

## 建言献策

## 推动我区社区嵌入式养老模式持续发展

中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

社区嵌入式养老作为一种养老服务创新模式,兼顾了居家养老服务的情感、社区养老服务的地缘、机构养老服务的专业,具有广阔的发展前景。近年来,我区积极推广社区嵌入式养老服务,取得突破性进展,但作为新兴事物,其仍处于起步探索阶段,实践运行中也存在相应的阻滞问题和发展瓶颈。

## 强化扶持政策供给力度,提供制度保障

自治区层面应积极面对当前我区老龄化日益严峻的问题,同时立足于服务即将到来的长期深度老龄化社会,通过系统的政策扶持和制度安排,出台系列扶持措施,为我区社区嵌入式养老服务行业发展提供依据和导向。具体而言,一是全区各地应立足当地实际,制定操作可行的方案以推动社区嵌入式养老服务机构的规

## 加大财政资金支持力度,支持社区嵌入式养老服务机构发展

针对社区嵌入式养老机构建立初期成本偏高、资金困难问题,政府部门应主动承担财政投入职责,推动我区社区嵌入式养老服务行业的发展。在已出台的税费减免政策和床位补贴的基础上,还应当有针对性地加大设施建设、改造、人员等项目的补贴力度。在建设和运营资金补贴上,明确各类机

## 加大宣传推介力度,提高其社会认知度

一是我区相关政府部门应发挥主导和引领作用,大力宣传和推介社区嵌入式养老模式的优势与价值,深化社会对其价值的认知,并向社会公众明确表达政府对我区社区嵌入式养老模式的支持、倡导态度。同时,可采用免费参观体验、短

## 加大运营模式创新力度,破解运行规模效应不高的困局

针对当前社区嵌入式养老机构规模效应尚未完全形成的问题,政府部门应在加大政策支持和资金补贴力度的同时,积极引导并支持养老机构创新运营模式加以解决。如可采用社区嵌入式养老机构连锁化运营模式,即由一家养老服务机构同时经营多家社区嵌

## 加快建设养老专业队伍,加大人力资源保障

针对我区社区嵌入式养老专业护理人员相对缺失、不稳定及专业化程度不足等现实问题,一是应逐步提高在岗养老专业护理人员的工资福利和社保待遇,并适时建立专业护理人员培训补贴和岗位补贴制度。二是应在全社会积极弘扬孝亲敬老美德,将社会资源和居民志愿服务资源整合到社区嵌入式养老服务中以形成更大合力,在全社会营造尊老、敬老、爱老、助老的浓厚氛围,并通过有效的宣

传和舆论引导,逐步提高社会公众对养老从业者的认可度和尊崇度,学校也应在帮助、引导年轻人做好合理职业规划方面做出更多努力,以进一步转变年轻人的就业观念。三是相关部门应切实加强专业化养老护理人员队伍建设,一方面,可在我区更多的职业技术学院和职业学校开设养老护理专业,运用财政资金、就业基金、失业保险基金等公共资源推进学校培养优秀的养老护理专业人

员;另一方面,可通过发挥品牌化、规模化效应,进而改善收支不平衡的情况,逐步提升利润空间;也可尝试“以大带小”模式,即将社区大型养老机构和嵌入式小型养老机构同时授予一家养老服务组织运营,使大机构的资源和嵌入式机构实现共享,以此减少后者的

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

运营成本。此外,可采用开放式运营方式,积极促成溢出效应,即将社区嵌入式养老服务机构中的人力、物力等资源向周边社区居家老人辐射,上门服务,进而提升资源的运营质量,减少内耗和浪费,以此增加收入来源,平衡现金流。

## 学者论坛

## 推动宁夏数字经济迈入快车道

中共银川市委讲师团

党的二十大报告强调,要加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。自治区第十三次党代会报告,在部署宁夏推动高质量发展的具体举措中,也强调要实施数字赋能计划,大力推动数字产业化、产业数字化,建成国家“东数西算”示范、信息技术应用创新、国家级数据供应链培育“三大基地”,推进经济社会数字化转型,加快建设数字宁夏。做强做优做大数字经济,是我国在世界经济不稳定性和不确定性明显增强条件下,把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。

数字经济是促进实体经济转型升级的重要途径。数字经济的发展,不仅可以使我国避免贸易保护主义带来的负面影响,重塑国际合作新领域、探索贸易新模式新业态,影响贸易规则制定;还可以通过数字产业化、产业数字化等内容,使数字经济与传统产业结合,推动传统产业转型升级,构建现代化产业体系。

