



N 理论热点

# 坚持统筹好发展和安全不动摇

□ 郭小涛 张 岩

安全是发展的前提,发展是安全的保障。习近平总书记指示,各地区和有关部门要牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,以“时时放心不下”的责任感,抓实抓细工作落实,盯紧苗头隐患,全面排查风险。全区党员干部群众要进一步提高政治站位,树牢底线思维,以“一根筋”的较真劲重拳出击,以壮士断腕、破釜沉舟、背水一战、猛药去疴的信心决心,坚决清除安全生产风险隐患,全力以赴守住安全防线底线、守护群众安宁安康。

强化底线思维,绷紧安全工作的“思想弦”。统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。一是要认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和对宁夏工作的重要指示精神。要深切感悟总书记坚持“人民至上、生命至上”的真挚情怀、对安全生产规律的深刻洞察、对宁夏工作的关心和厚爱。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引,把学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述作为开展主题教育的重要内容,深刻领会蕴含其中的核心要义、实践要求和工作方法,切实把安全发展理念贯穿到经济社会发展全过程各环节。二是要充分认识和把握发展和安全的辩证关系。要把发展作为安全的保障。发展具有基础性、根本性,是解决经济社会发展问题的关键,是解决安全问题的“总钥匙”。只有不断推动发展,社会稳定、国家安全才能具有坚实的基础。要把安全作为发展的前提。安全是发展的条件,是头号民生问题,必须把安全牢记心上、抓在手中,没有安全就没有发展的基本支撑,就会使发展难以为继。要认真处理好改革发展与稳定、富民与安民、管理与治理的关系,坚持辩证法、践行系统观,下好先手棋、打好主动仗,以平安宁夏建设推动高质量发展,创造高品质生活,实现高效能治理。三是要切实增强安全意识,强化安全思维。要深刻认识安全发展的极端重要性,摒弃片面追求速度、总量的政绩观,把安全发展理念落实到项目建设、生产经营、交通运输等经济社会发展的全领域、全过程。要坚决杜绝“侥幸心理”和“麻痹思

维”,抓安全不是抓“小”放大,更不是“鸡毛蒜皮”的小事,要认真落实“时时放心不下”的责任要求,居安思危、防患未然,时刻保持如临深渊、如履薄冰的警醒,对各行业、各领域潜在的风险隐患时时上心、时刻警惕。要强化风险意识,全面梳理本地区、本行业的风险点、隐患点,做到底数清、情况明、责任实。要树立“桅杆意识”,增强决策前瞻性、预见性,强化“邻人失火,自查炉灶”的觉悟,善于从已经发生的故事中吸取教训、总结经验,变事后处理为事前干预,把可能发生的故事消灭在萌芽状态。

加强隐患排查,织密预防为主的“防护网”。隐患就是事故,防治胜于救灾。一是建立安全隐患发现、排查、消除机制。坚持用制度管人、靠机制管事,各责任单位主体要结合行业特点建立常态化排查机制,坚持关口前移,加强源头防范,紧盯薄弱环节,补好短板漏洞,做到横向到边、纵向到底。要制定科学合理的安全设备设施管理制度,明确巡检、保养、维修、更换、报废等全流程标准,绝不允许安全设备设施存在“凑合用”“差不多”的现象。要推动安全管理常态化、长效化、规范化,形成完整的工作闭环和责任闭环。要建立严格的隐患消除机制,追着查、盯着改,问题查不到边不放过、改不到底不罢休,举一反三三解决问题,坚定决心消除隐患。二是加强教育培训,提升全民安全应急能力。以提升公众安全意识和应急能力为着眼点全面开展安全教育。要把中小学校、大中专院校作为推广和普及安全教育的重要阵地,将安全教育课程纳入学校课程内容,制定安全教育教材,建立完善的宣传、培

训、教学、考核制度,推进安全教育系统化、普及化。要将安全教育作为在职教育的重要内容,纳入岗前入职“第一课”,分门别类编写安全应知应会和“傻瓜”式安全操作手册,让从业人员人手一册、熟记于心。要将安全知识学习、典型事故案例分析、日常安全检查、定期应急演练有机结合,把“要我安全”变为“我要安全”“我会安全”。三是要充分发挥科技和专业的优势。要更多重视安全生产领域新科技的研发与应用,进一步加大科技赋能安全,建立产、学、研一体的安全预防创新机制,推动北斗技术与卫星遥感、5G通信、物联网、人工智能等高科技手段与安全预警的深度融合,在公共安全、生产安全、食品安全、治安安全等领域不断创新突破。坚持事前防范胜于事后救灾,推动重点行业、重点岗位和危险工序的智能化、自动化、信息化改造,实现安全风险由人力密集型向人机交互型、由经验判断型向数据分析型、由被动处置型向主动预警型转变,探索建设低成本高质量的安全风险监测预警体系。要提升安全队伍的专业能力和技术水平,建立技术可靠、素质过硬的安全人才队伍。

