

# 喜迎全国两会

## 飞行检查不预先告知直奔现场—— 宁夏严格监管医保基金撬动规范诊疗

本报记者 周昕

医疗保障基金的使用关乎人民群众的切身利益。很少有人知道,为了让医疗保障基金的每一分钱都能真正发挥治病、救命的作用,有一群人默默守护着医保的“钱袋子”。

“2018年起,自治区医保局每年到五市开展飞行检查工作期间,都能查实定点医疗机构欺诈骗保或违规使用医保基金的案件,违法违规的手段形式隐蔽多样,老百姓的‘救命钱’屡受侵害,医保基金安全形势面临诸多挑战。”2月26日,自治区医疗保障局监控信息中心主任郭伦,翻看近几年在全区开展医保基金监管飞行检查的典型案列时感慨道,“去年6月,我们在飞行检查中发现,平罗县某民营医院存在重复收费、虚记费用、过度检查、超标准收费、串换项目收费、超限定用药、分解项目收费等违法违规行为,涉及医保基金40.5万余元。”之后,

根据相关规定,平罗县医保部门责令该院退回违法违规使用的医保基金,并对该院2021年5月1日之后虚记费用、过度检查等违法违规行为处以1倍行政罚款3.5万余元。

据介绍,医保基金飞行检查是指医保行政部门针对医保经办机构、医药招标采购机构、定点医药机构、医药企业、医保医师(药师)、参保人员等使用医疗保障基金行为开展的不预先告知的现场监督检查。由于飞行检查是在被检查单位不知晓的情况下进行的,具有不预先告知、重点出击、直奔现场等特点,启动慎重,行动快,因此可以及时掌握真实情况,发现被检查对象的实际情况。2022年,自治区医保局在全区范围内优选60余名基金监管的业务骨干,组成3个飞行检查组,在全区1800多家医疗机构中,按照“双随机、一公开”的原则,

随机抽取10家定点医疗机构开展现场检查。同年,该局在全区累计处理违法违规定点医药机构1261家,处理违法违规个人21人,涉及违规金额7080万余元,其中自治区飞行检查组查实10家定点医疗机构违规使用医保基金3031.27万元,占查处违法违规总金额的42.81%。医保基金监管工作取得阶段性成效。

面对医疗机构出现的欺诈骗保问题,自治区医保局根据工作计划,先后赴区外6个省区参加全国医保基金监管飞行检查,每年组织全区飞行检查1次。“通过业务知识的应用和规范的执法流程,常态化推进飞行检查工作,从基金监管角度撬动诊疗服务行为的规范,进一步保障医保基金使用安全,增加百姓健康福祉。”郭伦说。

据了解,自治区医保局通过对历年飞

行检查工作的梳理,摸索出一套具有系统性、实操性的规程,在全区医保行业贯彻实行。该飞行检查规程共分8章55条,配套出台17类执法文书范本,通过聚焦“强队伍、定规矩、严执法、抓整改”,规范了飞行检查人员组成与职责、前期筹备、现场检查、现场反馈、资料移交、后续处理等内容;细化检查启动条件、组织方式、抽检规则、检查程序、争议处理、结果应用等流程;建立飞行检查通报、数据安全管理制度,结果公示和后续处理等制度,进一步规范医保基金监管飞行检查工作流程和操作规范。目前,自治区医保局制定的“医保基金监管飞行检查规程”,已被部分省级医保部门借鉴和学习,为进一步规范医保基金监管行为和飞行检查示范性、权威性提供了重要的制度保障。

近年来,大量“老工业基地”“城市老工业区”“资源枯竭型城市”为经济社会发展提供强大动能后发展乏力问题日益显现,成为工业遗产。

全国政协十三届五次会议期间,住全国政协委员何晓勇在提交的《关于活化工业遗产促进工业旅游可持续发展的提案》中建议,支持石嘴山市等老工业城市申报国家工业旅游示范基地建设,打造工业旅游品牌项目,填补宁夏乃至西北地区工业旅游发展示范引领空白,推动工业旅游规模不断壮大。

