内

# 内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿 "2·22"特别重大坍塌事故调查报告公布

新华社北京8月29日电 2023年 2月22日13时12分许,内蒙古自治区阿 拉善盟孪井滩生态移民示范区内蒙古新 井煤业有限公司露天煤矿发生特别重大 坍塌事故,造成53人死亡、6人受伤,直 接经济损失20430.25万元。日前,国务 院常务会议审议通过了内蒙古阿拉善新 井煤业有限公司露天煤矿"2·22"特别重 大坍塌事故调查报告。经国务院事故调 查组调查认定,内蒙古阿拉善新井煤业 有限公司露天煤矿"2·22"特别重大坍塌 事故,是一起企业在井工转露天技改期 间边建设边生产,违法包给不具备矿山 建设资质的施工单位长期冒险蛮干,相 关部门监管执法"宽松软虚",地方党委 政府失管失察,致使重大风险隐患长期 存在而导致的生产安全责任事故。

事故发生后,党中央、国务院高度重 视。习近平总书记立即作出重要指示, 要求千方百计搜救失联人员,全力救治 要科学组织施救,加强监测预警,防止发 生次生灾害。要尽快查明事故原因,严 肃追究责任,并举一反三,杜绝管理漏 洞。强调各地区和有关部门要以时时放 心不下的责任感,全面排查各类安全隐 患,强化防范措施,狠抓工作落实,更好 统筹发展和安全,切实维护人民群众生 命财产安全和社会大局稳定。按照习近平 总书记重要指示,应急管理部部长王祥喜 率工作组紧急赶赴事故现场,指导事故 处置。内蒙古自治区、阿拉善盟立即组 织抢险救援和善后处置等工作。

依据有关法律法规,经国务院批准, 成立了由应急管理部牵头,公安部、国家 矿山安监局、全国总工会和内蒙古自治 区人民政府等方面参加的内蒙古阿拉善 新井煤业有限公司露天煤矿"2·22"特别 重大坍塌事故调查组,并聘请专家参与 事故调查。事故调查组通过现场勘查、

话、座谈交流等方式,查清了事故人员伤 亡、直接经济损失、发生经过、原因和有 关企业情况,查明了地方党委政府及相 关部门和单位履职情况、存在问题和责 任,总结了事故主要教训,提出了整改和 防范措施建议。

事故调查组查明,事故直接原因是 未按初步设计施工,随意合并台阶,形成 超高超陡边坡,在采场底部连续高强度 剥离采煤,致使边坡稳定性持续降低,处 于失稳状态,边帮岩体沿断层面和节理 面滑落坍塌,加之应急处置不力,未能及 时组织现场作业人员逃生,造成重大人 员伤亡和财产损失。

调查查清事故暴露的主要问题是煤 矿严重违法建设生产,施工单位违法冒 险蛮干,中介机构、监理公司故意弄虚作 假,有关部门监管不严不实,地方党委政 府失管失察。

事故调查组按规定将调查中发现 的地方党委政府及有关部门公职人员 履职方面存在的问题等线索及相关材 料,移交中央纪委国家监委追责问责审 查调查组。

针对事故中暴露的问题,事故调查 组总结了五个方面的主要教训:安全发 展理念不牢固,统筹发展和安全存在严 重偏差;汲取事故教训不深刻,屡屡重蹈 覆辙;监管执法斗争精神不足,隐患排查 整治质量不高;企业主体责任严重不落 实,违法违规建设生产无底线;资源规划 布局不合理,小型矿山安全条件差。同 时,提出六项整改和防范措施建议:更好 统筹发展和安全,全面开展矿山重大事 故隐患专项排查整治行动,切实提升发 现问题解决问题的强烈意愿和能力水 平,全面提高企业安全条件和管理水平, 严格整顿规范中介机构从业行为,加快 推动矿山高质量发展。

## 2名中管干部因内蒙古阿拉善新井煤业露天煤矿"2·22"特别重大坍塌事故被问责

新华社北京8月29日电 日前,经 中共中央批准,中央纪委对第二十届中 央候补委员、内蒙古自治区党委常委、 政府副主席黄志强,内蒙古自治区政府 副主席代钦在内蒙古阿拉善新井煤业 有限公司露天煤矿"2·22"特别重大坍 塌事故中的失职失责问题进行了立案

经查,该事故是一起特别重大生产 安全责任事故,是问题长期发展积累的 结果,内蒙古自治区和相关地方党委、政 府及有关职能部门均负有责任。

黄志强同志作为分管能源部门和安 全生产的内蒙古自治区党委常委、政府 副主席,贯彻落实党中央、国务院关于安 全生产的指示要求存在差距,对自治区

煤炭行业管理和监管部门未认真履行煤 矿安全监管职责等问题失管失察,对事 故发生负有重要领导责任,应予严肃

代钦同志在2018年9月至2023年2月 先后担任阿拉善盟盟长、盟委书记期间, 对阿拉善盟行署及有关单位、部门未认 真履行安全生产责任和安全生产监管责 任等问题失管失察,未认真落实安全生 产"党政同责、一岗双责"要求,对事故发 生负有重要领导责任,应予严肃问责。