强化责任担当,压实安全生产的“责任链”。一是压实工作职责,牵好主体责任“牛鼻子”。坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,压紧压实市县(区)属地责任、行业主管部门属事责任、企事业单位主体责任、职工员工个人责任,做到安全投入到位、人员培训到位、基础管理到位、应急措施到位,从源头拧紧生产“安全阀”。要切实提升执行能力,一手查设施“硬伤”、一手补人为因素“软肋”,在部署

重点工作任务的同时部署安全工作,做到一起部署一起落实,在制定重要政策、实施重点项目目前做好风险评估,在协调推进各项工作时关注安全隐患风险点,在掌握各种工作信息和社会舆情过程中重视研判安全稳定因素。二是要坚决纠治安全生产领域的形式主义、官僚主义。要制定安全生产“职责清单”和“工作清单”,建立调查摸排、监督检查、追责问责、整改落实的工作闭环机制,采取督办、交办、联办等方式,推进安全隐患排查部门联动和协同发力,提升发现问题的及时性、纠治问题的精准性。要坚持不换思想就换人、态度不正就挪窝、能力不够就让位,用好约谈通报、警示曝光、督导回访等“组合拳”,精准运用监督执纪“四种形态”,坚决查处不把工作 and 职责当回事,查而不改、改不彻底,漂浮懒散、不严实等顽瘴痼疾。对形式主义、官僚主义问题发现一起、查处一起、整改一起。三是不留死角全面细致排查安全隐患。既要聚焦重点领域,紧盯重点区域、重点部位、重点场所、重点物品、重点行业,对矿山安全、工程安全、危化品安全突出问题集中开展针对性整治,又要认真全面排查“九小”场所,逐项检查监控设备是否完好、消防安全制度是否落实、疏散通道和安全出口是否畅通、人员应急能力是否具备等安全隐患,分清类别、对症下药,综合治理。要坚持“深、准、狠”总要求,持续深化“防、查、改、教、强、技、制、督、究、调”各项工作,坚决清除安全生产风险隐患,坚决用制度机制管安全,全力以赴守住安全防线底线、守护群众安宁安康。

(作者单位:宁夏社科联)

N 微 思 享

## 把“天大的事”抓紧抓实

□ 路京桥

安全生产是人命关天的头等大事,是不可逾越的红线、底线。近段时间,自治区党委部署“防、查、改、教、强、技、制、督、究、调”十项任务,党政主要领导连续暗访督查,传递出极其鲜明的信号:安全生产教训不能忘、思想不能松、工作不能虚、作风不能浮,必须扛稳扛牢“肩头的责”、抓紧抓实“天大的事”,坚决维护社会安定安稳、守护百姓安宁安康。

要“无中生有”防患未然。俗话说“晴天带伞、备带干粮”,凡事有备才能无患。海恩法则告诉我们,每一起严重事故的背后,必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。用事后的视角看,安全生产事故完全是可防控的,与其事后思过、不如事前思防,防的工作再被动也是主动、出了问题再主动也是被动,绝不能把安全寄托在虚无缥缈的“运气”上。要增强忧患意识、坚持底线思维,把上穷当有事、小事当大事,在“无事”的情况下多想想

“有事”的可能,防未然、防偶然、防想当然,把安全隐患发现在前、解决在先,确保真的“无事”。

要“小题大做”查清隐患。隐患是休眠的事故,事故是激活的隐患,发现不了隐患是最大的隐患。问题是客观存在的,不主动查、认真找不会自动跳出来,就像“鱼刺”一样,大刺往往很好挑,卡住喉咙的往往是不易发现的“小刺”。要牢记“针尖大的窟窿能漏过斗大的风”,拿出“小题大做”的较真劲,坚持点查和面查相结合,统筹企业自查、行业检查、属地排查,面上进行“地毯式”搜查、点上逐一“过筛子”排查,既查人的不安全行为、也查物的不安全状态,多从平时思想想不到、平常察觉不到的地方找问题、找漏洞、找短板,绝不放过任何一个角落、任何一个隐患。

