

# 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于加强安全生产工作监督的决定

(2023年8月2日宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议通过)

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神,全面落实党中央关于安全生产的重大决策部署及自治区党委十三届四次全会部署要求,深刻汲取银川市兴庆区富洋事故沉痛教训,切实加强安全生产工作的监督,根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规规定,结合自治区实际,作出如下决定:

一、自治区人民代表大会常务委员会开展安全生产工作监督,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持人民至上、生命至上,牢固树立安全发展理念,践行全过程人民民主,坚持依法开展监督,聚焦重点,增强实效,推动党中央重大决策部署和自治区党委部署要求落地见效,促进安全生产法律法规全面有效实施,推进安全生产治理体系和治理能力现代化,以高水平安全保障高质量发展。

二、自治区人民代表大会常务委员会围绕矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、消防、燃气、工贸、校园、特种设备、旅游市场、民爆物品及人员密集场所等行业、领域开展正确监督、有效监督、依法监督,重点监督自治区人民政府贯彻党中央、国务院和自治区党委关于安全生产工作部署落实情况,国家、自治区安全生产领域相关法律法规实施情况,自治区人民代表大会常务委员会决定执行情况和常委会组成人员审议意见研究处理情况,自治区人大代表关于安全生产工作的议案建议办理情况等。

三、自治区人民代表大会常务委员会每年开展“安全生产宁夏行”活动,根据自治区党委部署要求,按照法定程序,选择若干事关全区经济高质量发展和人民群众切身利益、社会普遍关注的安全生产重大问题,综合运用多种监督方式,加强对安全生产工作的监督。

## 宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会公告

第6号

《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于加强安全生产工作监督的决定》已由宁夏回族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议于2023年8月2日通过,现予公布,自公布之日起施行。

宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会  
2023年8月2日

- 每年听取和审议自治区人民政府关于安全生产工作的综合报告,同时选择安全生产问题比较突出的领域听取审议政府专项工作报告,并对报告进行满意度测评,测评结果报自治区党委,向自治区人民政府通报,必要时可以对专项工作报告作出决议。2023年,安排听取和审议自治区人民政府关于安全生产问题隐患排查整治情况的报告,并进行满意度测评。
- 每年有计划地组织对国家、自治区制定的安全生产领域法律法规实施情况开展执法检查。2023年,开展安全生产法和自治区安全生产条例、燃气管理条例实施情况执法检查。
- 结合听取和审议专项工作报告、执法检查报告,每届至少开展两次专题询问。对安全生产工作中存在的重大问题,可以采取质询、特定问题调查或者撤职案等监督方式进行。
- 依法履行备案审查职权,对照党中央大政方针、法律法规、自治区党委部署要求,组织开展全区安全生产领域法规

章和规范性文件专项清理。及时启动立法程序,修订自治区燃气管理条例。

四、自治区人民代表大会常务委员会开展安全生产工作监督,要充分发挥人大代表的作用,认真听取代表意见建议,主动回应代表关切,支持代表依法履职。人大代表要密切联系群众,主动听取和反映人民群众对安全生产工作的意愿呼声,提出高质量的议案和建议。

五、自治区人民代表大会各专门委员会、常务委员会各工作委会依据本决定规定,结合工作职责,做好决定决议执行情况或者审议意见研究处理情况的跟踪监督工作。法制委员会、法工委根据法规清理情况,衔接常委会立法规划,拟定安全生产专项立法工作计划,统筹做好安全生产领域地方性法规立改废工作。社会建设委员会拟定“安全生产宁夏行”年度工作计划,统筹抓好工作落实。

