

(上接第四版)

坚持创新引领发展。创新是欠发达地区实现跨越发展的第一动力。要突出创新在宁夏发展中的核心地位,充分发挥政府组织推动作用,大力提升创新能力、培育创新文化、营造创新环境,形成创新发展新格局,把创新变成宁夏发展的最大增量。着力推进创新型政府和创新型城市建设,支持创新型企业建设和各类创新中心建设,新培育创新型示范企业20家,激发企业和高校院所创新活力,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。全面落实人才政策,积极支持“才聚宁夏1134行动”,支持海归小镇等人才平台建设,推动“塞上工匠”等人才选树活动,培育引进各领域急需紧缺创新人才1万人以上、创新团队15个以上。着力推动审批、包抓、帮扶、落实等机制创新,以及政策、方式、模式等全方位创新,努力形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的生动局面。

(四)坚持生态优先,着力推动绿色低碳高质量发展实现新突破。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,全面加强生态保护修复,协同推进降碳、节水、减污、扩绿、增长,深入实施全面节约战略,真抓生态、大抓生态、抓好生态,守好宁夏生态环境生命线。

坚决打好全域“四水四定”主动战。始终把水资源作为宁夏生存和发展的第一资源,制定“四水四定”实施方案。切实抓好黄河大保护大治理,确保母亲河健康安澜。力争完成黄河黑山峡水利枢纽工程开工要件准备工作,实施黄河河道三期治理,实现黄河堤防全域贯通目标。完善防洪减灾体系布局,实施贺兰山东麓和重点城市防洪工程,完成20座病险水库、15条河沟治理。加快现代水网体系建设,推行城乡供水一体化管理,打通中部干旱带各县区水网,全面建设“互联网+城乡供水”示范区。实施深度节水控水行动,城市再生水回用率达到35%,万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别下降3%、2%。加快省级节水型社会示范区建设,实施典农河、渝河等河湖生态修复工程,持续开展区域水系连通、水美乡村建设,积极创建全国美丽河湖。实施灌区现代化改造、工业园区供水、数字孪生水网等工程,建成银川都市圈、清水河流域城乡供水等跨区域调水工程,让“天下黄河富宁夏”永惠子孙后代。

坚决打好蓝天碧水净土保卫战。实施水源涵养、国土整治、防沙治沙等重大生态工程,持续推进以“一河三山”为重点的生态保护修复,加强生物多样性保护,加快全国科学绿化示范区建设,争创贺兰山、六盘山国家公园。全年完成营造林和草原修复120万亩,保护修复湿地20万亩,治理荒漠化土地60万亩,盐碱地等退化耕地10万亩,水土流失面积930平方公里。地级市空气优良天数比例达到84%,地表水国控断面水质优良比例达到80%,工业固废综合利用率达到45%,城市生活垃圾回收利用率达到32%。建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿和损害赔偿制度,支持生态环境公益诉讼,用好生态环保督察制度“利剑”。全面加快中央生态环保督察反馈问题整改,力争国家污染防治攻坚战成效考核进入优秀等次,全力以赴守护好宁夏的绿水青山。

坚决打好绿色低碳发展整体战。坚持走绿色发展之路,既是宁夏解决生态脆弱问题的必然要求,也是宁夏发挥资源优势的必然选择。强化绿色GDP意识,不以牺牲环境换项目、不以损害生态换增长,加快构建绿色低碳循环发展经济体系。突出抓好绿色企业、绿色产业、绿色园区和绿色单位创建,大力推动产业生态化、生态产业化。加快发展节能环保和废旧物资循环利用产业,加大生态环保设施建设及采购绿色低碳产品力度,积极推广利用绿色技术,推动垃圾发电地级市全覆盖。积极实施“碳达峰十大行动”,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展,坚决不上环保不达标项目,推动能效“双控”逐步向碳排放“双控”转变,单位GDP能耗下降3.2%左右,单位GDP二氧化碳排放下降3.4%。完善碳排放统计核算制度、碳交易制度,建设中国气象局温室气体及碳中和监测评估中心宁夏分中心。出台全面加强资源节约工作实施意见,每年6月在全区开展“黄河流域生态保护主题宣传实践月”活动,努力走出一条宁夏特色的绿色发展新路子。

