

N 真知灼见

锚定目标加快推进农业农村现代化

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

《自治区党委 人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)是根据《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》(中发〔2023〕1号)精神,结合宁夏实际提出的。强国必先强农,农强方能国强。《实施意见》对标党中央加快建设农业强国战略部署,锚定自治区第十三次党代会确定的乡村全面振兴样板区建设目标,部署了多方面的重点工作,为宁夏全面推进乡村振兴指明了方向,明确了重点,提供了遵循。

抓好稳产保供头等大事

“洪范八政,食为政首”,保障粮食和重要农产品稳定安全供给,是建设农业强国的头等大事,也是宁夏建设乡村全面振兴样板区的应有之义。必须抓住耕地和种子两个要害,藏粮于地、藏粮于技,夯实“农业不能落后”的基础,实现农业强。

加强耕地保护和高标准农田建设。耕地是粮食生产的命根子,因此要严格落实耕地保护党政同责要求,全面推行耕地保

护六级监管责任制和“一地一码”管理。逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,打造整省域高标准农田示范区和现代高效节水农业示范区。

强化农业科技支撑。通过完善“揭榜挂帅”“赛马制”“院地(院企)联动”等制度加快农业关键核心技术攻关,全面实施种业振兴行动,强化地方种质资源保护和提纯复壮。要深入实施农机装备补短板行

动,加快研发推广适宜山区作业、小型养殖户粪污处理、酿酒葡萄作业、柠条平茬等农机具。

保障农民种粮收益。落实好耕地地力保护补贴,实际种粮农民补贴,粮食作物农业保险补贴,农机购置与应用补贴,农业社会化服务、原粮基地建设补贴等粮食生产扶持政策。通过调整优化补贴方式,提高补贴的精准性和指向性,让多生产粮食者

多得补贴,把有限的资金真正用在刀刃上。

构建多元化食物供给体系。党的二十大报告强调要树立大食物观。《实施意见》提出要稳定苜蓿、青贮等饲草料生产,稳定水产养殖面积,因地制宜增加食用菌种植面积。建设规模化、标准化露地蔬菜基地和区域性蔬菜集配中心,完善蔬菜集中区冷链物流设施。大力推广“鱼菜共生”发展模式。

展消费帮扶行动。

拓展闽宁协作和定点帮扶领域。在闽宁协作中,深化闽宁产业协作、劳务协作、人才交流、消费帮扶等全方位合作。在定点帮扶中,深入推进“万企兴万村”行动,加快推进“活水计划”“新农人培育计划”和生态林建设、善品公社、百美乡村项目落地。

都、高端奶之乡、枸杞之乡、滩羊之乡的美誉度和影响力。

注重产业融合。乡村产业振兴要向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向一二三产业融合发展要效益,发展农产品加工流通、现代乡村服务业、乡村休闲旅游、田园养生、研学科普、民宿康养、农事体验等新产业新业态。

长30年试点。稳慎推进平罗县、贺兰县国家级农村宅基地制度改革试点。

发展新型农村集体经济。《实施意见》指出要健全完善新型农村集体经济组织规范运行、民主决策、风险防范、监督考核等机制,建设新型农村集体经济组织信息服务平台。在规范新型农村集体经济的基础上,探索新型农村集体经济实现形式。

让农村保持积极向上的文明风尚和安定祥和的社会环境。发挥农村基层党组织在乡村治理中的领导作用,强化抓党建促乡村振兴,推动农村基层党组织建设提质增效,推进农村基层党组织强能增力,农村“两个带头人”广进优备、村级保障扩能增量三项行动。

(执笔:姜绍静)

N 八面来风

《自治区党委 人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》,充分彰显了宁夏加快建设乡村全面振兴样板区、奋力推动乡村振兴走在西部前列的信心和决心。全区各地各部门必须把思想和行动统一到自治区党委政府安排部署上来,牢牢把握总体要求,紧紧围绕重点工作,奋力推动我区乡村振兴走在西部前列、农业农村现代化迈出坚实步伐。

