

不负山川,守好自然资源“家底”

4月22日是第54个世界地球日,活动主题是“珍爱地球,人与自然和谐共生”。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。近年来,宁夏围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,实施生态优先战略,持续推进以“一河三山”为重点的生态保护修复,加强生物多样性保护,促进人与自然和谐共生。

严格守好土地资源,精细算好水资源“账”,修复保护湿地资源……本报聚焦我区在保护、利用自然资源方面的新举措,分项探究宁夏在水资源保护利用、湿地资源保护与修复方面的实效,生动呈现我区“打造绿色生态宝地”的务实作为。

编者按

水资源:『被宠爱』的40亿立方米

本报记者 裴云文

最新的《宁夏水资源公报》显示,2022年全区降水总量131.397亿立方米,折合降水深254毫米,年降水频率为70%,属枯水年。受降水补给影响,全区水资源总量8.924亿立方米,比多年平均偏少20.3%,更让人无奈的是,其中矿化度大于2克每升的苦咸水占水资源总量的30%,人畜不能饮,土地不能灌。扣除难以利用的汛期洪水、苦咸水和生态基流,多年平均可利用量仅1.5亿立方米。

有人说,宁夏是黄河最宠爱的“孩子”,那是因为“母亲”深知这个“小儿子”贫弱的“水家底”,才多有呵护补其不足。1987年9月11日,国务院办公厅转发了原国家计委和水电部“关于黄河可供水量分配方案报告的通知”,这是中国首次由中央政府批准的黄河可供水量分配方案,即为“八七分水”方案。宁夏分得40亿立方米年耗水量,其中包括37亿立方米黄河干流水和3亿立方米支流水。

因此,宁夏可耗用的水资源量为41.5亿立方米,即被经济社会所耗用的水量,这也是宁夏严格水资源总量控制要坚守的第二条“红线”——第一条“红线”是72.84亿立方米以内的取水总量,即各类取水工程自河湖、水库等水体以及从地下抽取的水量。

“八七分水”方案以1980年实际用水量为基础,综合考虑了沿黄各省区的灌溉规模、工业和城市用水增长。30多年间,我区经济格局已经发生沧海桑田的变化,但用水指标无法增多。为保障工业用水量,自2003年起,宁夏探索实施水权转换,即支持工业企业投资农业节水,节余出来的水用于工业发展。

然而,水的承载空间决定了经济社会的发展空间,水资源瓶颈极大制约着宁夏整体发展步伐。

近年来,全区立足黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的新阶段,积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,把“四水四定”贯穿经济社会发展全过程,严格水资源监管,统筹水生态保护,全面推进水权改革,开启了水资源集约节约利用新格局。

全区坚持“四水四定”,促进水资源调配合理高效;严格行业监管,保障水资源可持续利用;勇于创新突破,深化水权改革。近5年来,全区万元GDP用水量、万元工业增加值用水量、亩均灌溉用水量分别下降26.7%、45.3%、16.4%,产业项目、作物种植的用水效率效益不断提升;通过科学的调配管理,全区在实现经济增长、粮食增产、人口增量的同时,用水持续稳定在70亿立方米左右,为高质量发展提供了保障;近5年来,关停地下水井2469余眼,压减超采量近7000万立方米,地下水可持续利用得到保障。

做好水文章,依旧是宁夏的重大课题。受国家年度分配水量及调度指标控制,全区现状用水仍无法得到充分保障,2023年度黄河转入枯水年,并可能出现连续枯水年或特枯水年,预测到2035年缺水总量达14.2亿立方米,水资源形势将越来越严峻。

同时,发展用水不足、开发利用效率不优、水资源刚性约束不够……在推进高质量发展实际过程中,解决这些现实矛盾依然面临巨大考验。



银川阅海公园的水域依靠黄河生态补水。

这一抹“生态绿”怎能让人不爱

本报记者 张唯



治理后的贺兰山大磴沟片区。(图片由宁夏自然资源厅提供)

一方肥沃丰美的土地,一片苍翠葱茏的树林,一弯冷冷凉凉的溪流,一叠秀美的山峦……“山水林田湖草沙”的多重元素,组成了宁夏来之不易的自然资源“家底”。

宁夏自然资源厅的一组数据对这份“家底”做了精准盘点:截至2021年年底,全区共有国有土地3372.16万亩,其中农用地为2308.41万亩;国有林地622.71万亩,森林蓄积量达619万立方米;国有草地1582.77万亩,天然牧草地占68.64%;国有湿地29.19万亩,现有自然保护区62个,现有国家重点保护野生动物和植物分别为107种、26种;全区已发现矿产资源49种,煤炭、石灰岩、石膏等9种优势矿产查明储量525.05亿吨,保有储量498.83亿吨。

