

# 爱国主义教育法草案首次提请审议,这些看点值得关注

将爱国主义教育纳入国民教育体系,规定学校建立爱国主义教育相关课程联动机制,要求推动红色旅游融合发展示范区、重点项目建设……爱国主义教育法草案26日首次提请十四届全国人大常委会第三次会议审议,诸多规定值得关注。

## 看点一: 在全体人民中开展爱国主义教育

宪法规定,国家在人民中进行爱国主义教育;公民有维护国家统一和全国各民族团结,维护祖国的安全、荣誉和利益的义务。在此基础上,爱国主义教育草案进一步明确:国家在全体人民中开展爱国主义教育,培育和增进对中华民族和伟大祖国的情感,传承民族精神、增强国家观念,壮大和团结一切爱国力量,使爱国主义成为全体人民的坚定信念、精神力量和自觉行动。

中国法学会宪法学研究会秘书长张翔认为,以立法形式保障爱国主义教育的开展,能够让宪法相关规定得到有效落实,有利于完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,有利于进一步维护国家统一、铸牢中华民族共同体意识。

根据草案,爱国主义教育的内容涵盖思想政治、历史文化、国家象征标志、祖国大好河山、国家统一和民族团结、国家安全和国防、英烈和模范人物事迹等方面。在实施方式上,强调要利用红色资源、文化遗产、爱国主义教育基地和文化场馆等开展爱国主义教育,通过国家功勋荣誉表彰奖励,国庆节和重要纪念日、重大节庆日等活动,通过升

挂国旗、奏唱国歌、宪法宣誓等仪式礼仪弘扬爱国主义精神。

上海交通大学马克思主义学院院长邢云文表示,与国歌法、国徽法、国旗法等专门法相比,爱国主义教育法草案的内容综合性、广泛性较强。实践中,应当着力坚持爱党、爱国、爱社会主义有机统一,把爱国主义教育融入国民教育和精神文明建设全过程;发挥好家庭、学校、社会的作用,善用“大思政课”开展爱国主义教育。

“近年来,各地各部门通过在国家宪法日广泛开展宪法宣誓等仪式,让人民群众在现实生活中切实感受到宪法的权威。在爱国主义教育实践中,要继续深化宪法宣誓、国家象征标志等制度的教育功能,通过仪式礼仪等增强人民群众的家国情怀。”邢云文说。

## 看点二: 突出对青少年和儿童的爱国主义教育

爱国主义教育法草案在规定面向全体公民开展爱国主义教育的同时,突出学校和家庭对青少年和儿童的教育。

草案规定,各级各类学校应当将爱国主义教育贯穿学校教育全过程,办好思想政治理论课,并将爱国主义教育内容融入各类学科中。

陕西西安西咸新区第一小学教研中心主任呼延闻婷介绍,近年来,她所任职的小学着力构建爱国主义教育“生活化”课程体系,除了在思政课上开展爱国主义教育之外,还倡导开设红色研学课程、纪念日实践

课程、传统节日实践课程等,让爱国主义教育自然而然地融入孩子的日常生活。

草案对学校如何开展爱国主义教育提出了具体要求。比如,建立爱国主义教育相关课程联动机制,针对不同年龄段学生特点,确定爱国主义教育的重点内容;将课堂教学与课外实践相结合,把爱国主义教育内容融入学校各类主题活动等。

呼延闻婷说,要在常规课程教学中更加注意挖掘红色素材,补充相应的时代背景或英雄事迹,对学生进行主题式教育;对于与课本知识相关的红色资源、红色基地,要鼓励学生前往参观,近距离感受爱国主义精神力量。

邢云文建议,结合当代青少年接受习惯,创新爱国主义教育方式方法,加强网上爱国主义教育空间建设;继续完善爱国主义教育主体责任和工作机制,形成政府、学校、家庭推进爱国主义教育的合力。

## 看点三: 充分发挥各类主体的相关职责与作用

草案规定了爱国主义教育的领导机制,对人民政府、有关部门和群团组织等的爱国主义教育职责予以明确。

根据草案,县级以上人民政府应当加强对红色资源的保护、管理和利用,发掘具有历史价值、纪念意义的红色资源,推动红色旅游融合发展示范区、重点项目建设,发挥红色资源和红色旅游的教育功能。县级以上人民政府文化和旅游、文物等部门应当加强

对文物古迹、传统村落等文物和文化遗产的保护和利用,发掘所蕴含的爱国主义精神,推进文化和旅游深度融合等。

草案还从建立健全爱国主义教育基地的认定、保护、管理制度,支持爱国主义题材文艺作品和出版物的创作、出版,支持爱国主义教育理论研究和人才培养,对在爱国主义教育中作出突出贡献的单位、个人给予表彰奖励等方面,加强支持保障力度。

