12月4日,盐池县盐州路街道双鑫园小区居民高金山说,如今小区道路全部铺上了面砖,疏通了下水管道,标划了停车位,生活环境越来越好。

近年来,盐池县盐州路街道办事处联合辖区司法、治安、人民调解、志愿组织、业委会等多方力量,聚焦“政治、法治、德治、自治、智治”为主的“五治融合”集成治理,打通基层治理“最后一公里”,实现组织联建、队伍联管、要事联商、服务联评。

采取民生微实事征集工作法,构建“居民提、群众议、社区决”的民主决策机制,该街道争取资金530万元,完成道路破损、屋顶漏雨修复等民生“微实事”项目73个,切实解决了群众急难愁盼问题。建立“自主造血+慈善帮困+政府兜底”工作模式,先后安置公益性岗位84个,输送劳动就业人员460余人。

建立“街道、社区、小区网格”三级矛盾纠纷调处网络,充分发挥450名人民调解员信息员工作积极性,对成功调解一起简易矛盾纠纷给予50元、疑难复杂矛盾纠纷给予300元到2000元不等的办案补贴。“我们对重点矛盾纠纷实行包案分工,建立起党政统一领导,相关人员各负其责,上下联动、统一协作、齐抓共管的良性机制。”盐州路街道办事处主任杨彦宁说,与此同时,整合志愿服务队资源,组织除噪、帮助居民安装电动车牌、捡拾垃圾等义务劳动400余次,开展“板凳会”“圆桌会”“庭院讲堂”32场次,激活社区自治“红色动能”。推行“居民点单、社区派单、党员接单、群众评单”的“接单制”服务机制,解决群众反映问题809条,化解矛盾纠纷400多件,化解率98.1%。

创新建立“网格+警格+审判+执行+诉前调解”等多元调解纠纷机制,做到“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”。“我们与盐州路街道共同打造‘爱心积分超市’,对参与义务巡逻、帮助化解矛盾纠纷、提供案件线索、提供情报信息等行为给予积分奖励。”盐池县公安局花马池派出所负责人说,3年兑换积分32.8万分,以“小积分”撬动“大资源”。

该街道深化124个县直机关、企事业单位在职党员双向联系、双向服务、双向认领机制,1474名在职党员认领服务岗位或群众微心愿1560余件,下沉网格为民办实2170件。“通过不断优化‘1个街道党工委—10个社区党组织—16个网格党支部—54个网格党小组—841名楼栋红管家’组织体系建设,深化实施‘街道—社区—小区—楼栋’4级网格化管理,打通服务群众‘最后100米’。”盐州路街道党工委书记崔雪峰说。



海原县李旺镇执法人员开展秸秆禁烧宣传活动。

“有人在放羊!”

去年8月的1天,当海原县李旺镇综合执法办公室马鑫、镇村干部、护林员等9人联合进行禁牧封育常态化巡查时,发现在移民迁出区九道村的山上,有人赶着数十只羊在禁牧封育区放牧。

禁牧封育区的生态十分脆弱,雨季才能长出薄薄一层草皮,无雨时则寸草不生。“你好!我们是李旺镇综合执法办公室执法人员,请你立即停止在禁牧封育区放牧的违法行为。”马鑫带领执法人员向牧羊人罗某出示执法证后,对现场进行拍照录像、做勘验笔录等执法工作。随后通过立案调查、逐级审批等一系列法定程序,李旺镇向罗某作出罚款870元的行政处罚决定。

这是中卫市开展乡镇综合行政执法联动改革以后,海原县李旺镇综合执法办公室办理的一起普通行政案件。

“改革之前,我们乡镇干部没有执法证,对于‘看得见的违法行为管不着’,角色很尴尬;而县上执法部门离得远,‘管得着却又看不见’。”李旺镇综合执法办公室主任马鑫说,“这次改革彻底解决了这些执法难题,不仅将部分执法权限下放到乡镇,还能随时与各部门联动执法。”

去年以来,中卫市全面推动乡镇综合行政执法改革,重塑组织架构、精准赋能赋权、下沉资源力量,全力激活行政执法“神经末梢”,提升了基层治理和服务管理水平。在全市40个乡镇统一设置综合执法办公室。将更多的执法资源下沉基层一线,以乡镇名义行使辖区范围内城乡规划建设管理、土地管理、林木管护、生态环境保护、水资源管理、安全生产等行政执法权。有效解决基层执法力量分散、难以“握指成拳”等问题,实现“一支队伍管执法”,全面解决乡镇无执法机构和执法人员问题。

10月26日,永康镇综合执法办公室执法人员在检查中发现一男子在黄河边焚烧荒草。执法人员在现场取证的同时,迅速通过行政执法联络员机制,与沙坡头区农业农村执法人员联动执法,依法对该男子的违法行为进行了查处。当事人刘某表示,通过此事认识到焚烧荒草对环境的危害,也提高了法律意识。

