

### 我的心声上两会

# 关爱青少年心理健康 为成长成才保驾护航

#### 网友留言

近些年来,心理问题低龄化呈上升趋势,抑郁、焦虑等问题时常出现在青少年成长道路上,如何从家庭、学校、社会等角度出发,提升心理健康服务供给,缓解中小学生的心理问题,帮助青少年健康成长?

#### 代表建议

全国人大代表薛超:中小学阶段是一个人健康心理、良好品德、优秀人格塑造和完善的黄金阶段,更是素质教育、人才培养的重要时期。关心、关爱、保护青少年心理健康成长是各级政府义不容辞的责任。近年来,部分心理疾病出现低龄化现象,我们应该做好早预防、早发现、早干预、早治疗。建议每年至少开展一次中小学生心理健康状况普查,每学期开展一次心理健康知识讲座宣传,提高青少年儿童自我心理调节能力。结合教育教学实际,将心理健康教育纳入健康教育课程,保证心理健康教育课程时间。将心理健康教育与班主任工作、学校相关活动有机结合,充分利用现代信息技术手段,不断丰富心理健康教育途径,在学生中普及心理健康知识,引导孩子和家长正视并重视心理健康问题。在中小学和高校制定相关激励机制,以鼓励教师报考心理咨询师,提高学校持证上岗人数比例。建立健全家庭、学校、社会协同育人机制,帮助家长转变教育观念,形成合力,引导孩子健康成长成才。

#### 委员声音

全国政协委员王春秀:青少年心理健康问题应早发现、早干预、早治疗。建议各地落实教育部相关安排,将抑郁筛查纳入学生健康体检内容,建立学生心理健康档案,评估学生心理健康状况,对测评结果异常的学生给予重点关注。成立青少年心理健康教育指导中心,设立专职心理健康教育师资队伍,提升中小学教师心理健康教育水平。构建校园心理健康教育咨询网络平台,开通青少年心理健康教育网站,建立网上心理健康咨询辅导站,及时有效地指导和帮助解决未成年人的心理问题。提高社会组织在青少年心理健康公共服务中的作用,有效利用社会组织的专业优势,让优质的心理健康服务团队进社区、进校园。加快开发系列化心理健康教育教材,同时开发心理健康教育家长读本和心理健康教育教师读本,构建有利于青少年健康成长的家庭、学校和社会环境。加强宣传引导,线上线下联动开展心理健康知识普及,引导公众正确理性看待心理咨询等心理健康相关服务。(本报记者 智慧 张涛 采访整理)

# 兜牢新业态群体“稳稳的幸福”

本报记者 乔素华

近年来,以外卖、快递、网约车为代表的新业态发展迅猛,在促进劳动就业、经济发展和疫情防控等方面发挥了重要作用,同时,这些新业态组织结构的网络化、用工形式灵活化,以及新业态劳动者的流动化、共享化、分散化等特点,又使新业态劳动者权益保障面临一些亟待解决的新问题。

禹杰这次转行是被迫的,虽然他心底喜欢外卖行业。

2018年4月5日,禹杰成为贺兰县某电商配送服务公司一名外卖送餐员。谁知9天后,禹杰在上班途中发生交通事故,住院6天。2019年11月,实施第二次手术。银川市人力资源和社会保障鉴定委员会认定禹杰为工伤,银川市劳动能力鉴定委员会鉴定其伤残等级为九级,停工留薪期为5个月。

得不到停工留薪工资、医疗费赔偿等,禹杰一气之下把该电商公司告到了金凤区劳动人事争议仲裁委员会。2021年,金凤区劳动人事争议仲裁委员会裁定禹杰与该电商公司解除劳动关系,该电商公司支付禹杰11万余元。

官司赢了,可禹杰的钱却迟迟拿不到。手持“热乎乎”的裁定书,禹杰等人来到贺兰县却发现该电商公司是“铁将军”把门,多方打听才知道该公司已从原注册地搬离,法定代表人也失联了。

身体恢复后,禹杰还想继续送外卖,却遭到父亲的强烈反对:“这个行当权益得不到保障,还是干别的吧。”

