

# 宁夏先行 底气何在

### ——向着春天出发系列报道之一

本报记者 周一青



3月6日,青铜峡黄河大峡谷,黄河犹如一条丝带从峡谷中蜿蜒流出。2022年,黄河干流宁夏段水质继续保持“II类水质”,已连续6年保持II类水质,全区水环境质量稳步向好。  
本报记者 马楠 王洋 摄

大河汤汤润塞上。宁夏,因黄河而生,因黄河而兴,是全国唯一全境属于黄河流域的省份。

宁夏,是稳定季风界线、联动全国气候的一个重要生态节点,是阻挡沙尘东进、护卫华北生态安全的一个重要生态屏障,是调节水汽交换、改善西北部气候的一个重要生态通道。

在新时代新征程中,宁夏该如何为西北生态改善发力、为华北生态安全出力、为全国生态大局效力,共同唱好新时代“黄河大合唱”?

2020年6月,习近平总书记视察宁夏时强调,宁夏要“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”。

这是总书记从全国生态文明建设大局、黄河流域生态保护和高质量发展全局出发,赋予宁夏的时代重任、寄予宁夏人民的殷切期望,为宁夏发展注入了强大动力,提供了难得机遇。

宁夏牢记,这是“国之大事”,是政治责任所在、全国大局所系、黄河流域所需、宁夏发展所向。

宁夏也深知,抓住了先行区建设就抓住了宁夏发展全局的根本,抓住了先行区建设就能赢得宁夏未来发展的制高点。

但在沿黄九省区中,宁夏要以什么样的底气先行先试?

## 先行底气,夯实地理念之变

“先行”,就要有先行的理念。

跳出一隅观全局,站位流域看宁夏,推动宁夏建设先行区,制度保障是“基础”。

2020年7月,自治区党委出台《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》,提出了“五区”战略定位和“一带三区”总体布局,确定了十大重点任务,组织编制宁夏黄河流域生态保护和高质量发展规划等,拉开了重塑发展空间、产业格局、区域环境的大幕。

2022年1月,自治区第十二届人民代表大会第五次会议审议通过了《宁夏回族自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》。这是全国首部就黄河流域生态保护和高质量发展进行的地方立法,也是促进先行区建设的统领性、综合性、创制性地方立法。

同年4月,经国务院批复同意,国家发展改革委正式印发了《支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》。这是国务院给沿黄省区唯一出台支持黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的重要文件,也是10年来国务院专门给宁夏出台的重大政策。

11个国家部委出台支持性政策,17个专项规划相继出台……伴随着顶层设计上“四梁八柱”的搭建,“1+N+X”的制度体系的建立,宁夏建设先行区的方向目标越来越清晰、路径任务越来越清晰、战略战术越来越明确、政策举措越来越完善、项目工程越来越充实。

发展,因此动力澎湃。

3月5日,十四届全国人大一次会议开幕,李克强总理作政府工作报告。聆听报告后,宁夏代表团代表和住宁全国政协委员纷纷为政府工作报告点赞,为中国更加美好的未来喝彩。大家一致表示,要从报告关键词切入,找准奋斗“坐标”“定位”,继续为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦而团结奋斗。

### 关键词:乡村振兴

报告原文:大力实施乡村振兴战略。完善强农惠农政策,持续抓紧抓好农业生产,加快推进农业农村现代化。

杨青龙代表:报告浓墨重彩总结了打赢脱贫攻坚战取得的伟大成就,并对推进乡村振兴、强化农业科技和装备支撑、拓宽农民增收致富渠道、巩固拓展脱贫攻坚成果等提出要求。作为来自六盘山区的代表,深感责任重大、使命光荣。

乡村振兴是篇大文章,要在“五大振兴”统筹兼顾、全面推进基础上,把产业振兴作为重中之重,带活全局。用好资源禀赋发展致富产业,用工业思维推进农业精深加工,向一二三产业融合发展要效益,促进农产品就地加工转化增值,让土地长出“金元宝”,生态变成“摇钱树”。开发乡土资源培育就业产业,改善“快旅慢游”的进入条件,打造“春赏醉美花海、夏享凉爽清凉、秋观层林尽染、冬品水墨画卷”的四季旅游产品,激发本地消费,吸引外来消费。在完善联农带农机制上再拓展,引导企业在带动农户、服务农户中发展壮大自己。加大就业工作力度,依托企业培训、劳务品牌培训、项目制培训等方式,培养更多新型职业农民,努力建设乡村美生态环境好产业立富富裕的美丽新宁夏。