加快建设农业强国,是推进中国式现代化的必然要求。自治区从强化农业基础设施建设,全方位夯实粮食安全根基;巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力;推动乡村产业高质量发展,加快农业现代化;千方百计增加农民收入,扎实推进共同富裕;建设宜居宜业和美乡村,逐步使农村基本具备现代生活条件;健全党组织领导的乡村治理体系,打造善治乡村;坚持和加强党的领导,强化乡村振兴政策保障和制度供给等七个方面,围绕增加农民收入的中心任务、守住粮食安全和防止规模性返贫的底线,推进乡村全面振兴样板区建设等内容,部署了发展“六特”产业,做好乡村发展、乡村建设、乡村治理等38项目标任务,是高水平推进宁夏乡村全面振兴的“施工图”,对于做好宁夏“三农”工作,具有特殊重要意义。

粮食安全始终是建设农业强国的头等大事。粮食安全不仅仅是经济问题,更关系到整个社会稳定,满足国内14亿人口的多元化食物需求,增强农业保障供给能力,是加快建设农业强国的应有之义,也是全面建设社会主义现代化国家行稳致远的底气 and 根本。为此,今年全国两会政府工作报告明确指出,要从稳定粮食播种面积、加强农田水利和高标准农田等基础设施建设、深入实施种业振兴行动、发展乡村特色产业等多方面发力,为实现农业增效、农民增收拓宽渠道。目前,我国粮食生产面临的困境是,粮食总产量连续多年保持1.3万亿斤以上,能够稳住农业基本盘,确保国家粮食安全。但同时我国仍是世界上最大的食品进口国,为此必须把保障农产品供给当作头等大事来抓。自治区明确要求,到2027年,全区粮食播种面积稳定在1000万亩以上,产量保持在380万吨左右;同时酿酒葡萄基地种植规模100万亩,综合产值1000亿元;枸杞种植面积50万亩,综合产值680亿元;奶牛存栏100万头,全产业链产值1100亿元;肉牛饲养量270万头,全产业链产值620亿元;滩羊饲养量1770万只,全产业链产值400亿元;冷冻蔬菜面积350万亩,全产业链产值500亿元等目标的设置,这都是在准确研判当前粮食生产形势,树立大农业、大食物观的前提条件下的科学定位。

发展特色产业拓宽农民增收渠道,是实现乡村振兴的长远之计。产业旺,则乡村兴。去年底召开的中央农村工作会议明确提出要做好“土特产”文章,为我们加快乡村特色产业高质量发展提供了根本遵循。当前我国农业发展到资源需求和双重约束,因此农业供给侧结构性改革需要在优化农业生产结构和区域布局,提高农业生产效率和效益上着力,一方面通过深入推进农业供给侧结构性改革,培育能够促进农民增收的特色产业,实现基本农产品的供给;另一方面,通过加强农业全产业链建设,延伸产业链,推进一二三产业融合发展,提升产业附加值,不断提高农业综合效益和竞争力。对于宁夏来说,抓好葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷冻蔬菜“六特”产业的提档升级,以“六特”为抓手,是大力实施乡村产业发展行动,推动乡村全面振兴的关键。我区提出“打破市域、县域、镇域界限,立足产业连片集群和比较优势,改造提升贺兰德胜、惠农红果子、吴忠金积、中宁新水等农产品加工园区、集聚区。实施农产品加工园区强基工程,推进全链条升级,大力发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工”,有助于形成新的乡村产业发展模式,将为宁夏推进乡村全面振兴增添新的发展动能。

乡村振兴,人才是关键。乡村全面振兴归根结底需要一批有意愿扎根、奉献、服务基层的人才,无论是脱贫攻坚成果的持续巩固拓展,还是富民产业的不断培育壮大,或是新产业新业态的持续发展,都离不开各类人才发挥作用。通过平台搭建、政策支持、项目吸引等方式,吸引在外就业的大学生、民营企业、退役军人、外出务工人员等各类优秀青年返乡回乡下乡,吸引他们就业创业、反哺家乡,以“人才合力”为乡村振兴提速加码,也是当前推动乡村全面振兴的关键环节。为此,自治区明确提出支持企业、高校、科研院所等各类创新主体精准引进农业农村领域高层次人才和高水平创新团队,落实“凡晋必下”制度,支持企事业单位专业技术人员通过项目合作、短期工作、专家服务等形式到基层开展服务活动;鼓励农技推广人员领办农业重大实用技术推广项目,享受相应成果收益;支持职业院校加强涉农专业建设、开发技术研发方向、开设职业技能工匠班,培养基层急需专业技术人才;深入实施高素质农民培育计划,组织引导各行业人才到乡村一线服务;实施“大学生乡村医生”专项计划;实施乡村振兴巾帼行动、青年人才开发行动等,多渠道吸引各类人才的具体举措,必将为为推进乡村全面振兴提供有力的人才支撑。

