

守正创新彰显新作为 笃行不怠展现新担当

——自治区人大常委会工作报告解读

报告导读

1月14日,在自治区十三届人大一次会议上,自治区人大常委会副主任白尚成受自治区十二届人大常委会委托,向大会作工作报告。

报告共分两个部分:2022年和本届主要工作,及2023年工作建议。

报告第一部分,首先从“忠诚践行政治机关要求”“准确把握权力机关定位”“依法履行工作机关职责”“注重发挥代表机关优势”四个方面,对2022年的主要工作进行了回顾和总结。报告指出,一年来,在自治区党委的坚强领导下,常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以全面贯彻中央人大工作会议精神统领人大工作,聚力中心大局,紧贴民心民生,忠诚担当实干,圆满完成了自治区十二届人大五次会议确定的各项工作任务。

随后,报告回顾了过去五年工作,强调指出,五年来,在全国人大常委会精心指导下,制定先行区促进条例推动高质量发展,立法助力脱贫攻坚、保护生态环境、促进民族团结,集中清理地方性法规、维护国家法治统一等方面工作,得到了全国人大充分肯定。五年来,自治区人大及其常委会取得的成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是自治区党委坚强领导的结果,是自治区人大代表、常委会组成人员忠诚履职的结果,是“一府一委两院”大力支持、密切配合的结果,是全区各级人大协同努力的结果,是全区各族人民和社会各界积极参与、信任支持的结果。

报告第二部分,对2023年工作提出建议。报告指出,新的一年,常委会要在自治区党委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,紧跟党中央重大决策部署和自治区党委工作要求,紧贴人民对美好生活的期盼,紧扣推进治理体系和治理能力现代化需求,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,加强人大代表工作能力建设,努力开创人大工作新局面。

回顾 2022

过去的一年是党的二十大胜利召开,奋进新时代、起步新征程之年,也是本届人大贯彻落实自治区第十三次党代会部署要求,拼搏奋斗、履职收官之年。

圆满完成4项工作任务

这一年

常委会忠诚践行政治机关要求

把学习贯彻党的二十大和习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,坚持“第一议题”常学常新,扎实开展“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动成果化

常委会党组、机关党组、专委会分党组开展60余次集体学习、研讨交流,引领带动常委会组成人员、人大代表宣讲党的二十大精神、自治区第十三次党代会精神等200余场次,线上线下近10万人次学报告、悟思想、受教育

聚焦习近平总书记赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区重大使命任务,在全国率先出台先行区促进条例

这一年

常委会准确把握权力机关定位

- 依法审查批准国民经济和社会发展计划、预算决算和3次政府债务调整
作出关于加强国有资产管理情况监督、自治区第十三届人民代表大会代表名额分配和选举问题等决议决定
依法任免国家机关工作人员147人次,指导选举产生自治区人大代表420名

这一年

常委会依法履行工作机关职责

- 召开26次主任会议、8次常委会会议,制定法规4件、修改13件、废止2件,审查批准设区的市法规5件
指导支持平罗市人大常委会升格为全国32个基层立法联系点之一
扎实开展民族团结进步、行政执法监督、未成年人检察等监督工作
听取审议环境资源审判、农村人居环境整治情况等17个专项工作报告
针对群众关注的基础教育提升、国有资产管理进行专题询问

这一年

常委会注重发挥代表机关优势

- 建成全区统一的代表网络履职平台
举办市县乡人大代表、人大代表、人大干部政治业务能力提升班4期,培训940余人次
对自治区人大代表9件议案、273件建议实行“一案一议、一件一函”,重点督办、限时办结
支持推动全国人大代表关于宁夏创建国家工业互联网示范区、建设国家葡萄酒及葡萄酒产业开放发展综合试验区、建设全国一体化算力网络国家枢纽节点等5件建议上升到国家层面重点办理

5年成就

过去的五年,是党和国家事业取得举世瞩目重大成就的五年,是我区全面发展、全面进步的五年,也是自治区人大依法履职、高效履职的五年。

数读报告

五年来——

召开常委会会议39次,制定法规16件、修改89件次、废止9件

审查批准设区的市法规41件,作出决议决定62项,听取审议“一府一委两院”工作报告83个

检查法律法规实施情况35件,开展专题询问7次,完成专题调研21项

任免国家机关工作人员446人次

在全国率先开展涉民族宗教领域地方性法规集中清理,修改或废止11件

在全国率先建成四级人大规范性文件备案审查信息平台,加快推进法规规章规范性文件数据库建设,收录数据资源2613条,被全国人大确定为四个省级示范区之一

连续5年听取审议12个环境专项报告

向全国人大常委会和国务院报备法规和法规性文件决定159件,审查各类规范性文件162件,报备率和审查率均达到100%

依托2049个代表之家、代表工作站,组织五级人大1.88万名代表,组建经济、司法、农业农村、环境保护等7个专业领域、1385个代表小组,直接联系服务群众百万人次,收集整理各类意见建议10万余条,推动解决问题3万多个

