

建言献策

八面来风

# 以数字中国建设为引擎奏响宁夏高质量发展大合唱

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心

中共中央、国务院近日印发的《数字中国建设整体布局规划》,首次提出数字中国建设的整体框架,把数字中国建设放在更加重要的位置。数字中国建设是数字时代推进中国式现代化、加快高质量发展的重要引擎,《数字中国建设整体布局规划》为进一步推进宁夏数字经济发展,实现宁夏经济社会高质量发展提供了重要的指导,带来了宝贵的机遇。

## 以数字中国建设为引擎夯实宁夏高质量发展大合唱基础

持续加大基础设施建设投入力度。在不断完善传统基础设施建设同时,瞄准5G、物联网、工业互联网、智能制造、特高压等“新基建”及人工智能应用场景,持续加大投入。充分发挥宁夏风、光、储、空气、云-数-网等优势资源吸引力,加大招商力度,吸引更多延链、补链、强链、绿链项目落地,加快数字化、绿色化推进,促进能源流、

产业流、信息流、资金流汇聚融合,为推动宁夏高质量发展打牢基础、立稳框架。

奋力打通数字基础设施大动脉。加快5G网络与千兆光网协同建设,深入推进IPv6规模部署和应用,推进移动物联网全面发展。抢抓国家机遇,加大网络覆盖力度,努力解决一些偏远地区及地下矿井“没信号”“上不了网”等短板约束,结合“六

权”改革机遇,让宁夏的沙漠、戈壁、荒漠、矿坑、滩涂等,变身为招商引资、能源保供及协同降碳的“香饽饽”。

加快畅通数据资源大循环。打破数据保护壁垒,让数据作为重要的生产资源充分流动起来。成立自治区、市、县数据服务中心,推进数据资源统筹管理。充分发挥“互联网+教育”“互联网+医疗”

的全国试点作用,进一步推动公共数据汇聚利用,建设公共卫生、教育、科技等重要领域数据资源库,在条件成熟的区域开展数据交易,加快数据资源市场化配置。有序开放政府数据资源,使大量公共数据资源在促进创新创业、产业发展、社会治理等方面发挥更大作用,为经济发展添活力、增动力。

## 以数字中国建设为引擎赋能宁夏高质量发展大合唱全局

做强做优做大数字经济。紧盯新材料、清洁能源、葡萄酒、乳业、文化旅游、电子商务等重点特色产业,破除产业化数字化当中的阻碍,发挥新基建、物联网、“六权”改革、招商引资、营商环境优化、科技创新等协同集成优势,让产业强起来,让就业机会多起来,让数字经济热起来。

发展高效协同的数字政务。宁夏数字政务建设在西北处于前列,应借力数字中国建设机遇,加快制度规则创新,健全与数

字政务建设相适应的规章制度,让制度在政务系统安全、政务平台功能完善、政务系统衔接交互等方面发挥更大作用。进一步促进信息系统网络互联互通、数据按需共享、业务高效协同,打通数据共享的盲点、堵点,全面提升政务数字化服务水平。推进线上线下融合,加强和规范政务移动互联网应用程序管理,使安全、便捷、高效、协同成为宁夏数字政务的鲜明特征。

打造自信繁荣的数字文化。大力培育

网络文化,创作生产积极健康、向上向善的网络文化产品,引导创作与宁夏“六新六特六优”产业发展、家风建设、基层治理等有效衔接融合。进一步提升数字文化服务能力,打造一批综合性数字文化展示平台,将保护黄河、治水、治山、治沙、促进城乡居民收入提升及加快移民致富等融入其中,培育新兴文化业态及消费模式。

建设绿色智慧的数字生态文明。围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区目

标任务,结合“六权”改革等,加快推动生态环境智慧治理,构建智慧高效的生态环境信息化体系。运用数字技术推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,完善三维立体“一张图”和国土空间基础信息“一个平台”,使宁夏的生态资源、自然资源和生产资源等实现高效集聚和放大,在压减传统做法成本的同时,发挥数据资源聚合、重塑及放大作用,释放潜能,以创造更多就业机会,全面提升资源要素循环效率,增强产业及社会发展新动能。