人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。彼此循环不息的生命共同体,以最自然的方式,为宁夏实现人与自然和谐共生筑牢绿色基底。

让自然资源资产管理“有据可依”

2021年4月,宁夏自然资源厅率先探索开展全域全要素自然资源日常监测监测,及时查清全区山水林田湖草沙等各类自然资源要素“家底”。2021年年底,宁夏完成全区内外业调查举证,编制形成分析评价报告,建成全要素自然资源调查监测数据库。

加上全面完成的地理国情监测、矿产资源国情调查及“三山四色”专项调查,全区自然资源“一套数据”和“一张底板”至此形成,为今后宁夏自然资源精细化管理奠定了大数据基础。

4月17日,宁夏自然资源厅在官方网站发布沙湖自治区级自然保护区自然资源确权的首次登记公告。作为自然资源登记单元,该保护区的空间范围、面积、权属状况及

自然状况一目了然。

公告期结束后,若没有异议且条件符合要求,沙湖自治区级自然保护区就可以被颁发《自然资源所有权证书》。

别小看这本证书,它浓缩了前期大量的资料收集、数据处理和内外业核查成果。凭着它,不仅能清晰界定自然资源资产的产权主体、产权边界,全面摸清各类自然资源的空间范围、面积、质量和数量,还能以此明确体现用途管制、生态保护红线、特殊保护监管等要求。

据了解,宁夏自然资源厅今年还将开展宁夏火石寨国家级自然保护区等16个重要生态空间的自然资源确权登记,进一步划清重要生态空间“四条边界”,构建起归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度体系。

今年,我区还将完成全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点,通过分级开展全民所有自然资源资产清查核算,建立区本级土地资产管理体制,基本形成符合宁夏实际的所有权委托代理机制。

让生态保护修复治理“掷地有声”

周末,银川市市民张瑜按计划来到石嘴山市,驱车沿着302省道缓缓前行,贺兰山石炭井街道大磴沟区域的春景尽收眼底:曾经的渣台土山已披满青绿,路旁的山桃花竞相开放,花香弥漫在风中,久久不散。

宁夏贺兰山国家级自然保护区管理局护林员马林涛是这片区域变化的见证者。“以前这片全是洗煤厂,地下的土都是黑的。”马林涛说,几年不间断的生态修复治理,令“遍体鳞伤”的大磴沟逐渐痊愈,不仅山体重新披绿,连岩羊等野生动物也纷纷重现踪迹。

数据最能说明一切。2022年,宁夏落实

“三山”生态保护修复资金32.83亿元,实施项目72个,完成矿山生态修复和国土综合整治19.68万亩,营造林150万亩,修复退化草原22.87万亩,治理荒漠化土地90万亩,新增水土流失治理面积985平方公里。

截至2022年年底,全区水土保持率、森林覆盖率、草原综合植被盖度、湿地保护率分别达到76.6%、18%、56.7%和56%，“三山”生态环境质量显著改善,生态系统功能稳步提升。

激活生态修复的“一池春水”,既需要自然资源部门统一市场准入,规范市场秩序,建立公开透明的市场规则,也需要调动社会企业、相关专家、社会公众等多方面主体的参与热情。

早在去年,宁夏自然资源厅便从参与机制、重点领域、政策支持等方面尝试描绘“路线图”,鼓励和支持社会资本参与生态修复治理,推动形成“政府主导、社会参与、市场运作、持续发力”的政策环境。

张鸾葡萄生态修复项目为贺兰山东麓生态修复与葡萄酒产业融合发展提供经验;泾源县探索构建“生态修复+产业导入”模式,引进3家企业投资3270万元实施燕子山生态移民迁出区、青龙山流域生态保护修复……社会资本参与生态修复的生动实践,让宁夏生态保护修复有了更多可能性。

