

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

N 专家视野

坚持系统观念 聚焦重点任务

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中国式现代化研究中心

自治区党委十三届三次全会暨党委经济工作会议总结回顾了2022年经济社会发展各项工作,提出了2023年经济社会发展思路、主要目标和重点任务,既提供了怎么看的认识论,也提供了怎么干的方法论。我们要坚持党的全面领导,坚持系统观念,聚焦重点任务,准确领会全区经济社会发展工作总体要求,盯住主要矛盾和关键环节,围绕现代化建设这个中心任务,抓住高质量发展这个首要任务,全面落实“六个统筹”的方法论,推动全面建设社会主义现代化美丽新宁夏迈出坚实步伐、开创全新局面。

系统观念是具有基础性的思想和工作方法

习近平总书记指出,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。同时强调,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。系统观念具有十分丰富的理论内涵,蕴含着存在论和实践论,集中体现了马克思主义认识论和方法论,既是一种基础观念、结构观念、整体观念、战略观念、辩证观念和秩序观念,

全面建设社会主义现代化美丽新宁夏是一项系统工程,需要坚持系统观念,聚焦重点任务,围绕落实党的二十大各项部署要求系统谋划,突出高质量发展主题,统筹抓好各项重点任务,为宁夏的现代化建设增添动力和活力,强化支撑和保障。系统观念不仅要求把握和处理全局和局部、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般之间的关系,而且要求提高战略思维、历史思维、

明确统揽全局的总要求。自治区党委经济工作会议已经明确了2023年工作的总体要求和主要预期目标。这样的要求和目标,体现的是服务现代化大局的政治担当,彰显的是跳起来摘桃子的进取精神,树立的是大抓高质量发展的鲜明导向,运用的是统揽全区经济社会发展全局的系统观念。要在保持宁夏经济社会持续健康发展的基础上,心中强化一盘棋,持续运用系统观念用力用心用情抓大抓发展、抓大发展、抓高质量发展,努力实现经济稳中向好、风险有效管控、社会大局稳定的战略目标。

N 理论热点

始终绷紧粮食安全这根弦

□ 王宏祺

党的二十大报告指出,全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同责,牢牢守住十八亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。我们必须积极响应党的号召,高度重视“三农”工作,坚守耕地保护红线,始终绷紧粮食安全这根弦,全面推进乡村振兴。

“国以民为本,民以食为天。”我们要时刻敲响“无农不稳、无粮则乱”的警钟,任何情况下都不能忽视粮食生产。从全国看,我们既是一个人口大国,也是一个粮食消费大国。粮食结构过剩和总量趋紧并存,我国每年粮食进口超亿吨,目前,影响CPI涨幅的主要因素往往是食品及相关产品价格上涨所致。另一方面,随着城市经济转型升级,外出务工人员发展空间越来越小,技能要求越来越高,挣钱难度越来越大,回乡创业的意愿日趋明显。由于受观念、技术、资金等因素影响,农民致富途径狭

窄。因此,我们必须认清农村产业结构单一和粮食供给趋紧这两方面的严峻现实,认真贯彻落实党的二十大精神,切实重视“三农”工作。要组织动员更多的人力,投入更大的精力,围绕促进农业增产、农民增收、农村稳定这一核心大做文章、做大文章,在土里刨“黄金”。引导农民既要靠种田,又要看街头,围绕市场需求种田,盯着餐桌消费赚钱,始终把粮食生产放在首位抓紧抓好,大力发展名特优产品,全方位夯实粮食安全根基,确保既有饭吃,又有钱花,真正把藏粮于地、藏粮于技、藏粮于民落到实处。

农民是农业主体,新型农民是在传统农民的基础上,坚持以农业为主业,以农村为主战场,具有吃苦耐劳精神,具有从事农业的技能,热爱农民职业,扎根农村大地,适应现代农业发展的高素质劳动者。他们是推动乡村振兴的主力军,是促进传统农业向现代农业转型的引领者,是推动“三农”工作上台阶、上水平的