## 以数字中国建设为引擎增强宁夏高质量发展大合唱能力

构筑健全完善的数字技术创新体系。加强企业主导的产学研深度融合。瞄准企业是创新主体这个根本,围绕企业创新发展需求,完善必要的科技创新基础设施及公共平台,着力解决企业创新中的底子薄、人才缺、转化慢等突出问题。应进一步发挥科技型骨干企业作用,在土地、水资源、税收、人才政策等方

面予以倾斜,使之尽快脱颖而出,并带动一批科技型中小企业崛起成长。加强知识产权保护,健全知识产权转化收益分配机制。应鼓励金融、律所、保险、科技中介等,采用各种新工具、新平台,深度融入知识产权业务体系,加快科技成果转化和知识产权流转,让知识产权深度融入宁夏经济发展、社会治理、文化建设各领

域,并产生应有的价值和效益。

筑牢可信可控的数字安全屏障。切实维护网络安全。加大政务系统、科技平台、数据中心等网络安全建设,筑牢安全防线。与此同时,还应加强内部安全管理,完善网络安全法律法规和政策法规体系。要确保网络、数据中心、平台系统、智能设备等安全、可靠运行。应建立定

期演练及安全防护机制,有序扩大实施范围,使网络及数据安全深入人心,并通过演练实操等,使相关制度机制、法律法规及政策体系等得以健全和完善。建立数据分类分级保护制度,健全网络数据监测预警和应急处置工作体系等,使数据始终处于安全、可信、可控范畴。

(执笔:龙生平)

一线观察

# 夯实农民增收致富的“三个着力点”

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

习近平总书记强调,“检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有”。中央一号文件《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》单列“拓宽农民增收致富渠道”部分,并着重从农民就业、农业经营、财产权益三个方面作出具体部署。宁夏打造乡村振兴样板区,实现共同富裕,要以夯实农民持续长效增收为中心任务。

以“促进农民就业增收”为着力点,在增加农民工资性收入上发力。工资性收入是农民增收的主要渠道,核心是解决进城务工人员农村居民的就业增收问题,解决的关键在拓宽农民就近就地就业创业渠道。这要求以县域为中心,乡镇、村为重点,挖掘扶持就业带动能力强的现代农业和非农产业项目,带动周边农村劳动力再就业。精准开展农村居民职业教育和技能培训。工资性收入增收需求促使农村劳动力非农化转移,而现代化技术冲击导致了农村劳动力结构性失业。农村劳动力亟需身份转型,接受职业教育而非农业职业教育,以技术工身份进入到农村现代化建设进程中。加强农村劳动力就业保护,重视农民工工资支付预警、用工方意外保险购买、灵活就业人员劳动关系稳定和劳动保障、贫困户、高龄农民工、低技能劳动力就业兜底保障。

以“促进农业经营增效”为着力点,

在增加农民农业经营性收入上发力。农业供给侧结构性改革不断深化,农业从传统生产型转向经营新型,农业经营增收成为促进农民增收致富的新渠道。一是拓展农业多元价值功能,加快与农业生态、人文、康养等产业融合发展,实现价值增收。二是推进农业适度规模化生产,将小农户、农村冗余劳动力带入现代化农业发展轨道中,促进现代化农业产业链下游增收。三是优化农产品品种结构,推进先进农业技术,引导农民专业化生产,通过提高农产品产出总量和降低农户的成本支出实现农民净经营性收入增加。四是因地制宜挖掘宁夏农业资源禀赋。聚焦“六特”产业,着力推动区域公用品牌创建,持续挖掘“原字号”“老字号”“宁字号”农产品品牌优势,提升品牌溢价能力。打通生产销售链条,通过标准化加工包装拉长产业链,推动农业转化增值增效。五是完善社会资本下乡进

