

N 真知灼见

# 宁夏安全生产治理现代化的“难”与“策”

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)课题组

安全生产是保护劳动者的安全、健康和财产,促进社会生产力发展的基本保证,也是保证社会主义经济发展的基本条件,是实现高质量发展的重要基石。诸多事故告诫我们,必须花大力气提高安全生产治理能力,构建本质安全、责任落实、风险预警、源头治理、监管有效的安全生产治理体系。

## ■ 安全生产治理现代化的“难”

近年来,宁夏不断强化安全生产治理体系建设。在全面加强安全检查、督查的同时,还印发了《关于进一步加强全区安全生产工作若干措施》《自治区安全生产风险管控与安全生产事故隐患排查治理办法》《自治区危险化学品安全管理办法》等文件,从制度、办法、举措上全面发力,但安全生产依然面临不少挑战。

安全检查督查不够深入。对新能源等产业链当中的低碳环节存在“理解不深入、行动跟不上、落实缺乏创造性”,安全检查督查存在“悬空”“停滞”现象。市场监管、环境监管中个别工作人员囿于乡土社会及人情关系,缺乏动真碰硬的斗争精神,执法检查

## ■ 推进安全生产治理现代化的“策”

强化党建引领。强化安全生产治理,必须加强党的组织建设,充分发挥党建引领作用。一是始终把安全生产摆在重要位置,加强党的组织建设,紧盯能源、化工、冶炼等安全生产治理重点行业,不断延伸党的组织和触角,推进党建与安全生产深度融合。二是充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,引导全体员工不断增强安全意识,促进企业安全生产平稳运行。紧盯非公企业党建引领短板弱项,加强非公企业党的组织建设,全面提高党建引领在其安全生产治理中的作用。三是构建党建与安全生产深度融合,让党的旗帜始终飘扬在安全生产治理第一线,让党建引领成为推进安全生产治理的重要支撑。

促进安全生产治理融合集成。安全生产牵涉面广,需要集成多元力量,协同推进。一是统筹谋划、融合集成。针对安全生

“表象化”“走过场”。有的安全检查督查工作针对性不强,难以在重点行业、重点企业及薄弱环节深入开展精准执法;有的安全检查督查缺少系统谋划,工作随意性大。

安全生产监管机制不够健全。不同层级政府之间职能衔接不够顺畅,存在权责不对等、监管职责边界模糊、“条块”结合不够等现象。有的县(市、区)、工业园区对下属单位业务指导不够,对文书规范、取证规范、程序规范、案卷规范、三项制度执行等检查把关不够。一些新兴行业、特殊行业、小微企业、服务性行业和新建楼宇等,缺乏明确的行业监管部门,存在监管责任“真空地带”。

产重点行业、重点领域及重点企业,以系统集成协同高效理念,谋划安全生产治理一体化运行体系,打通安全生产治理堵点淤点,广泛汇聚力量,全面提升综合服务能力。二是充分发挥各级党委统筹协调作用,切实化解“多龙治水”“各自为政”等难题,增强共识,凝聚合力。在涉及多部门监管的冶金、化工、交通、建筑、制药、食品、健康等重点领域,健全安委会及其分支机构工作机制,强化协调配合,提高联动实效。三是依法治罪、法治方式推进安全生产治理。强化以经济、行政、道德等方式规范企业生产行为,鼓励运用大数据、人工智能等新技术防控社会风险,充分发挥社会力量,全面提升安全生产治理能力。

提升安全生产治理数字化水平。利用大数据、云计算、区块链及人工智能等技术,促进数字技术与安全生产治理深度融合,化解堵点淤点,全面提升安全生产治理效能。打破数据行业、区域、层级限制,整合数据资

企业主体责任落实仍有差距。一些小微企业的安全责任意识不强,违法经营、违规作业仍然存在。个别企业风险意识较差,企业经营者缺乏必要的安全及专业素养。部分一线从业者缺乏基本的安全常识,对企业生产中的风险认识不足,对潜在风险存在侥幸心理。有的冶金、碳化硅企业为压低成本,生产设备和安全设施设备老化严重、“带病”运转。

重点行业领域风险不容忽视。交通方面,石嘴山市、宁东工业园区、吴忠市国道、省道穿境而过的现象比较普遍,大货车、大客车、危化品运输车、农运车、拖拉机、摩托车、非机动车等混行,交通事故频发高发风

源和监管平台,建立一体化信息资源共享平台。加快自治区各园区、社区物联网、无线网等数据及通信业务推进,高标准建设水、电、气、油、网、路、管、云等数字化基础设施,不断提高安全生产治理数字化水平。