六、自治区人民政府及相关部门要建立政府领导干部安全

## 依法扛起保障群众生命财产安全的千钧重担

——《关于加强安全生产工作监督的决定》解读

深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和指示精神,切实增强责任感、紧迫感、使命感

安全生产是习近平总书记亲自抓、亲自督、反复强调的大事要事,是对各级党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力的最现实考验。自治区党委下决心大抓安全生产就是在坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,就是扛起总书记赋予的重大政治责任。自治区人大常委会党组全面落实党的二十大精神,深入开展主题教育,坚持党对人大工作的全面领导,认真贯彻落实自治区党委十三届四次全会“全区上下、各地各部门、各行各业都要从讲政治、讲担当的高度来认识安全生产工作,悉心体悟总书记的良苦用心和重托厚望,不折不扣、不遗余力担责尽责”要求,迅速行动起来,成立起草专班,深入调查研究,形成《决定》草案,与党委同心、与政府同力、与法律同向、与人民同行,整合一切条件、尽最大努力、以极大的责任感抓好安全生产,坚决扛起促一方发展、保一方平安的重大政治责任。

自治区党委十三届四次全会是自治区成立以来第一次以安全生产为主题的党委全会,对全区上下深入学习贯彻总书记重要指示精神和党中央决策部署具有十分重要的意义。银川市兴庆区富洋事故发生后,自治区人大常委会党组深入学习贯彻总书记关于安全生产重要论述和总书记225个字的重要指示,学习贯彻自治区党委常委会会议精神,深刻反思富洋事故和全区安全生产工作,在对标对表中找短板、查不足,报请自治区党委同意,8月2日,自治区十三届人大常委会第四次会议作出《关于加强安全生产工作监督的决定》(以下简称《决定》),与自治区党委全会审议通过的“1+37+8”系列文件有效衔接、一体贯通,织密织牢安全生产“防护网”。

全面落实习近平法治思想、党委全会精神,依法助力打赢安全生产攻坚战、持久战、总体战

自治区党委十三届四次全会要求“各级人大、政协要聚焦安全生产这一头等大事,充分发挥人大立法、监督、决定和政协民主监督等职能作用,把促进安全生产作为各级人大代表、政协委员履职尽责的重要内容,积极推动化解安全风险和苗头隐患,共护宁夏安、百姓安康。”《决定》贯彻习近平法治思想,充分发挥人大监督职能作用,对在哪些安全生产领域开展重点监督,运用什么样的方式监督“一

府一委两院”履行哪些安全生产职能,都作了明确规定和详细安排,进一步细化了自治区人大代表、人大专门委员会和常委会工作委员会在加强安全生产工作监督中的责任。

针对富洋事故的深刻教训,结合自治区党委、政府主要领导同志调研暗访、督导检查、“回头看”发现的安全生产责任悬而不落的问题,《决定》进一步厘清各级人民政府及有关部门、生产经营单位的安全生产责任,努力避免层层递减、层层破防、层层失守,依法消除真空、死角、盲区,以铁一般的责任筑牢牢铁一般的防线。

生产职责清单和年度任务清单,编制部门安全生产权力和责任清单,完善监管体制机制,加强监管能力建设,严格落实安全生产监管责任。应急管理部门要切实履行安委会办公室职责,发挥统筹、协调、指导作用,加强考核巡查、警示教育、挂牌督办、提级调查,督促各部门落实安全监管责任。

生产经营单位要压实安全生产主体责任,建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度,加强对从业人员安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识,掌握本岗位所需的安全操作技能,落实岗位安全生产检查和班前安全提示,确保安全生产。

七、自治区人民政府及相关部门要全面落实普法责任制,将安全生产法律法规列入自治区法治宣传教育重点内容,加强安全生产宣传教育和知识普及,提高公众安全素质,培育安全文化。鼓励和扶持基层群众性自治组织、社会组织、企业事业单位、志愿者开展安全生产法律法规的宣传活动。

新闻媒体要经常性开展安全生产法律法规和安全生产知识的宣传,对违法行为进行舆论监督。

八、自治区监察委员会对涉及安全生产领域的职务违法行为依法及时进行调查处置。自治区高级人民法院、自治区人民检察院要通过制发司法建议、检察建议,发布安全生产典型案例等,推动有关问题解决,促进安全生产管理水平提升。

