深入学习宣传贯彻党的二十大精神

N 学者论坛

坚持以习近平法治思想指引法治政府建设

□ 中共宁夏区委党校（宁夏行政学院）课题组

在全面建设社会主义现代化美丽新宁夏进程中，法治固根本、稳预期、利长远的作用愈加重要。今年自治区政府工作报告对实施依法治区战略做了具体安排部署，尤其强调要“深入贯彻习近平法治思想，加强法治政府建设”。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代推进全面依法治国的根本遵循和行动指南，具有鲜明的实践品格、磅礴的实践伟力。法治政府建设是全面推进依法治区战略的重点任务和主体工程，必须坚持以习近平法治思想为指引，全面贯彻落实贯穿其中的立场观点方法，推动法治政府建设全面提速、率先突破。

必须坚持党的领导 确保正确政治方向

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，是我国宪法明确规定的，也是我国历史发展的必然结果和广大人民群众的坚定选择。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义法治之魂，也是全面推进依法治区、建设法治政府最根本的保证。党的十八大以来，我区法治政府建设之所以取得巨大成就、谱写时代强音，最根本的就是始终坚持党的领导。在新时代新征程条件下建设法治政府，必须巩固和强化党的领导，充分发挥党在法治政府建设中总揽全局、协调各方的领导核心作用，统筹推进法治政府建设各领域工作。要不断完善党的领导体制和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，确保党的主张贯彻落实到法治政府建设的全过程各方面。各级政府应进一步增强加快建设法治政府的紧迫感和责任感，在党委统一领导下，谋划和落实好法治政府建设的各项任务，主动向党委报告法治政府建设中的重大问题，一步一个脚印地把法治政府建设向前推进。

必须坚持人民至上 坚定站稳根本立场

坚持以人民为中心是习近平法治思想的根本立场。习近平总书记强调，“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民”。人民是历史的主人，是历史的创造者，是推动历史发展的决定力量。法治政府建设最广泛、最深厚的基础是人民，人民是法治政府建设的主体和力量源泉，必须坚持人民主体地位，充分调动广大人民群众参与法治政府建设的积极性和主动性，保证人民通过多种途径、机制和方式有序参与法治政府建设事业。要发展全过程人民民主，把坚持以人民为中心的发展思想贯穿于法治政府建设的各领域，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治政府建设全过程，要在党的领导下，依法保障人民有序实行民主决策、民主管理、民主监督，知情权、参与权、表达权、监督权得到有效保障，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。法治政府建设，要坚持把人民需要、人民满意作为政府一切工作的出发点和落脚点，围绕人民群众急难愁盼的现实问题，更加广泛听取人民群众意见建议，听民声重民意顺民心，确保政府工作充分体现人民的意愿。

必须坚持问题导向 精准靶向重点任务

坚持问题导向是习近平法治思想的鲜明品格。问题是时代的声音，法治政府建设本身就是一个不断发现问题、筛选问题、研究问题、解决问题的过程，只有增强问题意识、坚持问题导向，才能不断开创法治政府建设事业的新局面。法治政府建设要立足宁夏是欠发达地区的基本区情没有变、滞后于全国发展水平的历史方位没有变的实际，以解决突出问题为着力点，聚焦党委和政府关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治政府建设的薄弱环节，切实推动法治政府建设行稳致远。要培育法治思维，牢固树立宪法法律至上、权利保障、权力制约理念，让依法行政成为政府的基本准则。要进一步转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，不断提高行政效率和公信力。要深化行政执法体制改革，切实加强和改进政府立法、执法工作，健全行政裁量基准，全面实行重大行政决策程序制度、政府常务会议会前学法制度、法律顾问制度，全面推行行政机关负责人出庭应诉制度，强化行政复议工作，确保政府各项工作始终在法治轨道上运行。要更加自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。要抓住领导干部“关键少数”，加强法治宣传教育，引导领导干部带头尊崇法治、敬畏法律，尊法学法守法用法，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，严格落实民主决策、科学决策、依法决策，以实际行动推进法治政府建设。