开路先锋,是探索破解“谁来种地”这一现实问题的践行者。要加大对现有农民技术培训,通过培训使他们逐步摆脱传统思维定式和落后的劳作方式。要鼓励有志投身农业的知识青年和社会资本回归现代农业,尽可能为他们提供支持。广袤的农村蕴含着无限的发展生机,要采取有效措施,鼓励他们面向农村择业,发挥所长,书写奇迹人生,让他们从农业生产中得到实实在在的收益,成为“永久牌”的新型农民,从而带动当地农业全面发展。要发挥好“农”字号龙头企业的示范带动作用。龙头企业是先进生产要素的集合体,是人才、资本、技术集约型农业的示范者和引领者,在破解“三农”难题,提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率等方面,“农”字号龙头企业的发展势头强劲,地位日益显著,作用越来越突出。要真心实意帮助他们解决生产中的困难和问题,让他们有“家”的温暖,使他们来得高兴、住得安心、干得舒心,坚定他们扎根农村

创业的信心和决心。

耕地资源是人类赖以生存和发展的物质基础,是农民致富、农村发展和农业现代化的根基和命脉,是保障国家粮食安全的基石。因此,一定要采取生物措施和工程措施相结合的办法科学布局,宜种则种,宜植则植,宜荒则荒,千方百计提高土地质量。要严防耕地撂荒。近年来不少适龄青年都选择外出打工赚钱,造成大量基本农田撂荒现象严重,对此必须引起全社会的高度重视。要充分发挥村集体的主体作用,对本村撂荒地进行摸底调查,弄清事实真相,制定合理措施,对因长期无力耕种或举家外出的撂荒地可由集体经济组织代管,通过公开招标,鼓励经营权流转、入股分红等方式恢复耕种,努力盘活基本农田资源,提升乡村价值。要严防基本农田非农业、非粮化,坚持农地农用,粮地粮用,切实守牢耕地保护红线,让广大农村焕发新的生机与活力,在乡村振兴中绽放绚丽多彩之花。

N 理论前沿

准确领会和全面落实“六个统筹”要求

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

中央经济工作会议明确了做好今年经济工作的指导思想,强调注重“六个统筹”的工作方法。我们要把思想和行动统一到贯彻中央经济工作会议精神和自治区党委经济工作会议的部署要求上来,以高度的政治自觉践行“两个维护”,坚持系统观念、守正创新,更好统筹疫情防控和经济社会发展,为更好今年宁夏经济工作创造良好发展条件、汇聚更大发展合力。

更好统筹疫情防控和经济社会发展。疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央的明确要求。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,新阶段要解决好新问题。多措并举提振市场主体发展信心。提振市场主体信心是更好统筹疫情防控和经济社会发展最直接、最显著的体现,信心能够稳定市场情绪,改变市场预期。受疫情冲击和外部经济环境恶化等影响,不少宁夏中小微企业生产经营较为艰难,发展预期偏弱,信心不足。自治区有关部门要有针对性地制定财政贴息、就业扶持措施,并及时把各项惠企政策落实到位,适时进行房租减免,降低企业融资成本,增强中小微企业推进复工复产的底气和信心。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。当前,宁夏经济发展仍需保持合理的增长速度,只有把经济发展的蛋糕做大,才能在当前形势下保持经济平稳运行,维护社会大局稳定。一是持续改善宁夏营商环境,切实落实“两个毫不动摇”,营造公平公正的市场环境。二是把推动高质量发展的主攻点放在产业上。聚焦“六新六特六优”产业,加快产业转型升级。三是加快转变经济发展方式,推进互

网、大数据、人工智能同产业发展深度融合,着力补产业链薄弱环节,在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技—产业—金融”良性循环,加快构建具有宁夏特色的现代产业体系。