要“举轻若重”改正纠错。小洞不补、大洞难堵,所有事故都是由隐患发展积累导致的。问题整改“下半篇文章”与发现问题“上

半篇文章”同样重要,对发现问题不整改等现象,决不能不了了之,也不能“高高举起、轻轻放下”,这样处理比不处理影响更坏,反而会助长过关思想和“破窗效应”。要时刻保持“泰山压顶”的紧迫感,把问题隐患当作事故看待,发现一个就改一个,动真格改彻底、改到位,什么问题最突出、哪个环节最薄弱就提到前面先查先改、急事急办、责任到人,一盯到底、整改到位,做到问题不清仓不放过、解决不彻底不松手、整改不到位不罢休。

要“如影随形”督人督责。督查是抓落实的关键一招,是发现问题、推动解决问题的“利器”,督到点子上、查到关键处,才能使安全问题迎刃而解。在内容上要始终坚持督尽督、能督全督,紧盯重点领域、重点行业、重点地区、重点部位,既督人、又督责,消除盲区死角,做到全覆盖、全链条跟进、多要素督查。在形式上要坚持点面结合、明暗结合、视听结合、干群结合,采取

“四不两直”“一竿子插到底”方式,出其不意、查其不备,多来点“突然袭击”、多杀几个“回马枪”,让督查像影子一样时时相随、处处生成。

要“警钟长鸣”筑牢防线。国家有关部委曾做过一次统计,70%以上的事故都与人为过失有关。分析一些重大安全生产事故,人的“三无”问题十分突出:一是“无知”,不懂安全常识、不会应急处置,操作不合规、行为不合法仍“不以为意”;二是“无界”,图省事、图利益,有规矩不执行、有要求不落实;三是“无畏”,认为安全措施太麻烦、无所谓,胆大任性、无所畏惧。安全宣传教育不是一时计、更不是一阵风,必须久久为功、日日做功,用血的教训、事故教材警示人、警醒人,明确行业安全操作规程、安全行为规范,采取更加接地气的方法“广而告之”,提高全民安全意识。应急演练也是一种教育,要突出实用性完善预案,加强情景化、常态化演练,持续筑牢安全防线。

N 理论前沿

## 坚持人民至上 赓续人民血脉

□ 自治区党委党史研究室理论写作组

2023年6月30日,二十届中共中央政治局就开辟马克思主义中国化时代化新境界进行第六次集体学习,习近平总书记强调,马克思主义中国化时代化这个重大命题本身就决定,我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉,决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。坚守好这个魂和根,是理论创新的基础和前提。对于广大党员干部来说,这也是理论武装的基础和前提。要坚守好“两个结合”的魂脉与根脉,就须臾不能离开人民至上的血脉。

马克思主义中国化时代化的魂脉和根脉始终与人民至上的血脉息息相关

党的二十大报告阐述了“两个结合”“六个必须坚持”等推进理论创新的科学方法,为继续推进党的理论创新提供了根本遵循。“两个结合”即“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”,“六个必须坚持”即“必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下”。这“六个必须坚持”是一个完整的思想体系,相互联系、相得益彰。其中居于首位的是“必须坚持人民至上”,人民至上是中国共产党的执政

的最高价值理念,贯穿于马克思主义中国化时代化百年党史与党和国家事业各方面。

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。历史和现实告诉我们,中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行。坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合始终体现着马克思主义中国化时代化的魂脉,这个魂脉里始终流淌着人民至上的血脉,因为人民性是马克思主义的本质属性,离开了人民性,马克思主义就丢了魂。

中华文化源远流长、博大精深,其优秀精华始终闪耀着人文关怀和民本思想。马克思主义中国化时代化的“第二个结合”,即同中华优秀传统文化相结合,充分体现了当代中国马克思主义、21世纪马克思主义深厚的历史底蕴和民族本根。其中民本思想是中华优秀传统文化的根基,比如“民为贵”“得民心者得天下”等等,总是闪烁着中华优秀传统文化的人性光芒,与习近平总书记反复强调的“江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心”的人民情怀,具有一脉相承的文化渊源。我们要对其进行创造性转化、创新性发展,不断厚植这个生生不息的根脉,如果丢了根脉,就丢了

