

N 一线观察

从四个维度推进我区全域社会治理现代化

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

基于对区情的准确研判,自治区第十三次党代会明确提出要推进全域社会治理现代化,为新时代我区社会治理创新明确了实践方向。作为推进我区社会治理体系和治理能力现代化的一项系统工程和重中之重,要实现全域社会治理现代化这一重大战略目标,必须从多维度协同发力,积极探索具有时代特征、宁夏特点的全域社会治理现代化之路。

以核心治理推进我区全域社会治理现代化

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,党的领导是保证将制度优势顺畅地转化为社会治理优势的关键。坚持党的全面领导是贯穿全域社会治理全过程,加快推进全域社会治理现代化必须遵循的首要前提和根本要求。一是进一步完善党委领导的全

域社会治理组织体制。从顶层设计上加强我区全域社会治理的统筹谋划和制度安排,充分发挥党委的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用与党员的先锋模范作用,不断完善总揽全局、协调各方的党委领导体制。二是构建纵向贯通顺畅的社会治理结构。从

职责体系、组织结构、运行机制等方面着手,根据不同层级的特点分类确认,明晰且处理好不同治理层级之间的权责关系,既实现上下有效联动,又适度为基层赋能,推动社会治理资源向基层下沉。三是完善以基层党组织为核心、社会组织和基层群众自治协同的基层治

理工作体系。探索“基层党建+”和“党建带社

建”工作模式,提高基层党组织的覆盖面,织密社会治理的工作网。四是构建全域化的跨领域、跨部门、跨层级齐抓共管机制,在全域统筹协调治理、城乡融合发展治理、基层社区精准治

理等方面形成灵活高效的社会治理机制。

以依法治理推进我区全域社会治理现代化

法治是全域社会治理现代化的重要依托和必然要求。立足于全域社会治理现代化的目标,为推进制度优势向治理效能的稳定转化,应进一步完善全域社会治理法律规范体系与实施体系,同时持续强

化我区各级领导干部与社会公众的法治意识、法治思维。一是要加强全域社会治理的立法工作。立足我区实际,充分运用地方立法权,有针对性地建设完备的全域社会治理法律规范体系,为探索全域社会

治理新途径提供更为精准的法律依据。二是要引导我区各级领导干部培育底线思维、规则思维、程序思维、民权思维,正确运用法律法规有效治理各项事务,尤其是在涉及群众切身利益、影响基层社会稳

定等重大问题上,注重运用法治方式解决纷争、规范社会行为,进而推动我区各级领导干部从学法、守法、用法向护法、尚法迈进。三是要大力培育社会公众的法治意识,让法治成为全民信仰。

以协同治理推进我区全域社会治理现代化

全域社会治理面临着体量大、矛盾风险集聚等现实难题,全域社会治理现代化的目标需要在党委、政府领导下通过各类治理主体的广泛、深度参与才能得以实现。因此,在全域社会治理中,推动党委、政府、市场、社会组织以及社会公众等多元治理主体对公共事务的共同治理是必然要求。一是要进一步健全社会治理权力分散机制,促进社会治理多元主体积极有效地参与治理,打造善治生态

链。推进全域社会治理现代化的逻辑起点是塑造全新的治理权力生态,应更为有效地运用权力清单、负面清单等方式,合理划分各类社会治理主体间的权责边界,明确不同主体的功能定位和角色身份。二是要进一步完善社会治理权力的转移共享机制,推动主体治理责任下沉,构建起共建共治的同心圆。全域社会治理现代化是涉及责任义务结构及其制度安排匹配的一种新型社会治理模式,随

着多元主体深度参与社会治理,既可通过政府向社会购买养老、教育、卫生医疗等服务和公益创投的形式,主动将治理任务转移给社会组织等其他治理主体,促进其积极主动地自发承担治理责任,又可借助政府与多元治理主体互嵌、高效共担治理任务的方式,进一步在全区范围内整合社会治理资源,提升社会治理效能。三是进一步健全城乡社区民主协商机制,最大限度调动社会公众的参与热情。以推进民主协商的常态化、规范化和实质化为目标,通过制度保障、规则制定、科技支撑等途径让公众在基层社会治理中真正享有知情权、表达权、参与权和监督权,并引导其在尊重法治、遵从规则的前提下依法、理性、有序地介入到形式多样的民主协商实践活动中,形成“民事民议、民事民管”的多层次基层民主协商格局,为全域社会治理现代化增添动能、注入活力。

以技术治理推进我区全域社会治理现代化

大数据、云计算、物联网、区块链等现代信息技术是推进全域社会治理工具智能化的关键支撑。应将智能治理思维、手段、模式覆盖全域社会治理全过程,更为有效发挥现代科学技术在社会潜在问题和矛盾预估、治理行动绩效评估及应急处置等方面的应用,进

