

专家视野

八面来风

全面推进乡村振兴 走好中国式现代化的三农道路

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中国式现代化研究中心

2023年中央一号文件特别强调,全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农,农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。乡村振兴中蕴含着加快建设农业强国、建设现代化强国的客观规律,蕴含着农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题,蕴含着立足国情特点的发展途径和推进方式。

推动乡村人口整体迈进现代化

在中国式现代化进程中,我国5亿乡村人口需要整体迈进现代化社会,其艰巨性和复杂性前所未有。我国“人多地少”的资源禀赋和“大国小农”的发展阶段特征十分鲜明。因此,必须全面推进乡村振兴,锚定建设农业强国目标,科学谋划和推进农业农村

现代化。要“循序渐进、稳扎稳打,多做打基础、利长远的事情”,将全面推进乡村振兴列为新时代建设农业强国的重要任务,将小农户列

为农业强国建设的重点对象,健全城乡融合发展体制机制和政策体系,促进小农户的现代化转型,加快农业转移人口市民化。

向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向一二三产业融合发展要效益,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力。

缩小城乡区域发展和收入分配差距

在促进全体人民共同富裕的中国式现代化进程中,农民不能缺席,乡村不能掉队、农业不能滞后,要“促进农民农村共同富裕”。城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。因此,必须全面

面推进乡村振兴,把实现亿万农民对美好生活的向往作为出发点和落脚点,把不断增加农民收入作为中心任务,不断缩小城乡发展差距。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住不发生规模性返贫底线。要用好改革

这一法宝,赋予农民更加充分的财产权益,盘活农村资产,增加农民财产性收入,使更多农村村民勤劳致富。产业振兴是乡村振兴的重中之重,要做好“土特产”文章,依托农业农村特色资源,依靠科技创新,

治理、德治相结合的乡村治理体系,让农村既充满活力又稳定有序。要加强农村精神文明建设,加强法治教育,推进移风易俗,引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,自觉遵守村规民约。

促进农村居民物质富足、精神富有

物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义。在中国式现代化进程中,既要夯实农民幸福生活的物质条件,又要厚植农民幸福生活的文化土壤。当前,

农村公共基础设施建设、基本公共服务供给还有短板弱项,农民物质条件和精神文化生活需求有待更好满足。因此,必须全面推进乡村振兴,扎实推进宜居宜业和美乡村建设。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”

的目标,实施乡村建设行动,特别是要加快养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。要完善党组织领导的自治、法

治、德治相结合的乡村治理体系,让农村既充满活力又稳定有序。要加强农村精神文明建设,加强法治教育,推进移风易俗,引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,自觉遵守村规民约。

践行“绿水青山就是金山银山”理念

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,要坚定不移走“生产发展、生活富裕、生态良好”的可持续发展道路。农业是个生态产业,农村是生态系统的重要一

环。因此,必须全面推进乡村生态文明建设,加强农村生态文明建设。要以钉钉子精神推进农业面源污染防治,抓好化肥农药减量、白色污染治理、畜禽粪便和秸秆资源化利

用,加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。要完善农村生态文明建设的制度配套,健全耕地休耕轮作制度,建立农业生态环境保护监测制度,出台

生态保护补偿条例。黄河流域要抓好农业深度节水控水,因水施肥,发展节水农业、旱作农业,把农业用水效率提上去、总量省出来。

立足自身守好“三农”基础

当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,稳住农业基本盘、守好“三农”基础至关重要。不容

有失。因此,必须全面推进乡村振兴,始终立足自身抓好农业生产,以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。要“抓紧抓实粮食和重要农产品稳产保供”,稳住

面积、主攻单产、力争多增产。要全方位夯实粮食安全根基,强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础,健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。要抓住耕地和

种子两个要害,坚决守住18亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,把种业振兴行动切实抓出成效,把当家品种牢牢攥在自己手里。(执笔:周玉婷)

真知灼见

以中国式现代化实践推动乡村振兴取得新突破

□ 北方民族大学马克思主义学院

中国式现代化的清晰蓝图和本质要求,为全面推进乡村振兴,补齐农业农村发展不充分、不平衡的现实困难,明确了顶层设计和实施举措。实施乡村振兴战略以来,农业供给侧结构性改革及农副产品高质量发展成效显著,农村人居环境、社会保障、公共服务、基础设施、教育医疗等方面的城乡差距日趋缩小,新型职业农民队伍不断壮大,农民内生动力有效激活,强化了农业农村现代化的人才支撑。着眼于新时代实现社会主义现代化强国战略目标,应进一步全面深化农业农村改革,提升科技赋能农副产品高质量发展水平,创新乡村治理体系,在传承和发展中提升农耕文明,夯实乡村振兴的精神基础,补齐农业农村现代化短板。