入、使用、退出的全过程监管机制与风险防范机制,保障农民利益。

以“赋予农民更加充分的财产权益”为着力点,在增加农民财产性收入上发力。财产性收入是政府促进农民增收的重要渠道,然而农民财产性收入呈现出总量低,结构来源单一,没有成为农民增收的重要来源。其中,农村集体经济弱是制约农民财产性收入的主要障碍,必须激发农村集体资产、资金、资源要素活力,提高集体经济,带动农民增收。一是盘活存量建设用地和闲置农房。通过“确权一赋权一活权”健全农村集体资产监管体系,用好集体建设用地使用权益。二是盘活存量资金。全面梳理农村集体资金,公开财务运行情况,发挥农村集体经济组织优势,坚持专业化运作与民主协商决定,落脚乡村振兴优质农业产业项目,管好用活农村集体资金。三是盘活特色资源。建立“要素一产业”匹配制度,开发多元价值业态,增加农民生态资产

等资源资产的财产性收入。此外,夯实农民财产性收入必须处理好集体经济组织、经营主体、农民三者之间的利益关系,切实让农民受益。

夯实农民增收致富要坚守农民农业生产生活保障底线。农民增收致富的“富”是共同富裕的富,必须确保有力的财政资金投入,落实基础保障。社会保障是调节收入分配的重要手段,农村社会保障体系是促进农民增收的重要支撑。要提高农村社会保障水平,出台更加惠民的医疗保险、养老保险、养老保障政策,尤其是健全低收入群体救助保障机制,确保共同富裕路上不掉队。高质量的农村公共服务是激发农村内生动力、促进农村经济提升的条件基础。要着力提升农村公共服务供给水平,逐步在补齐农村基本公共服务短板中,规范政府、市场等多主体精准提供教育、就业、医疗等服务。

(执笔:白杨)

真知灼见

# 坚定不移推进高水平对外开放

□ 韩治泰

习近平总书记在党的二十大报告中指出,优化区域开放布局,巩固东部沿海地区开放先导地位,提高中西部和东北地区开放水平。加快建设西部陆海新通道。为我们中西部地区对外开放指明了方向,提出了要求。我们要认真学习,全面领会,深入贯彻。

正确把握对外开放的方向、路径和重点

对外开放的方向路径和重点是关系改革开放成败的关键,要认真确定方位、科学选择路径、准确把握重点,确保沿着正确的轨道稳步推进。习近平总书记指出,改革必须坚持正确方向,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。在坚持社会主义市场经济改革方向的基础上,推进高水平对外开放,既不能照搬西方的政治制度、意识形态,也不能闭关锁国坐井观天,学习西方的技术和先进管理经验,引进产业、产品和技术人才,落后地区更需要学习国内发达地区的先进技术和管理经验,在此基础上引进国外先进技术和优秀人才,同时,推进产业链条向区域外延伸,增强产品竞争力,提高产业效益,畅通内外循环,推动经济增长,实现高质量发展。正确的开放路径和方向对推进开放取

得预期效果具有重要的意义,我国在开放过程中路径和方位选择也是一个逐步调整完善的过程,从开放的广度深度看,从贸易开放到服务开放、从制度型开放到金融开放。东部发达地区开放步伐和全国同步,我区属于西部欠发达地区,要后来居上,必须立足实际,既要全方位开放,又要抓住重点,确定方向,从内容看,重点是扩大货物贸易和服务贸易规模,打造开放优势。引进来和走出去并重,构建开放新格局。

对地方来说,开放有对内对外开放两个方面,从现阶段来看,我区对内开放已经基本完成,但对外开放水平还不高,外贸对经济增长的贡献率很低,只有5%,因此要大力推动对外开放,在政策制度上,既要争取中央支持,又要解放思想,做好创新型开放政策设计,营造良好的开放环境,推动对外开放,同时,要加大力度,优化营商环境,活化开放环境,补上对内开放不足的短板。

努力推动我区高水平对外开放

对外开放是一个系统工程,也是一个长期战略,要高站位思考,高层次谋划,高水平推进。高质量开放环境是推动高水平开放的重要条件。我区开放不足,主要原因是人们的思想观念守旧,思维模式僵化,安于现状,导致开放不彻底,搞活不主动,除旧不深入,发展速度慢。因此,要加强开放思想宣传教育,不断推动干部群众,尤其是干部开放观念的形成和升华,营造人人拥护开放,人人支持开放,人人投入开放的良好氛围,为高水平开放营造优良的软环境。