一步提升我区全域社会治理的智慧化、信息化、互动化水平。一是要加快完善全域社会治理现代化指挥体系。在保障个人信息安全的前提下,推动政法委、公安、司法、民政、安监、公安、城管、消防、住建等部门的数据互通共享,构建集数据采集、研判、决策、指挥、治

理一体化的智能社会治理新模式。二是尽快搭建全域社会治理智能中枢平台。在全区范围内,加快建设基于区块链技术的“城市大脑”云平台,持续强化其作为数据、平台、系统、业务交互集成融合的“总枢纽”“总调度”作用。三是完善基层治理智慧赋能机制。为

社区治理数字化、智慧化转型确立整体规划蓝图,健全基层智慧治理标准体系,依托社区数字化平台和线下社区服务机构,建设便民惠民智慧服务圈,提供线上线下融合的社区治理及公共服务。

(执笔:刘雅静)

N 建言献策

充分发挥消费对经济增长的基础性作用

□ 北方民族大学经济学院

习近平总书记强调,要着力扩大国内需求,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。2022年12月,中央发布的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》也明确指出,坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系,是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择。宁夏为进一步提振消费信心,释放消费潜力,充分发挥消费对经济增长的基础性作用,专门将2023年作为“消费需求促进年”。

在经济复苏的大趋势下,今年全区经济运行呈现加快回升、全面向好的态势。然而,提振我区消费信心,释放消费潜力仍面临一些不容忽视的问题。居民可支配收入低,扩大消费基础动力不足;区域及城乡发展不平衡,农村居民消费不充分;消费环境质量不高,尚未更好满足居民消费需求;居民消费信心不振,扩大消费缺乏内生动力,行业机制不健全,提振消费缺乏完善的机制保障。

改善居民预期,提振消费信心。一方面着力解决消费者面临的消费体验不好,消费需求难以满足的问题。坚持问题导向,加强市场监管,提高商品质量,助力消费者合理合法维权,让消费者愿意消费、敢消费。另一方面支持困难企业和小微企业纾困发展,提供政策支持,有效防范化解重大风险,让生产经营者愿意提供高质量商品与服务。

提高居民可支配收入,夯实扩大消费基

础。不仅要提高工资性收入,提高居民实际工资水平,为失业者和未就业大学生、低收入及困难群众分别提供必要的补助和扶持;还要保障经营性收入,采取灵活阶段性税收减免政策,加大对小微企业的扶持力度;更要合理增加居民财产性收入,拓展居民投资空间,积极发展普惠金融。

缩小城乡收入差距,挖掘农村居民消费潜力。尤其要关注脱贫攻坚成果的巩固,保证不发生规模性返贫,保证脱贫户的基本生活状况与稳定消费能力。同时要强化收入分配体制改革,完善再分配方式,增加农村居民消费需求,针对不同群体挖掘消费潜力,着力开发农村居民“一老一小”消费群体的消费能力。

提高消费品供给质量,提升消费者体验。

因地制宜,打造高品质购物中心、步行街等高质量消费载体,积极开发时尚、新奇、有针对性的消费新场景、新业态;加快完善物流体系建设,不断建立和完善农村电子商务服务站,完善县乡村三级物流体系建设,解决乡村寄递物流最后一公里难题;从消费基础设施建设,产业体系完善、产品品质提高等方面着手提供满足居民消费的高质量供给。

加快基础设施建设,实现基本公共服务均等化。着力加大重点领域服务供给,加快全区统一的公共服务基础设施建设进程以适应消费结构的升级和变化,推动基本公共服务均等化围绕医疗、教育、社会保障等重点民生领域对农村和欠发达市、县(区)以及社会弱势群体实施倾斜,重点改善中小城镇的公共服务设施,推动公共服务设施、环境保护设施由大城市向周边中小城市和小城镇扩散,提升城乡社区管理一体化水平。

发展数字经济,创造新消费场景。完善数字消费基础设施,重点推动云计算、物联网

等新型基础设施全面覆盖核心商圈、产业园区、交通枢纽等建设数字消费综合体验场所和新型数字消费服务平台。推动线上消费不断进行场景创新和业态创新,不断放开消费场景的约束,鼓励和促进居民增加消费。根据各地市不同优势,打造适合各地市的经济圈,各相关部门加大协作,打造促进消费扩容提质的优质载体。