(五)坚持区域协同,着力推动城乡山川高质量发展实现新突破。促进区域协调发展是推进现代化建设的重要举措。全面落实国家区域重大战略、主体功能区战略,增强发展的整体性、协调性,提升城乡区域一体化发展水平。

全面优化区域布局。充分利用国家支持西部地区、革命老区、民族地区发展的政策叠加优势,系统构建覆盖五级五市的区域经济格局。紧紧围绕加快先行区建设,建立全面科学的考核评价指标体系,推动各项工作细化量化。围绕五市和宁东功能定位,支持加快构建“一主一带一副”经济发展格局,实施“强首府”战略,启动宁东基地“二次创业”行动计划。围绕强县强区建设,出台县域经济和城区经济高质量发展实施方案,制定山区、川区、干旱区差异化支持政策,开展强县强区分类评比活动,力争县域经济占比超过50%。围绕新型城镇化建设,制定产业强镇强乡建设指导意见,创建国家级农业产业强镇,打造20个重点小城镇,城镇化率提高到67.6%。围绕农村经济发展,制定村级产业发展指导意见。支持央企、区属国企与地方融合发展。抓好第五次全国经济普查,为推动区域高质量发展提供科学依据。

全面推进乡村振兴。紧紧围绕建设农业强国和农业农村现代化目标,坚持农业农村优先发展,全面加强“五大振兴”。突出加强产业振兴。坚持依靠科技和改革双轮驱动,加大以产业防返贫、以产业助致富力度,重点抓好多元化新型农业经营主体培育,农业社会化服务体系建设,实施农产品加工提升行动和出村进城工程,精心做好“土特产”大文章,加快实现由“原字号”向“精字号”转变、由“种得好”向“卖得好”转变、由“名气

# 政府工作报告

高”向“收益高”转变,让更多“宁字号”走向国内外市场。更加主动加强闽宁协作,闽宁产业园年内落地企业不少于20家。更加密切加强与中央帮扶单位衔接,组织新一轮项目对接活动。坚持在强主体、强融合、强政策等“十强”上下功夫,坚决防止发生规模性返贫,更好实现农业提效、农民增收、农村致富。加快建设世界葡萄酒之都、牛羊肉国家储备中心,加力创建国家级农业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园,推动国家农业绿色发展先行区建设取得实质性突破。系统加强生态振兴。全面完成村庄规划编制,加快宜居宜业和美乡村建设,着力改善生活生产生态环境。推进基础设施向村覆盖,实施提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动,年内完成农村公路改造提升4500公里,确保20户以上具备条件的自然村全部通上硬化路。分类梯次开展卫生、厕所、污水、垃圾等人居环境专项整治,新改建户厕2.56万户。建设美丽宜居村庄50个,开展创建全国村庄清洁行动先进县活动。统筹推进全面振兴。实施高素质农民培训计划、乡村振兴人才支持计划,为农业农村现代化打好人才基础。创建民主法治示范村35个、乡村治理示范村镇75个,完成整省域乡域治理示范创建任务。开展县域内破除城乡二元结构试点,加快农村转移人口及农民工市民化,推动“乡村全面振兴样板区”取得实质性进展,用心用情用力谱写好宁夏脱贫攻坚、乡村振兴、共同富裕“三部曲”。

全面提升城市品质。坚持以人为本,着力提高城市规划建设治理水平,力求精心规划、精美设计、精致建设、精细管理。提升城市承载力。实施城市更新改造“十项工程”,提升一批老旧小区、传统商圈、特色街区、产业遗存,改造“四类”管线300公里。加快改善大循环、畅通微循环,新建一批疏堵路、停车位、充电桩等。积极推进“海绵城市”“无废城市”“清洁取暖城市”建设和“十小便民工程”。提升城市治理力。加快建设智慧城市,建立快速反应机制,建设一体化城市运营平台。科学规范物业、出租车、网约车、共享单车等运营管理。积极为环卫工人、快递小哥、外卖骑手等提供暖心服务。有效应对洪涝、风沙、雨雪等自然灾害,确保城市安全。提升城市吸引力。有机融合地方风情、西北风骨、江南风韵、园林风格和现代风貌,着力打造更有韧性、更有智慧、更有魅力的塞上江南。