## 八面来风

## 传承优秀农耕文化 助力和美乡村建设

刘淑兰 郑银平

习近平总书记在2022年12月召开的中央农村工作会议中强调“建设农业强国要体现中国特色,立足我国国情,立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求”,“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义”。建设生态和谐、生产合和、生活乐和和美乡村是农业强国的重要环节,其深厚的历史根基在于优秀农耕文化。

践行农耕文化布局观,改善农村人居环境质量。《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》在“扎实推进宜居宜业和美乡村建设”中强调“编制村容村貌提升导则,立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌”。优秀农耕文化蕴含“一方水土,一方文化”的乡村布局经验,对于保持乡村的乡土性、地域性,带动农村人居环境整体优化具有重要意义。因此,要善于吸

盘活农耕资源,发展乡村特色产业。乡村特色产业的发展是和美丽乡村建设的关键要素。优秀农耕文化蕴含着丰富的物质资源与非物质文化遗产,能够发展乡村特色产业,有效促进农民增收致富。因此,在和美丽乡村建设中要活化优秀农耕文化资源,将优秀农耕文化的资源优势转化为经济优势。如利用农业文化遗产所特有的景观、生态、生物等资源禀赋,以传统农业生产为基础,以特色农副产

发弘扬农耕道德智慧,营造文明乡风。文明乡风是保持乡村和乐生活的人文底色。优秀农耕文化蕴含着“团结友爱、守望相助”的邻里情感,积淀着“尊敬长辈、耕读传家”的家风伦理,能够淳化乡风、涵养家风、敦厚民心,促进乡村社会积极向上。因此,在和美丽乡村建设中,要传承与弘扬优秀农耕文化中的道德智慧,搭建乡民的情感连接,塑造乡土文化的生长空间。同时,创造性转化与创新性发展农耕文化,拓展农村文化活动的多元供给,满足农民不断增长的文化需求。如将农

系。数字经济以算力平台为基础,运用智能算法,对大数据进行存储、处理、分析,数字经济的发展,会对海量的数据、数据的传输能力提出新要求。从更高层次构建一体化大数据中心,优化全国算力布局,成为我国数字经济发展的必然选择。可以说数字经济是突破经济发展瓶颈、提升科技创新能力、实现产业升级的重要途径。

算力网络一体化是布局信息基础设施的顶层设计。初步迈入数字经济时代的中国,需要夯实算力基础设施建设。算力网络的构建既是我国迎接5G时代的重要战略部署,算力融合也是未来进行信息技术革命的必经之路,其重要意义在于能够大幅度满足5G时代的网络服务需求,提升数据处理能力,为6G时代的来临奠定基础。算力网络一体化的发展,可以改善东西部数字信息基础设施不平衡的布局,缓解东部地区算力基础设施资源紧张、数据运算占据大量有限土地空间的困境,让西部的算力资源充分支撑东部数据

的运算,以此提升资源使用效率,优化资源配置,增强国家整体算力效能,释放算力资源的“乘数效应”和数据要素的“倍增效应”。高效的算力网络不仅是建设全国一体化大数据中心的前提,也是未来一体化大数据中心能否实现的关键。

“东数西算”有助于助力西部地区数字经济快速发展。“东数西算”属于大规模的数据调度工程,是我国继南水北调、西电东送后的又一个大型跨区域资源调度政策。“东数西算”工程的实施,充分考虑了西部风能、光能等绿色可再生能源富裕的现实,能够加速绿色数据中心建设,对我国实现碳达峰碳中和目标具有重要作用。“东数西算”工程的建设,还可以通过算力枢纽和数据中心集群的建设,使数字经济发展滞后的西部地区吸引云计算、大数据、数据中心设备制造龙头企业落户西部,通过数字经济场景,推进周边城市产业数字化转型和智慧城市建设进程,最终起到助力西部地区数字经济快速发展的作用。

打造宁夏“西部算谷”之都,是宁夏高质量发展数字经济的必然举措。2022年2月17日,国家发改委牵头联合多部门,正式启动“东数西算”工程这一重大战略部署,规划了8个国家算力枢纽节点和10个国家数据中心集群。算力枢纽节点和数据中心集群的设立,将进一步优化我国算力中心布局,对算力资源进行合理配置,将会大力推动西部地区整体数字经济产业的发展。对于宁夏来说,作为国家认定的最适宜建设大型、超大型数据中心的一类地区,西北地区唯一入选“国家绿色数据中心”试点地区,宁夏天然具备的风、光气候条件优势,处于几何中心的地理优势等,都是发展数字经济的先决因素。今后应充分发挥宁夏地质结构稳定、安全系数高的优越条件,努力建设安全等级高的大型数据中心;充分发挥宁夏的电力保障能力强,区内电力供给高效安全的优势条件,为“东数西算”工程提供主网架构电网,进一步推动宁夏数字经济发展迈入快车道。(执笔:王志岚)