在宁夏,禹杰的遭遇不是个别现象,在全国,也还有不少“禹杰”。

住宁夏政协委员马宗保、杨淑丽关注老百姓最关切的事情。今年,他们带着《关于兜牢新业态劳动者权益保障促进新业态发展的提案》来到了北京。

和外卖小哥聊家常,跟快递员唠嗑,与网约车司机聊家常,两位政协委员发现,新业态劳动者与用人单位关系复杂,与传统劳动者有很大不同,两者相互之间不直接接触,没有身份归属关系。新业态劳动者大多签订的是劳务合同、承揽合同,甚至还有合作协议,当发生权益纠纷时,很难认定新业态劳动者与用人单位存在劳动关系,使得劳动法很难适用于从业者权益保

### 关注委员热议话题

障,尽管国家修订了工会法并发布了多个文件加以规范,仍存在游离于法规之外的情况。

12分钟内电脑上完成19票件的派送路线设计,2020年,杭州市“95后”快递员李庆恒获评杭州市高层次人才。

像李庆恒这样凭借“送快递”这一件事做出色的人不多。杨淑丽说,新业态群体的职业可持续性值得关注。平台就业具有工作自由与灵活的特点,部分青年劳动者看重明显的工资收入和形式上的自由,很多新业态劳动者职业长远规划不足,职业发展路径不宽,忽视了技能提升这一长久保障。

在新业态群体中,有很多人有着和禹杰类似的遭遇。由于新业态群体工作时间长、劳动强度高,加班熬夜是常态,给身心健康带来巨大挑战和影响。此外,缺乏必要的安全装备、工作环境差,工伤风险较大。因劳动关系复杂、工作时间和场所不固定,他们难以参加工伤保险且工伤认定难,即使购买商业保险,也是杯水车薪。

“之前,电商公司答应给我缴纳工伤保险。”禹杰说,直到事发后,才发现该电商公司未给自己缴纳工伤保险。经过调查,杨淑丽发现,由于新业态劳动者劳动关系难以认定,企业(平台)往往利用相关法规漏洞,逃避缴纳社会保险。即使人社部等部门联合发文允许劳动者以灵活就业者身份缴纳城镇职工社会保险,但缴费几乎全由个人承担,加之受户籍、地域、流动等因素制约,参而不缴和参保后断缴现象较

为普遍。

“现在,我们的生活离不开外卖小哥、快递小哥。”这已是广大居民的一致认同。杨淑丽表示,不能让新业态劳动者流汗又流泪,必须让他们的权益得到保障,从而促进新业态健康发展。

两位委员建议,修订完善劳动法增加新业态劳动者权益保障相关内容,进一步明确政府、企业(平台)、就业者的权利和义务。针对不完全符合劳动关系,但企业对劳动者进行劳动管理等情况,制定适应数字时代化的法律法规,补齐法律“空白”。

在加强人才体系建设方面,两位委员建议,人社部门牵头对新职业现状进行分析与前景评估,联合教育部门加强教育和技能培训。同时,不断探索将新职业技能等级认定进行扩容,及时分类修订认定标准,促进队伍专业化培养和行业健康发展,着力提升新业态发展空间。

“市场监管部门建立平台(企业)备案管理制度,制定监管规则标准。”杨淑丽说,人社部门完善工伤参保办法,为新业态劳动者参加工伤保险清障疏堵,优化服务。进一步加大劳动保障监察力度,督促企业落实新业态劳动者权益保障责任,治理违法超时加班等突出问题,让新业态劳动者安心工作。

党的二十大报告提出,健全社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。扩大社会保险覆盖面。马宗保、杨淑丽两位委员建议,进一步破除城乡、地域和不同险种之间的藩篱,通过就业、社保等补贴扶持,支持创建新业态行业性组织,通过行业组织受理参保。同时,以“互联网+社保”建设为突破口,加快建立统一的社会保险公共服务平台,全力打通全民参保的“最后一公里”。