(六)坚持人民至上,着力推动民生社会事业高质量发展实现新突破。坚持把人民利益、人民需要、人民满意作为政府一切工作的出发点和落脚点,把造福人民作为最重要的政绩。围绕群众急难愁盼的现实问题,系统化规划、工程化实施,投入68亿元全力办好10个方面30项民生实事,不断实现群众对美好生活的向往。

实施就业创业优先工程。坚持把就业作为最大的民生工程、民心工程,实施就业优先战略,开展“就业创业促进年”活动,加大稳就业力度。创建政府与企业联动、就业与创业互补、数量与质量并重等“七项机制”,把困难群体、脱贫人口、退役军人、青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置,确保完成城镇新增就业8万人、农村劳动力转移就业80万人以上,高校毕业生总体就业去向落实率90%以上的重要任务。开展“技能宁夏”行动,组织补贴性职业技能培训5万人次,缓解“就业难”“用工难”结构性矛盾。开展“创业宁夏”行动,对毕业两年内初次创业学生给予创业补助,支持城市灵活就业人员从事电商、快递、送餐、家政等行业,新增创业担保贷款10亿元以上,培育创业实体9000个。深化就业兜底援助行动,打好援企稳岗、助企扩岗等“组合拳”,扩大“三支一扶”“西部计划”等基层服务项目规模,开发城乡公益性岗位9000个,确保每个家庭至少有一人稳定就业。

实施居民增收致富工程。坚持把提高全体居民收入作为政府工作的主要任务,力保脱贫群众、移民群众、农村居民等收入实现“五个高于”目标。健全工资合理增长和支付保障机制,着力提高城乡居民财产性收入、经营性收入和工资性收入。全面落实机关事业单位工资津补贴政策,完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度。坚持面向基层倾斜,提高医务人员、义务教育教师、社区工作者等群体待遇,加大保障农民工工资按时足额发放工作力度。完善收入分配制度,科学构建“三次分配”制度体系,增加低收入者收入、扩大中等收入群体、调节过高收入、取缔非法收入、保护合法收入,科学制定最低工资标准和工资增长制度,为共同富裕打下良好基础。统筹抓好内部生产和外部供应,全面做好“稳物价”工作,提升粮油肉蛋奶果蔬生产能力,提高储备、物流和应急保障能力,加强价格监测预警,严厉打击各种价格违法行为,让全区人民生产生活得到有效保障。

实施医疗健康保障工程。坚持把保障群众健康和生命安全作为健康宁夏建设的重中之重,深入实施健康水平提升行动,加快构建平急结合的公共卫生体系、优质均衡的医疗服务体系、全民全程的健康保障体系,推动医疗服务以治病为中心向以健康为中心转变。深化医药卫生体制改革,深入推进分级诊疗,促进中医药传承创新,启动国家中医区域医疗中心和省级区域医疗中心建设,实施银川市人民医院扩建,中卫市公立医院高质量发展示范项目,推动8家城市医疗集团和14家县域医共体一体化运行,县内就诊率达到90%以上,年内实现急诊急救“五大中心”县域全覆盖,两年内实现三甲医院市级全覆盖。健全重特大疾病医疗保险和救助制度,住院费用跨省直接结算率提高到60%,将贫困患者大病保险起付线由平均9000元降低到3000元,年度最高救助金额统一提高到16万元,将低保保

育基地,主要农作物良种覆盖率达到97%以上,综合机械化率达到83%以上,全方位夯实粮食安全根基。

切实保障生产安全。坚持以“安全城市”为基础、以“本质安全”为目标、以整治隐患为手段,以资金投入为保障、以责任落实为根本,全面强化煤矿、危化、燃气、交通、消防、网络运行等重点领域风险隐患源头整治,力争2025年前全区正常生产煤矿全部达到安全生产标准化三级及以上、化工园区(集中区)安全风险等级全部降到低风险等级,坚决遏制重大事故发生。建立区市县乡村五级灾害预报预警、快速处置等机制,优化防灾减灾救灾体制机制,强化气象、地质、地震联动服务,提高森林草原火灾、水旱灾害、极端天气等重大灾害应对能力。巩固全域创建食品药品安全区成果,坚决守护群众“舌尖上的安全”。