推进安全生产治理网格化。建立常态化长效联动监管机制,大力推广“大数据+网格化+铁脚板”模式,实施网格化治理全覆盖。凝聚科普工作者、志愿者等社会力量,夯实社区网格、企业网格风险预警基础,打造“第一感知”触角,并将其作为化解安全生产风险、消除隐患的第一前沿阵地,努力推动安全生产治理从被动应对处置向主动预测预警预防转变,从单纯静态监管向精准动态监管转变,不断提升安全生产网格化治理的效能。

提升安全生产治理科学监督的专业化。利用安全生产专业化技术手段,全面提升危险化学品专业化、科学化治理能力。利用现代信息技术和大数据管理平

险仍然存在。有的施工单位安全管理不规范,有的监理单位履行监理职责不到位,有的项目资质挂靠现象严重。近年来,全区高层建筑、大型商业综合体持续增加,建筑消防救援力量不足,难以满足救援需要。

安全生产治理的信息化水平有待提升。一些监管部门习惯于使用传统执法模式,缺乏运用物联网、大数据、人工智能等新技术、新工具实施执法的能力。平罗大沙工业园、中宁工业园一些企业危险化学品信息化管控还没有落实到位,信息化建设推进不快,尚未建成危险化学品生产、经营、使用、运输、处置一体化的管控服务平台。

台,推动“无死角”“全流程”闭环监管,促进安全生产治理精细化。针对安全生产重点领域,举办相应培训,让安全生产理念进课堂、进头脑,全面提高政府工作人员、企业主、企业员工及居民的安全生产素养。

增强安全生产治理制度建设的法治化。加快构建系统完备、科学规范、集约高效的安全生产治理法治体系,推进安全生产治理制度化、规范化、程序化。一是鼓励各地运用地方立法权,制定权责明晰,便于操作的地方性法规规章,确保安全生产治理法律规范体系的科学性和有效性。二是健全依法决策制度机制,做好风险评估及合法性审查,提高安全生产治理制度机制的有效性。三是设置合理的指标评价体系,定期运用该指标体系对安全生产治理法治化水平进行考评,确保安全生产治理法律监督体系的严密性和实效性。

(执笔:龙生平)

N 八面来风

党的二十大报告强调,建设现代化产业体系,支持专精特新企业发展。宁夏根据自身发展实际,在自治区第十三次党代会上就提出,“培育一批‘专精特新’和‘瞪羚’企业,形成头部企业支撑引领、中小企业众星拱月的科技创新集聚圈。”培育壮大专精特新“小巨人”企业,是宁夏解决长远发展中“卡脖子”问题的关键一环,是宁夏加快发展重大战略性新兴产业的重要途径,是宁夏奋力实施“12345”总体部署的必然选择。综合解决中小企业发展的专业化、精细化、特色化、新颖化等问题,并非易事。立足宁夏区情和经济发展需求,推动专精特新“小巨人”企业高质量发展,需要从改善政策环境,强化金融支持,优化营商环境,建设人才高地等路径予以推进。

改善政策环境。企业要发展,政策是关键。宁夏专精特新“小巨人”企业发展离不开政策引导和扶持。一是制定专项政策体系。围绕专精特新“小巨人”企业发展的核心内容,并结合宁夏实际,自治区专门出台相关财政政策措施,从嵌入国内外优势产业链、参与区域产业分工合作、积极开展企业培育等方面,以财政政策保障的形式为专精特新“小巨人”企业优环境、解难题、促转型,推动专精特新“小巨人”企业朝规范化、精准化、现代化纵深发展。二是构建公平竞争的体制机制。公平竞争体制机制是专精特新“小巨人”企业发展的核心要件。要通过知名企业字号保护、知识产权协同保护、公平竞争审查制度等措施,营造公平竞争的市场环境,培育一批有特色、有价值、有底蕴的“专精特新”宁夏品牌。三是打造创新驱动生态系统。要着眼于提升专精特新“小巨人”企业的技术创新能力,引导企业聚焦主业、深耕实体、细分市场,优化策略、抓住机遇,高效对接“高精尖”产业链、价值链、供应链,采用新技术、新工艺、新材料,以创新引领保证竞争优势。