### 我在会场参政议政

## 支持红寺堡区创建全国易地搬迁移民致富提升示范区

本报记者 裴云云

吴忠市红寺堡区是全国最大的单体易地搬迁生态移民集中安置区,总人口23.5万人,其中移民19.7万人。2020年6月8日,习近平总书记视察红寺堡区考察脱贫攻坚工作时指出,要完善移民搬迁扶持政策,确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。自治区党委和政府高度重视,进一步强化易地搬迁后续扶持,确定实施百万移民致富提升行动,扎实推进产业就业帮扶、基础设施配套、公共服务改善、人居环境整治、健全保障体系、精神文明建设等重点任务,红寺堡区发展能力进一步提升。

全国政协委员何晓勇经过实地调研发现,由于红寺堡区建区时间较晚,基础底子较薄,市政设施、公共服务、资源配置方面还比较落后,辖区内村庄水、电、路、讯等基础设施配套整体起点不高,移民群众脱贫的基础还不牢固,人居环境等多项指标完成质量不高。

围绕移民致富提升,推进红寺堡区做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”的主题,何晓勇提出了关于支持红寺堡区创建全国易地搬迁移民致富提升示范区的建议,并将向今年全国两会提交。

何晓勇建议,国家发展改革委、农业农村部、乡村振兴局等宁夏红寺堡区作为易地搬迁后续扶持工作联系调研点,给予工作上的指导和政策、资金上的支持;加大财政转移支付力度,给予红寺堡区基础设施、公共服务等领域的项目扶持,提升红寺堡区发展内生动力;也可以把国家推进易地搬迁后续扶持工作的思路措施先在红寺堡区试点,把红寺堡区建成全国易地搬迁移民致富提升示范区,为全国易地搬迁后续扶持工作提供可借鉴、可复制、可推广的经验。

### 代表委员议政录

## 马宗保委员: 加快数字化转型 实现西部地区基础教育并轨赶超

本报记者 乔素华

教育问题一直备受住宁全国政协委员马宗保的关注,今年,他继续为教育事业建言献策。

长期从事教育工作的马宗保看到,近年来,“互联网+教育”让西部尤其是贫困地区的孩子和大城市的孩子“同上一堂课”,优质均衡的理想照进现实。但与东部地区相比,西部地区基础教育数字化转型尚存在新建相对薄弱、持续性经费投入难以保障、人才队伍不足等问题。

针对这个问题,马宗保开展了调查研究并提案建言。他说,加快数字化转型是实现西部地区基础教育并轨赶超、优质均衡发展的必由之路。他建议,大力支持西部地区在国家基础教育数字化战略行动中开展试点示范,在西部地区遴选2—3个省级行政区开展基础教育数字化转型示范区建设,以不同类型层次的试点县和试点学校为支撑,围绕数字化赋能教师队伍建设、教学模式变革与教师角色转变、优质数字资源高效利用、大数据与教育教学治理等进行试点创新,探索形成一些可借鉴、可推广的新模式、好做法。

按照中央支持、地方配套、部门自筹的方式设立西部地区基础教育数字化转型发展基金,主要用于新建、数字化教育学习环境持续改善、教学管理人员数字化教学能力提升等。

## 李星委员: 教育科技人才“三位一体”助力乡村振兴

本报讯(记者 丁建峰)“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。农业农村发展还面临着科技创新能力不强、粮食安全仍有风险、农村生态环境保护依然艰巨等问题。所以加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,意义重大。”3月7日,住宁全国政协委员李星表示。

李星认为,目前乡村教育发展不均衡,内涵不足、师生流失突出等问题依然制约乡村振兴,乡村振兴人才的供需不匹配、总量不足、流失严重等问题依然是制约农村发展的基础性因素。同时,农业基础研究相对薄弱,农业的科技创新能力欠缺,农业科技成果转化率低等制约了农业现代化。

李星建议,推动城乡教育一体化,促进基础教育、职业教育并行发展。推进乡村基础教育与职业教育融合发展,结合乡村义务教育阶段的劳动教育,让技能大师到乡村学校指导学生上好劳动课,传承传统文化、手工艺。同时,设立乡村技能工作室,推进产教融合,培养一大批新时代的乡村技能大师。整合优势科研资源,打造农业创新高地。健全农业科技创新的体制机制,加强农业基础研究和原始创新,瞄准现代农业前沿领域,整合高校院所优势研究资源,提高农业农村现代化水平。

