

乘风破浪向未来 系列报道之三

“六权”改革“深一度” 发展动力“提一级”

本报记者 裴云云

行业展望

彰显腾出地增加绿换来钱效应

本报讯(记者 张唯)“2023年,我们将以盘活土地资源、保障市场供给、提高配置效率、守住耕地保护红线为目的,坚持管好用好和放开放活并重,加强制度供给,创新体制机制,运用市场化机制盘活城乡土地资源,以土地权改革有效实现‘盘活增值’。”近日,自治区自然资源厅综合法规处负责人马海军表示。

2023年,我区将加快推进农村承包地、宅基地、集体建设用地、国有农用地确权登记,稳步推进农村集体经营性建设用地入市改革试点,全面推行弹性年期、“标准地”、混合用地等多元化供地模式,探索赋予一定期限自然资源资产使用权等产权安排,完善生态产品价值实现机制,继续推进城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省交易。5个地级市土地二级市场上线运行,单位GDP建设用地使用面积下降3%左右,在精准高效保障重大工程和重点产业用地的同时,充分彰显腾出地、增加绿、换来钱的综合改革效应。

排污权改革“撬动”绿色新发展

本报讯(记者 李锦)排污权改革是加快建设污染防治先行区,推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的有力抓手,其核心是运用市场机制,建立“谁排污谁付费、谁减排谁受益”的机制,调动企业治污减排内生动力,从根本上巩固治污成果、从源头上推动污染减排,从战略上扩大环境容量。

近日,银川市生态环境局政策法规科科长杨学生介绍,2022年以来,银川市持续提高排污权交易市场活跃度,监督、引导新建项目进场交易排污权,截至目前共完成排污权交易78笔,成交均价高出底价5至7倍,排污权市场价值逐步显现。排污权改革是“撬动”绿色新发展的有效途径之一,它能够推动现有排污单位通过深度治理、清洁生产、技术改造等措施,减少污染物排放,腾出排污总量指标;新改扩建项目则可通过交易机制,获得所需新增排污权,顺利开工建设。



中宁县通过引进项目,将辖区一处约36亩闲置近3年的土地盘活。 本报记者 张唯 摄



我区施行《关于化解农村宅基地确权登记历史遗留问题若干措施》后,中卫市沙坡头区镇罗镇胜山村村民拿到了盼望已久的房屋不动产权证书。 本报记者 张唯 摄



固原市在山林权改革中推进以林养林、以地换林,精心呵护绿水青山。截至2022年年底,固原市新增国土绿化70.25万亩,水土保持率达到79.9%,森林覆盖率达29.67%。图为原州区东岳山。 本报记者 党硕 摄

2022年,自治区第十三次党代会提出“打造改革开放热土”的任务目标,提出扎实推进用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权改革,让生产要素、生态产品的价值充分彰显。一年来,全区锚定目标,乘势而上,持续攻坚,通过确权、赋能、定价、交易,赋予青山绿水商品属性、市场属性、金融属性,实现了资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效。

经过春种秋收的繁忙,此时的宁夏大地已进入蕴藏与孕育的时节。“六权”改革的种子正深深扎根在这片热土,不断为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏注入新活力、增添新动力。

·权属一定红利享·

“原来最令人头疼的灌水问题如今轻松解决了,咱这农民当得越来越省心了。”2022年12月28日,吴忠市利通区板桥乡波浪渠村村民马洪祥告诉记者,他家有6亩地,当年用水确权4800立方米,“虽然现在灌水不像以前那么‘自由’,但1天就能灌完,每亩地水费能省10元到20元,沟里也没有浪费的水了”。

截至目前,全区工农业用水确权全部完成,核定确权农业灌溉面积1057万亩,建立工业企业用水台账3842家,总确权水量48亿立方米。通过改革,倒逼各地区及用水户明确了用水“底线”和上限,让适水种植、量水生产成为常态,水权意识正渐入人心。

权属一定红利享。在国能宁夏灵武发电有限公司,根据《灵武市用水权确权成果报告》,当年为公司确权黄河取水权536万立方米。该公司不断挖掘节水潜力,使用中水,预计到年底黄河水用量不超300万立方米,取水许可内还能“富余”230余万立方米。2022年12月23日,该公司将85.38万立方米节水指标交易给宁夏德泓建设发展集团有限责任公司,交易价格为1元/立方米,用于平罗工业园区红崖子园14家企业的生产用水。

水资源在市场配置中找到了更好的“归宿”——节水增效。据了解,全区用水权已经实现了全流程电子化交易,累计交易161笔,交易水量9098万立方米、金额3.37亿元。

从“穷山恶水”到“青山绿水”,宁夏生态修复久久为功,如今站在人与自然和谐共生的高度谋发展,如何“添绿增金”?破题依然要靠改革。

山林权改革推进以林养林、以地换林新路径,引入社会资本5600万元,培育新型林业经营主体3040家,经营利用林地面积139.3万亩,集体林地经营权流转面积达到19.11万亩。隆德县通过项目合作的方式向企业提供3000亩退耕还林地,从事林下种植菌菇和农业观光旅游,企业实现产品销售和旅游收入2000多万元、盈利400多万元,带动周边100多户群众户均增收3万元。

