N 调查研究

石嘴山市乡村人才振兴的做法与启示

□ 李学东 王军山 王 静 张 强

党的二十大报告指出："要加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。"实现乡村振兴，人才是关键。近年来，石嘴山市坚持把乡村人才振兴作为乡村全面振兴的"后台服务器"，注重在政策机制上探索创新、精准发力，持续打造人才聚集乡村的"强磁场"。

新华社发

主要做法

突出党的领导，强化谋篇布局。在全区率先出台推进乡村人才振兴工作实施方案，成立乡村人才振兴专班，按季度召开工作推进会，为乡村人才振兴提供组织保障。针对人才培养机制不够灵活、人才评价制度僵硬老化、人才激励机制比较死板、人才流动机制不够有效等问题，从建立立体多元的人才培养机制、精准科学的人才评价机制、灵活有效的人才激励机制、城乡融合的人才流动机制四个方面积极破除制度障碍，着力让愿意留在乡村、建设乡村的人留得安心，让愿意返乡下乡、回报乡村的人更有信心。

注重统筹协调，推动人才下沉。制定出台《石嘴山市教师跨校执教实施办法》《石嘴山市医疗卫生人才多点执业实施办法》。深化科技特派员制度落实，组织科技服务团队到田间地头、种植养殖基地，开展科技培训、技术指导、生产服务等科技志愿服务。

坚持多措并举，培育乡土人才。围绕产业发展所需，每年组织开展高素质农民培训、新型农业经营服务主体能力提升等各类培训，着力培育适应新时代农村建设的产业振兴带头人。率先在全区开展农民职称评审工作，积极完善乡土人才评价体系，拓展乡土人才个人发展路径，并依托高级职称农民建设田间课堂，着力发挥乡土专家人才的培训辐射作用。率先在全区开展乡村振兴人才工作室建设工作，着力打造一批乡土工匠的孵化器。

强化政策支撑，引进优秀人才。坚持项目载体引人，紧盯"六优"产业发展需求，为科研人才下乡搭建载体平台。畅通渠道引才，出台石嘴山市乡村人才"归雁计划"实施方案，分级建立县、乡、村联系在外乡村人才工作机制，通过将乡村在外人才培育成乡村党组织负责人、乡村建设发展顾问团、引领乡村治理新村民等形式，及时动员在外人才返乡任职、回乡创业、服务家乡。优化政策引才，将服务乡村振兴的优秀专业技术人才、做出突出贡献的涉农企业经营管理人才等纳入石嘴山市F类高层次人才服务保障范围，全面享受住房保障、子女入学等服务，引导各类人才下沉服务乡村。

取得的成效

乡村人才振兴的合力更强、路径更明。《石嘴山市全面推进乡村人才振兴实施方案》的出台，有效破解了乡村人才振兴工作说起来重要、干起来次要、忙起来不要的现实困境，并让各单位抓什么、怎么抓的方法路径更加明晰。

乡村聚集人才的方法更多、磁力更强。通过组织统筹协调、载体平台搭建、政策项目扶持，形成了急需紧缺人才组织协调下沉帮扶、基础保障人才主管部门精心选育、科技创新人才项目载体联姻引进、特色乡土人才技艺传承培养、优秀在外人才政策扶持返乡的五位一体乡村人才聚集新模式。仅2022年全市农业农村领域全职引进人才较政策实施前增长了3.5倍；柔性引进专家教授较政策实施前增长了3.9倍，有力地支撑了乡村产业发展和各项建设。

在外人才返乡的热情更高、路径更畅。通过将返乡优秀人才培育成乡村振兴致富带头人和村党组织负责人、将在外专家教授培育成乡村建设发展顾问团、将退休且回乡服务的机关企事业单位人员培育成引领乡村治理新村民等创新政策的实施，不仅让乡村在外人才找到了服务、参与家乡建设的方法路径，也让在外优秀人才情系家乡的感情更浓了，服务家乡的热情更高了，投身家乡建设的信心更足了。