开放平台是全方位开放的重要支撑,要在建设内陆开放试验区的基础上,精心建设好宁夏国家葡萄酒及葡萄酒产业开放发展综合试验区,着力办好中阿博览会、贺兰山东麓国际葡萄酒博览会、中宁枸杞博览会等展会,积极参加广交会、西交会、进博

会等大型展会,高水平打造开放平台。

开放通道是全方位开放的重要载体。要搭上国家建设西部陆海新通道的快车,提级建设银川综合保税区,中卫、石嘴山陆路口岸,积极争取建设宁东陆路口岸(依托银太铁路),丰富开放载体,联合周边省区争取设立中国(宁夏)自由贸易试验区,打造高层次开放平台,参与国际产业分工和合作,实现高效率开放发展。

开放机制是对外开放的重要保证,要按照党的二十大报告要求和国家关于推进高水平对外开放等政策框架,结合宁夏实际,制定地方性开放政策,完善或制定进出口产品制度标准等,推动货物贸易优化升级,创新服务贸易发展机制,发展数字贸易,建设贸易强区。提高对外开放工作在年度考核中的比重,同时纳入地方政府绩效考核,以制度约束保证和推动对外开放。

(作者单位:自治区政府研究室)

在2022年12月24日召开的中央农村工作会议上,习近平总书记明确指出,巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务,要继续压紧压实责任,把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落实到位,坚决防止出现整村整乡返贫现象。虽然我区脱贫攻坚战取得全面胜利,脱贫地区经济社会发展和群众生产条件有了极大改善,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强,但必须清醒认识到巩固脱贫攻坚成果、促进乡村全面振兴、实现共同富裕任务依然艰巨。对此,在推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接过程中,重点要建立好思想观念衔接机制、工作制度衔接机制、政策配套衔接机制、扶贫产业衔接机制、监测预警衔接机制等,形成推动乡村全面振兴的强大合力,实现脱贫地区乡村全面振兴,让包括脱贫群众在内的广大人民群众过上更加美好的生活,朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进。

强化思想观念衔接机制,不断激发内生动力。首先要解决好乡村振兴与精准扶贫的观念衔接,深刻领会、准确把握习近平总书记关于脱贫攻坚工作重要论述和乡村振兴战略思想精神实质,明晰乡村振兴是脱贫攻坚的延续,是新起点。要继承“精准”理念,总结脱贫攻坚先进理论和优秀经验,及时调整思路和工作方向,工作重心从消除绝对贫困为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴,实现“被动扶”到“主动兴”的转变。完善发展脱贫攻坚的实践经验,深化“智志”双扶,增强脱贫群众的主体意识,激发内生动力,让人民群众从内心深处转变观念,树立“幸福生活是奋斗出来的”“好日子是干出来的”价值观念,主动依靠自己的勤奋努力,早日过上富裕生活。

健全工作制度衔接机制,确保平稳有序过渡。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,需要健全工作制度衔接机制,形成高效运转的工作体系。在脱贫攻坚中建立的“五级书记一起抓”领导体制,为打赢脱贫攻坚战提供了坚强政治保障,整套减贫工作机制、工作体系保障了脱贫攻坚的有效推进。在乡村振兴工作中,要坚持中央统筹、自治区负总责,市县抓落实的工作机制,进一步健全完善乡村振兴领导体制,充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用,自治区市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。持续完善善导机制,切实发挥自治区“三察(查)一体”、纪检监察机关专项监督、专项整治等督促检查的作用,倒逼各类问题的解决。注重总结推广脱贫攻坚经验,研究出台推动乡村振兴的责任落实、组织保障、工作推进等方面的体制机制及其实施细则,建立上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。