宁夏代表团提出的19件建议被全国人大常委会重点督办,推动了银西高铁、宁电入湘、中卫市大数据中心等重点工作落实落地

建成29个自治区级、41个市级基层立法联系点,155件次法律法规的制定修改,征集各类意见建议7000余条,采纳500余条

始终把坚持党的全面领导作为统领人大工作的最高政治原则

- 始终把党的政治建设放在首位
坚定扛起贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神的重大政治责任
充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用

始终把维护宪法法律权威和尊严作为推进全面依法治国的重要职责

- 扎实推动宪法法律实施
全面推进高质量立法
严格执行备案审查制度

五大经验体会

始终把发展全过程人民民主作为保障人民当家作主的本质要求

- 完善“全链条”制度体系
丰富“全方位”载体平台
发挥“全覆盖”代表作用

始终把建设美丽新宁夏作为做好人大工作的鲜明导向

- 依法决定重大事项
寓支持于监督之中
推动改革促进发展

始终把强化自身建设作为提升工作质量和水平的重要抓手

- 扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化、党史学习教育常态化长效化
持续提升机关干部履职能力
自治区人大机关被评为全区首批“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关

展望 2023

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,是落实自治区第十三次党代会部署的发力之年,也是新一届人大常委会依法履职的第一年。

总体要求

要全面贯彻党的二十大精神

深入开展“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。紧扣以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴使命任务,更好发挥人民代表大会制度“两个重要制度载体”的重大作用,切实担负起新时代新征程赋予人大工作的职责使命

要全面贯彻中央和自治区党委人大工作会议精神

深刻领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握“六个必须坚持”、六个方面重点任务的丰富内涵,“八个能否”、“四个要看、四个更要看”和“五个基本观点”的重要标尺,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断丰富发展全过程人民民主的宁夏实践,更好把制度优势转化为治理效能

要全面贯彻自治区第十三次党代会部署要求

紧扣“12345”总体思路和目标任务,坚持目标导向、问题导向、效果导向,切实找准人大工作切入点、着力点,主动融入同谋划,跟进加力同推进,依法履职同增效,以高质量、高效能、高水平的工作推动党委部署要求落地落实,以法治方式汇聚全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的强大合力

三个全面贯彻

四个方面重点工作

着力提高立法质效

- 精心编制五年立法规划和年度立法计划
全面做好乡村振兴、科技创新、宗教治理等重点领域立法
全力推进数字经济、社会征信等新兴领域立法
指导设区的市人大开展“小快灵”“小切口”立法,护航高质量发展
建立人大和政府有关负责同志担任“双组长”的立法专班等制度机制

着力增强监督实效

- 聚焦“三区”建设、发展“六新六特六优”产业、推进“六权改革”等重点工作,出台增强监督实效意见
抓好经济运行、预算审查、国有资产管理、地方政府债务等一体化监督网络系统建设
围绕水资源利用保护、行政复议等社会关切开展专题询问
加大执法检查力度,探索建立上下联动、引入第三方评估、跟踪监督等机制

着力强化代表工作

- 制定加强和改进代表工作的意见,服务支持代表更好依法履职
完善代表常态化学习培训机制,建立代表履职档案,健全代表述职和评价激励机制
开展“我当代表为人民”主题实践活动,推进各级人大代表联络站内容、流程、实效等标准化建设
支持人大代表线上线下进家入站
全面提升议案建议内容高质量、办理高质量

着力建设“四个机关”

- 坚定不移落实全面从严治党责任
自觉做到与党委一个调、与发展大局一盘棋、与人民群众一条心
健全理论学习和实践创新机制,推进宁夏人大网刊微端和代表履职平台一体化融合提质
开展常委会组成人员、人大代表、机关干部“三支”队伍能力提升行动
严格执行中央八项规定精神和自治区若干规定,持之以恒推进党风廉政建设

本版制图 狄虎