

建设中的宁夏第20座黄河公路大桥——中卫下河沿黄河公路特大桥。



踔厉奋发担使命 笃行不怠促发展

——宁夏公路管理中心2022年亮点工作回眸

亮点一:建养融合 促进行业治理走深走实

致力于继续做好“建养一体化”改革“后半篇文章”,充分发挥建养融合优势,着力破除惯性思维,以全新的理念推动全区公路管理事业高质量发展。在普通国省干线公路方面,一是理顺公路管养事权。完成1478公里普通省道管养事权移交工作,建立健全与财政事权和支出责任相适应的普通国省干线管养体系,进一步理顺全区高速公路、普通国省干线公路、农村公路建管养责任。二是立足技术状况重新分类。对所有普通国省干线公路按前一年的公路技术状况检测结果进行分类,综合考虑基本农田、生态红线、耕地占用情况及成型指标、拓宽改建需求,将原来建设项目、修复性养护项目、预防性养护项目三类重新划分为新增用地建设项目、不新增用地建设项目、路面提升项目、修复性养护项目、预防性养护项目五类。三是打通建设项目库和养护项目库,实现动态管理。根据用地审批通道和资金到位情况,对五类项目进行动态调整,充分发挥车购税资金和燃油税资金使用效能。四是科学决策,统筹确定项目安排时序。以路况检测结果为依据,创新“三色管理”决策方法,分清各类项目实施的轻重缓急,统筹考虑、合理安排年度计划。五是精准财务预算管理。创新采用“建设项目全周期预算法”和“养护项目两年期预算法”,建设项目结合年度投资安排,充分考虑前期推进、立项报批、招投标等情况,合理安排建设项目预算。养护项目第一年预算编制不超过60%,项目实施完成后用第二年预算资金补齐差额,实现了项目预算最大限度精准化。在农村公路方面,一是全面完成全区路况技术检测。完成25278公里农村公路和400公里高速公路路况自动化检测,实现全区农村公路路面技术状况自动化检测全覆盖。抽检高速公路桥梁和农村公路桥梁1362座,隧道5座,为全区公路管养科学决策提供了数据支撑。二是初步构建农村公路工程单价测算标准。按照农村公路路况技术、预估每公里农村公路初步技术方案,确定初步养护模型和公里单价,测算出今后3年养护资金总需求,为农村公路管养提供科学决策依据。三是启动农村公路管养能力提升试点。投入500万元,对部分农村公路养护站提质升级改造,购置养护机械设备,为探索农村公路管养能力提供了新路径。四是完成农村公路燃油税资金项目梳理。按自治区交通运输厅要求协助完成2022年4.3亿元燃油税补助资金的项目梳理调查和资金分配方案,完成农村公路2023—2025年路面提升工程项目库编制,有力夯实了农村公路管理基础。

亮点二:攻坚克难 公路项目建设稳步推进

严格按照自治区稳经济保增长促发展专项行动和自治区交通运输厅扩大有效投资攻坚年活动要求,努力克服新冠肺炎疫情防控和建设项目要素瓶颈制约趋紧双重压力,着力打好“四个战役”,推动建设项目快落地、快实施,尽快形成有效投资。截至12月中旬,11个普通国省干线建设项目累计完成投资14.74亿元,超过年度投资计划的7.6%。中卫下河沿黄河公路大桥如期实现合龙,为明年建成通车打下坚实基础。一是打好工作责任落实战。项目建设各环节流程并行,压茬推进,责任到人,形成齐抓共管项目推进合力。二是打好项目投资保卫战。认真落实日报告、周调度、月总结工作机制,按月分解目标任务,按周调度完成情况,分类制定推进措施;全面加强施工管理,强化督导考核力度,开展工程质量巡查考核3次,保证工程建设有序推进。积极探索公路项目设计组织一体化模式,针对设计深度不足、征地拆迁难、工程变更更多等管理问题,力推管养一体化设计“一体化设计、一体化设计、一体化施工”。三是打好项目协调攻坚战。将建设协调处、两个建设处合为一体,纳入项目协调办,统一指挥、统一调度、统一行动,按项目指派专人负责跟踪盯办,集中精力推进