### 关键词:扩大内需

报告原文:围绕构建新发展格局,立足超大规模市场优势,坚持实施扩大内需战略,培育更多经济增长新动力。

李郁华代表:我们要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,实施扩大

大胆探索、投石问路,先行先试才能带动整体推进。

“跳起来摘桃子”“摸着石头过河”,才能从试点向全面推广、从局部向全局推进,以点带面推动改革行稳致远。

宁夏,以“六权”改革开先行之路,破先试之题。2021年9月29日,在宁夏排污权交易与抵押贷款启动仪式现场,以“排污权抵押+信用”组合贷款授信企业200万元,率先敲响宁夏排污权交易与抵押贷款“第一锤”。

2022年12月6日,宁夏首家地下水用水权交易在石嘴山市公共资源交易中心成交。这是全国公共资源交易平台地下水交易“第一单”、宁夏用水权抵押贷款“第一例”。当天,6家企业通过竞拍购买到地下水用水权17.586万立方米。同

污染防治是一个只有起点、没有终点的战役,不可能毕其功于一役;改善生态环境是一个系统、长期的过程,需要持续用力、久久为功。

“四尘同治”“五水共治”“六废联治”……以铁腕之力保护绿水青山,宁夏全力以赴、一步不退。

近年来,我区坚持山水林田湖草沙是一个生命共同体,以贺兰山、六盘山、罗山为生态坐标,在保护上严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁牧措施,减少资源消耗、污染行为、废物排放、农药用量,保持河道不断流、湖泊不干涸、水土不流失、农田不污染;在修复上以自我恢复为主、人工修复为辅、综合修复为基,还自然以宁静和谐美丽;在治理上坚持系统治理、源头治理、协同治理、重点治理,推动生态环境质量稳中向好、好中向好。

数字是最好的标注。2022年,全区地级城市环境空气质量优良天数比例达到84.2%,优良天数同比增加1.6天,PM<sub>2.5</sub>平均浓度30微克/立方米,均优于国家考核目标,黄河干流宁夏段水质继续保持II类水质,20个国控断面水质达

2022年12月31日,随着国家能源集团宁东第三十四光伏电站的成功并网,新能源装机规模正式超越火电,成为宁夏电网的第一大电源。至此,宁夏成为继青海、河北、甘肃后全国第四个新能源装机占比突破50%的省份,储能装机规模位居全国第二。

宁夏是全国首个国家新能源综合示范区。在“不断追新”“逐绿”中,我区探索走出了一条由粗放利用向节约集约转变、传统能源向清洁能源转换、资源优势向经济优势转化的能源转型发展绿色低碳之路。

“风光无限”的新能源产业,成为助力宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的重要引擎。

“宁夏先行先试,在创新机制和发展模式促进新

## 先行底气,丰盈于先试的韧劲

时,2家公司以用水权作为企业资产进行抵押贷款,分别从银行贷款150万元和100万元。

“第一锤”“第一单”“第一棒”……昔日制约宁夏发展的山、水、林、能等资源要素,通过确权、赋能、定价、交易,赋予其商品属性、市场属性、金融属性,实现了资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效,让用水权变现、土地确权、排污权交易、山林权抵押、用能权控能、碳排放权减碳。

以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。宁夏发展面临的最大矛盾是水资源短缺。

对宁夏来说,落实“四水四定”要求,是保护黄河母亲河的长远大计,必须把保护黄河与经济发展统筹好,为国家大局、流域全局作出宁夏贡献;是推进先行区建设的现实选择,必须优化用水结构、转变用水方式、提高用水效率,实现水资源集约