## 汲取农耕生态基因,塑造乡村和谐生态

收优秀农耕文化中蕴含的科学规划理念与方法,在改造农村人居环境中尊重历史沿革、民间民俗、传统布局,促进和谐乡村地域空间的形成;遵循村落演变的规律与趋势,合理布局乡村的生产生活空间,避免出现“一刀切”式的整齐划一,促进宜居乡村独特风貌的延续。

## 活化农耕技术资源,促进乡村和合生产

品加工为纽带,以旅游服务业等为着力点,推动形成乡村特色产品生产加工、文化创意、生态旅游等可持续发展的产业链。同时要创新利用传统村落、非物质文化遗产、民间民俗等资源要素,立足文旅融合的政策导向,通过建立非物质文化遗产工坊、组织培训、展示展销活动等形式,拓展乡村就业空间,促进农民就近就业,增收致富。

## 弘扬农耕智慧观念,形成乡村和乐生活

耕舞蹈、农耕音乐与戏曲融入乡村文化娱乐活动中,以中秋节、端午节、农民丰收节等节日为载体,开展体现农味农趣、农民喜闻乐见的乡村文化活动,提升农民的幸福感和获得感,打造乡村文明新风尚。

统。习近平总书记强调,“农业是个生态产业,农村是生态系统的重要一环。”优化乡村生态系统是和美丽乡村建设的应有之义,也是全面推进乡村振兴的关键举措。优秀农耕文化蕴含生态化的农耕方式,以遵循自然为法则,以维护生物与环境统一为基础,以有机循环为关键技术,以可持续发展为基本内核,呈

## 活化农耕技术资源,促进乡村和合生产

近就业,增收致富。创新农耕技术,促进农业现代化。农业现代化是促进宜居宜业和美乡村产业发展的重要环节。优秀农耕文化作为数千年农耕劳作凝结而成的文化形态,蕴含间作套种、轮作休耕、精耕细作等丰富的技术经验,如作为农耕技术经验的典型代表,我国丰富的

## 弘扬农耕智慧观念,形成乡村和乐生活

乡绅阶层为纽带,以教化民众向善崇德、厚积风俗为内容,具有一定的规范性与权威性,是保持数千年乡村社会和谐有序运转的关键因素。因此,要善于挖掘优秀农耕文化的治理智慧,将自治、德治、法治相结合的治理观融入现代化乡村治理体系中,发挥村规民约以文化人、德润人心的功能,提升农民参与乡村社会治理的主动性,推动基层治理体系建设,促进乡村秩序朝着规范、和谐、有序的方向发展。

## 一线观察

产业兴才能乡村兴,经济强才能人气旺。习近平总书记指出:“要坚持精准发力,立足特色资源,关注市场需求,发展优势产业,促进一二三产业融合发展,更多更好惠及农村农民。”乡村旅游高质量发展是农村一二三产业深度融合的重要途径,是乡村产业兴旺的重要“抓手”,是新时代全面推进乡村振兴的重大机遇,既顺应我国经济社会发展绿色转型的战略布局,又回应了乡村产业提质增效的现实诉求。

乡村旅游高质量发展是创造性传承和转化农耕文明的重要载体,汇聚“文化振兴”的精神基础。乡村旅游为农耕文明的创造性传承提供优质载体,为农耕文化的丰富和守正创新提供涵养源泉,让农耕文明焕发新时代独特魅力。宁夏中卫市沙坡头区迎水桥镇采用“绿色+”“特色+”“康养+”发展模式,依托沙坡头国家5A级旅游景区资源,以文旅融合发展为目标,培育出一批极具地方特色的民俗文化乡村旅游景点。可见,乡村旅游要深入挖掘乡村文化蕴含的经济功能、秩序功能、政治功能、生态功能,重视农耕文明遗产的传承和保护,将文化资源转化为有力促进乡村文化产业繁荣的“新动能”,润泽和滋养农民道德与精神。一方面,高质量发展乡村文旅产业促使农耕文明与现代旅游服务深度融合,为乡村自然、人文景观增添了内在“气质”和历史文化“底蕴”;另一方面,饱含文化特质的乡村旅游强化民族记忆,使当地村民和外来游客在了解、感知历史文化中得到熏陶和浸润,增强文化认同感,实现村民“富了”脑袋,甜了日子。