“草案的规定突出了文艺作品评选、理论研究和先进表彰等工作的爱国主义导向,有利于在全社会进一步弘扬爱国主义精神和社会主义核心价值观。”清华大学法学院教授余凌云说。

四川大学法学院教授徐继敏表示,草案赋予中央和地方爱国主义教育主管部门的指导、监督和统筹协调职责,规定中央和县级以上地方各部门在各自职责内开展爱国主义教育,要求各群团组织发挥各自优势向相关群体开展爱国主义教育。这些针对不同主体职能定位制定的“权责清单”,能更好发挥各类主体在爱国主义教育实践中的作用,进一步提升法治化治理能力。

草案还对侮辱国歌、国旗、国徽,歪曲、丑化、亵渎、否定英烈事迹和精神等违背爱国主义精神的禁止性行为及其法律责任作出规定。

余凌云表示,草案的这些规定与现行法律相衔接,对于进一步落实宪法有关规定、维护宪法和法律权威具有重要意义,是弘扬爱国主义精神的重要法治保障。

(新华社北京6月26日电)

## 我国拟立法保障粮食安全

新华社北京6月26日电 为保障粮食有效供给,确保国家粮食安全,提高防范和抵御粮食安全风险能力,维护经济社会稳定,维护国家安全,粮食安全保障法草案26日提请十四届全国人大常委会第三次会议审议。这是该草案首次提请全国人大常委会会议审议。

草案共11章69条,包括总则、耕地保护、粮食生产、粮食储备、粮食流通、粮食加工、粮食应急、粮食节约、监督管理、法律责任和附则。

记者从本次常委会会议了解到,当前我国粮食安全形势总体较好,粮食连年丰收,库存充足,市场供应充裕。与此同时,我国粮食需求刚性增长,粮食安全仍面临耕地总量少、质量总体不高,粮食稳产增产难度加大,储备体制机制有待健全,流通体系有待完善,加工能力有待提升、应急保障有待加强,节约减损有待规范等诸多问题挑战。制定粮食安全保障法,对推动解决上述问题具有重大意义。

草案坚持总体国家安全观,深入实施国家粮食安全战略,立足我国国情、粮情,着力构建系统完善的粮食安全保障制度体系,为国家粮食安全提供坚实的法治保障;坚持问题导向,聚焦耕地保护和粮食生产、储备、流通、加工等环节以及粮食应急、节约等方面突出问题,全方位夯实粮食安全根基,切实提高防范和抵御粮食安全风险能力,保障粮食有效供给,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手里;深入总结党的十八大以来粮食安全领域改革成果,将经实践检验成熟的政策措施和制度成果转化为法律规范,为推进粮食安全治理能力现代化提供法治保障。

工信部:

## 2025年将力争培育100万家创新型中小企业

新华社广州6月26日电 在26日广州举办的APEC专精特新中小企业国际论坛上,工业和信息化部中小企业局局长梁志峰说,到2025年,将力争培育100万家创新型中小企业,10万家专精特新中小企业、1万家专精特新“小巨人”企业。

“专精特新‘小巨人’企业以占全国规模以上工业中小企业2%的数量,贡献了5%的收入和近10%的利润。”梁志峰表示,截至2023年5月底,已累计有1420多家“专精特新”中小企业在A股上市,占A股上市企业总数的27%。2023年前5个月新上市的企业中,“专精特新”中小企业占56%,成为上市主力军。

工业和信息化部副部长徐晓兰在论坛上表示,截至目前,工业和信息化部已培育近9000家国家级专精特新“小巨人”企业,带动地方认定8万多家省级“专精特新”中小企业。接下来将促进“专精特新”发展,培育更多优质中小企业,引导创新资源向中小微企业聚集,推动大中小企业协同创新发展,有效提升中小微企业的核心竞争力。

## 我国最长智轨线路载客试运行

新华社北京6月26日电 记者从中国铁建股份有限公司了解到,26日,由中国铁建铁四院设计的我国最长智能轨道线路——宜宾智轨快运系统T4线正线载客试运行,标志着这条线路即将投入正式运营。

宜宾智轨快运系统T4线全长46.69公里,分为正线及支线,串联宜宾市临港新区、罗龙工业区、南溪区等重要城区节点。全线共设地面站22座、停车场1处。线路设计时速70公里,充电制式采用首末端车站架空充电轨充电,区间及中间车站由车载储能电源牵引的供电型式。

据铁四院项目设计负责人乔俊介绍,智轨又称“虚拟轨道列车”,即沿着地面画线虚形轨道行驶的公路列车,融合了现代有轨电车和常规公交的优势,具有自主导向、轨迹跟随、全电驱动、智能驾驶等功能。