## 先行底气,嬗变于先破的勇气

到或优于III类比例均达到国家考核目标要求,土壤环境安全清洁。

贺兰山综合治理入选全国生态修复十大典型案例,石嘴山获评全国资源综合利用示范基地,吴忠、固原成为国家生态文明建设示范市,银川荣获全球首批“国际湿地”城市称号。

让山休养生息、让水柔美洁净、让林枝繁叶茂、让田沃野千里、让湖清澈见底、让草集中连片、让沙创造价值。

绿色,已成为宁夏最动人的底色。

## 先行底气,丰富于先立的魄力

精准发力。国家区域医疗中心——北京大学第一医院宁夏妇女儿童医院落地投用;率先在全国实现基本医保、大病保险、医疗救助、住院费用跨省“一站式”结算;青铜峡市、贺兰县成功创建国家乡村振兴示范县,重点项目以工代赈方式被国家发展改革委作为典型经验向全国推广。

生态要素可以成为生产要素,生态优势可以转化为发展优势,生态财富可以转变为经济财富。老百姓享受到了建设先行区带来的实惠,黄河成为造福人民的幸福河。

脚下有路,未来有光。

让我们始终牢记习近平总书记的嘱托,在先行区建设的新征程中,以更足的底气、更满的信心、更大的干劲,把更多的“不能”变成“可能”,把更多的“潜能”变成“动能”,携手绘就美丽新宁夏画卷。

# 接续奋斗的号角已吹响

### ——代表委员眼里的政府工作报告关键词

本报记者 周一青 高菲 尚陵彬 姜璐 马越

### 关键词:绿色低碳发展

报告原文:加强生态环境保护,促进绿色低碳发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念,健全生态文明制度体系,处理好发展和保护的关系,不断提升可持续发展能力。

蒋齐委员:生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。作为一名生态环境领域的工作者,这些年来,我切实感受到国家在生态环境保护领域迈出的坚实步伐,也见证着生态环境逐步向好、生态文明建设不断取得成绩的可喜变化。当选全国政协委员以来,我围绕生态环境领域问题提出建议,也得到了相关部门的积极回应。

今年,我的提案仍与生态环境保护、绿色低碳发展有关,继续聚焦绿色发展,构建人与自然和谐共生现代化、黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,建言、凝共识,为美丽新宁夏建设作出新贡献。

### 关键词:民生福祉

报告原文:贯彻以人民为中心的发展思想,持续增加民生投入,着力保基本、兜底线、促公平,提升公共服务水平,在发展中不断增强民生福祉。

刘忠军代表:今年是我在北京大学第三医院脊柱外科研究所履职的第16个年头,也是从医的第41个年头。自2008年担任全国人大代表以来,我始终把目光锁定在群众关心关切的医疗卫生事业上。

目前我国医疗卫生事业发展迅速,在一些领域的医疗卫生技术已经达到了国际先进水平,然而,我们同时要看到,我国医疗卫生事业发展很不平衡,有些发达省份的医疗技术已经

达到国际领先水平,但与此同时,在祖国西部偏远落后地区,对一些简单疾病的诊疗都无法满足群众的就诊需求。东西部医疗水平差距比较大。当前,从医疗卫生事业的发展未来上看,一方面我们要不断创新,赶超世界先进水平;另一方面,也要统筹兼顾,让西部偏远山区医疗资源不平衡的状态得到改善,也让广大人民群众更快更多地享受均质化医疗服务。

### 关键词:政府坚持过紧日子

报告原文:各级政府坚持过紧日子。腾出的资金千方百计惠企利民,全国财政支出70%以上用于民生。

孙志代表:政府过紧日子,就是要秉持中国共产党艰苦奋斗、勤俭节约优良传统,始终保持腰勒紧的状态,把过紧日子作为常态化纪律要求。下一步,宁夏财政系统将积极履行财政职能,当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”,以“政府过紧日子”换老百姓的好日子。

宁夏财政系统将坚决树牢政府过紧日子意识,使节约的财政资金更多更有效地投入到为群众办实事中;加大力度压减一般性支出,2023年区本级部门带头压减一般性支出5877万元,区本级“三公”经费压减585万元,大幅降低行政运行成本;加强财政资源统筹整合,腾出更大空间保障基本民生、教育、科技等重点支出,做好基层“三保”,确保75%以上的财政支出用于民生领域;提升预算执行监控能力,推动中央直达资金快速精准到位;严格遵守财经纪律,全力推动将党政机关“过紧日子”要求落到实处,把各方面资金管理好、真正做到到财政资金“取之于民、用之于民”。