完善市场经济体制,营造良好营商环境。发挥消费基础性作用,要建立与扩大消费相适应的机制。不仅要更好发挥政府作用,破除制约消费扩大的体制机制障碍,不断提高要素配置和产品流通效率,更要完善公平竞争的市场环境,强化竞争政策的基础性地位,为服务业平等发展创造良好社会环境,还要有效适应服务型消费需求升级趋势,鼓励满足多元化、个性化服务需求的新业态发展。

(执笔:刘七军 盖涵雨)

N 真知灼见

充分发挥政府对传统村落保护的主导作用

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。村落文化的保护与传承,是实现农业农村现代化的重要内容。当前我区正处于推动高质量发展的关键时期,在推动脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接的过程中,必须充分发挥政府对传统村落保护的主导作用,做实村落文化的保护与传承。

传统村落是乡村振兴战略推进过程中的共同记忆。村落是中国社会基层社区的典型单元,是中国社会或文化的最基础部分,是中国传统文化的“根”。传统村落拥有物质形态和非物质形态文化遗产,具有较高的历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值,是人类的共同记忆。传统村落肩负着双重的使命,一方面要保护村落中传统的独特艺术和技能不断绝,另一方面要从更深层次上弘扬传统文化和现代文化的裂痕,重新整合开创出真正意义上的现代文明。

新型城镇化建设、新农村建设乃至乡村振兴战略的推进,旨在充分尊重广大农民意愿,调动广大农民积极性、主动性、创造性,把广大农民对美好生活的向往作为推动乡村振兴的动力,把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。全面推进乡村振兴,对传统村落历史文化的挖掘提炼,意在弘扬、传承中华民族传统文化,守住人们的“精神家园”。保持对传统村落高

趋势,明确县域村庄类型。规模较大的中心村在原有规模基础上有序推进改造提升,激活产业、优化环境、提振人气、增添活力,保护保留乡村风貌,建设宜居宜业的美丽村庄。城市近郊区以及县城城关镇所在地村庄是城市的后花园,具备城市转型的条件。历史文化名村、传统村落、旅游名村等特色资源丰富的村庄,保持村庄的完整性、真实性和延续性,完善村落信息档案数据库。要做好机制保障。各级政府要高度重视传统村落保护,制定传统村落保护实施意见和管理办法,增强各级文物保护机构的权威性,为传统村落保护提供有效的制度保障。建立“政府为主、企业为辅、社会参与”的保护机制,发动社会各界参与传统村落保护。加强文物保护管理机构和队伍建设,建立对传统村落保护开发的长效机制,发挥政府在政策、管理、资金等方面统筹协调的作用。建立专家队伍,以普查的方式到各村镇进行考察、论证,为文化遗产及时保护提供依据。编纂村落民俗志

或村落非物质文化遗产志,使传统村落的历史记忆得以传世。积极探索建立传统村落文化遗产保护的资金投入机制,坚持“以政府补贴为主,以市场运作为主”,坚持政府投入为引导,社会投入为主体,接受企业捐助,采取群众筹资等方式和谁投资谁受益的原则,完善企业合理回报机制。要做好文化人才培养。乡村许多民俗活动的开展,只有在传承人的正确引导下,才能完整准确地描述和进行。政府应加大对乡村历史文化发展事业的投入,建立城乡文化保护专项资金,用于老房子、老街区文化遗产的修缮维护。文化遗产普查建档、文化遗产传承人的培养等,包括基层文化管理人员的培养,同时吸引优秀人才投身于乡村文化事业建设。充分发挥传统村落遗产保护的宣传教育作用,唤起全社会对传统村落重要地位和多重价值的认知,激发乡村人民群众参与的主动性、积极性,提升群众的文化自觉与文化自信。

(执笔:郭勤华)

N 八面来风

当前,践行“创新、协调、绿色、开放、共享”理念的高质量发展是我国全面建设社会主义现代化国家的重要任务。“东数西算”工程实施以来,广大西部地区以算力枢纽节点和数据中心集群建设为契机,充分发挥政策与资源禀赋优势,在数字基础设施建设领域取得了长足进展,为区域经济高质量发展夯实了算力基础。党的二十大报告强调“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”。随着“东数西算”工程的全面实施,西部地区将成为我国数字经济产业发展的“大后方”,为提升算力效率、确保数据安全作出贡献。西部地区应充分认识“东数西算”工程对高质量发展的赋能效应,把握东西协作的历史发展机遇,加快实现国民经济高质量发展。