自己的立足之地,也会失去了中华文明的人性光辉。

融注血脉于魂脉与根脉之中,永葆中国共产党执政本色

中国共产党就是人民的党。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是创造历史的主体,我们党执政的最大底气在于和人民群众的血肉联系。马克思主义是为人民立言、为人民代言的理论,是为改变人民命运而创立、在人民求解放的实践中丰富和发展的,人民的创造性实践是马克思主义理论创新的不断源泉。人民作为历史的创造者,不仅是物质财富的创造者,也是精神财富的创造者。马克思主义中国化时代化成果,都是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。无论是毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系,还是习近平新时代中国特色社会主义思想,无不源自于人民的智慧、人民的探索、人民的创造。要尊重人民首创精神,注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验,上升为理性认识,提炼出新的理论成果,着力让党的创新理论深入亿万人民心中,成为接地气、聚民智、顺民意、得民心的理论。

把人民至上的血脉融注于“两个结合”的魂脉与根脉,就是把中国共产党的人民立

场和人民为中心的发展思想贯穿于马克思主义中国化时代化的“两个结合”,就要以马克思主义为指导对中华五千多年文明宝库进行全面挖掘,用马克思主义激活中华优秀传统文化中富有生命力的优秀因子并赋予新的时代内涵,将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思主义,有效把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来,把人民至上的血脉融通进去,要和人民一起在实践中发现真理、发展真理,用人民群众的生动实践来实现真理、检验真理。

不断深化主题教育,就要坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断深化对党的理论创新的规律性认识,不断扩大新时代新征程上理论创新成果。要始终聚焦开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大任务,担当当代中国共产党人的庄严历史责任,深刻领悟并身体力行党的二十大报告在总结历史经验基础上阐述的“两个结合”“六个必须坚持”等推进理论创新的科学方法。要始终坚守“两个结合”的魂脉与根脉,始终畅通人民至上的血脉,让魂脉、根脉与血脉息息相通、相互滋养、相互成就,不断释放马克思主义真理力量与实践伟力。

(执笔:田俊秀)

N 专家视野

构筑网络空间治理共同体既是贯彻落实习近平总书记关于网络强国重要论述的根本之策,也是推进我区全域社会治理现代化的迫切要求。近年来,我区在改善和优化网络治理方面进行了各类有益的尝试和探索,成效初显,但比照新时代网络治理的新特征和公众对网络空间的新诉求,对标发达地区的先进水平,我区在网络空间治理方面还存在诸多需要解决的问题。要切实推动互联网由“管”到“治”的深刻转变,需围绕新时代网络社会的主要矛盾,以维护清朗的网络空间与和谐的网络秩序为公共目标,在思想观念、组织建设、制度支撑、技术和资源保障等维度协同推进,采取有力举措从根本上构建网络空间治理共同体,使互联网这个“最大变量”成为我区经济社会高质量发展的“最大增量”。

意识理念层面。要充分认识构筑网络空间治理共同体重要性和紧迫性,克服畏难、畏惧心理,摆脱狭隘、封闭的思维定势,全面强化“开放、民主、平等、融合、参与、创新”的互联网思维,认识到将单一主体、缺乏应变机制的“刚性”管理转变为多元参与、汇集民智的“柔性”治理的必要性,并树立积极开放的多元主体协同共治理念,有效凝聚各方推进网络空间治理的行动共识,形成强有力的网络空间治理共同体,始终坚持“正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事”的网络空间治理思路,全面、清醒、深刻地认识和把握我区网络空间治理中存在的各种问题,探索优化提升的有效方法,确保网络空间治理工作的精准落地。

多元主体支撑层面。一是要加快推进自治区、市、县层面网络安全和信息化委员会及相关机构建设,将网络空间治理工作纳入各级党委的重要议事日程和重点工作计划,全面落实网络意识形态工作责任制,进一步压实各级党委的政治责任和领导责任。二是要探索在市、县两级分别设立网信办或上级网信部门的派出机构,并依托相关机制的完善,充分发挥各级网信部门的定向统筹协调功能。三是要通过对新闻网站、新媒体社交平台的信息点击量、传播率及信息的正面、负面效果等进行综合评估并发布红、黑榜单的做法,引导我区各类互联网企业 and 新媒体平台增强“底线思维”和责任意识,树立正确的传播导向,在坚持法律和意识形态“底线”的前提下完善网络平台规则,及时发现、拦截、清理不良信息,在谋求自身发展的同时,注重经济效益与社会效益的统一,切实履行网络治理关口责任。四是应尽快成立我区互联网行业发展促进会,建设网络社会组织孵化基地,推进我区网络社会组织和行业协会的健康、有序发展,使其有效发挥整合全区互联网发展资源、扎实开展行业自律的作用,真正成为各级党委、政府治理网络空间的延伸手臂。