对我区乡村人才振兴的启示

必须坚持党对人才工作的全面领导，更加注重协调推进，才能形成推动乡村人才振兴的"聚合力"。一要强化组织领导。要进一步强化"一盘棋"思想，切实理顺乡村振兴人才工作机制，明确各职能部门的任务，积极构建乡村人才上下联动、左右协同的工作格局。二要强化政策支撑。要研究制定引才育才留才补助奖励政策，把各类培训机构培育人才、农业企业引进人才的主体积极性激发出来，形成各方面共同壮大乡村人才队伍的生动局面。要强化农业科技人才服务乡村的制度安排和政策保障，特别是探索技术入股、合作办厂、停薪留职、离岗创业等形式，激发科技创新人才投身乡村的创业热情。三要强化统筹协调。要贯彻落实好自治区《关于加快推进乡村人才振兴的实施意见》，把意见明确的工作任务以项目定责任、以项目定经费，强化职责、凝聚力量、推动工作。要逐步加大乡村振兴人才绩效考核比重，实行重要事项交办督办制度，切实压实各级推进乡村人才振兴的主体责任。

必须坚持以人民为中心的发展思想，更加注重探索创新，才能形成人才向乡村聚集的"强磁场"。一要聚焦重点领域人才紧缺需求，在创新组团式帮扶制度机制上下功夫。要充分发挥高校、科研院所专业技术人才集聚优势，组建区、市、县联动的乡村振兴人才专家团队，建立"1个专家团队+若干个乡村主体"的"1+N"专家帮扶团，让城市人才与乡村建设深度联姻。二要聚焦在外人才服务家乡建设需求，在创新拓展在外人才服务家乡渠道上下功夫。要支持和鼓励返乡人员领办集体企业，允许通过集体协商，确定领办人薪酬待遇及所占股份。要强化对在外科技创新人才、专业技术人才和企业经营管理人才的联系，采取聘任县、乡、村三级乡村建设发展顾问的形式，为乡村规划建设、项目谋划、招商引资、决策咨询等提供服务。三要聚焦乡村人才引进稳定需求，在创新引才聚才制度机制上下功夫。要注重柔性引才机制创新，加强对农业科技创新基地、专家服务基地建设的扶持力度，引导和鼓励高校、科研院所专家教授采取兼职挂职、技术合作等形式服务乡村建设。要注重全职引才制度创新，对县（区）、乡（镇）涉农事业单位自主招聘全日制硕士研究生的，没有编制可以采取"先进后出"的方式解决。要注重服务保障机制创新，将做出突出贡献的涉农企业经营管理人才、急需紧缺专业的全日制本科学历人才纳入市县区高层次人才保障服务范畴，让更多乡村优秀人才提升价值感、享受获得感。

必须聚焦乡村振兴人才建设短板，更加注重自主培养，才能打造一支支撑乡村振兴的"生力军"。一要建立立体多元的人才培养机制。要进一步整合农民教育培训项目、人才项目和农村职业教育机构，加快构建以农广校、中高职院校、技能培训学校为主体的农业高、中、初级职业教育体系。要建立高素质农民培养实习实训基地和创业孵化基地，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训，支持农业企业联合科研院所、高等学校建设产学研用协同创新基地，培育科技创新人才。二要深化重点领域人才分类培养。要深化落实自治区农业农村高科技领军人才、农业农村科技创新人才培养计划，着力培养一批特色产业急需紧缺科技创新人才。要大力实施基层农技人员素质提升计划，力争让三分之一的在编基层农技人员每年接受一次脱产培训，六分之一的基层农技人员每年接受不少于一次的异地培训。要精准实施高素质农民培育计划，加大对农民经纪人和农民合作社、产业化龙头企业、家庭农场、农民专业协会负责人的培养，着力培育一批支撑乡村建设的实用型人才。三要构建乡土人才评价激励体系。要建立以知识、能力、业绩与贡献为主要指标的乡土人才评价体系，健全以评价组织社会化、标准科学化、方式市场化的评价机制，通过"观其德、视其能、看其行、评其绩"，确保评实评准。要加强宣传报道力度，深入开展优秀乡村人才评选、创新创业比赛、职业技能大赛等活动，每年选树一批乡村人才先进典型进行奖励宣传，积极营造乡土人才培养和成长的良好舆论氛围。

（**作者系中共宁夏区委党校〈宁夏行政学院〉第59期中青年干部培训班学员**）

N 一线观察

以科技创新引领宁夏民营经济发展航向

□ 冯 蛟

民营经济发展关乎宁夏经济高质量发展的前进脚步。近几年，受内外部复杂环境影响，我区经济发展面临需求收缩、发展减缓、预期转弱等现实压力。作为促进就业的生力军和科技创新的强引擎，在国家出台促进民营经济发展28条政策（以下简称28条）赋能的背景下，宁夏民营经济如何坚定信心，主动求变，持续探索以科技创新为内驱力的新型发展模式，将会成为我区经济激发活力和提质增效的关键一环。值得注意的是，28条中关于科技创新赋能民营经济发展的相关论述和政策条款达到6条，这为民营经济和民营企业的未来发展指明了方向，厘清了重点，这也成为我区振兴民营经济的关键点和着力点。以增强科技创新为驱动，苦练内功，抢抓机遇，切实推进企业核心竞争力提升和产业结构转型升级，构建真正意义上的技术和人才双轮驱动的现代企业发展模式，对于全面赋能和助力宁夏民营经济高质量发展至关重要。