强化金融支持。金融支持是解决宁夏专精特新“小巨人”企业发展面临的融资难、融资贵、融资慢等问题的根本之策。一是出台覆盖全生命周期的金融支持政策。把专精特新“小巨人”企业列为金融优先支持对象,针对专精特新“小巨人”企业在早期研发、成果转化、市场拓展、数字化转型等环节可能存在的资金问题,通过信贷产品创新、政策性融资担保、知识产权证券化、FTP定价优惠、产业投资基金等金融组合方式,拓宽融资渠道,扶持企业发展。二是加大信贷产品创新。研发与专精特新“小巨人”企业发展特点相适应的中长期贷款和信用贷款品种,包括“产品研发贷”“小巨人贷”“专精特新贷”“科技成果转化贷”“卡脖子专项贷”等专属信贷产品,优化金融工具,为企业发展纾困解难。三是开展金融支持专项行动。打造好宁夏“六优”产业之一的现代金融,做优做强地方金融机构,并借助“普惠金融综合服务平台”“企业收支流水大数据征信平台”“实地走访调研”,了解专精特新“小巨人”企业的金融服务需求,加大首贷、续贷、信用贷款投放力度,实施“一企一方案”“一企一策”专项金融服务,精准注入金融“活水”。

优化营商环境。营商环境犹如空气,是企业生存和发展的基础。一是推进简政放权。通过压缩行政审批事项,精简企业经营许可、放宽市场准入、“证照分离”改革等方式,持续深化“放管服”改革。制定政商交往的详尽“正面清单”和“负面清单”,划好边界、划清底线、划定范围,释放市场主体活力。二是完善监管体制。法治是最好的营商环境。通过“事中事后监管”“互联网+”监管、企业信用分类监管等手段,不断完善宁夏专精特新“小巨人”企业发展的法治环境,打造和保护公平、公正、公开的市场竞争环境。三是强化惠企措施。围绕专精特新“小巨人”企业发展面临的急难愁盼问题,通过建立企业“歇业备案”登记制度、扩大减税降费规模、电子商务“一网通”、优先保障企业用地需求、行政审批“最多跑一趟”等助企惠企举措,推动企业减负前行。四是促进企业融通发展。建设具有宁夏产业特色的“专精特新”产业园,通过高标准规划建设、运营费用补贴、招商奖励、购置补贴等方式,实现产业链自由集聚。

建设人才高地。千秋基业,人才为本。人才是宁夏专精特新“小巨人”企业发展的核心要素和重要资源。一是引导聚集“战略型”人才。紧密围绕人才强区战略,扎实推进“才聚宁夏1134行动”,通过创新项目驱动、科技平台建设、执业范围放宽、知识产权保护、激励机制完善等方式,大力引进培育战略型人才、科技领军人才和创新创业人才,优化战略型人才服务,构建起“一中心、多支点”的人才发展“雁阵”格局。二是加快发展“数字化”人才。通过校企深度合作培养、科研院所与企业技术研发需求对接、“揭榜挂帅”团队建设、数字产业集群建设等方式,探索构建“政产学研用”多主体共赢共享合作机制,打造“团队式、链条式”数字化人才链。三是加速引入“特色化”人才。围绕专精特新“小巨人”企业发展的重点领域,着力打造“六新六特六优”产业集群,绘制紧缺人才地图。通过单列政府特殊津贴、优化人才评价、提高安家补贴、加速政策兑现等方式,补足、拓展、做强人才链。(作者单位:兰州大学马克思主义学院)

N 新论采编

## 坚持系统观念推进县域碳达峰碳中和

中共中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员韩融认为,县域在推进碳达峰碳中和的过程中,应把系统观念贯穿“双碳”工作全过程,其中应特别处理好几个关系。一是发展和减排的关系。减排不是减生产力,也不是不排放;发展和减排不能割裂开来。其中,能源强度反映的是能源结构,能源强度的降低意味着能源使用量的减少和投入产出效率的提高,这也是推动县域经济社会发展绿色化、低碳化的关键环节。二是整体和局部的关系。从变化趋势上看,碳排放和GDP应呈现“剪刀差”,应坚持分类发展,整体与局部相协调,不能“一刀切”。三是长远目标和短期目标的关系。现阶段减排减的是相对量,是“率”。从长期来看,减排目标会从相对量逐步过渡到绝对量。所以,县域必须切实树立起绿水青山就是金山银山的理念,把当下工作与长期目标协同推进。四是政府和市场的关系。政府和市场要相互补充、协调统一,为低碳发展提供双轮驱动。有为政府遵循市场规律办事,推动市场健康发展,就能一举多得。(摘编自《光明日报》)