去年至今,宁夏还积极建立健全生态产品价值实现机制,推动绿色转型,致力让更多绿水青山化为金山银山。去年由宁夏自然资源厅统筹推行的自然资源资产产权制度改革,总结推广了全区多种生态产品价值实现模式。在我区率先编制完成省级自然资源领域生态产品价值实现机制建设方案基础上,贺兰县“稻渔空间”一二三产融合发展入选全国典型案例,为打造西北生态脆弱区生态产品价值实现机制的“宁夏样板”奠定基础。

湿地修复:守护一汪灵动

本报记者 毛雪皎

设滨河水系净化工程、丰富湿地多样性等方面做了细致的工作。

在银川市宝湖国家城市湿地公园,工作人员精心“照料”着湖面中心的芦苇,岸边没有使用人工围栏,而是尝试使用矮小的木桩作为自然“隔断”。湿地修复保护工作,正在逐渐聚焦、精细和注重质量提升。不仅综合考虑市民休闲的需求,也开始纳入湿地鸟类的“宜居”需要。留有浅滩,栽种适宜的植物,并不执着于人工干预的痕迹,而是倾向以更为自然修复的方式,在保护中寻求平衡。

我区持续扎实做好湿地保护修复工作,特别是加强沿黄等39处重要河湖湖泊湿地保护修复,2022年完成湿地保护修复22.7万亩,湿地质量和生态功能进一步提升。宁夏湿地保护管理中心相关负责人介绍,2022年,我区对银川黄河外滩公园、吴忠黄河、固原清水河等6处国家重要湿地,石嘴山星海湖、平罗天河湾、中卫香山湖等20处自治区重要湿地开展湿地保护修复,进行植被恢复、清淤疏浚、驳岸治理、鸟类栖息地恢复、

完善监测宣教和巡护管护设施等。

通过认真落实湿地保护恢复措施,全区湿地生态功能进一步提升,湿地动植物种类和数量逐年增加。“在鸟类迁徙季节,我们制定了方案,在春、秋两季开展同步调查监测工作,及时掌握鸟类迁徙状况、种类和数量,为保护鸟类提供可靠依据。”宁夏湿地保护管理中心相关负责人说。

宁夏不断完善重要湿地管理体系,通过重要湿地建设示范,带动各市、县(区)抓好一般湿地的保护管理。下一步,将依据国土三调湿地数据,结合全国湿地二调和湿地产权确权试点调查增补数据,进一步融合加强湿地资源保护管理。

“聚焦打造绿色生态宝地,围绕全区林草生态高质量发展思路,将持续加强湿地保护,科学开展湿地修复,稳定湿地面积,提高湿地保护率,维护生物多样性,努力提升湿地生态质量和生态功能,助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。”自治区林草局相关负责人说。



位于永宁县的宁夏鹤泉湖国家湿地公园。(图片由银川市湿地保护中心提供)

短评

为当代计 为万世谋

姜美

巍巍贺兰山,滚滚黄河水,孕育了富饶美丽的宁夏川。

良好的生态环境不仅是大自然的馈赠,更是最普惠的民生福祉。

曾几何时,为了摆脱贫困,一些人把目光投向了大自然,过度开荒,过度放牧,过度开采……这种方式非但没有为人们带来持续的财富,反而让这片原本生态薄弱的土地,陷入了“贫困—开荒—生态破坏—贫困蔓延”的恶性循环。

面对逐渐恶劣的生态环境,人们逐渐认识到,发展决不能以破坏生态为代价。“绿水青山就是金山银山”,唯有尊重自然、顺应自然,协调人与自然的关系,才能走上高质量可持续发展道路。

近年来,我区大力推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,将生态环境保护治理作为先行区建设的前提和支撑,持续统筹推进山水林田湖草沙综合治理,坚持系统治理、源头治理,以高标准规划推动落实生态优先战略,以高质量项目落地筑牢生态安全屏障,大力投入项目资金人才加快绿色生态建设,推动我区生态保护修复健康可持续发展。如今,绿色已经成为宁夏的底色和名片,自然生态环境的价值和潜力正不断释放。

人不负青山,青山定不负人。守好自然资源“家底”,功在当代,利在千秋。此刻春风又绿宁夏川,在加快推进黄河流域生态保护和高质量发展新征程上,唯有坚定不移走生态优先绿色发展之路,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,才能让塞上山更青、水更绿,才能让发展的生态底色更亮更足,才能让更多的人享受到自然之美、生命之美、生活之美,不断筑牢祖国西北生态安全屏障,为地球增添新绿。