必须坚持系统观念 自觉践行科学方法

系统观念是马克思主义哲学重要的认识论和方法论，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法之一。法治政府建设是一个复杂而庞大的系统工程，必须站在唯物辩证法高度，从相互联系、相互作用的辩证观点和方法认识法治政府建设，用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察法治政府建设，才能把握法治政府建设规律，才能有效推进法治政府建设。宁夏是一个欠发达地区，正在经历广泛而深刻的社会变革，推进法治政府建设、调整利益关系往往牵一发而动全身。我们要善于通过历史看现实、透过现象看本质，处理好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，把握好法治政府建设发展总体趋势和方向，未雨绸缪、科学预见、超前谋划，赢得建设的主动权。要站在时代前沿观察思考问题，把法治政府建设放到党和人民事业的视野中去谋划，始终把全局作为法治政府建设的出发点和落脚点，紧紧抓住牵一发而动全身的关键环节，从全局谋划一域、以一域服务全局，做到整体推进。要站在系统性、整体性、协同性的战略部署层面，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持法治宁夏、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，统筹推进法治政府建设与深化改革实践，推动法治政府建设迈出坚实步伐。 （执笔：**贾德荣**）

N 专家视野

坚持在『两个结合』中推进中国式现代化

□ 自治区党委党史研究室写作组

中国式现代化是我们党领导人民坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，它扎根中国大地、传承中华文明、彰显中国特色，体现了我们党的宗旨使命，反映了社会主义的本质。在新的征程上，我们必须继续坚持做好“两个结合”的文章，不断谱写中国式现代化新篇章。

“两个结合”是推进中国式现代化的理论基点。马克思主义基本原理是科学真理，具有普遍适用性，不是一成不变的教条。马克思主义现代化思想的生机和活力不在于理论本身，而在于它同各个国家的、民族的具体实际相结合，才能更好地发挥出它所具有的指导价值。在探索现代化道路方面，西方资本主义国家由于奉行资本至上的理论逻辑，一些国家通过战争、殖民、掠夺等方式实现了现代化，给广大发展中国家人民带来了深重苦难。中国共产党诞生后，坚持以马克思主义科学理论为指导，带领中国人民根据不同历史时期的形势和任务，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，创造出了适应中国式现代化的新的理论武器，并且在探索中国式现代化的具体实践中发挥其指导作用，在不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问中找到了适合自己的现代化道路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民成功推进和拓展了中国式现代化。中国式现代化这一人类文明新形态，不仅彰显了马克思主义的真理价值，也彰显了中华优秀传统文化的思想伟力，体现了独有的中国特色。“两个结合”是指导我们推进中国式现代化的理论基点，中国式现代化是“两个结合”的实践成果。

坚持“两个结合”是推进中国式现代化的迫切需要。实现现代化是人类历史发展的必然趋势，是全人类共同的理想目标。但是，“各国具体国情不同、文化传统不同、发展阶段不同、基本制度不同，决定了各国只能选择符合自身状况的现代化道路。”我国现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于国情的中国特色，是中国式现代化。我们要实现的现代化，是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。我国这个世界上最大发展中国家实现的现代化发展道路，是与西方在近代工业文明基础上自发走向现代化的路径不同的道路，不是西方现代化形态的翻版，而是打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景。在新征程上，推进中国式现代化迫切要求我们深刻认识坚持“两个结合”的重大意义和实践要求，进一步坚持马克思主义基本原理同中国具体实际和中华优秀传统文化相结合，进一步在实践基础上把马克思主义中国化时代化推向前进，进而以马克思主义中国化时代化最新成果指引我们党带领全国各族人民为实现中国式现代化不懈奋斗，为解决人类和平与发展问题提供中国智慧和中国方案。

在坚持“两个结合”中推进中国式现代化。站在新的时代坐标，顺应新的征程和变化，在坚持“两个结合”中推进中国式现代化道路。首先，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领。将习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿、应用于中国式现代化全过程各领域各方面，全方位指引中国式现代化的根本方向和实践路径。“两个结合”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重大原创性贡献，我们要始终坚持“两个结合”，为进一步探索中国式现代化道路的实践提供科学指引。其次，要始终坚持党的领导。党的二十大报告强调了中国式现代化的九条本质要求，其中第一条是坚持中国共产党的领导。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。我们要始终坚持党的领导，全面贯彻落实党中央决策部署，对标党的二十大擘画的全面建成社会主义现代化强国的战略安排、目标任务，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，推动高质量发展，扎实推进中国式现代化建设。第三，要坚定文化自信。文化自信自强是中国式现代化的显著特色，也是实现中国式现代化的必然要求。中华优秀传统文化是中国特色社会主义不断发展壮大的重要精神源泉，“两个结合”强调马克思主义基本原理与中华优秀传统文化相结合，并不是对传统文化直接全盘吸收，而是运用马克思主义的立场、观点和方法，坚持古为今用，推陈出新，创造性转化，创新性发展，同时，以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果。正是这种坚定的文化自信自立和开放包容的特质，创造并发展了中国式现代化道路。展望未来，我们必须进一步增强文化自信，自觉地承担起传承和弘扬优秀传统文化的责任，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，为推进现代化建设凝聚精神力量。 （执笔：**马芹**）