N 建言献策

## 把农业绿色发展摆在突出位置

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

习近平总书记强调,要加快推动发展方式绿色低碳转型,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,加快形成绿色生产方式和生活方式,厚植高质量发展的绿色底色。农业绿色发展已成为农业农村深化改革的必然方向,我们要按照习近平总书记的指示,坚持以生态文明建设引领农业绿色高质量发展,努力建设国家农业绿色发展先行区。

健全政策保障,强化农业绿色发展的支撑体系。加强组织领导,推进支撑体系建设,形成合力推进的工作机制,形成农业绿色发展协调工作领导小组,形成多部门协调联动机制。建立目标责任制,将农业绿色发展工作纳入我区重点工作范畴。坚持正向激励政策和反向约束制度双向发展,强化绿色发展法律和政策保障。梳理农业绿色高质量发展的政策文件、法律法规,在学好用好现有各项政策的基础上,出台耕地地力保护、投入品减量、废弃物回收利用、资源节约等农业生态补偿激励政策和资源管控、环境监控、产业准入、市场准入等一系列规章制度

度,进一步完善农业绿色发展政策支撑体系,全方位增加对农业绿色发展的支持力度。此外,财政要安排专项资金,强化财政和人才支撑,围绕农业绿色高质量发展目标,创新资金投入机制,吸引更多的金融和社会资本参与农业绿色发展,从不同层面加大对我区对农业绿色发展的支持力度。

加快绿色产业发展,对标对表主要目标和重点任务。根据国家《支持宁夏建设黄河流域生态保护与高质量发展先行区实施方案》的要求,积极推进农业产业向绿色产业转型升级。认真对标对表主要目标和重点任务,切实发挥农业农村部门在建设国家农业绿色发展先行区中的主导作用。结合宁夏国家农业绿色发展先行区18项主要指标和农业绿色发展七大类重点任务,查摆全区各市(县、区)在推动建设国家农业绿色发展先行区中存在的主要问题,汇总农业绿色发展建议和项目需求,为研究和制定全区性农业绿色发展政策和资金支持标准提供参考。根据各地级市农业农村局推荐的农业绿色发展项目(点),通过实地调研、座谈会

议等方式,准确了解和掌握各地项目的基础条件、技术模式和实施效果,为开展“全区农业绿色发展先行区示范县”创建申报工作提供思路。

强化农业资源保护,提高集约利用效率。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。提高农业资源利用效率,是农业现代化发展的核心,是加快我区农业高质量发展的关键。不断增强农业资源利用的广度和深度,这与农业绿色发展的目标相一致,有利于提高农业水资源利用效率、土地资源利用效率、肥料资源利用效率、劳动力产出效率等。要深入践行“四水四定”原则,坚持以“节水增效”为核心,全力打好深度节水控水攻坚战,降低水资源开发利用强度,精打细算用好每一滴黄河水。要对水资源要素进行市场化配置,推动水资源向高效益行业流动,通过确权、定价、入市等措施构建完善的制度机制。要加强耕地保护与质量建设,严格落实耕地用途管制、转移补充等举措,健全完善耕地保护管控、建设、激励、监督“四位一体”制度机制。要全

面加强山水林田湖草沙一体化保护修复。

加强绿色低碳科技支撑,数字赋能农业农村现代化。数字赋能为我区农业农村发展不断注入活力,为农业绿色发展开辟了新的赛道。随着大数据、物联网、云计算、人工智能等新技术、新业态的蓬勃发展,全天候监测、远程操控、农产品价格预警等数字技术的推广应用,宁夏以数字化赋能乡村产业发展的能力不断提升。当前作为我区农业数字化转型的关键时期,以数字化赋能农业农村现代化是一个长期性、系统性工程,随着农业生产的各个环节不断与数字技术相互融合,农业绿色发展将不断提质增效。要深入挖掘地理标志产品背后的文化内涵,打造了一批品质优良、风味独特的优势特色农产品。要大力推进葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业高质量发展,不断提升“老字号”“宁字号”农产品品牌溢价能力。要大力实施特色产业品牌工程,提升中宁枸杞、盐池滩羊、宁夏大米、西吉马铃薯、泾源黄牛肉、灵武长枣等区域公用品牌影响力。(执笔:张炜)

N 一线观察

## 做实“五篇文章”持续释放消费潜力

□ 谭利森 于丽萍

党的二十大报告提出,要着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。针对当前经济形势,银川市将全面恢复和促进消费作为增强经济增长韧性和潜力、提升城市能级与核心竞争力、满足群众美好生活需要的重要抓手,围绕大宗消费、文化旅游、体育休闲、城乡消费活动等方面接续出台一系列政策措施,亮出实招提振消费信心,营造更为浓厚的消费氛围。但我们必须充分认识到,面对居民消费供给不足、质量不高、外溢突出、消费不充分不均衡等实际问题,首府银川要实现消费潜力持续释放,还得全力做好消费提振“五篇文章”,持续增强消费对经济发展的基础性作用,加快打造区域性消费中心城市。