“东数西算”通过加快新型基础设施建设投资赋能高质量发展

“东数西算”工程是我国实施扩大内需战略的重要载体,通过打造数据中心、云计算和大数据一体化的超级算力网络体系,构筑国家新型基础设施骨架,赋能高质量发展。鉴于出口形势的严峻性和消费增长的多重限制性,适度超前的基本设施投资短期内仍将是经济复苏的主要动力。一方面,我国当前的人均基础设施资本存量与发达国家相比仍存在较大差距,加之疫情期间基建投资增速放缓,我国新型基础设施建设投资具备了一定增长空间。因此,《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》指出要从加快建设信息基础设施、全面发展融合基础设施、前瞻布局创新基础设施三个维度系统布局新型基础设施投资。新型基础设施建设项目具有明显的商业化价值,更利于财政资金通过引导和撬动社会资本产生杠杆效应,为项目建设提供较为充足的资金保障。另一方面,作为政府扩张性财政政策投资措施之一的“东数西算”工程具有很强的带动效应,将为土建工程、IT与智能设备制造、电信运营等上下游产业发展注入强大动力,通过“乘数效应”充分发挥稳增长、保就业的作用,为加速经济复苏提供有力支撑。

“东数西算”通过加快西部地区产业转型升级赋能高质量发展

产业转型升级是实现区域经济实现高质量发展的重要前提。“东数西算”工程在促进西部地区产业转型升级方面能够发挥先导性作用。表现在两个方面:一是西部地区在承接东部数字产业转移过程中逐步实现了自身发展动能转换和产业迭代升级,催生了一批大数据平台企业,推动了西部地区云计算与大数据产业的发展,智慧产业在产业结构中的占比不断提高,技术创新效应和产业链集聚效应正在凸显。东西部数字鸿沟正在逐步弥合,东西部发展机会均等程度日渐提升,这都为西部地区国民经济高质量发展奠定了基础。二是数据要素与高能算力网络将促进西部地区传统产业的数字化转型。数据经高性能算力网络处理后嵌入西部产业的生产、流通和消费的各环节,既能通过技术水平和工作效率的提升实现新旧动能转换的有机衔接,又能助力传统产业突破物理空间的限制,还能利用产业链和供应链的解构和重塑,再造传统产业业务流程模式,实现价值链的全面升级。

“东数西算”通过畅通生产要素价值实现渠道赋能高质量

发展新结构经济学认为地区发展产业要依托自身要素禀赋结构决定的比较优势。“东数西算”工程可以更高效地利用西部地区的资源禀赋优势,畅通土地、能源、数据等生产要素的价值实现渠道。其一,与东部地区土地资源供给紧张的局面不同,西部地区能以相对低廉的价格充份提供工程实施所需土地。作为全国首个“双节点城市”,宁夏中卫市“变黄沙戈壁为发展热土”的案例被国务院树为典型,在落实国家重大战略任务过程中合理开发和利用土地资源,最大限度地实现土地价值。其二,数据中心的运转需要耗费大量电能,西部地区水能、风能、光能等可再生能源丰富,清洁能源装机容量占比较高。这既为数据计算和传输提供充足的、相对廉价的电力保障,又能缓解局部电力供给过剩现象,避免资源能源浪费。其三,数据是数字经济时代重要的生产要素。实现数据要素的价值需要经过采集、存储、处理、应用的过程,“东数西算”工程将东部地区海量的算力需求引导至西部,凭借西部地区高效的数据处理能力及国家枢纽节点之间的网络传输通道,实现数据要素跨区域流动,畅通了数据要素价值的实现渠道。

进一步推进“东数西算”工程顺利实施的着力点

通过“东数西算”工程系统优化通用数据中心、超算中心、智能计算中心、边缘数据中心等算力基础设施布局,促进东西部算力互补与联动,保障数字中国战略的顺利实施。在制定优惠政策与统筹规划布局方面加强顶层设计。进一步降低入驻西部地区大数据、人工智能等鼓励类企业的所得税标准。适当超前布局面向未来的国土算力资源配置规划方案。深化跨区域结对合作,鼓励长三角、大湾区、京津冀等区域与西部地区建立科技合作机制,畅通东西部科技交流渠道并建立科技合作绩效评估制度。西部地区应充分认识“东数西算”工程带来的重大发展机遇,依托气候、能源和政策优势主动作为,全力破解制约项目落地的关键掣肘。优化区域间数据中心能耗指标管理机制,提升数据传输效率,优化数字人才“引育留”机制,强化网络与数据安全保障,以数字政府建设为契机提升公共服务水平,构建专业高效的数字化投融资服务平台。西部地区应充分利用数字技术的外溢效应,将数字技术高效嵌入传统产业,加快产业数字化转型,推动产业链现代化发展,助力企业实现规模经济与范围经济,赋能经济高质量发展。

(作者单位:山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心山东科技大学研究基地、中国政法大学商学院)

立足“东数西算”,赋能数字经济高质量发展

潘光曦 刘志攀