“石嘴山市作为国家‘一五’时期布局建设的全国十大煤炭工业基地之一和‘三线’建设的重要布局点,生产出宁夏的第一吨煤、第一炉钢、第一度电,是宁夏工业的‘摇篮’,为宁夏经济乃至国家经济建设作出了重要贡献。”何晓勇表示,石嘴山市有20世纪50年代至70年代布局建设的煤炭、电力、钢铁、机械、有色金属等工业企业遗

## 活化工业遗产打造文旅新地标

本报记者 高菲

存48处,其中,贺东庄园和宁夏煤炭地质博物馆已列入全国工业旅游单位名录;有“全国少有、宁夏唯一”的完整的工矿行政遗址,线路延伸到贺兰山腹地并仍在运行的中国“最老”7524次绿皮列车;有全国各地“三线”建设者扎根矿区、奉献青春、五湖四海、八方支援的“乡愁记忆”等历史积淀,这些都会成为发展工业旅游的宝贵资源和独特优势。

为有效挖掘石嘴山市工业旅游的潜力,助力老工业城市转型升级,新旧动能转换,何晓勇建议,制定工业旅游发展资金支持项目和项目建设等专项支持政策措施,支持工业遗产转型升级,激励社会资本参与老厂区、老矿区、老设施等工业遗产改造和配

套设施建设,深度挖掘开发工业旅游产品,促进工业旅游产业链延伸、蓬勃发展。从国家层面进一步加强工业遗产保护利用,推动权属分离等历史遗留问题解决,支持地方政府通过回购等方式获得闲置、利用率低的工业遗产所有权,促进工业遗产与地方产业规划深度融合,实现属地管理、辖区治理,全产业链融合发展……

这件提案得到文化和旅游部及时答复。答复中表示,石嘴山市具有丰富的工业遗产资源,发展工业旅游是活化利用工业遗产的有效途径,有利于推动当地产业转型升级,实现工业遗产保护利用与经济社会协调同步。2021年12月,石嘴山市大武口区西北煤机一厂被列入第五批国家工

业遗产名单。接下来,文化和旅游部将与宁夏相关部门,进一步了解石嘴山市大武口区生态工业旅游休闲集聚区的相关情况,按照国家工业旅游示范基地创建标准要求,指导大武口区做好提质升级工作,深入挖掘工业旅游资源,打造多元化工业旅游产品,推动管理和服务水平提升,实现工业旅游对地区发展的多重助力。

此外,文化和旅游部积极支持石嘴山市按照预算管理和资金管理要求,统筹用好现有资源渠道,做好符合条件项目的谋划建设工作。鼓励地方充分利用市场资源开展项目,撬动社会资本积极参与,拓展资金渠道,加大工业旅游配套设施建设的投融资力度。

## 我区实施“塞上枫桥” 调解品牌提升行动

本报讯(记者 马忠)近日,自治区司法厅印发《全区“塞上枫桥”调解品牌提升行动实施方案》(以下简称《方案》),充分发挥人民调解在社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制中的基础性作用,预防和妥善处置各类矛盾纠纷,切实维护社会和谐稳定的“第一道防线”。

《方案》明确,全区“塞上枫桥”调解品牌提升行动旨在持续唱响“塞上枫桥”品牌,通过开展品牌提升行动,使人民调解组织更加坚强有力、人民调解队伍更加优化壮大、人民调解质效更加提档升级、人民调解基础更加巩固夯实,一般性矛盾纠纷排查化解率达到100%,着力做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”,努力使调解工作在服务基层党委、政府中心工作的能力和水平明显提升,在矛盾纠纷多元化解体系中的地位和作用明显提升,在服务民生和维护稳定的质效上明显提升。