切实保障金融安全。充分发挥金融在现代经济中的“血脉”作用,推动农商行和中小法人银行健康发展,积极发展普惠金融、绿色金融。完善“政银企”常态化对接机制,争取全年新增贷款500亿元以上。全面加强地方政府债务管理,坚决遏制增量、化解存量,保持总规模处于合理水平,债务风险等级持续下降。切实加强“三保”工作,保证基层财政平稳运行。严防国有资产风险,担起省级政府主体责任,压实地方属地、金融监管、企业主体责任,全面加强村镇银行、小贷公司等管理,严厉打击非法金融活动,高度警惕关联性、传染性,有效防范化解重大金融风险。

切实保障社会安全。推进基层治理创新,提高城乡社区为民服务能力和平。完善信访工作“一重点两重复双交办”化解机制,高效解决群众反映集中的问题。加强社会治安防控体系建设,深入开展专项打击整治行动,推动建设更高水平的平安宁夏。牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线,扎实有效推进示范区建设,全面促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。牢牢把握坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应,进一步加大依法治力,持续巩固和谐稳定局面。积极做好新时代国防动员、双拥共建、退役军人服务保障等工作,为实现建军百年奋斗目标作出宁夏贡献。

## 四、全力建设人民满意政府

打铁必须自身硬,干事必须干部硬。抓现代化建设、抓高质量发展,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。我们要始终牢记习近平总书记“长征永远在路上”的重要嘱托,自觉践行“社会主义是干出来的”伟大号召,大力弘扬“不到长城非好汉”的革命精神,带头落实“三个务必”和“四个特别”的重要要求。

一是强化政治建设,让政治忠诚成为政府的首要品质。旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”落实到政府具体工作中,体现到干部实际行动上,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻党的二十大精神,继续贯彻落实自治区第十三次党代会精神,认真开展主题教育和“四大”活动。严守政治纪律和政治规矩,勇于自我革命,增强斗争精神和斗争本领,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保政府各项工作始终沿着正确政治方向前进。

二是强化法治建设,让依法行政成为政府的基本准则。深入贯彻习近平法治思想,加强法治政府建设。全面实行重大行政决策程序制度、政府常务会议会前学法制度、法律顾问制度,全面推行行政公机关负责人出庭应诉制度,强化行政复议工作,着力深化行政执法体制机制改革,切实加强和改进政府立法、执法工作,确保政府各项工作始终在法治轨道上运行。更加自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,不断提升人大代表建议和政协委员提案办理工作水平。完善加强政府部门与民主党派、工商联对口联系。更加广泛听取群众意见建议,听民声民意顺民心,确保政府工作充分体现人民的意愿。

三是强化作风建设,让实干担当成为政府的鲜明特征。空谈误国、实干兴邦。现代化建设最需要的是实干,最迫切需要大批能挑重担、干重活的实干家。实现各项目标,关键在加快行动速度、加大落实力度。坚决反对各种形式主义、官僚主义,坚持敢于担当、善于担当,体现担当。大力倡导“严细深实勤俭廉快”和“五个到群众中去”的工作作风,着力提升工作质效和专业水平。突出实干、实效、实绩导向,常态化实行集中办公、联合办公、现场办公、视频办公,深入开展会议、文件、督检、微信群等“十减行动”,强化研究式、指导式、帮助式、服务式工作方式,为集中精力抓落实创造良好条件。

四是强化廉政建设,让清正廉洁成为政府的立身之本。坚决落实全面从严治党要求,认真履行“一岗双责”。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格执行“三重一大”决策程序,坚决纠治各种损害群众利益行为。坚持为人民聚财理财,健全现代预算制度,落实“过紧日子”要求,确保有限的资金用在刀刃上。自觉遵守廉洁从政各项规定,正确把握、带头建立亲清统一的新型政商关系,切实做到政府清廉、政风清朗、干部清正。

各位代表,今后五年,是为实现先行区建设光荣使命奋力拼搏的五年,是为实现现代化建设战略目标奋力奠基的五年,是为实现新宁夏建设宏伟蓝图奋力开拓的五年,我们将共同担负起这份重大责任,不负时代、不负人民、不负历史!