乡村旅游高质量发展是保护修复生态景观的重要机制,实现城乡百姓富、生态美的现实需要。乡村有着丰富的“绿水青山”,是宜居宜业“乐土”,依托乡村旅游高质量发展契机,保护修复自然、人文、生态景观,是对“绿水青山就是金山银山”发展理念的深刻把握。青海省共和县龙羊新村大力推进库区生态综合治理和农村人居环境整治,依托龙羊峡景区的火爆,主推运动休闲体育产业和乡村文旅产业融合发展,培育出休闲垂钓、种菜赏景、舞蹈刺绣、驾驶体验、青果采摘等高品质旅游项目,实现了从过去“旅长游短”的发展瓶颈到如今全季全时全域旅游的嬗变。因此,乡村旅游要实现高质量发展就必须立足乡村地域特点、季节气候、自然禀赋、植被物种等资源特征,探索“山水林田湖草”综合治理新模式,促进乡村生态环境系统的良性循环,进一步增强乡村生态产品和服务的供给能力,让人们“望得见山,看得见水,记得住乡愁”。同时,要优化乡村空间的功能布局,着力改善乡村水、电、燃气、网络、道路、住房、排污等基础设施,推动城市服务技术和手段向乡村延伸,统筹农业生产、畜牧养殖与自然环境共生共存,推动乡村生产生活方式的绿色转型。

乡村旅游高质量发展是壮大新型职业农民队伍的重要契机,激活农业农村发展的内生动力。“乡村振兴,农民是主体,人才是关键”。乡村旅游不同于传统农业生产,急需大量智慧型、专业型、技能型人才的支撑,是培育和壮大新型职业农民队伍的重要契机,可以拓宽村民就业创业渠道,挖掘蕴藏在农民中的致富潜力。正如习近平总书记强调的“农村经济社会发展,说到底,关键在人;要通过富裕农民、提高农民、扶持农民,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业”。陕西省宝鸡市陇县围绕山羊、苹果、香菇三大特色产业,开展“百名人才联乡促振兴”,组建“山羊卫士”“苹果管家”“香菇保姆”三支产业服务队,真正把“土专家”“田秀才”等嵌入到产业链,有力推进了陇县乡村振兴步伐。当前,乡村旅游高质量发展要背靠当地特色职业院校、涉农科研机构、政府信息服务平台等,不断优化农民职业技能培训的制度体系,让农民既懂农业还懂技术、既会经营还善经营,让面朝黄土背朝天的“泥腿子”变成全面推进乡村振兴的“排头兵”。同时,要激活新型职业农民创业热情,提高农民创新思维、法治意识、契约精神、市场观念,落实本土人才稳岗就业,吸引青年“能人”返乡创新创业,使乡村产业发展与壮大新型职业农民队伍有效衔接,合力摘掉“穷帽子”。

乡村旅游高质量发展是满足人民对美好生活向往的重要举措,促进“双循环”新发展格局的良性运转。山东省新泰市坚持“一镇一业、一村一品”,借助茶叶观景台、茶叶研究所、茶叶加工厂等旅游和生产配套设施以及“互联网+”产品宣传、网络营销的优势,其创立的“良心谷”系列产品,在满足山东、北京、上海等国内市场需求的同时,还远销到美国、日本、澳大利亚等国际市。可见,乡村旅游高质量发展不仅可以满足城乡居民对美好生活的物质和精神需要,还可以拉动内需,参与国际竞争,促进国际国内“双循环”发展格局的良性运转。一是,乡村旅游催生了住农家院、吃农家饭、摘农家果、赏农家景、品农家味等乡村新兴产业新业态,盘活了乡村闲置资源,为农民增收打开了空间;二是,乡村旅游产业的兴旺吸引城市各种生产生活要素向乡村回流,推动城乡发展功能优势互补,化解城市资金、设备、技术、人才等要素过剩的局面,畅通了城乡经济循环;三是,乡村旅游有助于提高中国田园风光的国际吸引力,推动农产品全产业链深度参与国际贸易,拓宽特色、优质农产品的销售渠道和市场,打造“国际品牌”,为乡村振兴持续蓄能助力。

实施乡村振兴战略以来,全国多地依靠自然禀赋和创新思维,着力推进乡村旅游高质量发展,成功拓展并延伸农业产业链,出现了教育科普、健康养生、农事体验、乡土展示、农家餐饮、庭院经济等融合式旅游项目,不仅让人们享受到了“好山好水好风光”的视觉愉悦,也极大提升了乡村产业附加值。实践证明,在农业资源和旅游资源的结合中因地制宜挖掘自然、地理、人文、生态优势,打造特色村庄知名“品牌”;大力发展“生态+”产业,不断延伸农业价值链,优化乡村生态产业链,推动乡村主要从“卖产品”向“卖风景”“卖文化”“卖体验”转变,促进农民持续增收,是夯实“共同富裕”物质基础的新路子。(作者单位:北方民族大学马克思主义学院)