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。做好宁夏经济工作,需要从总供给和总需求两端同时发力,释放总供给和总需求相互促进的巨大发展潜能。一是坚持以供给侧结构性改革为主线扩大内需。深化供给侧结构性改革是实现高质量发展的必由之路,是稳定经济增长的治本良药。要把发展经济的着力点放在实体经济上,大力培育一批具有创新能力的“高、精、尖”企业,进一步激发市场主体活力,提升经济发展质量。二是必须大力实施扩大内需战略,应对当前总需求不足的突出矛盾。要扭住“内需”这个关键,引领内需规模扩大和质量改善,要以保居民就业、保基本民生为重点,兜牢民生底线,扩大最终消费。

更好统筹经济政策和其他政策。宏观政策是推进经济尽快复苏的重要激励工具。中央经济工作会议强调,要更好统筹经济政策和其他政策,增强全局观,加强与宏观政策取

向一致性评估。经济社会发展是一个相互关联的复杂系统,涵盖民生保障、社会建设、文化建设和生态环保等方面,要增强相关政策的系统性和协同性,形成高质量发展的合力。一要强化宏观政策落实。推进跨周期和逆周期调控政策有机结合,推动政策效果更快更好传导到基层、到企业、到项目,引导金融机构加大对宁夏中小微企业的支持力度。二要加强对相关政策的解读和引导,及时释放积极信号、回应各方关切,使“稳预期”的目标在动态中得以更好实现。三要加强与宏观政策取向一致性评估,清理和废止有悖于高质量发展政策文件,及时发现和调整政策执行的偏差,促进形成推动高质量发展的强大合力。

更好统筹国内循环和国际循环。新发展格局强调,以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进,特别是要提升国际循环质量和水平。要在增强国内大循环内生动力、提升国际循环质量和水平上下功夫,用好国内国际两个市场、两种资源,为推动经济高质量发展、加快构建新发展格局提供不竭动力。一要着力增强国内大循环内生动力。建设强大国内市场具备良好的内生动力,要畅通国内供需循环,提

高供给能力,强化科技创新,提高供给质量和水平。二要提升国际循环质量和水平。受疫情影响,宁夏外贸型企业面临前所未有的严峻挑战,出口订单急剧下滑。要以国际循环提升国内大循环水平和效率,提高生产要素质量,推动产业转型升级,在开放合作中实现互利共赢。

更好统筹当前和长远。中央经济工作会议强调,要更好统筹当前和长远,强调既要做好当前工作,又要为今后发展做好衔接。更好统筹当前和长远是实现经济稳中向好长期态势的重要保证。只有科学辩证、更好统筹当前与长远的关系,才能精准识变、科学应变、主动求变,积极推动宁夏各项经济工作协调有序高效开展。“当前”是前提和基础,“长远”是远景和蓝图。“当前”要承压前行,爬坡过坎,加快推动宁夏经济运行整体好转,保持经济运行在合理区间。全区各地各部门既要立足当前,做好当下的工作,又要有前瞻性的思考,统筹考虑短期应对和中长期发展,把握好节奏和力度,实现质的有效提升和量的合理增长,推动宁夏经济沿着高质量发展的轨道行稳致远。

(执笔:李霞)

N 微思享

党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是中国式现代化的本质要求之一。报告从构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放五个方面对未来五年乃至更长一段时间高质量发展的着力点进行了部署。

当前我国发展面临的形势和任务

2023年是全面学习宣传贯彻党的二十大精神开局之年,各项工作的开展能否做出新气象新作为,对于推进高质量发展、提振信心至关重要。开局之年,我国面临的国际国内环境十分复杂。为此,中央经济工作会议依然使用“稳字当头、稳中求进”的提法,提出稳增长、稳就业与稳物价的“三稳”目标,强调保持经济平稳运行的至关重要性。在部署2023年经济发展方向时,更加强调“发展必须是高质量发展”,强调坚持以质取胜,以量变的积累实现质变,要实现“质的有效提升”和“量的合理增长”。中央经济工作会议为2023年的经济发展定调了五项重点工作任务,其中第一项就是着力扩大国内需求,提出要把恢复和扩大消费摆在优先位置。同时强调大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。纵观供给侧结构性改革的核心,就在于提高全要素生产率,因此以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,是不断增强我国经济创新力和竞争力的关键所在。