宜宾智轨快运系统T4线是“万里长江第一城”宜宾市第二条即将正式投入商业运营的智轨线路。项目建成后将进一步推动宜宾建设西部地区最大的智能轨道交通产业基地,便利市民高效出行。

## 筑墙挡景不如还景于民



一段时间以来,一些雪山、瀑布、湖泊景区周边公路,被修起围墙遮挡景观、设点收费,引起网民关注。

不管基于什么说法,这种筑墙挡景行为似有短视之嫌,说到底还是靠山吃山的“门票思维”作祟。对自然景观区随便筑墙设卡,也许能收到瓜分瓜枣,但最终令慕名而来的游客望而却步。

我们国家山川秀美多姿多彩,有些名胜通过法定程序建成景区,但也有部分属于没有建设的公共资源。旅游法规定,利用公共资源建设的景区的门票以及景区内的游览场所、交通工具等另行收费项目,实行政府定价或者政府指导价,严格控制价格上涨。拟收费或者提高价格的,应当举行听证会,征求旅游者、经营者和有关方面的意见,论证其必要性、可行性。由此可见,法律对利用公共资源收费的规定清晰且严格。若未经法定程序、没有开发建设、没有增值服务,建个围墙、围块地就要收费,恐怕合规性得打个问号。

发展旅游业,要算眼前账,更要算长远账。杭州西湖、桂林象鼻山等景点免费开放所带来的旅游产业化效益远远超过当初的门票收入。这些生动实践体现出“济大事者,必以人为本”的思路。旅游业是综合性产业,发展要义在于聚人气。那些坐拥得天独厚自然风光的地方要树立大旅游观、大风景区,以人为本,还景于民,将旅游产业链条做大,依靠完善的配套设施、丰富的产品供给、优质的服务吸引并留住游客。

还湖于民,还是聚人气……是写好旅游文化这篇大文章的基本点。眼光长远一点,思路开阔一点,开门迎客,聚人气成景区,天地自然就宽阔了。

(新华社北京6月26日)



6月26日,参观者在活动现场参观展出的一汽解放各型号卡车产品。数十年来,解放卡车驰骋在华夏大地,参与并见证着中国经济发展的伟大飞跃。新华社发



纳晴高速群柯江大桥主缆牵引顺利完成(6月25日摄)。6月25日,纳晴高速群柯江大桥主缆牵引顺利完成,大桥上部结构施工陆续转入紧缆、吊索安装和主桥钢桁梁吊装阶段,为纳(雍)晴(隆)高速全线通车进一步创造有利条件。群柯江大桥位于贵州省晴隆县和普安县交界处,大桥全长1849米,主跨1080米。新华社发

## 农业农村部自然资源部联合通报5起“大棚房”问题典型案例

新华社北京6月26日电 为发挥警示教育作用,保持“大棚房”问题清理整治的高压态势,农业农村部、自然资源部结合近年来国家自然资源督察发现的“大棚房”问题,决定对5起典型案例予以公开通报。

这是记者26日从农业农村部了解到的消息。

此次通报的5起“大棚房”问题典型案例是:辽宁省朝阳市喀喇沁左翼蒙古族自治县

源泉农科院项目“大棚房”问题;浙江省金华市金东区锦林佛手有限公司“大棚房”问题;安徽省合肥市肥东县蓝山湾木艺小镇珍稀植物园、萌宠乐园项目“大棚房”问题;河南省郑州市新郑市新村镇盛荣生态园项目“大棚房”问题;陕西省西安市未央区巨坤花卉基地项目“大棚房”问题。

据了解,近年来,农业农村部、自然资源部贯彻落实党中央、国务院决策部署,会同

有关部门和单位先后组织开展“大棚房”问题专项清理整治行动和“回头看”,近期又联合开展“大棚房”问题回潮反弹排查整治。国家自然资源督察机构对防范杜绝“大棚房”问题持续开展督察,针对发现问题已采取向省级人民政府发出督察意见书、约谈、通报、重点督办、向纪检监察部门移送线索等措施督促地方整改。

农业农村部、自然资源部要求各地要充

分认识耕地保护“国之大事”的极端重要性,落实地方党委政府耕地保护主体责任,采取“长牙齿”的硬措施,坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”,“零容忍”管住新增问题。要进一步健全完善常态长效工作机制,加强设施农业管理,监督设施农业用地地上相关设施的建设和使用,综合运用多种技术手段,加强日常监管,及时纠正制止、严肃查处各种违法违规占用耕地建设非农设施的行为。

## 由表及深 以点带面

——从2022年度审计工作报告看审计监督独特作用有效发挥

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。受国务院委托,审计署审计长侯凯26日向十四届全国人大常委会第三次会议作《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告》。