《方案》明确,我区将深化人民调解组织建设,拓展延伸行业专业人民调解组织建设,加强派驻有关人民调解组织建设,打造特色人民调解组织品牌;推进人民调解员队伍建设,严格专职人民调解员选聘条件,发展壮大信息员和志愿者队伍,定期组织业务培训;开展矛盾纠纷排查化解,扎实开展矛盾纠纷排查工作,全力化解矛盾纠纷,加大矛盾纠纷导入处置力度、认真做好矛盾纠纷预防工作;加强多元调解衔接机制,加强与行政相关部门衔接联动机制,加强人民调解与司法调解衔接机制,加强人民调解与信访衔接机制;夯实工作基础,完善经费保障、提升信息化工作。

## 我区探索药品信用监管新方法 对120种情形量化记分差异化监管

本报讯(记者 智慧)近日,记者从自治区药品监督管理局获悉,围绕全域创建食品药品安全区,该局积极探索信用监管新方法新路径,深入实施药品安全信用监管赋能工程,截至去年底,全区共建立“两品一械”企业药品安全电子信用档案4829份。同时,根据信用等级评定结果,对“两品一械”生产经营企业实施差异化监管,对被评定为C级的8家企业实施重点监管,提升信用监管效能。

自治区药监局建立诚信建设长效机制,联合自治区发改委印发了《宁夏药品生产经营信用分级分类管理办法(试行)》,明确了对企业给予信用分处理的120种情形,按全年累计记分情况将企业评定划分为“守信(A)、基本守信(B)、失信(C)、严重失信(D)”4个信用等级,为实施差异化监管夯实基础,提供制度依据。开发建设了信用监管信息化系统,按照“一企一档”原则,将药品、医疗器械、化妆品生产经营企业的有关信息逐一录入系统,建立电子信用监管档案,为监管部门在执法检查中实施信用记分提供信息化工作平台,确保记分及时、精准。要求各级监管人员在对企业进行日常检查过程中,对发现符合记分处理的情形,及时通过宁夏药品智慧监管平台的信用监管系统,对企业违法违规行为分为11档分别给予记2分到50分扣减基础分(基础分100分)。2022年,全区共有372家企业因违法违规受到信用记分,占比达到7.7%。

全区药品监管部门开展信用等级评定,按照一个自然年度企业被记分情况,年底前对当年已检查过的企业进行等级评定,在下一年度实施差异化监管。2022年,全区共对4829家企业进行了信用等级评定,评定率达100%,并将评定结果通过信用中国(宁夏)网进行了公开。

## 银川为受不实举报干部澄清正名

本报讯(记者 徐佳敏)“受到不实举报我们感觉很委屈,感谢县纪委监委及时帮我们澄清正名,心里的‘结’终于解开了。”贺兰县残联3名工作人员在收到县纪委监委送达的澄清证明通知书后激动地说。近日,贺兰县纪委监委为干部受不实举报予以澄清正名,旗帜鲜明地保护干部干事创业积极性。

如何将诬告陷害案件对清白干部的损害降到最低?银川市纪委监委结合工作中遇到的造谣、抹黑、诬告、陷害等信访乱象,制定了《银川市纪检监察机关查处诬告陷害行为为干部澄清正名暂行办法》,通过公开宣传,从正反双向亮明组织的态度,树立正确的社会舆论导向,同时积极鼓励遭受诬告陷害的党员干部根据党纪国法,维护自己的合法权益。办法制定以来,全市纪检监察机关采取当面澄清、书面澄清、会议澄清等多种方式,为60名党员干部正名,帮助他们放下思想包袱、消除影响,激发党员干部干事创业积极性。

“旗帜鲜明鼓励敢于担当的干部,形成崇尚实干的鲜明导向,让有能者有为,有作为者有位,让吃苦者、担当者、干事者吃香。坚决整治打击造谣诽谤、恶意诬告的‘陷害者’。”银川市纪委监委相关负责人表示,去年以来,银川市结合实际制定《银川市支持干部干事创业建立容错机制实施办法(试行)》,并出台配套制度规定。市纪委监委在监督执纪问责和监督检查处置中严格区分失误与过失、敢为与乱为、负责与懈怠、为公与为私等情形,为担当者担当、为试错者容错,2022年,先后为4名干部容错,切实为先行先试、勇于担当和想干事、能干事的干部保驾护航。

