

# 聚焦学前教育法草案四大看点

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?

## 看点一:明确学前教育定位,补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育体系的一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学

前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

## 看点二:强化政府责任,遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保底作用,保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有发生,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社

会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇说。

## 看点三:把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育和融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险,增强安全防范意识,不断提高自护能力。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

在教育方面,草案明确,学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基

本活动。防止保育和教育活动小学化,不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示,针对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法层面对于学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

## 看点四:加强教职工队伍建设,强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

(据新华社北京8月28日电)

# 7月全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起

新华社北京8月28日电 中央纪委国家监委网站28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示,今年7月,全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起,批评教育帮助和处理11674人(包括11名省部级干部、57名地厅级干部、736名县处级干部),给予党纪政务处分8053人。

根据通报,今年7月全国共查处形式主义、官僚主义问题3487起,批评教育帮助和处理5457人。其中,查处在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展“方面问题最多,查处3064起,批评教育帮助和处理4762人。

根据通报,今年7月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题4670起,批评教育帮助和处理6217人。其中,查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题1923起,违规发放津贴或福利问题676起,违规吃喝问题1167起。

# 全年一次性奖金个人所得税政策延续实施

据新华社北京8月28日电 为进一步减轻纳税人负担,财政部、税务总局28日对外发布公告,明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告,居民个人取得全年一次性奖金,符合《国家税务总局关于调整全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》(国税发〔2005〕9号)规定的,不并入当年综合所得,以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额,按照按月换算后的综合所得税率表,确定适用税率和速算扣除数,单独计算纳税。同时,居民个人取得全年一次性奖金,也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告,明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确,2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得,年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的,居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

# 我国互联网普及率达76.4%

据新华社北京8月28日电 中国互联网络信息中心28日在京发布第52次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示,截至2023年6月,我国网民规模达10.79亿人,互联网普及率达76.4%。

报告指出,数字基础设施建设进一步加快,资源应用不断丰富。截至今年6月,我国域名总数为3024万个,IPv6活跃用户数达7.67亿,互联网宽带接入端口数量达11.1亿个,光缆线路总长度达6196万公里。移动互联网应用蓬勃发展,国内市场上监测到的活跃App数量达260万款。

报告称,截至6月,即时通信、网络视频、短视频用户规模稳居前三,分别达10.47亿人、10.44亿人和10.26亿人。同时,网约车、在线旅行预订、网络文学的用户规模较2022年12月分别增长3492万人、3091万人、3592万人,增长率分别为8.0%、7.3%和7.3%,成为用户规模增长最快的三类应用。



8月28日,第十八届中国长春电影节在吉林省长春市开幕。本届电影节以“新时代、新摇篮、新力量、新突破”四个关键词为主题,展示中国长春电影节三十余年的发展历程,突出“新”力量。据了解,本届中国长春电影节共有75部报送影片参赛,107部报送影片参展。 新华社发

# “认房不用认贷”将为购房者带来哪些实惠

后,想换个大房子。”她给记者算了一笔账:之前看中的一套220万元的住房,按照现在政策,首付40%,要88万元,而如果“认房不用认贷”,首付30%,首付可少付22万元。

中国城市规划设计研究院住房与住区研究所所长卢华翔说,在一些首套与二套房首付比例差距较大的城市,若及时跟进落实“认房不用认贷”政策,将为购房者带来更多利好。

对于曾在外地贷款购买过住房,现因工作地迁移等原因在当地无房的新市民,“认房不用认贷”能帮助其降低购房门槛。新落户广州的“90后”市民郝先生说,自己在南京有房,已还清房贷,“但按照‘认房认贷’情形,在广州首次买房,即便卖了南京的房子,再买房也要七成首付。如果‘认房不用认贷’落地,不用卖掉南京的房子也能享受首套三成的首付资格,利率也许也能按首套进行。”

一些居民家庭虽然已利用贷款购买过住房,但后来因创业、经商、治病、子女上学等需要资金,将其拥有的住房卖掉,实际上

名下已无住房了。中国房地产估价师与房地产经纪学会会长柴强说,“认房不用认贷”情形下,购房者能否享受首套房贷款的首付比例和利率优惠,本质上是看购房人目前名下有无住房,该政策落地更符合居民购房需求和实际。

在“认房不用认贷”情形下,首套房贷款利率可以降低,减少“月供”,提高购房支付能力,减轻购房负担。据贝壳研究院监测显示,2023年7月份,百城首套主流房贷利率平均为3.90%,二套主流房贷利率平均为4.81%。以天津为例,100万元贷款25年在“认房不用认贷”情形下产生的利息比“认房认贷”情形下节省16.8万元。