N 微思享

善于从群众的“三种话”里读懂民心

□ 牛庭伟

没有调查，就没有发言权，更没有决策权，而务实精准高效的调查研究，必须建立在广大党员干部问政于民、问计于民、问需于民和问效于民的基础上，尤其要善于见微知著，明察秋毫，从群众可能不那么“中听”和“动听”的言辞中发现实情，取得“真经”，求得实效。

勇于和善于听“丑话”。基层群众口中的“丑话”或粗话，其实可能是诤言，是大实话，虽不悦耳动听，却发自肺腑，言必由衷，是他们真实思想情感的另类表达，代表群众心声，反映问题实质，暴露矛盾根源。一些领导干部，乍听群众发牢骚的这些“丑话”，可能会觉得刺耳，很不受用，但如果是真正抱着接地气、冒热气、扬正气的诚恳态度，秉持着顺民意、暖民心、惠民生的施政初衷，就要有“不畏浮云遮望眼”的高远眼界和“吹尽狂沙始到金”的坚强定力，用慧眼发现这些“丑话”里的闪光点和含金量，发现他们“丑话”里面可能蕴含着独具匠心的真知灼见，含有破解难题的奇思妙想，由此启发我们发现工作中群众不高兴、不满意的“病因”，找到影响工作质量、效率的各类盲点和堵点，进而想方设法完善措施，转变思想和工作作风，努力实现各项工作的提质增效。

勇于和善于品“怪话”。“怪话”也可视为一种俏皮话或者风凉话，通常被赋予贬义。但是，群众的“怪话”可能是一种“怪味豆”，也可能是一粒“醒脑丸”，需要我们一分为二，辩证看待，分清良莠。对近年来干部队伍中出现的形式主义和官僚主义作风，广大群众如鲠在喉，不吐不快，于是，便选择用说“怪话”的方式进行抵制和抗争。群众的这种“怪话”，可能是讽刺挖苦，也可能是绵里藏针，辣味十足，甚至犀利尖锐，却是一剂帮助我们去除顽瘴痼疾的“猛药”。各级领导干部要有海纳百川的宽广胸襟、慧眼识珠的政治智慧，更要有“让人讲话，天塌不下来”的政治勇气，广听群言、善纳诤言、巧识忠言，按照群众要求谋划工作，朝着群众期盼奋力前行。

勇于和善于辨“反话”。正话反说是一种语言智慧，是逆向思维的展现。一些群众采取说“反话”的方式揭丑亮短、针砭时弊，需要我们在调研中用心听、仔细品，听出他们的弦外之音，感悟他们的良苦用心，把说“反话”视为群众监督的一种特殊表达方式，反躬自问，从谏如流，积极开展好批评与自我批评，把准群众脉搏，找准问题症结，真查真改，雷厉风行，用实际行动唱响“绿叶对根的情意”。

当然，这“三种话”绝不是群众表达自己心声的全部方式，但它不失为我们在调查研究中应该坚持的一种问题导向，帮助我们去粗取细，去伪存真，透过表象看清事物本质，找到破解各类难题、推进各项工作的“金钥匙”，在着力补短板强弱项中向人民群众交上一份合格答卷。

N 理论热点

全力推进平安中国建设

□ 冯 旭 王 寅

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。党的二十大报告强调“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”，明确提出“建设更高水平的平安中国”。我们要坚决贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定，全力推进平安中国建设。