针对日常监督检查、巡察等反馈的问题,充分运用“两书一函”、提醒谈话、批评教育等及时督促纠正偏差。2022年,全市纪检监察机关共运用监督执纪“四种形态”处理2483人次,其中充分运用第一种形态批评教育帮助2031人,占比达81.8%,让“咬耳扯袖”“红脸出汗”成为常态。市纪委同组织部门建立受处理处分影响期满、改正错误且表现突出干部使用会商研判制度,充分利用好回访教育工作成果,有10名表现良好、实绩突出的领导干部在处分影响期满后提拔使用。

## 宁夏葡萄酒澳门“圈粉”

本报讯(记者 王婧雅)“通过今天的品鉴,我感觉贺兰山东麓葡萄酒不仅口感圆润饱满,单宁细腻丝滑,且酒体醇厚、强劲,结构平衡,余韵连绵不绝,我和朋友们都非常喜欢,希望后期能与宁夏更多酒庄建立合作。”2月23日至26日,宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业园区管委会组织产区17家精品酒庄赴澳门举办推介活动,为澳门及周边葡萄酒爱好者呈现了一场具有世界酒、国际范、中国风、宁夏情相结合的葡萄酒主题盛宴,也为宁夏葡萄酒再次“圈粉”。

据悉,此次推介会汇聚了宁夏17家酒庄50余款精品佳酿,并邀请世界葡萄酒大师赵凤仪、国家一级品酒师李德美主持大师班授课。同时,借助澳门“美食之都”影响力,举办了餐酒搭配及推介活动,定向邀请澳门知名酒店的侍酒师、葡萄酒从业人员、经销商及葡萄酒爱好者,在现场品尝宁夏葡萄酒,提升宁夏贺兰山东麓产区及产品的知名度和影响力。活动期间,嘉宾和消费者纷纷购酒,多款宁夏葡萄酒品质已经比肩国际水准,前景十分广阔。期盼能有更多合作模式,共同推动中国葡萄酒走向更广阔的市场。

宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业园区管委会相关负责人介绍,澳门葡萄酒消费市场广阔,潜力巨大。去年12月,宁夏贺兰山东麓葡萄酒产区首次大规模组团亮相澳门,就取得良好效果。接下来,将持续拓展粤港澳大湾区市场,辐射海外市场,推动宁夏贺兰山东麓葡萄酒走向国门、走向世界。

## 从公益中汲取力量

宫炜炜



日前,我区银川市的范智与陈泽英荣获第七届中国公益年会2022年度公益人物称号。

爱心虽小,善意无价。让老年人更体面更有尊严,是他们最真挚、朴素的心愿;多年来,义务上门为失能老人洗澡,只为帮他们干净体面地度过晚年;专门学习护理、按摩等相关知识和技能,只为避免给老人带去风险和意外;成立老年助浴志愿服务队,只是希望能为更多的失能老人送去服务……此次年度公益人物的“奖杯”,便是对他们凡人善举的最好回馈。

除了点赞和力挺,我们更应该看到这种公益的价值所在。在大部分人的心中,老年人尤其是失能老人,只要能吃得好喝便是最大的幸福,但实际上,他们的需求并不仅仅是物质的温饱、医疗的保障,还有诸如出门、洗澡等等。而范智与陈泽英的善举正是切中了失能老人的“痛点”,才让更多人了解了这样一个群体,也更多地了解了失能老人们的需求。这也促使我们深入思考,到底怎样才能为失能老人提供更好的帮助,又该如何为老龄化社会建设一个友好的社会环境。

“能为百岁老人洗澡是我们的福分。”正如陈泽英接受采访时所言,公益的力量从来都是以自身的善心、担当和奉献去温暖每一个平凡的一瞬间,而正是每一个平凡的一瞬间相互点亮、映照,才让更多的人从中汲取前行的力量。从这个意义上说,“助浴夫妇”带给我们的不仅是对失能老人的关爱,更是对整个社会向上向善的积极引导。



农民对枸杞树进行整形修剪。2月23日至24日,第二届全区现代枸杞产业农民技能大赛在中宁县举办,来自全区各市县(区)和企业的38个代表队、共213人参赛。

## 见证履职



张时荣在演讲中。(图片由受访者提供)