·存量一活变增量·

虽然宁夏土地资源相对丰富,但由于规划水平较低、利用方式粗放,特别是工业园区土地资源利用效率不高,存在浪费严重、低效低值等问题。

存量变增量,资源变资产,权益变收益,这就是“六权”改革的基本逻辑。土地权改革推动“盘活增值”,重点突破土地确权登记、城乡统一市场建设、低效土地盘活增值等问题。紧紧围绕自治区“六新六特六优”产业和重大项目,改出批地供地“加速度”。

自治区自然资源厅持续开展批而未供和闲置土地盘活利用专项行动,实行批而未供和闲置土地处置与土地利用计划分配、新增建设用地报批挂钩,借助全区建设用地节约集约利用评价监管平台,全面梳理摸排批而未供和闲置土地“底数清单”,为每个闲置低效地块“量身定制”盘活出路,推进闲置土地“再开发促增值”。

平罗县引进盛如意菌草(宁夏)科技发展有限公司,投资1.3亿元建设石嘴山菌草科技产业园,村集体通过集体经营性建设用地入市获得一次性收益164万元,通过集体土地流转、菌棚租赁、自主经营等可实现年经营性收入50万元以上。就近务工让农户人均劳务收入4000元左右。农地入市盘活了闲置土地资源,搭建了大学生、企业家到农村投资兴业的平台,增加了集体经济收入,拓宽了农民收入渠道,破解了乡村振兴“产从哪里兴”“钱从哪里来”“人往哪里去”等难题。

据统计,宁夏基本建成五市土地交易二级市场,保障296宗9100亩闲置工业建设用地重新进入市场交易。处置批而未供和闲置土地5.52万亩。累计批准建设项目用地207

批次(宗)、7.5万亩,国家和自治区“六新六特六优”重点产业、“六大提升行动”和20个重大项目用地快审快批,应保尽保。

开展排污权改革是生态环境领域的一项系统性、基础性工程,然而,国家没有统一的排污权核算方法,如何精确确定各企业排污权成为难题。自治区生态环境厅将排污权与排污许可、环境影响评价、总量减排等管理制度紧密衔接,探索建立了方法一致、标准统一、结果准确的核算体系。在此基础上,全区建成了排污权统一交易平台,2022年排污权累计交易168笔。排污权交易的启动,促使企业从根本上削减污染物的排放,实现减排降碳协同增效,降污增益“撬”动了企业绿色发展。

·先立后破减碳增益·

2022年7月,自治区第十三次党代会在推进“四权”改革的基础上研究部署用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权“六权”改革,着力构建资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效的制度体系。

当年9月,宁夏“六权”改革推进会在银川召开,深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神,落实自治区第十三次党代会安排部署,以将改革进行到底的精神推进“六权”改革,激活美丽新宁夏建设“一池春水”。

围绕新部署新要求,我区用能权围绕“控能增产”,加快制定用能权改革实施方案,2022年1—10月单位工业增加值能耗下降0.3%。碳排放权围绕“减碳增汇”,主动融入

全国碳排放权交易市场,将我区41家电力行业重点排放单位纳入全国碳排放配额管理。

全区聚焦“六新六特六优”产业,加快推动形成绿色低碳的生产方式。今年以来,中环50GW单晶硅材料、瑞泰科技4万吨尼龙66等一批优质项目建成投产。按照“变废为宝”“点碳成金”“循环利用”思路,开展二氧化碳资源化利用产业发展研究,充分发挥宁东能源化工基地高浓度二氧化碳资源化利用优势,支持德大气体等二氧化碳捕集液化项目扩大产能规模,大力培育二氧化碳地质利用、食品利用、化工利用、生物利用等资源化利用产业项目,努力实现减排效益和经济效益双赢。

自治区安排预算内统筹资金700万元,支持宁东基地启动建设百万吨级二氧化碳驱油封存项目。根据相关规划,计划于2025年底前建成项目一期100万吨/年注入规模,投入运行后,每年将为宁东基地减排二氧化碳100万吨。有研究显示,每年减排二氧化碳100万吨,相当于植树近900万棵、近60万辆经济型轿车停开1年。目前,相关设备采购及钻井工作正在顺利开展。

接下来,宁夏将重点围绕构建绿色低碳循环发展的现代产业体系、打造清洁低碳安全高效的能源体系、推动重点领域绿色低碳转型、加强绿色低碳技术创新、提升生态系统碳汇能力、健全绿色低碳政策体系六个方面扎实推进工作,为全国如期实现碳达峰碳中和目标贡献宁夏力量。