沙坡头区是全区县乡综合执法联动改革试点区。该区区委编办主任张睿华介绍,执法联络员制度和“乡呼县应、上下联动”制度



“食安灵武”智慧指挥大厅工作人员在开展线上巡查。

是该区改革后呈现的两个亮点。在区直每个执法部门和各乡镇共设了20个执法联络员,可在发现违法违规行为后第一时间相互联络,配合完成高效执法。同时依托政务办公“宁政通”OA系统,搭建沙坡头区“乡呼县应、上下联动”呼叫平台,构建了信息畅通、分级管理、部门联动、处置及时、群众满意的基层执法工作机制。

改革后,中卫市乡镇干部编制总量达2117名,增加了512名,增幅达32%。乡镇综合执法办公室按照不少于6名配置人员编制,有效保障基层执法工作顺利开展。并梳理5类职权72项执法事项,依法明确乡镇执法权限。建立以信息化平台为依托,以乡镇综合行政执法办公室为统筹,县、乡、村三级联动的“网格员吹哨+执法队报到+各部门联动”综合行政执法网络,由“单兵作战”转向“合成作战”。

目前,中卫市乡镇持有执法证人员738名,占乡镇总人数的35%。行政执法人员持证上岗、亮证执法,严禁工勤人员、临聘人员等无行政执法资格的人员履行行政执法职责,使基层治理效能和群众法治获得感、满意度明显提升。

## 中卫 综合执法改革拓宽乡村治理新路径

本报记者 王文革 文/图

## 灵武 “智慧监管”守护百姓舌尖上的安全

本报记者 张晓慧 文/图

12月2日,灵武市市场监督管理局农场市场监管所执法人员魏静打开“食安灵武”智慧监管大屏幕,通过互联网视频监控,对辖区内餐饮经营户后厨卫生状况进行网上巡查。

巡查中,智慧监管系统“风险提示”功能提示,一家餐厅后厨员工在工作期间不戴口罩和厨师帽,存在一定食品安全风险隐患。发现问题后,执法人员第一时间来到餐厅,对餐厅负责人进行了警示教育,并对后厨进行检查,要求该店加强对餐厅的监管,切实保障广大就餐群众的安全。

“以前我们必须到餐饮经营户店内检查,才能发现食品安全问题。现在‘食安灵武’智慧监管系统,可以随时智能抓拍经营户在经营过程中存在的食品安全问题。”魏静表示,通过“食安灵武”平台可以及时帮助经营者发现问题,开展自查,极大提高了监管工作效率。

今年,灵武市创新打造了适用灵武实际的线上监管内容和评定项目,形成了集“监管执法、风险分级、量化评定、网络厨房建设、AI数据分析”于一体的智慧“食安灵武”平台。在食品生产车间、餐饮后厨、农贸市场等食品安全风险隐患较高的区域安装监控设备,打造网络厨房318家、阳光车间70个、阳光农贸市场1个。同时加贴“食安灵武”二维码,消费者通过手机扫码即可实现看后厨,让公众实现“众检”。执法人员通过手机App可实现食品生产、流通、餐饮全环节远程监控、零距离监管。极大缩短了监管时限,监管效能显著提升。

高效的智慧监管系统同样应用在药品经营领域。11月中旬开始,灵武市市场监督管理局针对前期创建成功的130家“阳光药店”,发放由自治区药监局设计制作的“阳光药店”标识牌。在展示“阳光药店”工程建设成效的同时,方便公众对药店管理情况进行查询、监督,进一步提高灵武市“阳光药店”的

规范化管理水平。

据悉,“阳光药店”是利用大数据管理平台,创新智慧监管思路,打造公众端、监管端和企业端的三端联合信息系统。通过实施“阳光药店”工程,利用信息化智慧监管手段,实现对药品存储环境状况、处方药凭处方销售、含麻黄碱药品销售、执业药师在岗履职情况的电子化监管。

“‘阳光药店’平台启用后,给我们药店管理工作带来了很多便捷,比如‘阳光药店’和电子处方系统可以实现对接,进货查验及销售情况可以直接从电脑上查看,温湿度情况也可以查到。”康健大药房印象灵州店店长马存霞表示。

下一步,灵武市将持续推进“食安灵武”智慧监管,以“云监督”的方式精准排查食品安全风险隐患,扎实开展专项治理,依法严惩违法违规行为,有效推进食品安全主体责任落实,切实保障人民群众舌尖上的安全。

## 固原 “五治”融合谱写乡村治理新篇章

本报记者 刘文鑫 文/图

近年来,固原市坚持党建引领基层治理,发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的“五治”融合作用,探索推行“一个功能型党支部组织领导+一个综治中心实体化机制化运行+三张清单督办考核”的基层治理“1+1+3”工作机制,一盘棋推进、一站式办理、一体化运行,有效提升基层治理的协同性、精准性、高效性。今年上半年,全市累计排查各类矛盾纠纷5449起,化解5399起,化解率99.08%。