各位代表,伟大事业始于梦想、基于创新、成于实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在自治区党委的坚强领导下,牢记嘱托、坚定信心、真抓实干、奋发有为,为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦而团结奋斗!

## 银川创新碳排放权交易奖励激励机制

本报讯(记者 李锦)1月18日,记者从银川市生态环境局了解到,宁夏电投银川热电有限公司获“银川卫士”生态环境保护基金奖励资金50万元,这是银川市积极探索建立碳排放权改革奖励激励机制,为本次单个项目单笔奖励资金最高额度。

宁夏电投银川热电公司是银川市率先在全区推进碳排放权改革后,完成的全区首笔大宗碳配额交易,出让中石油国际事业部碳配额10万吨,成交额415万元,实现碳排放权改革在宁夏破冰。为鼓励支持重点企业积极参与并推进银川市碳排放权改革,持续提高银川市碳市场交易量及活跃度,银川市生态环境局指导宁夏电投银川热电公司积极申报“银川卫士”生态环境保护基金项目,对符合资金支持条件的3#机组余热利用节能改造项目给予奖励资金倾斜支持。

据了解,“银川卫士”基金重点支持节能减碳、环境污染治理、垃圾分类处理等环境基础设施、资源节约与高效利用等项目建设及提升改造方面工作,基金初始规模为1000万元,首期所需资金由银川市财政局全额出资,后期根据基金运行情况,通过直接注资、整合相关领域专项资金,吸引社会资本投入及其他合法来源资金,逐步做大基金规模。

“今年,将进一步聚焦‘双碳’目标,探索建立碳排放权改革奖励激励机制,支持鼓励制造节能减排改造、重大绿色低碳零碳负碳技术研发推广等节能减排项目建设。”银川市生态环境局相关负责人说,奖励激励机制将企业碳排放权改革推进落实情况与生态环境项目资金申报挂钩,对作出突出贡献的企业在申报“银川卫士”环保基金项目资金奖励、贷款贴息等方面给予重点倾斜,全面调动重点企业碳交易积极性,持续深入推进碳排放权改革,推动绿色低碳大发展,构建生态环境保护大格局。



1月16日晚,由自治区文化和旅游厅主办、宁夏演艺集团歌舞剧院交响乐团创排的“唱响新时代”2023宁夏新春音乐会在宁夏人民剧院上演。

本报记者 王刚 摄

## 西吉农商行开展送春联换新钱便民服务

本报讯(记者 张瑛)“快过年了,换点新钱给孩子当压岁钱。”“帮我也兑换点新钱,新钱新财运嘛。”1月18日,西吉农商行将台支行的营业窗口,前来兑换新币的百姓络绎不绝。

春节将至,为弘扬传承中华优秀传统文化,满足春节期间广大客户喜欢用新钞当压岁钱的习俗,西吉农商行组织开展“换新钱、送春联”活动,在方便辖区群众就近兑换新钱的同时,免费送上精心书写的春联,把节日祝福送到千家万户,营造“西部福地 吉祥如意”的浓厚节日氛围。

为让广大客户及时兑换新钱零钱,西吉农商行提前安排,给辖内19家营业网点调拨大小面额的原封新券,设置服务窗口,开展现场兑换活动,满足广大客户对不同面额人民币的需求。

与此同时,各营业网点邀请书法爱好者书写春联,并充分发挥网点阵地优势,针对节日期间电信网络诈骗易发多发的情况,主动开展存款保险、防范电信网络诈骗、反洗钱、反假币等相关金融知识宣传普及。

据悉,每年春节来临之前,西吉农商行都会组织开展“换新钱、送春联”活动,在传递浓浓年味的同时,也向群众送去新春的问候和祝福。“下一步,我们将继续深入贯彻落实党的二十大精神,持续践行金融为民理念,进一步延伸金融服务触角,为广大群众提供更加便捷、优质、高效的金融服务。”

西吉农商行相关负责人说。

黄河银行

助力乡村振兴