筑好人才之“巢”,激活乡村发展内生动力。培养一批爱农村、懂技术、善管理的乡村人才队伍,通过强化“头雁”,引导“归雁”,培育“雏燕”的方式,筑好乡村振兴人才之“巢”,开辟人才服务“绿色通道”,让人才实实在在地享受到政策红利,营造良好吸引人才、留住人才的环境。



今年的政府工作报告指出,加强城乡环境基础设施建设,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。3月7日,石嘴山市生活垃圾综合处置项目施工现场机声隆隆,项目正在快速推进。该项目是自治区“十四五”规划重大工程,项目建成运行后,可加速推进石嘴山市生活垃圾分类处置和资源化利用。(本报记者 马楠 王洋 摄)

### 两会镜头

## 坐住坐稳基础研究“冷板凳”

——代表委员热议科技自立自强

自立自强。如何让科研人员坐住坐稳基础研究“冷板凳”?代表委员认为,要从人才评价导向、多元资金投入、创新环境优化等方面厚植基础研究的“土壤”。

“要科学设置合理考核周期,注重长期考核,着眼于长期突破,而非短期目标,为科研人员静下心来‘十年磨一剑’创造安稳的环境。”张成伟说。

基础研究耗时长、风险高,需要长期稳定的资金支持。“应有序引导更多力量积极投入基础研究,助力企业实现技术自主创新,提前布局未来。”俞书宏说。

“经常有企业问我手里有什么技术能够立刻进行产业化,希望能立竿见影地产生效益,可是哪有那么容易啊!”俞书宏表示,要更加突出企业科技创新主体地位。

鼓励企业早期介入基础研究,而不是“等”“要”技术。

“目前企业与高校、研发机构的项目合作大部分还是以应用研究为主,要进一步深化高校、研发机构与企业之间的基础研究合作。”俞书宏说,“有情怀的企业家与科学家深度合作,将产生1+1大于2效果。”

这番话,引发了奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃代表的共鸣。“当前,我们的很多技术已经不再是领跑,而是要领跑,这就要求企业前瞻性布局,加强源头的基础研究。”他表示,目前奇瑞汽车建立了“首席科学家”团队,已有1万余名工程师、科学家,计划未来5年投入1000亿元,建成300家实验室,吸引更多工程师、科学家

等,勇闯新能源汽车领域的“无人区”。

让创新第一动力澎湃发力,需要多方协同发力。北京航空航天大学党委书记赵长禄委员认为,高校作为科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要结合点,要充分发挥优势,以一级学科下具体学科方向为基本单元打造高校科教协同平台,为专业教育、科技创新和人才汇聚提供支撑。

“支持科技创新,要‘计之深远’。”合肥市市长罗云峰代表说,地方政府要营造宽容失败、支持长期创新的环境,在资金支持、资源供给等方面给予最大支持。“只要用心浇灌、精心培育、耐心等待,创新之花终将在春天绚烂绽放。”(新华社北京3月8日电)

## 自强不息勇担民营企业社会责任

记者:王小龙

全国政协委员、一工机

器人银川有限公司总经理

3月6日 星期一 晴

作为一名新任政协委员,3月4日第一次在人民大会堂参加全国政协会议,而且坐在大会堂第二排中间位置,能够清晰地看到党和国家领导人,心情非常激动。就在今天,更让我惊喜的是,习近平总书记又专程来看望我们民建、工商联界政协委员,并和我们一起参加了小组讨论。讨论会上,总书记强调,高质量发展对民营企业提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念,深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战,转变发展方式,调整产业结构,转换增长动力,坚守主业,做强实业,自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要增强自主创新能力,在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。现场聆听,令我深受鼓舞,坚守装备制造业的信心倍增。我将牢记总书记讲话精神,进一步加大科技创新力度,充分发挥民营企业的创新活力,通过创新驱动推动我国装备制造业高质量发展。同时,作为一名民建界别政协委员,我将自强不息,知行合一,勇担民营企业社会责任,为全面建成社会主义现代化强国不懈努力!(本报记者 丁建峰 整理)

### 委员日记