进一步加大基层治理人、财、物保障力度,在

市县乡三级建设规模合理、功能清晰、运转规范、实战性强的综治中心,推动人民调解、司法调解协调联动,促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、司法确认等环节有效衔接。线上线下同步推进,应用公共安全视频监控网,打造集信息采集、事件处置、指挥调度、绩效考核等功能于一体的基层治理信息指挥平台,为分析研判处置基层治理问题提供数据支持。

原州区在建立平台的基础上,选优配强村“两委”班子,建立“村党支部+网格党小组”抓乡

村治理的工作责任制,将村党员编入网格党小组,党员每人联系1户至2户,发挥党员在联系帮扶群众、密切党群关系等方面的模范作用。各村按照“四个一”标准打造村级便民服务站,推广村级事务“阳光公开”监管平台,确保民事民议、民事民办、民事民管。

与此同时,健全完善问题、责任、考核“三个清单”,对群众反映、信访转办、警情推送、网格员摸排或其他渠道收集的矛盾纠纷和问题事项,对照“问题清单”逐件梳理核实,制定调处方案,做

到应排尽排、能化尽化。按照“人防+技防”的新时代农村警务模式,建立“村村享”数字乡村综合信息服务平台,推进平安乡村建设。

蒋河村实施农村“雪亮工程”,在8个主要路段安装监控设备,农户家中安装“天翼看家”,全天候、无死角监测重点区域、路段的实时情况,并整合新时代文明实践站、农家书屋等宣传教育阵地,发挥各类志愿服务队作用,开展道德模范、文明家庭等选树活动,推动移风易俗。

“‘五治’融合打通了基层治理的‘神经末梢’,走出一条善治之路,真正做到小事不出乡、大事不出村,实现矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。”固原市政法委相关负责人说。



景色如画的美丽新农村。(资料图片)

## 大武口

## 群防群治让居民生活更安宁

本报见习记者 徐琳



石嘴山市大武口区朝阳街道万盛社区开展普法宣传讲座。(图片由受访单位提供)

“大家携犬外出时要拴绳,遇到老人、小孩、孕妇,请自觉避让,对于宠物犬在道路和其他公共场所产生的粪便应及时清理。”近日,石嘴山市大武口区朝阳街道万盛社区工作人员及志愿者为居民讲解《石嘴山市养犬管理条例》,并发放文明养犬宣传单,让群众树立起参与意识,共同营造浓厚的文明养犬氛围。

“以前领着孩子在小区里玩耍,我都提心吊胆的,怕有人遛狗没拴绳吓到孩子。”家住万盛花园的居民说,如今文明养犬深入人心,不仅对居民安全有保障,而且小区环境也变好了,解决了困扰居民生活的问题。

除了文明养犬的相关法律条例外,我们还会定期到居民家中宣传电信诈骗网络诈骗的内容,提醒居民时刻保持警惕,不贪图小便宜,增强居民的法律意识。”万盛社区党委书记申玉娟说,万盛社区整合辖区资源,健全法治保障体系,创新矛盾纠纷化解机制,利用“四事分流”联动工作法,找准解决问题的途径,压实普法工作责任,精准把握“四度”,形成群防群治新格局。

近年来,大武口区构建“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户—楼栋长”五级群防群治工作组织构架,组建由社区书记担任站长,社区民警、律师、法官、司法调解员为副站长的社区公共法律服务工作室,推动社区信访、警务、与司法工作力量深度融合,联合大武口区法院打造“陈美荣语晴室”,联合大武口区司法局打造公共法律服务工作室,联合大武口区检察院打造“未成年观护站”等平台,明确公共法律服务工作计划和任务目标,定期召开联席会,研究分析辖区矛盾纠纷工作形势,做到早预防、早处理,形成多方联动、齐抓共管、纵向到底、横向到边的责任体系。

大武口区开展“美好生活、民法典相伴”,物业管理条例解读等普法宣传教育活动,为社区居民提供便捷高效的法律服务,营造办事依法、遇事找法的良好环境。社区坚持在做好来信、来电、来访的工作基础上,通过“网格走访、楼栋访、线上集访”,让党员群众共同参与排查化解信访矛盾工作中,主动倾听群众诉求,现场解决不了的登记在册,跟踪督办,尽快反馈。

此外,大武口区全面推进社区民主协商,组织利益双方,凝聚最大共识,共同解决难点问题。建强红色物业,社区成立红色物管会,通过双向交叉任职、建立物业考核机制等措施,物业成员履职更加尽责,及时化解了一些由房顶漏雨、商户扰民、房屋装修引起的矛盾纠纷,实现了把矛盾稳控在小区、化解在基层,促进了社区的和谐稳定,让群众获得幸福感和安全感。