九、任何单位和个人有权向有关部门和机关报告或者举报事故隐患、安全生产违法行为。

十、自治区人民代表大会常务委员会开展安全生产工作监督的情况,依法向社会公开,接受监督。

十一、设区的市、县(市、区)人大常委会结合本地实际,参照本决定,加强对安全生产工作的监督。

十二、本决定自公布之日起施行。

坚持一盘棋推进、一张网布局,以一抓到底的韧劲和“钉钉子”精神查问题、除隐患、防事故

《决定》贯彻落实深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,统筹发展和安全、提高安全生产工作水平、切实保障人民群众生命财产安全的意见,把安全生产工作作为地方立法重点领域,制定安全生产专项立法计划,统筹做好安全生产领域地方性法规立改废工作,集中开展全区安全生产领域法规规章和规范性文件专项清理,确定年内完成自治区燃气管理条例修订工作。调整《自治区人大常委会2023年度监督工作计划》,增加两项专项监督,听取和审议自治区人民政府关于安全生产问题隐患排查整治工作情况报告,并进行满意度测评;对安全生产法、自治区安全生产条例和燃气管理条例实施情况开展执法检查。全面落实“深、准、狠”总要求,以“安全生产宁夏行”为重要监督载体和跟踪问效抓手,持续开展五年监督,用最严格最严密的法规制度防风险、除隐患、保安全,加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化,全力以赴维护社会安宁、守护人民安康。(自治区人大常委会办公厅)

## 泾源县乡村旅游富农家

上半年旅游综合收入2.9亿元,比去年同期增长222%

本报讯(见习记者 李昊斌)近日,泾源县青龙山上,一片片杉林绿意盎然。“就在十几年前,这里还是泥石流重灾区,一刮风就是漫天黄土。”说起以前的光景,泾源县大湾乡武坪村村民王耀东记忆犹新。如今,王耀东以护林员的身份继续陪伴这座大山。“我们搬出去后,县上开始对大山进行生态修复,现在想在山上找个没草的地方都难。”从“很难见到绿”到“满眼都是绿”,王耀东为青龙山的变化感到骄傲。

近年来,泾源县走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。通过实施造林工程,促进了生态增绿、林业增效、农民增收。

山变绿,天变蓝。王耀东和村民过上了好日子,昔日贫瘠的土地焕发了生机。“一共多少人?住几天?中午是否有就餐需求……”在泾河源镇冶家村巧媳妇民宿庄园,因预订过多,负责人治三成一边电话询问一边快速记录。民宿从最初的3间房发展到如今的16间房。多年的发展,治三成不仅见证了泾源县自然环境翻天覆地的变化,也亲历了泾源县数百家民宿的从无到有。

“生态环境逐步向好,不仅让村民的居住环境越来越好,更提高了我们的经济收入。现在,村里的农家乐已经从最初的6家发展到现在的135家,我真切感受到了什么叫做‘绿水青山就是金山银山’。”治三成说。

入夏以来,泾源县以“避暑”“清凉”为主题的出游产品预订量不断攀升。今年上半年,共接待游客32.5万人次,比去年同期增长57.77%,旅游综合收入2.9亿元,比去年同期增长222%。



如今,泾源县乡村旅游的知名度日渐攀升,吸引众多游客。

本报见习记者 李昊斌 摄

## 银川市入选国家社会信用体系建设示范区

本报讯(宁夏日报报业集团全媒体记者 裴艳)8月7日,国家发展改革委办公厅、中国人民银行办公厅发布通知,确定宁夏银川市等68个地区为第四批社会信用体系建设示范区。

全国社会信用体系建设示范区作为国家信用体系建设领域的最高荣誉,也代表着一个城市的“诚信名片”。据银川市发展改革委工作人员介绍,成功入选全国社会信用体系建设示范区,全方位体现了银川市在落实市场经济基础制度、打造良好营商环境方面取得的显著成效,对银川市进一步提升政府公信力、加快政府职能转变、规范市场经济秩序、提高资源配置效率、降低制度性交易成本、完善社会治理体系具有重要意义。