“两个文明”相协调是中国式现代化的根本要求,在大力实现乡村产业优化升级的同时,传承、发展、提升农耕文明,夯实乡村振兴的精神基础,提高乡村社会文明程度,最终实现物质文明和精神文明共同富裕的目标,全面推进乡村振兴既坚持了“以人民为中心”,又体现了马克思主义“人—国家—社会”相统一的文明发展观和历史唯物主义基本原理,彰显了中国式现代化的人民性。全面推进乡村振兴,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园,就必须提振农民的精气神,培育农民的文化自信。文化是一个国家、一个民族的灵魂,文化兴则国运兴,文化强则民族强。推动乡村文化繁荣兴盛贯穿于农业农村现代化全过程,有益于改善农村文化氛围,丰富农

民文化生活,满足农民群众的新期待,为全面推进乡村振兴提供精神激励、智慧支持和道德滋养。中国式现代化是人与自然和谐共生、实现中华民族伟大复兴的现代化。人与自然具有统一性和同构性,人与山水林田湖草沙是一个有机整体,是一个由人类和其他生命体、非生命体以及其所处的环境共同构成的生命共同体。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值,能够源源不断创造综合效益,实现经济社会可持续发展。全面推进乡村振兴,必须坚持人与自然和谐共生,树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,统筹山水林田湖草沙系统治理,严守生态保护红线,要进一步加强化乡村的自然资源管理,落实自然资源和生态环境保护主体责任,重点保护好乡村的土地和矿产等不可再生资源,加大乡村林地和水源等绿色生态资源的保护力度,挖掘村落风貌、乡土风情、建筑风格、田园风光、特色产业等乡土文化新载体,促进乡村生态环境系统的良性循环,统筹乡村人居环境、自然环境、生态系统协调发展,进一步增强乡村生态产品和服务的供给能力,让

城市居民“望得见山,看得见水,记得住乡愁”;让农村居民既能享受公平的民生福祉和公共产品,又能留住鸟语花香的田园风光。中国式现代化是走和平发展道路的现代化,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,推动构建人类命运共同体。“三农”工作事关粮食安全。全面推进乡村振兴更加注重强农业安全、乡村建设、农民素质提升的科技需求,强化农村领域科技创新驱动,更好实现“藏粮于地”“藏粮于技”,推动食物供给由单一生产向多元供给转变,进而提升粮食综合生产能力,确保粮食有效供给,端牢自己的“饭碗”。唯有如此,才能有效纾解我国农村副食品及大豆等农作物进口来源地、进口通道较为集中的现实问题,消除在国际粮食贸易价格和渠道等方面被“卡脖子”的风险。总之,农业农村现代化不仅为全球粮食产业链供应链持久稳定贡献中国力量,也为我国开展国际农业科技合作,帮助发展中国家提升粮食生产、收储和减损能力,开展人道主义粮食出口,维护世界和平稳定,推动构建人类命运共同体贡献中国智慧。(执笔:丁海涛 王承蒙)

建言献策

推动先行区建设迈上新台阶

□ 胡慧敏

党的二十大报告着眼推进区域协调发展,鲜明提出推动黄河流域生态保护和高质量发展,对推动黄河流域生态保护和高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进的重大战略部署,为沿黄省区加快发展提供了全新机遇。习近平总书记赋予宁夏“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的使命任务。自治区党委深入贯彻落实党的二十大精神,逐步成为引领现代化美丽新宁夏建设的强劲动力引擎。

工业点源、农业面源等问题突出,合肥市按照“治湖先治河,治河先治污”的原则,通过调整产业结构,兴建污水设施,发展绿色农业等系统措施进行治理,使巢湖水质稳定保持在Ⅳ类以上。推动先行区建设,必须坚持系统性观念,统筹山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,防止片面地、孤立地、静止地看待和处理问题,避免“头痛医头、脚痛医脚”,才能最大程度确保治理效果,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。

沿江11个省市坚决落实“坚持生态优先、绿色发展,共抓大保护、不搞大开发”的治理要求,按照全国主体功能区规划,在淘汰落后过剩产能上做“减法”,在改革创新新动能上做“加法”,推动实现了产业转型升级,流域生态环境正在加快好转。推进先行区建设,必须统筹经济发展和生态保护,深入推动供给侧结构性改革,加快产业转型升级步伐,做实做强“六新六特六优”产业,推动产业向能耗更低、动能更强、绿量更足、效益更好方向发展,走出一条经济发展和生态文明建设水平相辅相成、相得益彰的路子。