党的全面领导是推进乡村振兴的政治保障。要确保党中央的方针政策部署不偏向、不变通、不走样,就要把党的领导落实到乡村振兴战略的各方面、全过程,不断提升农村基层党组织的政治能力、服务能力和治理能力。我区强调进一步增强村级党组织政治功能和组织功能,推动农村基层党组织建设提质增效,通过推进农村基层党组织强能增力、农村“两个带头人”广进优备、村级保障扩能增量三项行动,做好驻村第一书记和工作队的选派、管理工作,加强村干部特别是“一肩挑”人员的监督,建立完善乡(镇)、村及其辖区内企业、农村合作社等工会组织建设,必将加强乡村治理骨干力量。通过党建引领乡村治理试点创建,严格落实“四议两公开”制度,修订完善村级小微权力清单,实现行政村全覆盖,常态化开展扫黑除恶斗争,推进乡村治理中心、综合服务中心建设,推行“互联网+网格化”治理模式等创新,对于加强软弱涣散党组织的整顿,解决当前乡村治理中存在的农村空心化等问题,对于调动广大农民群众参与乡村建设的积极性、主动性、创造性,抓住乡村振兴工作的主动权、激发乡村振兴的内生动力,以新担当新作为推动乡村全面振兴都具有重要作用。

(执笔:何晓玲)

奋力推动乡村振兴走在西部前列

□ 中共银川市委党校课题组

增强内生发展动力

加快建设乡村全面振兴样板区,推动乡村振兴走在西部前列,其中很重要的考虑就是要补强弱项。虽然全区80.3万人实现脱贫,但发展的基础还不扎实,一些重点群体返贫致贫的风险大,需要增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,坚决守住不发生规模性返贫的底线。

做好“土特产”文章

产业振兴是乡村振兴的重中之重,推动乡村产业振兴,重点是要做好“土特产”文章。念好“土”字诀,打好“特”字牌,发展“一村一品、一镇一特、一县一业”。

做优“六特”产业。自治区第十三次党代会在“5656”区情基础上,提出要打造现代产业基地,大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷冻蔬菜“六特”产业。《实

施意见》还提到支持地方小板块产业扩规增效,通过打造特色产业集群、创建农业现代化示范园区等,扎实推进国家农业绿色发展先行区建设。

提高农产品加工业发展水平。推动乡村由卖原字号向卖制成品转变,把增值收益更多留在县域。《实施意见》对农产品加工园区的发展提出了具体要求,包括改造提升现

有农产品加工园区、培育壮大加工主体,并提出到2023年底,农产品加工转化率要提高到72%以上。

深入推进新“三品一标”建设。聚焦“好西卖不出好价格”问题,《实施意见》以品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产为抓手,提出具体工作要求,涉及农产品标准体系构建、品牌培育等,提高葡萄酒之

等就业载体吸纳就业,又要促进转移就业。

在创业方面,要通过贷款、创业培训等方面的政策,支持发展“小店经济”“夜市经济”等。强化农业经营性增收。大国小农是我国的基本国情,要强化小农户和新型农业经营主体的利益联结机制,让小农户更多分享产业链增值收益。扩大农业社会化服务范围,2023年农业社会化服务覆盖80%以上小

划管控引领,坚持不规划不建设、不规划不投入。要保持乡土特征、地域特点和民族特色提升乡村风貌,打造各具特色的塞上“富春山居图”。

持续整治提升农村人居环境。协同推进“规、建、整、治、管”,因地制宜推进农村厕所、生活垃圾处理和生活污水治理,2023年改厕2.56万户,完善运行管护机制。

推进农村基础设施现代化建设。推进农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全、提升数字乡村等设施建设,优先安排既方便生活又促进生产的建设项目。