## 兄弟竞赛

(上接第一版)

2016年7月,习近平总书记视察宁夏时指出,“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜,把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路”。2017年,银川市大力发展特色产业,在泾灵南村和北村搭建了34栋温棚,村民可享受小额贷款参与搭建温棚。为了让特色产业在村子里落地生根,南、北村村干部发挥示范引领作用开始搭建大棚。

继续外出务工还是在家门口种棚,马宏亮犹豫不决。一天,他敲开马宏喜的家门,想让弟弟帮忙拿个主意。“种大棚相对稳定,加上政府给予小额贷款支持,收入肯定比外出务工强。”第二天,马宏亮就在搭建大棚协议上签了字。

种了一棚辣椒,第一茬收入4万多元,马宏亮乐得不拢嘴。在示范引领带动作用下,第二年,两个村的124栋大棚被村民一抢而空,尝到甜头的马宏亮又搭建了1栋棚。2019年,两村又建了249栋大棚,当年,两个村均脱贫出列。

2023年8月4日,室外温度35摄氏度,马宏亮依旧在大棚里劳作。

大颗的汗珠从额头冒出,马宏亮顾不上擦拭。今年,他有12栋大棚,雇了三四名本村村民帮工,才勉强能忙活过来。依靠产业,马宏亮买了汽车,盖了3间大瓦房,弟弟马宏喜家里有的,他家里一样不缺,还准备给儿子在城里买房。

马宏喜告诉记者,依靠特色产业种植,哥哥的年收入早已超过了自己。当初,东山村90多人搬迁至此,大家不比别的,“你家过得好,我要比你家过得更好。”大家都在比着谁家日子过得最好。

亲兄弟暗自较劲,两个村也在相互赶超。2022年,泾灵新村农民人均可支配收入达18181元,南村和北村人均可支配收入和村集体经济收入方面存在一点小差距。

“有差距,就迎头追赶。”8月4日,泾灵南村党支部书记、村委会主任马冬生和北村党支部书记、村委会主任王金锁异口同声地表示。

今年,银川市乡村振兴局聚焦城乡融合示范引领和乡村全面振兴示范市目标任务,整合投入各类资金1.83亿元,协同打造6个城乡融合示范乡镇、6个乡村全面振兴示范村和30个五大振兴特色村,泾灵新村等成为乡村全面振兴示范村。

王金锁说,泾灵北村在继续搭建温棚的同时引进优质企业,稳定讯池、金仓、夏能、沃源霖洲等扶贫龙头企业,以“田园党建+产业+农户”模式,采用联建联营机制,建立健全各类专业合作社,通过种植设施瓜菜、蔬菜等增加村集体收入。

南村也不甘落后。马冬生说,今年实施了100栋温棚建设项目,进一步促进产业扩规提质,同时组建“共同富裕体”,带动村民务工就业,增加工资性收入。

## 数字赋能 助力绿色低碳高质量发展

——2023年黄河流域生态保护和高质量发展省级党报媒体行见闻

本报记者 李锦

累计开通5G基站18.2万个,物联网终端用户接近2亿户,累计建成上链智慧停车场4631个,2022年数字经济总量突破3.9万亿元……一组组数据见证着山东省高质量发展成效。7月25日至7月28日,在大众日报集团和山东省大数据局联合举办的2023年黄河流域生态保护和高质量发展省级党报媒体行中,记者深切感受到数字经济已成为山东高质量发展的重要动力源。

在黄河三角洲生态监测中心视频监控画面中,可以清晰地看到两只刚出生的东方白鹳正在嬉戏。“运用互联网、大数据等信息技术手段,我们实现了对黄河三角洲的环境、生物多样性的全面监测。”黄河三角洲生态监测中心副主任赵亚杰指着监控画面向记者介绍,该中心研发的“鸟脸识别”技术,更能利用大数据和专家智库,教会“电子眼”认鸟、数鸟,对于受训过的大型鸟类的识别准确率已经达到90%以上。