整体性联动是基础支撑。黄河流经全国9个省区,涉及上下游、干支流、左右岸,不能仅靠一省一地一域来治理,必须强化区域协调、加强相互配合,才能形成整体合力。太湖是我国第三大淡水湖,地跨江苏、浙江、上海三省市,流域涵盖8个市60多个县(区),2007年发生严重蓝藻水污染事件后,三省市为彻底解决污染问题,建立联席会议制度,打破行政界线,组成“联盟军”,使太湖治理从“独角戏”变成了“交响曲”,连续14年实现饮用水安全,成为了著名的旅游“打卡地”。推动先行区建设,必须把黄河流域生态系统作为一个整体,加强流域省际交流合作,从全流域谋划和推进,做到上下游统筹、左右岸协同、干支流联动,形成集成效应、整体效应,共同唱好新时代的“黄河大合唱”。

高质量发展是根本出路。生态空间决定发展空间,环境容量决定发展容量,只有扭转资源消耗、环境污染、生态破坏的发展方式,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式,才能实现经济社会发展与生态保护协调统一、协同共生。我国长江流域生态功能曾经严重退化,生态环境状况形势严峻,产业转型升级任务艰巨,流域一度近30%的重要湖库处于富营养化状态,水生生物完整性指数到了最差的“无色”等级,

持续性推进是关键所在。流域的许多生态环境问题是长期积累的“顽瘴痼疾”,不是一天两天形成的,既不能靠“今天治理明天见效”的一日之功,也不能靠“现在治将来不用治理”的一劳永逸。我区彭阳县地处黄土高原丘陵沟壑区,37年来坚持“生态立县”战略不动摇,人接班、事接茬,一个流域接着一个流域治,用愚公移山的精神再造河山,使昔日的“苦甲之地”变成“高原绿岛”。推动先行区建设,必须保持战略定力、增强历史耐心,脚踏实地、久久为功、绵绵用力,积跬步成大步、积小胜为大胜,才能真正把“愿景图”变为“实景图”。

三维向度激发乡村振兴中的农民主体性。华东政法大学政府管理学院胡志平、王婉颖认为,农民主体性能否被激发,事关乡村振兴、文化振兴效果,直接关系到乡村治理现代化进程,也影响着乡村生态振兴、人才振兴及组织振兴的进程。由此,如何激发农民主体性,成为当前及未来全面乡村振兴的关键一环。第一,推动共同体建设,激发农民参与意愿。构筑产业发展共同体,让农民成为共同体分子,实现利益共享;构筑治理共同体,通过物质上的激励、精神上的鼓励,吸引农民参与乡村建设与治理;构筑文化共同体,让传统文化习俗和手艺发扬光大,唤起农民对本土文化的认同感,增强自信心和自豪感。第二,制度、技术双向赋能,赋予农民参与机会。借助村民自治组织的管理功能,通过完善村民议事会等机构建设,完善乡村民主管理制度建设,保障农民参与治理的机会;借助技术手段拓展农民的参与渠道,丰富农民参与方式;通过制度、技术双向赋能,拓展农民参与公共决策的机会,提升公共决策效率。第三,增强农民人力资源开发,提升农民参与能力。加大公共教育资源乡村投入力度,让更多优质教育资源向农村地区倾斜,提高农民人力资本,整体提高农民文化素养;加强农村基础设施数字化建设,通过数字化基础设施布局,推动优质教育服务下沉农村,更好满足农民教育需求,提升农民参与能力;加强农民现代化技能培训,培育高素质农民。(摘编自《中国社会科学报》)

多措并举推进乡村振兴工作提质增效

□ 宁夏社会科学理论研究中心

宁夏出台《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》,该意见为宁夏加快推进乡村全面振兴样板区建设、奋力推动乡村振兴走在西部前列、推动新时代新征程“三农”工作开好局起好步提供了根本遵循和行动指南。近年来,宁夏高度重视乡村振兴工作,出台了一系列推进乡村全面振兴的政策,持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,宜居宜业和美乡村建设水平进一步提升,乡村治理水平不断提升,乡村振兴取得了阶段性成效。步入新阶段,我们要紧紧围绕乡村振兴重点工作,全方位系统性地做好乡村振兴每一项工作,构建更高水平的乡村振兴发展体系,以更强大的力量和更有力的举措全面推进宁夏乡村振兴工作不断提质增效。