切实保障农民财产权益。深化农村改革,必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。《实施意见》指出要继续在平罗县、固原市原州区、彭阳县、泾源县4个国家级试点县和灵武市、中卫市沙坡头区2个自治区级试点县开展第二轮土地承包到期后再延

展农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全、提升数字乡村等设施建设,优先安排既方便生活又促进生产的建设项目。

切实保障农民财产权益。深化农村改革,必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。《实施意见》指出要继续在平罗县、固原市原州区、彭阳县、泾源县4个国家级试点县和灵武市、中卫市沙坡头区2个自治区级试点县开展第二轮土地承包到期后再延

展农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全、提升数字乡村等设施建设,优先安排既方便生活又促进生产的建设项目。

切实保障农民财产权益。深化农村改革,必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。《实施意见》指出要继续在平罗县、固原市原州区、彭阳县、泾源县4个国家级试点县和灵武市、中卫市沙坡头区2个自治区级试点县开展第二轮土地承包到期后再延

建设宜居宜业和美乡村

党的二十大报告提出建设宜居宜业和美乡村。建设宜居宜业和美乡村,涉及农村生产生活生态各方面,涵盖物质文明和精神文明各领域,既包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。《实施意见》围绕逐步使农村基本具备现代生活条件进行了安排部署。

强化村庄规划编制实施。强化村庄规

划管控引领,坚持不规划不建设、不规划不投入。要保持乡土特征、地域特点和民族特色提升乡村风貌,打造各具特色的塞上“富春山居图”。

持续整治提升农村人居环境。协同推进“规、建、整、治、管”,因地制宜推进农村厕所、生活垃圾处理和生活污水治理,2023年改厕2.56万户,完善运行管护机制。

推进农村基础设施现代化建设。推进农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全、提升数字乡村等设施建设,优先安排既方便生活又促进生产的建设项目。

切实保障农民财产权益。深化农村改革,必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。《实施意见》指出要继续在平罗县、固原市原州区、彭阳县、泾源县4个国家级试点县和灵武市、中卫市沙坡头区2个自治区级试点县开展第二轮土地承包到期后再延

N 建言献策

为美丽新宁夏夯实农业农村基础

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

加快推进农业农村现代化是中国式现代化的题中应有之义。近年来,我国“三农”工作取得了巨大成就,但农业农村发展的基础还不稳固,城乡区域发展和居民收入差距仍然较大,城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是当前我国社会主要矛盾的重要体现。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,农业农村现代化仍然是我国现代化进程中的短板。因此,要深刻理解和把握农业农村现代化的丰富内涵,坚持不懈解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展总方针,全面推进乡村振兴,加快推进农业农村现代化,为中国式现代化夯实农业农村基础。

就宁夏而言,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持农业农村优先发展,锚定建设农业强国目标,抓住农业农村现代化这个“牛鼻子”,加快建设乡村全面振兴样板区,全力守住确保粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点任务,建设宜居宜业和美乡村,为全面建设社会主义现代化国家作出宁夏贡献。

全方位夯实粮食安全根基。粮食安全是“国之大者”,要全力抓好粮食生产,着力提升粮食产能。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,全面落实粮食安全和耕地保护党政同责,加大种粮农民补贴,保障化肥等农资供应和价格稳定,确保粮食播种面积稳定在1000万亩以上,产量保持在370万吨以上。实行最严格耕地保护制度,强化对耕地数量、质量、生态的“三位一体”保护,严格耕地“进出平衡”管理,加强耕地用途管制,强化土地流转用途监管,做好盐碱地等耕地后

备资源综合开发利用,推进撂荒地利用,牢牢守住耕地红线。加强高标准农田建设,深入实施高效节水农业“三个百万亩”工程,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。加强农业技术和装备支撑,聚焦生物育种、农机制造、智慧农业等重点领域,加快推进农业关键核心技术攻关,深入实施种业振兴行动,建设好酿酒葡萄、枸杞、奶牛等13个良种繁育基地,打造西部种业高地。树立大食物观,推进设施农业提档升级,支持温室大棚、植物工厂和集约化畜禽养殖等建设,加快粮食烘干、仓储保鲜、冷链物流等设施建设,多途径开发肉、奶、果制品,加快构建多元化食物供给体系,深入开展“光盘行动”等食物节约活动,制止“舌尖上的浪费”,保障粮食和重要农产品稳定安全供给。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要持续强化防返贫动态监测帮扶,培育壮大脱贫地区特色产业,持续运营好就业帮扶车间和其他产业帮扶项目,促进脱贫人口稳岗就业。大力实施移民致富提升行动,深化拓展闽宁协作,加强与中央定点帮扶单位衔接,深入推进“一区一镇十园百村万企”行动,推动帮扶资源、重点项目等向乡村振兴重点帮扶县和移民村倾斜,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,拓宽农民增收致富渠道,牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