记者注意到,环境空气质量中二氧化硫、二氧化氮、臭氧和可吸入颗粒物等污染物的变化情况,也适时显示在黄河三角洲生态监测中心的监控大屏上。赵亚杰介绍,2021年以来该中心致力于搭建智慧监测网络平台,逐步构建“天空地一体化”智慧监测网络,加强生物多样性动态监测,开展区域生物多样性数据分析,提高预警监测能力,更有针对性地采取保护措施。截至目前,黄河三角洲自然保护区的鸟类已经由建区时的187种增加到373种。

“数字赋能,让我们的环保、安全等监管从人工执法向智能追踪转变。”山东省东营港经济开发区应急协调指挥中心主任

任程和平向记者介绍化工园区生态环境和高质量发展的秘籍,“我们借助高空瞭望、无人机巡查,整合公安、交通、应急、环保等市直部门的信息平台,通过接入企业在重点装置和罐区的DCS系统,实现了风险源的实时管控。哪一个风险源出现问题,平台页面就会跳出红色标识,同时警报灯闪烁,相关人员的手机响起提示铃声。”程和平介绍,一旦遇到较大事故时,不仅警笛鸣响,救援部门的专用电话和指挥人员手机也将同时振铃,平台页面会在事故发生地自动生成救援预案,指挥中心全面进入应急战时状态,防止隐患苗头演变为事故灾害。

智能化是化工园区高质量发展和本质安全的根本途径。东营港经济开发区运用大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术,构建起“人治+技防”的智慧园区监管体系,成为全国首个“5G+”智慧化工园区,有效提升了园区现代化治理水平。

数字赋能,不仅仅是赋能了工业园区、自然保护区,对于山东群众来说,更体会到数字化带给生活的便捷。山东省东营市垦利区董集镇杨庙社区,居民徐建广办理一项盖章事项,仅用了几分钟。“以前盖个社区公章需要先找村委会开证明,再去镇上申请登记,盖一个公章最少需要一两个小时,现在在社区有了智慧公章,盖章方便多了。”徐建广说,社区居民只需在“美丽山东数字乡村”微信小程序上发起用章申请,村干部、相关职能部门、社区通过电脑或手机App完成审批,然后居民到社区公章的设备上输入账号和密码即可办理盖章。杨庙社区工作人员冯静告诉记者,去年以来杨庙社区不

断提升数字化应用能力,通过“应用软件+智能印章硬件”系统,实现印章智能化管理,提高了办事效率,打通便民服务“最后一公里”。

记者在杨庙社区看到,该社区借助电脑端、电视端、手机端、大屏端“四端多模”,搭建起数字杨庙智慧云平台,既满足了政府综合治理效能提升的目标,又满足了个人和家庭用户的安全需要、参与乡村治理的需要,实现了乡村治理、惠民服务、产业发展的有机融合,有力推动了农业、农村、农民数字经济的发展。

数字经济时代,数字作为关键要素正成为推动产业链供应链向高端化、智能化、绿色化方向发展的重要力量。

在山东省济南市平阴县,玫瑰成了银行可采信资产。针对平阴玫瑰,浪潮集团搭建了工业互联网产业服务平台,拉通种植、生产、流通标准体系,让玫瑰等原料变成了银行可采信资产,为企业和农户增信,为花企、合作社、农户提供采收供应链服务。山东山水集团打造“互联山水、智慧山水”,将人、机、物等多要素进行互联互通和融合共享,实现了矿山开采绿色化、生产管理智能化、质量检测实时化等。这些传统产业的转型升级,都源于作为山东省新一代信息技术产业链“链主”企业的浪潮集团数字赋能。

走访山东的5天里,记者深切感受到随着“数字山东”建设深入推进,山东人拥有了“坐地日行八万里,巡天遥看一千河”的能力,各类数字文化场景应用随处可见,数字生活美好图景在山东正成为现实。