体制机制层面。一是要以各级网络安全和信息化委员会、网信部门为管理核心,工信、通信、公安、宣传、文化等部门为具体实施部门,结合各部门管理职能进一步完善管用有效的网络治理规章制度,明确各部门责任边界和权力归属,落实部门负责人制度,推动部门高效履职,同时要不断健全完善跨部门重大事项会商、重大网络舆情通报与网上网下联动协同处置等机制,力促形成责任明晰、运转顺畅并具有强大合力的网络安全和信息化工作大格局。二是要进一步完善网络内容管理机制。一方面要在全区范围内探索建立网站属地管理系统,加强对全区各类新闻网站、新媒体社交平台等网络内容生产主体的监管力度,并尽快建立面向网络编辑从业人员的专业培训和技能考评认定制度,使网络编辑从业人员从目前的“随意上岗”向更为规范的“持证上岗”转变,使其更有效地发挥“把关人”的作用,严格执行“先审后发”的互联网内容规范管理制度,从源头上减少违法、不实的网络信息。同时,要构建更为严格的网络内容审查机制,明确网络内容违法违规的分类等级与标准,将对网络内容的动态审查和处置作为部门协同治理的联接口,相关部门应对危害意识形态与社会安全的各类违法违规内容进行联动审查和处罚,从根本上净化网络环境。另一方面,要以在全区范围内大力实施网络内容治理工程为抓手,整合各单位和区内融媒体网络团队、社会机构等,使其成为正能量内容的主要来源,运用虚拟现实、大数据、人工智能等技术,持续推出新形态的内容健康、向上向善的融媒体作品,构建积极向上的正能量传播体系,满足社会公众日益增长的信息需求,凝聚网上最大公约数。三是要进一步健全预警、警告等惩戒性互联网行业自律机制,加大对互联网行业协会发展的扶持力度,使其在弥补政府监管不足、监督引导互联网企业履责等方面发挥积极作用。

资源技术保障层面。一是要紧跟网络数字技术更新步伐,着力完善我区各级党委(行政学院)的网络空间治理培训体系和课程设置,将信息素养和网络综合治理、舆情引导等能力培训列为各级党政领导干部和公务员培训的必修内容并适当加大比重,通过切实有效的理论培训和模拟演练,持续提升我区各级党政领导干部遵循互联网发展规律、引导化解网络舆情、保障网络安全的综合素质和能力,使其在网络空间治理共同体中有效发挥“主心骨”的作用。二是要进一步强化政治素质高、专业能力强的网络空间治理工作队伍建设。为此,一方面要积极探索创新面向网络空间治理专业人才的政校合作、政企合作等培养方式,依托区内高校和科研院所建立跨学科的复合型网络空间治理人才培养平台,加大网络治理人才的培育和储备力度;另一方面,可从高等院校、科研机构选拔优秀人才充实到相关网络治理职能部门,并建立适应网络技术和复合型人才特点的绩效评价和激励机制,强调以政治素质、实际能力和工作业绩为衡量标准,突出专业性、创新性方面的要求。三是要通过技术不断创新探索网络空间治理新模式。我区各级政府和相关职能部门要根据网络空间治理的现实需求,以传统监管模式转型为切入点,借助大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术,并通过对各类技术手段的优化整合,建立完善配套的网络空间治理技术支撑机制,在此基础上,全方位构建数字化、智能化、数字化、精准化的网络空间治理监管平台,畅通跨区域、跨层级、跨部门监管数据流动、共享渠道,提升对网络空间违法违规行为的实时监测、及时发现和快速响应、联合处置水平。同时,要聚焦网络安全的现实挑战和发展趋势,进一步强化网络安全监测、防护的技术支撑体系,逐步提升技术管网、技术治网的水平,维护全区网络空间的安全和网民的合法权益。

(执笔:刘雅静)

多层面构筑我区网络空间治理共同体

中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心