夯实创新主体，筑牢民营经济高质量发展根基

企业创新是引领经济高质量发展的核心动力和重要基础。因此，激活民营经济发展活力首要任务就是要通过持续的技术创新激发民营企业的发展活力，筑牢民营经济高质量发展根基。

深耕主业做精专业，提升企业核心竞争力。民营企业首先要破除行业自卑与转型焦虑，切勿盲目跟风转型，坚定地深耕自身主业领域。结合企业自身特色和外部客观条件，利用数字化、网络化、智能化及绿色低碳契机，提高效益，改善管理，筑牢企业高质量发展根基。同时要创新驱动，做精专业，激发民营经济转型发展的内生动力，从技术创新、服务创新到实现管理创新。民营企业应围绕客户需求，着力解决产业创新共性问题和"卡脖子"技术难题，攻克关键技术，掌握核心环节，持续产品迭代创新升级，提升产品质量和附加值，推动企业向更高层次转型，形成不可替代的竞争力。

坚持创新提高认识，夯实民企创新主体作用。要充分认识"民营经济是推进中国式现代化的生力军"创新主体作用。支持民营企业参与原始创新，加大研发投入，加强知识产权保护力度，共同建设创新研发合作平台，探索"学科+人才+产业"的产学研用发展模式。围绕服务自治区"六新六特六优"重点产业，找准主攻方向，参与东西部科技合作，畅通成果转化、技术创新渠道，加强基础性前沿性研究。同时加快区域创新型龙头企业、高新技术企业、瞪羚企业和科技型中小企业等创新引领型企业培育力度，尽快形成一批创新型企业群体，打造宁夏民营经济发展的科技创新沃土。

完善结构强化管理，增强风险防控能力。规范化的公司治理体系、制度化的公司运营模式是保障民营企业行稳致远的基础。民营企业要注重消除管理漏洞和隐患，完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督，实现治理规范、有效制衡。同时要注重完善内部管理制度，建立覆盖企业战略、规划、投融资、市场运营等各领域的全面风险管理体系。还要树牢法治理念，坚持守法经营，强化合规建设，为宁夏民营经济高质量发展保驾护航。

坚持引育并重，做好人才保障，打通民营经济高质量发展堵点

企业的竞争最终是人才的竞争。激活民营经济发展活力重要任务，培育创新型人才是关键。因此，解决我区民营企业科研人才匮乏，专业人才紧缺问题，坚持引育并重，做好人才保障，有助于打通宁夏民营经济高质量发展堵点，疏通民营经济发展的结构性梗阻。

完善人才集聚培养激活体系，吸引人才。持续推进"才聚宁夏1134"行动，建立完善高水平人才引进培育工程。实行更加多元、灵活、精准的引才政策，聚焦重点产业，搭建招才引智平台，以"科创+产业"吸引区内外科技创新人才。制定更加灵活的柔性引才措施，坚持"不求所有、但求所用，不求所在、但求所为"理念，灵活采取产学研联合创新项目、设立人才"飞地"等灵活引才机制，通过技术研发、成果转化、带培带教等方式，探索"以薪定才"制度，吸引天下英才汇聚宁夏。

深化校地科技创新人才教育，培育人才。落实人才引智，发挥区内外知名高校和科研院所人才资源优势，探索构建新型校地、校企合作关系和产学研融合发展体系，构建"校地联动、校际联动、校企联动"培育高技能人才新模式，打造全方位的人才培养机制，共享人才资源。坚持企业需求和问题为导向，依托创新型企业大力加强自治区杰出科技人才、科技领军人才、青年科技人才培养和科技创新团队建设，促进科技供需零距离对接，培育和造就高素质科技创新人才。

完善政策机制，激发企业动力，实现民营经济高质量发展目标

水深则鱼悦，城强则贾兴。推动经济高质量发展，不仅需要基础设施等"硬环境"持续改善，更需要深化体制机制改革创新，实现"软环境"新的突破。因此，以制度机制优化激活宁夏民营经济发展活力的关键在于完善金融等配套政策，优化营商环境。