乡村旅游高质量发展是壮大新型职业农民队伍的重要契机,激活农业农村发展的内生动力。“乡村振兴,农民是主体,人才是关键”。乡村旅游不同于传统农业生产,急需大量智慧型、专业型、技能型人才的支撑,是培育和壮大新型职业农民队伍的重要契机,可以拓宽村民就业创业渠道,挖掘蕴藏在农民中的致富潜力。正如习近平总书记强调的“农村经济社会发展,说到底,关键在人;要通过富裕农民、提高农民、扶持农民,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业”。陕西省宝鸡市陇县围绕山羊、苹果、香菇三大特色产业,开展“百名人才联乡促振兴”,组建“山羊卫士”“苹果管家”“香菇保姆”三支产业服务队,真正把“土专家”“田秀才”等嵌入到产业链,有力推进了陇县乡村振兴步伐。当前,乡村旅游高质量发展要背靠当地特色职业院校、涉农科研机构、政府信息服务平台等,不断优化农民职业技能培训的制度体系,让农民既懂农业还懂技术、既会经营还善经营,让面朝黄土背朝天的“泥腿子”变成全面推进乡村振兴的“排头兵”。同时,要激活新型职业农民创业热情,提高农民创新思维、法治意识、契约精神、市场观念,落实本土人才稳岗就业,吸引青年“能人”返乡创新创业,使乡村产业发展与壮大新型职业农民队伍有效衔接,合力摘掉“穷帽子”。

乡村旅游高质量发展是满足人民对美好生活向往的重要举措,促进“双循环”新发展格局的良性运转。山东省新泰市坚持“一镇一业、一村一品”,借助茶叶观景台、茶叶研究所、茶叶加工厂等旅游和生产配套设施以及“互联网+”产品宣传、网络营销的优势,其创立的“良心谷”系列产品,在满足山东、北京、上海等国内市场需求的同时,还远销到美国、日本、澳大利亚等国际市。可见,乡村旅游高质量发展不仅可以满足城乡居民对美好生活的物质和精神需要,还可以拉动内需,参与国际竞争,促进国际国内“双循环”发展格局的良性运转。一是,乡村旅游催生了住农家院、吃农家饭、摘农家果、赏农家景、品农家味等乡村新兴产业新业态,盘活了乡村闲置资源,为农民增收打开了空间;二是,乡村旅游产业的兴旺吸引城市各种生产生活要素向乡村回流,推动城乡发展功能优势互补,化解城市资金、设备、技术、人才等要素过剩的局面,畅通了城乡经济循环;三是,乡村旅游有助于提高中国田园风光的国际吸引力,推动农产品全产业链深度参与国际贸易,拓宽特色、优质农产品的销售渠道和市场,打造“国际品牌”,为乡村振兴持续蓄能助力。

实施乡村振兴战略以来,全国多地依靠自然禀赋和创新思维,着力推进乡村旅游高质量发展,成功拓展并延伸农业产业链,出现了教育科普、健康养生、农事体验、乡土展示、农家餐饮、庭院经济等融合式旅游项目,不仅让人们享受到了“好山好水好风光”的视觉愉悦,也极大提升了乡村产业附加值。实践证明,在农业资源和旅游资源的结合中因地制宜挖掘自然、地理、人文、生态优势,打造特色村庄知名“品牌”;大力发展“生态+”产业,不断延伸农业价值链,优化乡村生态产业链,推动乡村主要从“卖产品”向“卖风景”“卖文化”“卖体验”转变,促进农民持续增收,是夯实“共同富裕”物质基础的新路子。(作者单位:北方民族大学马克思主义学院)

和美乡村不仅要外在塑形也要内在铸魂。优秀农耕文化是和美丽乡村建设的重要抓手,也是中国式现代化的不竭动力。因此,要立足优秀农耕文化的生态基因、技术资源、智慧观念等要素,促进和美乡村建设,使其具备宜居宜业相统一、生态美与文化兴相协调、提升公共服务与强化治理相配套的特征,打造生态和谐、生产合和、生活乐和为一体的乡村系统,为建设中国特色农业强国注入源源不断的动力。(作者单位:福建农林大学马克思主义学院)

## 以乡村旅游高质量发展为契机全面推进乡村振兴

丁海清 李喆