通知明确,此项政策作为政策工具,纳入“一城一策”工具箱,供城市自主选用。浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,我国房地产市场城市间分化差异大,“认房不用认贷”政策被纳入“一城一策”工具箱,允许地方根据本地房地产

市场供求关系和价格走势等因素施策,助力房地产生效机制的建设与完善。

在居民换房个税优惠政策方面,财政部、税务总局、住房城乡建设部日前发布公告称,自2024年1月1日至2025年12月31日,对出售自有住房并在现住房出售1年内内在市场重新购买住房的纳税人,对其出售现住房已缴纳的个人所得税予以退税优惠。

据介绍,这一政策总结起来即是“换房可退税”。业内人士表示,对于大部分城市来说,换房可以节省3万至5万元税费,而北京等城市部分房源能节省更多税费。交易房屋情况不同,个税征收情况也不同。

“这是一个延续实施的政策。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何欣表示,财政部等部门去年出台的支持居民换购住房有关个人所得税政策将于今年底到期,三部门明确将该项政策延续实施至2025年底,有助于继续支持居民改善住房条件。(据新华社北京8月28日电)



# 招商局助力宁夏书写高质量发展新篇章

建功伟大新时代 服务美丽新宁夏

家需要时总能挺身而出,写就一部屹立百年、薪火相传的商业传奇。从中国第一场“商战”挽回航运权利,到“海辽”轮起义奔向新生,再到蛇口打响改革开放“开山炮”,招商局书写了一部“国家所需,招商所能”的奋斗史。

作为中国工商业发展的奠基者,自创建至今,他见证了新中国工商业从呱呱坠地到纵横世界,中国第一支商船队、第一家电报局、第一条铁路、第一家保险公司……如今的招商局,是一家涵盖港口、金融、基建、地产、物流、科技等多个行业的超大型集团,是中央直管的国有重要骨干企业,资产总额和净利润蝉联央企第一。

1978年,招商局独资开发了在海内外产生广泛影响的“中国第一个对外开放工业区——深圳蛇口工业区,成为中国改革开放的排头兵。

## 生在春天里的招商银行

镜头二:1986年的一个冬夜,当68岁的中国改革先锋、蛇口工业区创始人袁庚,向时任国务委员兼中国人民银行行长陈慕华提议,能否让招商局“周一闹”,探索创建一家完全由企业持股、严格按照市场规律运作的中国式商业银行时,他们可能都未曾料到,这家银行后来会成为国内外客户和资本市场都追捧的明星银行。

1987年4月8日,深圳蛇口招商路十栋首层,招商银行成立。

招商银行承载着中国金融改革的历史使命,在沪港两地上市,成为拥有商业银行、金融租赁、基金管理、人寿保险、境外投行、消费金融、理财子公司等金融牌照的银行集团,在全球具有鲜明的发

特色和重要的市场影响力。

成立以来,招商银行一直谨记创办初期“为中国贡献一家真正的商业银行”的使命,始终坚持市场导向、客户至上、科技驱动、专家治行,以自身的转型发展推动社会经济持续进步:首创站立服务、微笑服务、上门服务,令客户感到耳目一新;率先推出全国通存通兑的“一卡通”,引领行业走出存折时代;率先实施AUM(管理客户总资产)考核替代存款考核,引导社会财富从存款转向多元理财配置;率先探索投行一体化服务模式,满足客户综合差异化需求;率先进行客户分层分类服务,更精准满足不同客户财富管理需求;率先践行数字化转型,打开生态化经营的发展空间。

招商银行坚守“客户至上”的不变初心,不断探索、稳步向前,开创了可持续发展的内涵集约式新道路,为中国贡献了一家真正的商业银行,成为国内系统重要性商业银行,全球银行1000强排名最新升至第11位,(财富)世界500强排名升至第162位,总市值位居全球上市银行前列。多年来,招商银行系来宁提供资金和基金,助力经济发展。以投行行一体化加强“政、银、企”多方联动。带队国有企业、五市、宁东企业组团亮相深圳。参与政府“江浙沪经贸合作企业家恳谈会”活动,先行获取180多个项目,涉及总意向投资超1200亿元。联合总行成功举办“绿色能源行业交流会”。

招商局在宁夏的精彩相遇

## 招商局在宁夏的精彩相遇

镜头三:晚上10点,9家银行金融机构终于放款到账,首期3亿元银团贷款全部归集至企业的招行账户,由招商银行作为联合牵头行+贷款代理行的74.8亿元大银团贷完成首期放款。

该企业投资建设的50GW太阳能级单晶硅材料智能工厂项目,是自治区重点项目之一,总投资超百亿元,属于“六新六特六优”产业,助力宁夏经济发展和“双碳”目标。招商银行作为银团贷款的牵头行和代理行,贷款资金对项目起到了重大支持,是项目顺利落地至关重要的合作伙伴。该企业财富负责人对招商银行的专业能力和服务表示肯定。