培育壮大乡村产业。产业是发展的根基,产业振兴是乡村“五个振兴”的第一位。启动实施乡村重点产业提升行动,精心做好“土特产”三篇文章,加快现代农业产业、生产、经营体系现代化建设,积极创建国家优势特色产业产业集群、现代农业产业园和农业产业强镇。围绕葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷冻蔬菜“六特”产业,扎实开展农业生

产和农产品“三品一标”建设,扩大绿色、有机、地理标志和名特优新产品规模,大力发展农产品精深加工,推动产业全链条发展,把宁夏打造成世界葡萄酒之都,把“枸杞之乡”“滩羊之乡”“高端奶之乡”的品牌擦得更亮,让更多“宁字号”优质特色农产品走向市场。不断拓展农业多种功能,挖掘乡村多元价值,鼓励发展乡村旅游、教育研学基地、农事体验、农村电商、乡村民宿等新产业新业态,深入实施“互联网+”农产品出村进城工程,推动农村一二三产业深度融合。培育壮大农民合作社、家庭农场和农业产业化龙头企业等新型农业经营主体,健全社会化服务体系,鼓励小农户通过股份合作、生产托管等多种方式参与规模化、产业化经营,建立更加有效、更加长效的利益联结机制,让广大农民群众共享农业现代化成果。

建设宜居宜业和美乡村。建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。以推进国家农业绿色发展先行区建设为抓手,加强对耕地、水等农业资源保护,推进农业绿色全面转型,有效改善农村生产生活生态环境。加强农业面源污染综合治理,推进化肥农药减量增效,扩大农作物病虫害绿色防控产品和技术应用,推广绿色生态种养循环模式,提高畜禽粪污、农作物秸秆、农用残膜等农业废弃物资源化利用水平。大力实施乡村建设行动,全面完成行政村乡村振兴村庄规划编制,加强农房质量安全、农村道路、农村饮水安全、清洁能源、防汛抗旱、数字乡村等基础设施提升工程建设,着力推进水电路气网向村覆盖、入户延伸,推进县乡村公共服务一体化建设,提升城乡基本公共服务均等化水平。持续提升农村人居环境整治水平,因地制宜改造农村厕所,加强农村生活垃圾处理和污水治理,创建一

批美丽宜居村庄,努力让广大农村具备现代化生活条件。

加强和改进乡村治理。推进农村现代化,不仅物质生活要富裕,精神生活也要富足。加强农村基层党组织建设,健全党组织领导的乡村治理体系,更好发挥村级组织基础作用,增强联系群众、服务群众能力,派好用好驻村第一书记和工作队。强化整省域乡村治理示范创建,进一步推动扩大积分制、清单制、数字化治理运用覆盖面。加强农村精神文明建设,有效发挥村规民约、家教家风作用,持续推进农村移风易俗,加强高价彩礼、人情攀比、薄养厚葬等突出问题专项治理,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,让广大农村居民就地过上现代文明生活。

坚持城乡融合发展。乡村振兴的核心因素是城乡融合与要素流动。要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,畅通城乡要素自由流动和资源合理配置,破除制约农业农村现代化发展的制度壁垒,不断增强乡村发展活力。扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设,加快农业转移人口市民化,健全常住地提供基本公共服务制度,有效保护进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。深化农村土地制度改革,扎实开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。稳慎推进农村宅基地改革试点,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式,盘活农村宅基地和闲置农房等生产要素,赋予农民更加充分的财产权益。深化农村集体产权制度改革,发展壮大新型农村集体经济。大力培养新型职业农民,鼓励致富带头人、大学生、退役军人等各类人才返乡返乡就业创业。

(执笔:王慧春)