“多年来我们一直致力于对外传播中国文化、讲好中国故事,没想到如今我将要到人民大会堂,到全国两会上去讲中国故事。”2月27日,全国人大代表、智慧宫国际文化传播集团有限公司董事长张时荣说。

张时荣创办的智慧宫国际文化传播集团有限公司与宁夏加大对外开放步伐密不可分。在参与中国-阿拉伯国家博览会过程中,张时荣发现,很多海外宾客对中国充满好奇,这些不同肤色、不同服饰、不同语

## 张时荣:向世界讲述新时代中国故事

本报记者 尚陵彬

言的人们在宁夏相遇,借助中阿博览会,进一步了解中国,在中国寻找商机。张时荣和小伙伴们灵机一动:何不搭上“一带一路”的发展快车,主动向阿拉伯国家讲述宁夏故事,将宁夏翻天覆地的变化,将中国改革开放的辉煌成就,讲给更多国家更多人民去听。

带着这样的想法,张时荣和来自埃及的商业伙伴,共同成立了智慧宫国际文化传播集团有限公司。10年间,在党和国家好政策的支持下,张时荣和他的“智慧宫”将“讲好中国故事、传播好中国声音”作为企业使命,组织团队翻译出版、推广《习近平治国理政》《读懂中国》系列60余种主题类图书,向“一带一路”沿线国家发行阿拉伯语、波斯语等10余个语种图书,一经推出,就受到了阿拉伯国家的热烈欢迎;及时翻译《山海情》《欢乐颂》《父母爱情》等中国老百姓爱看的影视剧,让影片“出国”,让这些影视剧在海外继续“火爆”;利用海外的文化传播资源,在阿拉伯国家组织举办《习近平谈治国理政》读书分享会,《全球空间与“一带一路”研究》阿文版发布会、“读懂中国·认

识中国”系列图书发布会等民间活动,在阿拉伯国家掀起“中国热”。他们还研发了智慧学中文App,通过市场化方式面向阿拉伯国家积极推广国际中文教育。目前,智慧宫翻译出版各类中阿图书1418种,影视作品310余部。

“我们有幸搭上‘一带一路’的发展快车,与之共同前行,共同进步,更有幸见证了中国国际传播工作的蓬勃发展,通过我们的共同努力,也逐渐架起了中阿人文交流的一座桥。随着中国国际地位的提高,我们也发现,越来越多的‘一带一路’沿线国家人民都想知道中国、了解中国、探究中华文明。”张时荣说。

张时荣告诉记者,当选全国人大代表以来,他走访调研了大量国际文化传播企业和群众,目前他正在整理关于加强和改进国际传播工作、对外文化服务贸易工作的建设,以及建立国家级对外文化贸易基地的建议。“我想在大会上提出这些建议,推动国家加强和改进国际文化传播工作,通过各种各样的形式讲好中国故事,推动海外宾客不断深化与中国的合作与交流。”

### 记者手记

作为全国人大代表,履职尽责的第一要求是必须站位高远,拥有更广阔的视野。与许多来自基层的“新手”代表相比,由于常年从事对外文化交流工作,张时荣代表很早就具有了“国际视野”和“世界眼光”,非常乐于接受媒体采访。

但他依旧坦言:“压力特别大。当选全国人大代表以来,我始终有一种深深的责任感、使命感和紧迫感。虽然人大代表的职责和使命,与我这些年的主业有相似之处,都是讲好中国故事,但担任人大代表,对我怎样去讲中国故事,提出了更高要求。”他告诉记者,作为一名国际文化传播企业的负责人,必须责无旁贷讲好中国故事;作为一名人大代表,必须加强学习,学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想,学懂弄通“全过程人民民主”和人民代表大会制度等,才能不辜负使命,站在国际舞台上充分展示中国特色社会主义的制度优势、分享中国政府的治理成效、传播中华民族的伟大智慧成果,让国际社会真正了解中国、读懂中国。