橙色闪亮,岁月如歌。2022年,宁夏公路管理中心认真学习贯彻党的二十大精神,秉承注重“三个服务”,做好“四篇文章”的工作思路,以“三规范一加强”为抓手,扎实开展宁夏普通国省干线公路建管养三年行动,用行动精准抓实抓细各项工作,用实干铸就事业梦想,全力以赴战疫情、防风险、保畅通、护平安、促发展,攻克了一个又一个难关,打赢了一场又一场硬仗,总体工作特色鲜明、亮点纷呈、硕果累累,也留下了浓墨重彩的发展印记。

建设用地组件报批、征地拆迁、管线迁改工作进度。全年签订征地拆迁和线路迁改协议25份,完成建设用地报批组件7个,办理国有土地划拨及不动产登记手续16份。四是打好项目前期推进战。针对项目落地缓慢、投资拉动乏力问题,积极与自治区发展改革委沟通,推进不新增用地建设项目,有效缩短了项目落地时限。创新采用工可“两上两下”,先行研究生态红线和基本农田占用情况,先易后难、分段分期实施。16个普通国省道储备项目中省道205线中卫至下小河段、国道338线红寺堡至恩和段工可已批复。省道201线盐池花马寺至郝家台段公路等3个项目按不新增建设用地项目完成了工程可行性研究报告编制,7个国省道项目完成了工程可行性研究报告编制,4个省道项目正在开展工程可行性研究报告编制。

亮点三:标准引领 公路管养水平显著提升

实施国省道干线公路路面养护工程454公里,公路安全生命防护工程197公里,改造危旧桥梁5座,创建管养示范样板路346公里。全区普通国道优良路率(MQI)达到99%,全区普通省道优良路率(MQI)达到78%。一是全力推行公路管养标准化。印发《宁夏普通国省干线公路日常养护标准化技术指南》(养护生产篇、内业图表篇)、《宁夏普通国省干线公路养护工程标准化指南》,编制完成《宁夏普通国省干线公路养护站标准化建设指南》(站务管理篇)、《宁夏公路管理中心公路养护工程设计审查办法》、《宁夏公路管理中心养护工程施工招标文件编制指导意见》和《宁夏公路管理中心养护工程项目管理及检测招标文件编制指导意见》。二是全力提升日常养护质量。依托全区普通国省干线公路路容路貌整治活动,加强路基路面、桥涵隧道及沿线设施整治力度。对493座桥梁进行定期检测,处治各类路面病害145万平方米,裂缝175万延米,清扫路面84159万平方米,全区普通国省干线公路路容路貌焕然一新。三是全力改善公路路况质量。完成2022年度全国路网技术状况监测,聚焦部分省道路况技术指标偏低现状,以次差路段整治和推进部省专项工程为重点,实施普通国省干线公路养护工程69项,已完工43项。投资760余万元,处治各类公路水毁357处,新建改造31处交通量检测站点。四是全力创建“管养示范样板路”。印发《宁夏公路管理中心“管养示范样板路”实施方案》,在G110线等5条普通国省道,积极创建“实体固、设施全、环境美、技术新、服务优、管理好”的“管养示范样板路”,扮靓普通国省干线公路“风景线”。

亮点四:创新驱动 科技创新氛围持续优化

坚持创新驱动发展战略,注重新建和传统基建融合,大力营造科技创新氛围,为公路建管养高质量发展赋能增效。一是积极申报自治区科技重点项目。组织开展中国工程科技发展论坛宁夏研究院重大项目子课题研究,以重点项目为引领,每个建设项目都安排科技创新和信息化建设费用,《黄河宁夏段大跨径斜拉桥绿色低碳建设关键技术研究》《公路废旧材料再生循环利用技术研究和应用——沥青路面及交安设施》2个课题通过自治区专家评审,形成了良好的创新氛围。二是注重科技成果转化应用。积极推广应用新技术、新材料,在省道103线黎庄至海原五桥段等3个项目中推广应用蓄盐