始终坚持以政治安全为根本 全力维护国家安全

政治安全，是党和国家安全的生命线，是不可动摇的底线。要始终把捍卫国家政治安全放在首位，坚持政治第一，切实增强政治担当精神，以维护国家安全作为安身立命的第一要务。第一，牢固树立全国一盘棋的大局观念，铸牢政治安全的思想根基和理论基础，保持头脑清醒，发扬“敢于斗争、善于斗争”的精神，全面筑牢反渗透反颠覆坚固防线，将捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全作为重中之重。第二，切实增强安全高于一切的政治担当，坚持矛盾源头治理，注重抓早抓小抓苗头，深入开展矛盾纠纷大排查大调处，全面排查梳理各种不稳定因素，确保矛盾和问题消灭在萌芽状态。第三，织密织牢思想政治生态安全防线，坚持系统思维，不断提升全社会防范化解重大风险能力，坚决防范政治安全风险，严密防范系统性安全风险，预防社会性网络犯罪，全力营造安全稳定的社会环境。第四，加强全社会政治安全教育，筑牢人民群众心理安全防线，做到胸怀家国、政治第一，不断增强全社会法治意识，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

始终坚持以人民安全为宗旨 切实维护社会稳定

人民安全是国家安全的核心。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，坚持以人民安全为宗旨，彰显了中国共产党的性质宗旨和初心使命，凸显了国家安全工作的价值指向和根本要求，指明了做好新时代国家安全工作的前进方向。要毫不动摇地坚持依法严打方针，紧紧围绕人民群众反映强烈的突出治安问题，始终保持严打严防严管严控态势，不断提升人民群众安全感。第一，大力加强法治体系建设，依法推进法治文明，严格按照公平公正、实事求是的原则为民服务，做到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，一切为了人民，一切以人民安全为宗旨，全面提升社会安全治理能力。第二，大力加强社会救助，完善社会治理体系，全力做好社会管控工作，做到主动发现、及时救助，为人民生命安全织密社会救助安全网，筑牢生产生活安全保障线，切实发挥好社会救助托底线、救急难、保民生的作用。第三，聚焦人民群众的烦心事、操心事、揪心事，想人民之所想、急人民之所急、盼人民之所盼、愁人民之所愁，严厉打击危害群众安全的违法犯罪行为，切实保护人民群众的根本利益，让国家安全根基稳如泰山，有效提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

始终坚持以国家治理现代化为导向 夯实平安中国建设

国家治理现代化是中国式现代化的重要组成部分。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。只有实现各方面的治理现代化，才能推动平安中国建设迈向更高水平。第一，大力推进人口规模巨大的现代化，挖掘一切人力资源，着力破解深层次体制机制弊端，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。第二，全面促进全体人民共同富裕的治理现代化，消除发展不平衡不充分的制约因素，既“做大蛋糕”又“分好蛋糕”，扎实推进平安中国建设。第三，统筹推进物质文明和精神文明相协调的治理现代化，既要厚植现代化的物质基础，保持经济平稳健康发展，又要大力发展社会主义先进文化，促进物的全面丰富和人的全面发展。第四，精准推进人与自然和谐共生的治理现代化，在尊重自然规律、顺应自然规律的基础上，加快形成绿色发展方式和生活方式。第五，坚持走和平发展道路的治理现代化，坚持以相互尊重、合作共赢为基础，在和平发展道路上推进现代化，为平安中国建设奠定坚实基础。

（作者单位：**冯旭，兰州大学马克思主义学院；王寅，西安电子科技大学马克思主义学院**）

N 新论采撷

实现乡村振兴需跳出“就农村谈农村”思维

复旦大学经济学院教授高帆认为，只有实现乡村振兴范围的全覆盖，才能完整回应不平衡不充分发展问题，也才能达成乡村振兴承载的系统功能。全面推进乡村振兴，必须跳出“就农村谈农村”的思维，在城乡一体化框架下，挖掘和释放城乡共同发展的潜能，通过农村的功能扩展、优势发挥、价值增强来实现现代化。在操作层面，需强调农业产业相对于其他产业的独特功能，立足于推动公共产品的有效供给，进一步完善农业支持保护制度；激活农村产业蕴含的生态、文化功能和要素再配置潜力，在满足市场需求的基础上提高农村要素生产率；进一步推动城乡要素的双向流动，利用市场力量形成“工业反哺农业、城市支持农村”的长效机制；积极推进大中小城市的协调发展，将异地城市化和本地城镇化结合起来，推动县域城镇化的持续健康发展。

（**摘编自《光明日报》**）