加强政策配套衔接机制,实现全面可持续发展。乡村振兴是脱贫攻坚的接续,是对全面脱贫成果的巩固和提升。脱贫攻坚中,形成了一套完整的教育、医疗、住房和饮水安全等方面政策体系。乡村振兴要保持脱贫攻坚相关政策的连续性和稳定性,即使有调整,也应该有一个过渡期,要使一些行之有效的优惠政策转化为制度性安排。健全巩固教育脱贫成果长效机制,脱贫地区教育帮扶机制,完善脱贫人口医疗保障、提升农村医疗保障服务水平,建立农村安全住房保障长效机制,延续农村危房危房改造和抗震宜居农房改造等农村住房救助帮扶政策,巩固拓展农村安全饮水,提升农村供水保障能力。强化资金整合,确保资金投入与巩固脱贫成果、提高脱贫质量,实现乡村振兴相衔接。把脱贫攻坚、公共事业发展和涉农资金等多方投入与乡村振兴投入统筹起来、捆绑使用,发挥资金合力效益。健全扶贫产业衔接机制,引导社会协同发力。产业发展既是巩固拓展脱贫攻坚成果的基础,又是实现“有效衔接”的前提。实现产业升级、促进多元产业发展,是脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键。这几年在脱贫攻坚进程中,我区纵深推进农村产业革命,发展培育了枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、绿色食品等特色优势产业,在促进贫困群众脱贫增收方面发挥了重要作用。在乡村振兴中,要在原有扶贫产业基础上,推动一二、三产业融合发展,延长农业产业链、价值链,提高产品增加值。继续加快枸杞良种繁育、精深加工、仓储物流,建设现代枸杞集聚区、加工区和优势区,引导农村集体经济组织挖掘集体资源和资产潜力,依法通过股份制、合作制、租赁、托管等形式,强化“订单收购+收益分配”“土地流转+务工就业”“农民入股+收益分红”等利益联结机制,促进小农户和现代农业发展有机衔接,提升小农生产经营组织化程度,把小农生产引入现代农业发展轨道。同时,要牢固树立绿水青山就是金山银山理念,正确处理扶贫开发与生态保护的关系,乡村振兴和生态保护的互补,以绿色发展引领贫困群众稳定脱贫和实现乡村振兴。

健全监测预警衔接机制,消除规模性返贫风险。返贫风险直接影响脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接中,建立动态监测和风险预警衔接机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大,或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户实行动态监测。建立“查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强”常态化机制,健全监测对象快速发现和响应机制,细化完善农户自主申报、基层干部排查、部门筛选预警等监测方式。及时将预警信息分级分类反馈基层核实,精准消除化解区域性规模性返贫风险。特别是要切实发挥教育、卫健、医保、人社、住建、残联等部门作用,建立困难群众动态监测预警机制,及时反馈困难群众生活情况,做到早发现、早干预、早帮扶,坚决防止出现返贫。

(作者单位:宁夏大学马克思主义学院)

新论采编

## 以统一大市场建设为高质量发展提供支撑

北京大学马克思主义学院教授王在全说,加快建设全国统一大市场,有利于加快完善我国社会主义市场经济体制,破除我国市场体系建设中存在的问题,提高资源配置效率和公平性,推动加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,为经济高质量发展提供有力制度支撑。加快建设全国统一大市场,要用好我国长期发展积累的有利条件和坚实的物质基础,坚持全国一盘棋,坚决打破市场、行业、区域壁垒。一是建立全国统一的市场制度规则。加强产权和知识产权保护,深入推进“放管服”改革,完善市场准入制度,营造各类所有制企业公平竞争、竞相发展的良好环境。二是全面加强基础设施建设。加强新型基础设施建设,提升基础设施互联互通水平;强化各类公共信息平台建设,为商品要素高效流通提供有效支撑;加快建立统一完善的产品质量标准体系,为我国经济高质量发展提供有效指引。三是打造统一的要素市场。加强反垄断、反不正当竞争,着力清除市场壁垒,加快形成现代市场体系,优化生产要素配置,推动经济高质量发展。四是坚持重点突破和整体推进相结合。既要着力推动解决全国统一大市场建设中的突出矛盾和问题,又要以有效的制度为处理好政府和市场关系提供坚实保障。

(摘编自《光明日报》)

坚决守好全面推进乡村振兴的底线任务

□ 刘可心