本报讯 3月5日上午,第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂隆重开幕。宁夏各族各界干部群众通过电视、广播、新媒体等多种方式收看收听开幕会直播,认真聆听李克强总理所作的政府工作报告。大家纷纷表示,政府工作报告讲成绩实事求是,提建议深中肯綮,谈未来信心满满,将埋头苦干、勇毅前行,以实际行动和实际工作成效扛起新使命、谱写新篇章。

“政府工作报告提到要推动发展方式绿色转型,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程,推进资源节约集约利用,为自然资源工作提供了行动指南。”自治区自然资源厅办公室负责人艾红兵说,宁夏自然资源部门将坚持生态优先、推动绿色转型,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,推进实施“三山”生态保护修复、矿山地质环境恢复、国土综合整治等重大工程,坚持节约集约、绿色发展,实施全面节约战略,坚持土地要素跟着项目走,跟着好项目走,跟着可持续发展项目走,增强“六新六特六优”产业和重大项目建设资源要素保障能力,为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦作出新的更大贡献。

“新征程呼唤新担当,新使命激励新作为。”宁夏回族自治区生态环境宣传教育中心主任牛进频表示,政府工作报告提出,推动发展方式绿色转型。深入推进污染防治。推动重点领域节能降碳,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。这是2023年全国生态环保工作的总方向,为我们每一位生态环境保护工作者注入了奋进前行的新动能,我们要踔厉奋发、笃行不怠,积极努力做好本职工作,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏不懈奋斗。”牛进频说。

“政府工作报告中提及,加快传统中小企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平。”宁夏工业和信息化研究院有限公司总经理王晓东表示,我们公司承担宁夏工业强区计划任务,将以建设“数字宁夏”为己任,加快传统中小企业数字化转型,着力提升高端化、智能化、绿色化水平,着重建设宁夏“六新六特六优”产业专题应用场景,强化数字化产业对工业、农业、服务业领域数字化应用场景赋能输出,构建良性互补发展格局,服务宁夏“三区建设”。

石嘴山市惠农区园艺镇党建办工作人员韩春雨表示,政府工作报告谋发展举措,聚焦民生热点,既是过去非凡成就的成绩单,也是开启新征程的“动员令”。“今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是实施‘十四五’规划承前启后的关键之年,作为一名乡镇年轻干部,将继续保持只争朝夕、埋头苦干的初心,牵挂百姓、服务群众的真心,攻坚克难、啃硬骨头的决心,在大有可为的时代大有作为。”

“政府工作报告提出,保障基本民生和发展社会事业。作为基层社区工作人员,我备受鼓舞,今后将牢记使命,继续依托社区‘五彩邻里+’党建品牌,广泛凝聚治理合力,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好群众急难愁盼问题,提升社区治理能力和基层服务水平,不断增强群众的获得感幸福感安全感。”银川市金凤区上海路街道新苑北社区党委书记马少华说。

“政府工作报告指出,2023年‘三农’工作要发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道,我深受鼓舞,这为农村工作指明了方向。”青铜峡市峡口镇组织委员秦子轩说,今年,峡口镇将继续紧盯乡村全面振兴总体目标,用“长牙齿”的硬措施守住粮食安全红线和生态环境底线。以“乡村振兴提质年”为契机,落地大项目,助推大发展,实施赵渠韭菜、沈雨菌菇产业富民项目,新建建登山、建军、伊达利等5家标准化养殖基地,力争南干沟人工湿地深度处理项目落地见效,力保蓝天碧水净土不失,做强粮奶皮产业链,构建联农带农富农机制,展现和美乡村新形象。

“政府工作报告指出,促进教育公平和质量提升,我深有感触。作为一名一线教师,在教育工作中,首先要不断地更新自身的知识储备,才能把新理念、新思想输入教育教学中,培养孩子们的意志、毅力,提升孩子们的满足感、幸福感和获得感,完善人才的终身教育。为党育人、为国育才,是我毕生的追求。”固原市第二中学教师张小玲说。(本报记者 丁建峰 蒲利宏 张唯 李锦 杨超 王激 见习记者 杨玉瑛)

# 新征程呼唤新担当 新使命激励新作为

## ——政府工作报告在我区广大干部群众中引发热烈反响