报告显示,一年来,审计机关兼顾质量和效率,着力消除监督盲区死角,特别是对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员开展深度监督,为高质量发展提供坚强保障。

“总体来看,今年的审计工作报告在结构上和往年相似。”中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华说,主要分为涵盖组织财政收入、中央预算分配和投资计划管理、中央决算草案编制、对地方财政监管在内的中央财政管理审计情况、41个中央部门预算执行审计情况、2项重大项目及4项重点民生资金审计情况、4类国有资产审计情况、300多起重大违纪违法问题线索以及4条审计建议。

报告首先肯定了一年来的宏观调控、民生保障、统筹发展安全以及审计整改的成效和经验,并对带有普遍性、倾向性的问题和弊端进行深入揭示。

比如,报告指出一般公共预算与其他预算边界不够清晰、违规新增隐性债务等问题;明确中央部门本级预算执行总体相对规范,但所属单位仍问题多发;揭示政府和社

会资本合作(PPP)项目存在入库环节审核不严;明显增加关于基础研究和关键核心技术攻坚、城乡义务教育等科教领域审计情况的篇幅;还在“重大违纪违法问题线索”中强调行业性、系统性腐败突出,资金密集、资源富集领域是重灾区。

审计署政策研究室副主任籍吉生表示,报告立足经济监督定位,聚焦财政财务收支真实合法效益,准确把握和高质量推进审计全覆盖。虽然形式相对固定,但在内容上围绕财政资金管理体系展开,涵盖收入、分配、投资、管理等全过程。

“这一方面体现了我们对中央预算执行和其他财政收支涉及的主要资金和项目都进行了审计,符合全覆盖数量上的要求;另一方面,以重点监督带动全面监督,通过揭示相关领域单位的突出问题,形成对各类被审计单位实质和有效的震慑,又体现了全覆盖质量上的要求。”籍吉生说。

看好、管好、用好国家资金,是审计机关的重要职责。今年报告的另一个亮点是沿着“资金—项目—政策—政治”这条主线,客观曝光典型问题,不回避社会热点乃至可能引发广泛讨论的领域,注重找到问题产生的根源,并提出解决问题的意见建议,更加彰显审计监督作为党治政理政不可或缺的重要力量的现实意义。

在基础研究和关键核心技术攻坚相关

任务的审计情况中,报告没有简单停留于资金损失数额,而是客观揭示部分科研成果涉嫌造假以及部分资金被骗取套取或挤占挪用等问题。例如部分项目成果发表时间早于项目开始时间,成果验收流于形式,649个已验收项目通过率为96.5%,但抽查其中135个发现实际有34个未完成全部任务。

在组织全国开展的就业、住房、教育、乡村振兴等民生项目过程中,审计发现的主要问题有弄虚作假、脱离实际、侵占蚕食群众利益等。比如部分地方职业技能培训利用假学员假年假项目骗取资金,有的地方虚报住房租赁市场发展试点任务量,部分国家乡村振兴重点帮扶县产业发展脱离实际等。

“这些问题的产生说明少数地方和部门在民生政策落实中还存在形式主义、官僚主义,这不仅要进一步增强民生政策落实机制设计的科学性和合理性,还要很抓落实和责任追究,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”籍吉生说。

针对揭示的问题,报告还提出了4条针对性和可操作性都比较强的审计建议。其中,“推动宏观调控政策统筹兼顾,增强时效性和精准性”主要结合的是专项债券、金融等领域发展的具体问题,从积极财政政策、稳健货币政策及政策之间衔接协同等方面提出的;“稳步推进重点领域和关键环节改

革,为实现高质量发展打下坚实基础”主要是针对预算分配管理存在诸多薄弱环节、重大政策落实执行不到位等问题提出的;“着力防范化解重大经济金融风险隐患,严格监督约束权力运行”主要是针对金融风险、国企重大投资损失风险、资源环境政策落实执行不力等问题提出的;“加强财政资金绩效管理,严肃财经纪律”主要是针对预算绩效管理较为薄弱、落实中央八项规定精神和过紧日子要求不严格等问题提出的。

“经济体检”不仅为了查病,更为了“治已病、防未病”。籍吉生说,揭示问题是审计的手段,推动解决问题才是审计的最终目的。公布审计结果是为了推动有关部门、地方和单位严肃对待审计指出的问题,既要从政治高度抓好具体问题的整改,做好“点”上的整改,也要结合审计提出的相关建议抓好落实,做好“面”上的整改。

审计触角广泛、反应快速,在经济运行中具有“探头”作用。汪德华表示,结合具体审计领域,要坚持系统观念,举一反三,从完善政策、推进改革、防范风险、加强管理、严肃纪律等方面强化整改力度,以扎实的有效的审计整改推动源头治理、防患于未然,更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用,以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

(新华社北京6月26日电)