充分认识宁夏高质量发展的基础条件

深入分析宁夏经济发展的优劣势,及早进行布局,才能落实大抓发展、抓大发展、抓高质量发展这个全区上下的第一要务。自治区第十三次党代会报告,对宁夏的区情进行了充分的定位,我区只有清醒地认识到欠发达地区的基本区情、滞后于全国发展水平的历史方位,综合实力不强、发展质量不高等主要矛盾的主要方面,才可能站在新的历史起点上,抓住机遇,直面挑战,克服困难,实现小省区办大事、为全国大局作贡献的目标。

宁夏推进高质量发展的具体举措

中央经济工作会议在布局2023年工作任务时,围绕稳增长、扩内需的主题,在宏观政策方面、布局了三驾马车中投资、消费的重点依赖领域是房地产、基建、促消费政策等;在产业政策方面,布局了数字经济、新老能源、科技、农业、国企改革、三孩养老等重点领域。2023年的工作千头万绪,改革发展稳定任务重、挑战多、压力大,但宁夏自身发展的内生动力日益增强,保持经济社会持续健康发展有基础、有条件、有潜力。自治区党委经济工作会议针对宁夏的具体实际,围绕主要矛盾和关键环节,从点和面上进行的部署起到了纲举目张的作用。首先,在扩大内需的具体举措上,会议提出要通过政策组合拳,开展冬比储备、春比开工、夏比进度、秋比成果、全年比质效“五比”活动,有效扩大需求,稳定市场预期,培育外贸增长极,促进经济持续健康发展,抓住高质量发展的“牛鼻子”。其次,把产业发展的重点放在实体经济上,通过“六新六特六优”主导产业,在工业项目的定位上,围绕新型材料、清洁能源、装备制造、数字信息、现代化工、轻工纺织“六新”产业,对传统产业进行改造升级,使新兴产业发展壮大、战略支柱产业成群奔群,夯实工业“顶梁柱”;在农业项目上,通过葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业,筑稳农业的“压舱石”;在服务类项目上,通过做大文化旅游、现代物流、现代金融、健康养老、电子商务、会展博览“六优”产业,增强服务业“动力源”。第三,充分发挥创新引领发展的作用,通过建设全国东西部科技合作引领区,实施“双百”科技支撑行动,深化科技体制改革,提高人才引进和培养质量,让党的二十大报告中“科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力”的需求在宁夏落地生根。第四,在增强企业活力和为民办实事方面,会议坚持“两个毫不动摇”,提出要形成国企敢干、民企敢闯、外企敢投的良好环境。要坚持以人民为中心,在保障和改善民生的具体举措上,通过实施“六大提升行动”,巩固拓展脱贫攻坚成果,通过为老百姓办实事,牢牢兜住困难群众基本生活底线。第五,在绿色发展和化解重大风险两个方面,提出要促进经济社会发展全面绿色转型,通过节能降碳、减污治污、保护修复等工作,加快美丽宁夏建设。同时会议也指出要守住不发生系统性风险的底线,通过防范化解政治、经济金融、社会等领域风险,确保社会大局持续和谐稳定。

统筹疫情防控和经济社会发展,统筹经济质的有效提升和量的合理增长,统筹供给侧结构性改革和扩大内需是当前的重要任务。只有纲举目张,才能提高推动高质量发展的工作水平,确保明年工作起好步、开好局。

牢牢把握高质量发展这个首要任务

□ 中共银川市市委党校课题组

(执笔:王志岚)