支持宁东基地启动建设百万吨级二氧化碳驱油封存项目。根据相关规划,计划于2025年底前建成项目一期100万吨/年注入规模,投入运行后,每年将为宁东基地减排二氧化碳100万吨。有研究显示,每年减排二氧化碳100万吨,相当于植树近900万棵、近60万辆经济型轿车停开1年。目前,相关设备采购及钻井工作正在顺利开展。

接下来,宁夏将重点围绕构建绿色低碳循环发展的现代产业体系、打造清洁低碳安全高效的能源体系、推动重点领域绿色低碳转型、加强绿色低碳技术创新、提升生态系统碳汇能力、健全绿色低碳政策体系六个方面扎实推进工作,为全国如期实现碳达峰碳中和目标贡献宁夏力量。

专家点评

坚持解放思想创新引领

刘雪梅

2022年宁夏全面深化改革效果显著,在深化经济体制改革、民主法治改革、社会事业改革、生态领域改革和党的建设改革上推动各项改革任务落实落地取得了成效,抓住了重要领域和关键环节,体制机制更加顺畅,市场主体更有活力,老百姓办事更加便利,打造改革开放热土有力推进,服务型政府更加主动有为有效。研究制定24个重要改革文件,推出重点改革方案158个,155项中央改革试点任务取得重要突破,为全国探索了60多项立得住、推得开、叫得响的“宁夏经验”,充分展现了“小省区也能办大事”的风采。聚力攻坚“六权”改革取得新成效,推动要素资源优化配置实现新突破。全面推进用水权确权工作,有序开展用水权收储交易工作,“节水增效”明显,形成用水权立体改革的“宁夏模式”;土地权改革充分利用闲置隐性土地资源,有效实现“盘活增值”;排污权改革探索出了市场化减排、制度化控污的新路子,“降污增效”成果多;山林权改革加快推进“绿水青山就是金山银山”的价值实现机制,做活了林地资源,林下经济产值提升;推进用能权改革,破解高耗能高排放等难题取得新突破,企业“控能增产”有了制度保驾护航;碳排放权改革努力融入全国碳排放权交易大市场取得新进展,为实现“双碳”目标夯实基础。在统筹发展和安全两件大事的前提下,全面深化改革成果来之不易,这是自治区党委、政府完整全面准确把握新发展理念,坚持解放思想、创新引领取得的丰硕成果,为宁夏经济稳中向好发展提供了制度保障和改革活力。

(作者单位:自治区党校经济学教研部)

短评

勇于在“无人区” 辟出一条新路

尉迟天琪

什么是路?就是从没有路的地方走出来的,从只有荆棘的地方开辟出来的。正是在这条别人没有走过的路上,你会看到不一样的景色,拥有意想不到的收获。

我区“六权”改革成效就是对这句话最好的阐释。一年来,无论是我区各地各部门围绕新部署推动各项改革深入推进,还是在全国率先出台“四水四定”管控方案形成总量控制、指标到县、用途管控的“硬约束”体系,或者是土地权改革推动“盘活增值”基本建成五市土地交易二级市场……这些成绩足以证明,要想挺立于发展的潮头,就要始终秉持敢为天下先的精气神,就要勇于在改革的“无人区”中“杀出一条血路”、辟出一条新路!

我区经济体量小,属于欠发达地区。如今,神州大地千帆竞发、你追我赶,我们能不闯出一条发展的新路,看的就是干部群众的精神状态,看的就是改革的决心和力度。正因为如此,推动“六权”改革等不得、慢不得,更不能因为成绩骄傲自满。唯有在面对别人尚未涉足的改革、久推不动的改革、遭遇“肠梗阻”的改革时,以敢于胜利的劲头攻坚克难,树立自我革新的勇气魄力,拿出创造性的改革举措,找到破解问题的思路和办法,才能真正推动“六权”改革取得更大突破。

时代呼唤闯将,改革需要先锋。当前,我区“六权”改革进入深水区和攻坚期,已经到了等不起、拖不起、慢不起的关键时刻。越是在这个时候,我们越要拿出舍我其谁、主动进取的锐气,坚决打破传统思想和固有模式,摒弃“等靠要”观念,大胆地试、大胆地闯、大胆地干;越是在这个时候,我们越要拿出披荆斩棘、一往无前的勇气,大胆探索一切有利于推动发展的体制机制,实施一批变革性、牵引性、标志性举措;越是在这个时候,我们越要拿出争创更多“第一”、拼出更多“唯一”的志气,以切实有效的行动推动“六权”改革形成实实在在的成果,开辟一片更精彩的新天地。



2022年6月,正在全力输水的红寺堡扬水工程。用水权改革让黄河水实现了“节水增效”,2022年红寺堡扬水灌区被水利部评为节水型灌区。 本报记者 裴云云 摄 (本版图片均为资料图片)