类抗凝冰技术、重载交通抗车辙路面材料及施工技术和钢渣—橡胶沥青混凝土技术。《近黄河区沙漠腹地高速公路建设关键技术研究》《宁夏地区沥青路面抗凝冰技术研究与应》等科研项目深入推广应用。三是公路信息化建设持续提升。依托2座黄河公路斜拉桥项目,打造跨黄河智慧生态公路桥梁示范工程,推动建管养全寿命周期数字化管理,持续推进交通强国宁夏试点任务。依托国道344线头营至李旺段公路项目,积极推进宁夏普通国省干线公路网运行监测系统建设,实现现有条件下的国省干线数据资源整合、视频图像传输等功能。四是绿色低碳发展能力持续提升。完成《宁夏公路沥青路面材料循环利用工作指导意见》《宁夏公路交安设施(护栏板立柱等)高效循环利用指导意见》,为我区公路固废综合利用提供了技术支撑。完成以污水排放为重点的生态环保问题排查整治和“回头看”督查,推广“空气源热泵+太阳能集热器+光伏”的采暖供电方式,有效推进了绿色低碳发展。

亮点五:强基固本 综合管理能力不断提升

坚持强基础、固根本、增动能,持续激发行业内生发展动力,综合管理能力不断提升。一是内部运行机制逐步完善。切实做好改革“后半篇文章”,扎实开展“内部运行机制建设年”和“制度‘废改立’”,进一步理顺运行机制,全面提升工作质效。二是招标采购工作更加有序。认真组织开展宁夏公路管理中心工程建设政府采购重点领域专项治理,对中心2017年至2021年工程建设政府采购项目进行专项检查。在修订《宁夏公路管理中心建设项目施工招标文件编制指导意见》等3个编制指导意见的基础上,针对政府采购、养护工程编制完成《宁夏公路管理中心服务类货物类政府采购招标文件编制指导意见》《宁夏公路管理中心货物类政府采购竞争性谈判编制指导意见》《宁夏公路管理中心服务类政府采购竞争性磋商编制指导意见》,为规范招投标行为夯实了基础。三是资产管理不断规范。组织开展资产清理专项工作,编制完成公路公共基础设施资产清查报告,重置公路资产316.7亿元。清理实物资产34285项,报废资产1531项,资产调拨137项,调剂使用闲置资产3242项,办理不动产登记证书52处。在摸清公路资产“家当”底数的基础上,有效盘活了资产使用效率。四是法治建设水平显著提升。制定《法治建设实施方案(2022—2025年)》《普法责任制“四个清单”分解表》,进一步强化法治建设工作机制。健全领导干部“1+3+X”学法清单制度和“德能勤绩廉法”六位一体述职考评机制。

亮点六:严守底线 安全生产形势平稳可控

坚持不解筑牢安全底线,全面压实安全生产责任,坚决防范化解重大安全风险,行业安全生产形势持续稳定。一是疫情防控措施精准到位。坚决落实自治区常态化疫情防控要求,统筹抓好疫情防控和公路保通保畅工作,切实做到疫情防控闭环管理。在新冠肺炎疫情防控中,中心广大干部职工迎难而上,主动担当,1230名干部职工自愿居住在单位连续开展工作,125名党员主动报名参加社区下沉志愿服务,9名处级干部主动请缨奔赴高速公路服务区抗疫一线驻守,为疫情防控贡献力量。二是安全生产责任落实到位。进一步健全安全生产和工程质量管理体系,层层签订安全生产责任书,制定印发

安全生产和应急管理工作要点,推动安全生产工作责任落到实处。在安全生产督导检查上,创新采用招标第三方安全咨询单位,组织相关专家开展安全生产检查。全年开展安全生产督导检查5次,印发检查通报4份,排查整改隐患812处。针对建设项目和养护工程安全事故,紧急出台实施安全监督员、安全培训师、安全检查员“三员制”安全管理措施,进一步压实工作责任,有效扭转了安全形势。三是安全风险隐患整治到位。扎实开展安全生产专项整治三年行动、安全生产强化年、普通国省干线公路建管养安全生产百日专项整治等安全生产专项活动,排查治理安全隐患690处。持续推进自然灾害综合风险公路承灾体普查,完成全区2101处自然灾害风险点评估。四是应急处置到位。修订《宁夏公路管理中心生产安全事故应急预案》,开展防汛防滑应急演练,有效提升应急救援队伍业务素质 and 快速反应能力。完善应急装备物资体系,推进应急物资储备站建设。不断加强应急队伍建设,确保关键时刻冲得上、拿得下。