精准注入金融"活水"，破解民营企业融资难题。拓宽融资渠道，建立多层次的融资市场缓解区内民营经济融资难题。组织协调银行、企业、政府之间有效沟通，加强对中长期信贷资金的支持与引导，积极探索开发满足民营企业需求的差异化金融产品，创新应收账款、知识产权、股权等抵押质押融资，为民营企业发展提供专业化、常态化的金融服务支持。建立企业科技创新发展专项资金池，采用资金、资源和政策综合搭配的方式，多渠道为民营经济提供资金支持。以政府为主导，鼓励社会资本积极参与，将资金用于企业科技创新奖励、项目扶持、科研投入等，确保企业科技创新重点项目顺利推进。发挥科技担保基金增信分险作用，建立风险共担机制，引导担保机构为民营企业提供融资担保服务；同时在直接融资、利息补助、保险费用、税收政策等方面给予专项支持，实质性改善区内民营企业融资环境。

加大政策保障力度，打造健康良好营商环境。持续深化"放管服效"改革，健全沟通机制，畅通交流渠道，健全为民营企业服务的常态长效机制，为民营经济发展提供良好的服务支撑。加快出台支持民营经济发展的权威性政策和相关的配套措施，确保政策落地见效，使企业真正享受政策红利。深化法治化营商环境建设，健全执法司法对民营企业的平等保护机制，依法保护民营企业合法权益，破除地方保护和行政性垄断，建设高效规范、公平竞争、充分开放的营商环境。

（作者单位：**宁夏大学 本研究系自治区科技创新团队系列研究成果**）

N 建言献策

"东数西算"重在协同联动发展

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

2023中国算力大会、第二届"西部数谷"算力产业大会近日在银川召开，旨在探索交流"东数西算"相关议题，签订各类协议合同81项。"东数西算"工程是建设全国一体化大数据中心体系，对资源跨域联动调配，既支撑东部算力需求，也带动西部发展，以实现国家数字化转型，是建设中国式现代化的重要举措。

有效匹配资源优势实现高效低碳

在经济、政治、社会、自然条件因素影响下，可再生能源、电力、数据中心布局存在区域性不平衡现象。东部地区人口密度大、互联网发展快，对算力、存储的需求更高，然而能源指标紧张，建设规模性数据中心，地租、人力、散热维护成本高。与此相比，西部地区有广阔的土地资源、独特的气候条件、充沛的可再生资源，例如贵州气候优势突出、内蒙古风电发达、宁夏光伏产业突出、甘肃清洁产业充足。"东数西算"工程是实现东部算力需求和西部资源联动调配，构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，实现高效低碳的资源优势互补，以科技创新助力"双碳"实施。西部地区建设数据中心集群，能够优化区域数据基础设施不均衡，释放的溢出效应又能带动西部地区经济社会发展，弥合数字鸿沟，从而提升国家整体发展水平。

前瞻性布局推动融合发展

西部地区建设算力中心需要立足长远，综合考量水电、散热、气候、地理位置等资源优势和辐射性发展的前景，兼顾城市之间协同合作的初衷，避免各自为政现象。一方面，加强算力网络基础设施建设，补齐计算、监控、大数据中的短板，优化通信网络结构，构建体系化、高效能的网络体系。打通西部数字经济大动脉，建设算力中心或服务器的同时建设配套的产业基础研发基地，例如地方政府联合科研院所、运营商、设备商建设算力路由、算力编排等研发基地，建设新型研究成果的实践基地，根据发展环境的变化及时调整研发项目或实践载体，壮大区域产业生态实现融合发展。另一方面，算力中心建设既要密切连接东部算力需求，也要兼顾本地实情，例如智慧社会治理、智慧城市建设、数字农业、智慧车间等，避免产能"空心化"，带动地方经济社会发展，达到共同富裕的目的。

激活人才与信息要素有机流动

在数字经济时代，西部地区建设数据中心集群，打造非实时性算力保障基地，引领物资流、资金流、技术流在区域之间流动，促进大数据产业链向西部延伸，储备多层次数字人才资源非常关键。首先，地方政府制定具有竞争力的人才政策，引进外地成熟型中高端数字化人才。其次，在引进人才的同时，也要采取配套政策措施留住当地人才，不能"引来女婿气跑儿"。第三，地方政府、大数据企业与高等院校联合，培育具备数字化素养的一线产业工人，数据中心集群发展不仅需要高精尖人才，还需要普通的数字技术人才。最后，数字化体现在生产生活的方方面面，每个人都需要具备一定的数字素养与技能，以"东数西算"为契机，培养大众的数字意识和数字思维，直面数字生活、数字学习、数字工作等数字场景。