要持续夯实粮食安全和产业升级

健全粮食安全长效发展机制。粮食安全是“国之大者”,宁夏应坚持以党建引领农户,充分调动农户种粮积极性,做实做细助农惠农政策,进一步优化农业产业种植结构,坚持春小麦扩种和大豆玉米带状复合种植相结合,保护并利用好本土优质种源,强化农业科技创新支撑,全面提高农业综合生产能力。构建特色现代农业全产业链。深入推进农业供给侧结构性改革,宁夏应依托龙头企业和产业园区,持续深入发展“六特”产业,优化延伸“六特”产业的现代农业产业体系、生产体系、经营体系,结合“一村一品”“一县一业”,打造品种研发、种植加工与销售为一体的现代农业全产业链。同时,要引进多元化的生产加工业,加强农产品深加工的转型升级,做好产业链扩容准备,增强现有产业链条,利用现代农业产业园区实现特色产业高质量发展。加强农田水利基础设施建设。基础设施是提高农业综合生产力的关键。宁夏应坚持“四水四定”,以打造现代化生态灌区示范区、省域高标准农田示范区、国家现代高效节水农业示范区为抓手,加强高效、节水农业工程建设,利用数字化、信息化实现农田水利基础设施的智慧化、现代化,促进农业经济与生态协调发展,提升农业现代化水平。

要持续推进成果巩固和农民增收

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。坚决守住不发生规模性返贫的底线,严格落实防止返贫动态监测帮扶机制,紧盯“四类对象”和“三类人口”,落实精准帮扶措施,确保监测对象应纳尽纳、应帮尽帮、及时消除风险。同时,以国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁安置区为主战场,进一步深化闽宁协作、定点帮扶和社会帮扶,建立完善帮扶机制,夯实乡村振兴基础,巩固脱贫攻坚成果。多措并举提升内生发展动力,创新农民增收、移民致富新路径。一方面依托脱贫地区田园风光、乡土文化、民俗风情等产业要素,补足人才、资金、设施等需求短板,加强乡村服务业、休闲旅游业等新产业新业态的数字化运用,做好职业技术与就业能力培训,拓宽农民增收渠道,构建农户增加收入的能力建设机制与可持续发展机制,增强脱贫群众内生发展动力。另一方面要促进脱贫群众稳岗就业。集中资源要素,大力支持产业就业、创业兴业,保证脱贫群众家庭充分就业,持续发展壮大新型农村集体经济,通过培育本土企业、构建本地农户参与外来企业的运营、管理与技术研发,外来企业合理嵌入的产业发展机制,将就业机会集中在县域内,从而实现农户的经营性收入、工资性收入和财产性收入稳步增长。

要持续推动乡村建设和乡村治理

以挖掘乡村建设深度为目标,增强乡村发展实力。围绕“加快建设乡村全面振兴样板区”的奋斗目标,加强乡村基础设施现代化建设的时代,推动县乡村教育优质资源均衡发展,优化农村医疗卫生服务水平和资源配置,通过“适老化”服务、日间照料中心、互助养老等方式提升农村养老服务能力,广泛宣传社会保险参保政策,调动基层组织力量,依托电子信息平台掌握农村社保资格认证和征缴动态数据,促进社保保障提质增效,全面提升乡村公共服务水平。推动绿色生态乡村发展,建设宜居宜业和美乡村。人居环境是农村基本具备现代生活条件的首要需求。科学谋划村庄布局,依托地区资源禀赋,进行要素有效组合,建设一批宜居性强的居住区,同时持续实施农村人居环境整治提升行动,大力推进厕所革命,深入推进生活垃圾污水治理和臭臭水体整治,不断提升乡村人居环境的舒适度。不断加强乡村治理体系建设,提升乡村治理的现代化能力与水平。以“党建+”工程为引领,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用;积极开展并组织群众参加法治乡村建设工作,保持农村社会和谐稳定,筑牢基层治理的保障基础;依托新时代文明实践平台,推进精神文明建设和农村移风易俗;健全党组织领导的村民自治机制,引导村民全面参与乡村治理,进一步提升农民群众自我管理、自我服务水平;强化智治支撑,利用大数据平台,加强基层治理智能化平台建设,筑牢基层治理支撑,提高乡村治理现代化水平。(执笔:师东晖)

微思享

三维向度激发乡村振兴中的农民主体性