支持地方经济发展和产业转型是招商银行银川分行的经营主旋律。13年来,招商银行银川分行强化金融担当,累计投入超1500亿元信贷资源,缴纳税金10.25亿元,将税源贡献本地。年均从总行借入40亿元资金用于信贷投放,目前存贷款规模、长期贷款、小微企业融资规模、贷存比在股份制银行中均处于领跑地位。

自治区第十三次党代会以来,招商银行银川分行将自身发展进一步融入自治区产业振兴战略和“六大提升行动”,瞄准“六新六特六优”产业等重点领域、重点领域全力出击,本年度新增贷款及拟投放贷款均围绕自治区重点优势产业和重大项目,与宁夏同呼吸、共命运。招商银行银川分行积极联动招商系金融机构中标估值百亿级的基础设施公募REITs,系西北地区首单公募REITs,为加强基础设施建设探索了新路径、拓宽了资金来源。加大对专精特新“小巨人”企业客群经营支持力度,支持“专精特新”企业发展,促进实体经济高质量发展。持续加大对优质赛道制造业贷

“公积金可以到招商银行办了,很多业务在招商银行手机上就能提交,再也不用跑和等了”。

“确实不错,招商银行手机上可以缴电费,还有减免优惠券。”一对新婚夫妇在银川市金凤区雪绒城的招商银行银川分行营业部等待办理公积金业务时,还用招商银行生活缴费券缴了电费。

这种金融体验的改变在不知不觉中发生着。自2010年8月29日成立以来,招商银行银川分行携“因您而变”的服务理念,在不经意间改变着越来越多的人的生活。招商银行App更是融入市民生活的方方面面,银川专区“周三5折美食”“周五9元观影”“果蔬购物满减优惠”“一分钱乘公交”“叫车优惠券”“公积金线上查询”等让人们直呼过瘾。贯穿美食、观影、出行、便民政务、生活缴费、车主服务、企业内部管理等方方面面的智慧场景,让更多客户享受到了智慧、敏捷、个性化的服务体验。

## 以商业成功推动着时代进步的“百年招商局”

镜头一:1949年9月19日,招商局旗下的“海辽”号巨轮趁着夜色悄悄离开了维多利亚港,九天九夜,原始的导航设备,2000多公里的漫长航程,随时可能来袭的敌人追击,都未曾迟滞“海辽”轮重回人民怀抱的步伐。

开国大典前三分钟,一面五星红旗在这艘“海辽”轮的桅杆上升起,它也因此成为新中国第一艘升起五星红旗的海轮。受“海辽”轮起义的鼓舞,13艘海轮也相继起义回到祖国,支撑起了新中国最初的航运事业。在1955年发行的第二套人民币面值伍分的纸币上,还能看到“海辽”轮勇毅向前的身影,而这种勇往直前、敢为人先的开拓精神,也成为招商局不断走在时代前列最鲜明的底色。

致力于打造“最佳客户体验”的招商银行由招商局集团创办。150年来,招商局坚持“以商业成功推动时代进步”,既“谋商情”、更“筹国计”,每每在国

## 遗失声明

●马发发遗失西吉县马建乡大桦村下数坪组038号土地承包经营权证,证号:640422203207000120J。声明作废。

●郑海娟遗失宁夏上凌迈汽车销售服务有限公司开具的收款收据1张,收据号:0000011184,金额:2000元,开具

日期:2021年3月24日。特此声明。

●苏小华遗失居民身份证,身份证号:642221198704021054。特此声明。

●母亲:王丽(身份证号:642223198807261627)、父亲:赵鹏伟(身份证号:642223198705222256)遗失孩子赵皓轩出生医学证明,出生证编号:R640117241,出生日期:2018年5

月4日。声明作废。

●彭阳县栖凤食品有限公司(统一社会信用代码:91640425MA76GNH468)遗失公章1枚。声明作废。

●费永忠遗失银川建发集团股份有限公司开具的金凤区大阅城11-808室购房发票1张,票号:00687451,金额:307172.8元,开票日期:2016年11月23日。特此声明。

●宁夏汇荣国际贸易有限公司(统一社会信用代码:64970279943615)遗失金税盘,税控设备编号:661519416764;报税盘(金税盘),税控设备编号:662501881769。特此声明。

●宁夏博诚达投资有限公司(统一社会信用代码:64050110102200000240)遗失宁夏建设银行股份有限公司银川永安街支行开户许可证,核准号:J8710018969001,账号:64050110102200000240。特此声明。