做实统筹文章,在创新消费政策上下功夫。随着扩大投资的空间收窄和边际效率的下降,扩大消费对经济持续稳定增长显得尤为重要。当前经济运行面临内需不足、外部环境复杂严峻、一些企业经营困难等新的挑战,对此,中央部委和各省市频频释放出着力扩大内需的信号,银川市要聚焦消费规模和质量双提升,加强推进“大消费”的顶层设计和工作统筹,加

快创新扩大消费的政策工具,完善扩大消费的体制机制,针对消费结构、消费方式、消费热点新情况和新问题,围绕稳定大宗消费、提升服务消费、拓展农村消费、营造放心消费环境等方面创新综合性政策举措,聚焦夜间经济、地摊经济、假日经济等方面跟进出台精准性支持政策,乘势而上推动消费全面恢复。

做实富民文章,在激发消费动力上下功夫。扩大就业、提高居民收入水平,对于发挥消费对经济增长拉动作用至关重要。银川市要以开展“消费需求促进年”活动为契机,聚焦夜间经济、地摊经济、假日经济等方面跟进出台精准性支持政策,乘势而上推动消费全面恢复。一方面加大就业创业支持力度,落实好高校毕业生、农村劳动力、困难群体等就业支持政策,加大帮扶劳动密集型中小微企业,大力实施创业服务提升工程,着力扩大中等收入群体规模;另一方面要深化制度改革,进一步加大社会保障、转移支付等调节,提高中低收入居民的消费能力,同时完善税费优惠政策,激发社会消费潜能与活力。

做实提质文章,在优化消费体验上下功夫。当下,居民消费观念和消费习惯已然有所改变,体现为更加注重健康、优质、便利性

消费体验,对于产品选择、品质要求也越来越高。银川市要强化消费载体建设,加大现有商业载体盘活改造力度,引入国际化、高水平零售品牌,助力“老字号”“网红店”做好引领示范,打造区域主题鲜明的精品街区、特色商圈,不断拓展体验式消费场景;构建城乡商贸物流网络格局,引导消费模式迭代升级,推广“商业进社区”“直播带货”等新型消费模式,加快促进商贸、旅游等各类消费产品推陈出新;促进消费环境优化,推动农贸市场等各类商业设施功能叠加,强化线上线下消费者权益保护,打造“放心消费在银川”品牌。

做实挖潜文章,在释放消费潜能上下功夫。城市消费潜能是城市经济发展的有力支撑,也是未来城市群竞争力的重要体现。银川市在消费能力挖潜方面,要做到全社会覆盖,在健康体育、养老托育、文化旅游、县域商贸等方面加强本地化突破性政策研究,积极拓展消费服务;要做到全领域覆盖,在大宗消费、服务消费、新兴消费市场方面持续发力,聚焦“消费者有需求而不自知”的商品类型,提升惠民消费券投放的精准性和有效性,积极回应消费升级中产生的新需求;要做到全天候覆盖,

抓住消费活跃时段大力发展夜经济、假日经济,结合打造“十五分钟便民生活圈”、城市更新、路网建设等工作,加快传统商圈、特色街区品质提升改造,适当延长公共交通、文体场馆服务时间,打响“中国夜游名城”品牌。

做实引流文章,在打造消费热点上下功夫。打造市场消费热点,是赢得国内国际市场的关键。无论是年初的“西安年”文化IP,还是最近火出圈的“淄博烧烤”,这种消费现象大都借助国潮“新风尚”,符合消费“新需求”,放大直播、短视频等“新媒体”推介作用,突出符合地方特色的文旅品牌形象。银川市打造消费热点,要释放文化地标、节庆活动、服务环境、文旅政策的乘数效应,更加突出会商旅文体联动,持续举办受众面广、影响力强的节庆活动、体育赛事等,释放“大消费”活力;更加突出市内外市场联动,围绕“吃住行游购娱、商养学闲情奇”等方面打造消费新场景,推动西北地区旅游资源共享和旅客互送;更加突出线上线下宣传推介,抓住消费需求和热点,全力打造银川文旅IP,营造全城动员、全城参与、全媒宣传的消费氛围。(作者单位:银川市政府研究室)