亮点七:党建引领 全面从严治党向纵深推进

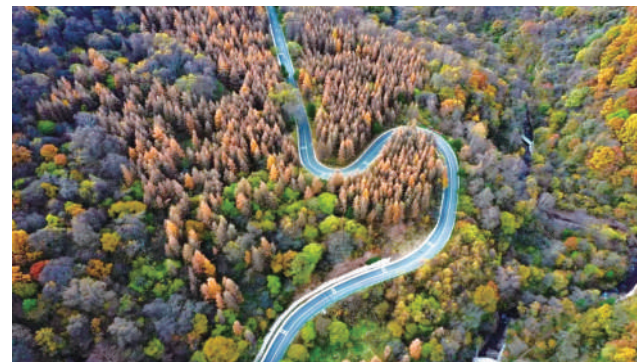
全面贯彻新时代党的建设总要求,全方位加强思想政治引领,以“三规范一加强”活动为抓手,全面加强理论武装、夯实党建基础、持续正风肃纪、促进融合发展,推动党建与主责主业融合发展。一是党的建设持续深化。深入学习贯彻党的二十大精神,认真学习贯彻自治区第十三次党代会精神,扎实开展“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动,不断强化政治引领,教育引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终和党中央保持高度一致。建立党建例会制度,定期督促中心各级党组织党建任务落实落地。持续巩固提升“三强九严”工程,筹备完成中心第一次党代会,创建四星级党组织8个、三星及以下党组织74个,按程序发展党员13名。建立“双强双带”工作机制,成立46个结对点,开展结对交流46次。开展“双进双讲”观摩交流活动,设立5个基层观摩点,组织党建观摩交流3次。推行“党建+”品牌建设,策划打造中心党委“宁行千里 安快畅美”1个主品牌,黄羊滩、惠安堡、中河公路养护站3个子品牌的“1+3”品牌矩阵,努力构建以点带面、整体推进、全面提升的党建工作格局。二是党风廉政建设全面加强。积极发挥执纪监督作用,紧盯重要岗位、重点工作开展日常监督、专项监督和审计监督,跟踪监督检查66次。深入推进“一月一支部”对标监督,完成12个支部对标监督及“回头看”。组织开展“廉政风险我来讲”活动,排查廉政风险点7401条,制定防控措施7356条。认真开展违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治,工程建设政府采购等重点领域专项整治,确保专项整治工作落到实处。三是干部队伍建设全面加强。持续改善干部队伍梯次结构,打通中心机关与分中心之间的交流通道,建立干部调训、选调机制,选调年轻、专业、基层一线干部到两级机关并参与公路工程建设项目管理。提拔21名正科级领导干部,通过竞聘上岗提拔19名副科级领导干部,交流科级干部17人。四是行业软实力不断增强。深入开展文明行业创建和先进典型选树,凝聚干事创业强大合力。李占国被交通运输部评为第一届“最美公路人”,刘丽娜被授予“自治区三八红旗手”。主动发声讲好公路故事,在中央、自治区级新闻媒体发表稿件300多篇,开通“宁夏公路”政务新媒体,发表稿件800余条。制作《筑梦路上》《我们的2022》等3部电视专题片和10集《美丽宁夏路》及“建管养三年行动”等系列短视频,展示了新时期宁夏公路人的精神风貌和公路事业发展成就。新时代赋予新使命,新征程砥砺新作为。站在新的历史起点,宁夏公路管理中心将深入贯彻落实党的二十大精神,以敢为的担当、勤为的作风、善为的能力在更高层次上乘风破浪、扬帆起航。



积极实施国省道干线公路路面养护工程。



做好“建养一体化”改革“后半篇文章”,以全新的理念推动全区公路管理事业高质量发展。



积极创建管养示范样板路。



用实干铸就事业梦想。



全区普通国省干线公路路容路貌焕然一新。

热烈祝贺中卫下河沿黄河公路特大桥顺利合龙