构建新发展格局增强综合效益

数字化是新一代信息技术的创新实践，推动区域内外同频共振、融合共生的发展理念，融通国内大循环体系，带来稳增长、扩就业、改善民生的综合效益。在经济领域，算力枢纽和数据中心建设将吸引数字产业投资，例如IT设备制造、信息通信、基础软件、绿色能源，进而衍生出新产业、新业态、新模式，带动当地就业，同时也会促进当地实体经济的数字化转型，提升企业竞争力去创造新的经济增长点。在社会领域，数字化网络联通各地，能够提升政府治理能力和治理体系现代化水平，推进公共服务和社会保障等工作数字化转变，提升数字公共服务普适水平，构建网格化社区治理、互联网+医疗健康、数字化城市交通治理。在文化领域，数字文化建设通过增加新生产要素，促成技术与文化的高适配性，提升文化传播能力，推动文化高质量发展，实现文化强国的目标。以数字化传播为载体促进传统文化国际传播，提升文化软实力和影响力；在数字技术支撑下利用数字优势，切实增强群众文化获得感和体验感；以数字化技术深度介入，打造乡村文化产业品牌，提升乡村文化产业竞争力，实现乡村全面振兴。

（执笔：**丁生忠**）

N 新论采撷

实现工业园区转型是高质量发展的关键环节

清华大学环境学院教授陈吕军指出，工业园区是工业企业集聚发展的重要场域，也是我国实施制造强国战略、推进产业转型升级的重要空间载体，在建设现代化产业体系、推动高质量发展中发挥着重要作用。推动工业园区绿色低碳发展，对于形成绿色发展方式具有重要意义。

加快推进工业园区转型应从以下几个方面着手。一是加强科技支撑。推动工业园区绿色低碳发展，要顺应新一轮科技革命和产业变革大势，引导园区企业广泛应用新技术、新工艺、新材料、新设备，推进互联网、大数据、人工智能等同实体经济深度融合，促进产业向智能化、高端化、绿色化发展。二是坚持节能降耗。鼓励园区倡导全面节能降耗，加大对工业污染物排放的全过程防控和治理，降低污染物产生量。通过"横向耦合、纵向延伸"，构建园区内绿色低碳产业链条，促进园区内企业采用能源资源综合利用生产模式，推进工业余压余热、废水废气废液资源化利用，实施园区"绿电倍增"工程。三是加强绿色基础设施建设。要引导工业园区加强绿色基础设施建设，打造更多生态绿色景观，提高整体绿化覆盖率。鼓励园区布局建设绿色低碳的数字化智能化设施和平台，支持符合条件的各类社会主体在园区投资建设高速信息通信网络、工业互联网、算力中心、数据中心等新型信息基础设施。

（**摘编自《人民日报》**）

乡村产业兴旺需要凸显"见人"智慧的对策

华中农业大学经济管理学院颜廷武、叶雨寒认为，乡村产业兴旺除了要努力实现产业物质层面的不断丰富和发展，更要不断突破人力资源和人才要素的支撑瓶颈，将产业发展成果更多惠及广大农民。

首先，要把农民是否满意作为衡量乡村产业兴旺成效的根本标准，形成村干部、新型经营主体、农民共商共建模式。同时形成"村干部走访收集意见—基层政府工作人员商讨对策—召开村民大会听取农民意见"等模式，明确农民内在的需求和诉求。其次，要推动以产聚才，完善人才体系。针对长期在乡村从事农业生产但受教育程度低的农民群体，鼓励农产品加工企业优先向其收购初级农产品，农闲时招其进入企业务工，充分吸纳这部分群体进入产业体系。第三，要优化公共服务，整合基层资源，持续优化公共资源布局和建设，完善公共服务供给方式，不断下沉教育、医疗、养老、文化等公共服务。第四，要传承乡土人文与产业发展并举。立足地方资源禀赋，建立地方志物产史料资源库，为农产品品牌运营赋予历史元素和文化内涵。将乡村旅游与养老产业深度结合，开发面向老年人的沉浸式体验养老生活的旅游项目。最后，要完善分配机制，提高农民收益。支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域、留给农民，推动农业由卖原料向卖加工品、卖品牌产品、卖服务转变。

（**摘编自《经济参考报》**）