依据《中国共产党问责条例》《中国 共产党纪律处分条例》等有关规定,经中 央纪委常委会会议研究并报中共中央批 准,决定分别给予黄志强同志党内警告 处分、代钦同志党内严重警告处分。

# 河南安阳市凯信达商贸有限公司 "11·21"特别重大火灾事故调查报告公布

新华社北京8月29日电 2022年 11月21日16时许,河南省安阳市文峰区 安阳市凯信达商贸有限公司发生特别重 大火灾事故,造成42人死亡、2人受伤,直 接经济损失12311万元。日前,国务院常 务会议审议通过了河南安阳市凯信达商 贸有限公司"11·21"特别重大火灾事故调 查报告。经国务院事故调查组调查认定, 河南安阳市凯信达商贸有限公司"11·21" 特别重大火灾事故是一起企业负责人严 重违法违规、主体责任不落实,地方党委 政府及其有关部门和单位履职不到位而 导致的生产安全责任事故。

事故发生后,党中央、国务院高度 重视。习近平总书记立即作出重要指 示,要求全力救治受伤人员,妥善做好 家属安抚、善后等工作,查明事故原因, 依法严肃追究责任。强调各地区和有 关部门要始终坚持人民至上、生命至 上,压实安全生产责任,全面排查整治 各类风险隐患,坚决防范和遏制重特大 事故发生。根据习近平总书记重要指 示,11月22日上午,应急管理部部长王 祥喜受国务院领导同志委托,率工作组 紧急赶赴事故现场,指导事故处置工 作。河南省委、省政府,安阳市委、市政 府在事故发生后,立即组织抢险救援和

依据有关法律法规,经国务院批准, 成立了由应急管理部牵头,公安部、国家 消防救援局(原应急管理部消防救援 局)、全国总工会和河南省人民政府有关 负责同志参加的国务院河南安阳市凯信 达商贸有限公司"11·21"特别重大火灾 事故调查组,并聘请专家参与事故调 查。事故调查组诵讨现场勘验、检测鉴 定、视频分析、模拟实验和调阅资料、询 问谈话、座谈交流等方式,查清了事故发 生经过、原因、人员伤亡、直接经济损失 和有关单位情况,查明了地方党委政府

及其有关部门和单位在监管方面存在的 问题和相关人员的责任,提出了整改和 防范措施建议。

事故调查组查明,事故的直接原因 是凯信达公司负责人在一层仓库内违法 违规电焊作业,高温焊渣引燃包装纸箱, 纸箱内的瓶装聚氨酯泡沫填缝剂受热爆 炸起火,进而使大量黄油、自喷漆、除锈 剂、卡式炉用瓶装丁烷和手套、橡胶品等 相继快速燃烧蔓延,并产生大量高温有 毒浓烟。火灾发生时,凯信达公司一层 仓库的部分消防设施缺失、二层的被人 为关停失效,尚鑫公司负责人未及时有 效组织员工疏散撤离,是造成大量员工 伤亡的重要原因。

调查查清事故暴露的主要问题是 涉事企业违法违规组织建设施工、违反 消防安全规定等,地方党委政府没有认 真落实属地安全管理责任,消防救援机 构监督检查和专项整治不力,商务部门 对商贸行业消防安全管理指导督促不 力,公安派出所日常消防监督检查不到 位,应急管理部门安全生产隐患排查不 严格,自然资源部门对非法用地行为 查处不彻底,住房城乡建设和城市管 理部门没有查处有关建设工程消防安

事故调查组按规定将调查中发现 的地方党委政府及有关部门公职人员 履职方面存在的问题等线索及相关材 料,移交中央纪委国家监委追责问责宙

针对事故中暴露的问题,事故调查 组提出了五个方面的整改和防范措施建 议:坚持以习近平总书记关于防范化解 重大安全风险的重要指示精神统一思 想、推动工作,全方位织密织室消防安全 责任网,深入治理中小企业消防安全突 出问题,健全完善相关法规制度,切实强 化基层安全治理能力。

## 河南省委常委、副省长孙守刚因安阳"11·21"特别重大火灾事故被问责

新华社北京8月29日电 日前,经中 共中央批准,中央纪委对河南省委常委、副 省长孙守刚在河南安阳"11·21"特别重大

火灾事故中的违纪问题进行了立案审查。 经查,孙守刚同志作为河南省委常 委、副省长,分管应急管理、联系消防救 援工作,贯彻党中央关于安全生产、消防 安全工作部署不力,对安阳市在统筹发 展和安全上出现的偏差推动整改不到 位,未有效督促安阳市和有关部门开展 消防安全专项整治三年行动,推动地方 和部门落实安全生产责任制不到位,压 力传导不够,对有关部门、单位推诿扯皮 造成消防安全出现监管真空、责任落空 的问题失察失责。孙守刚同志对事故发

生负有重要领导责任,应予严肃问责。

依据《中国共产党问责条例》《中国 共产党纪律处分条例》等有关规定,经中 央纪委常委会会议研究并报中共中央批 准,决定给予孙守刚同志党内警告处分。

新华社呼和浩特8月29日电 记者近日从内蒙古自治区有关 部门获悉,内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿"2·22"特别 重大坍塌事故发生后,党中央高度重视,第一时间对现场救援、伤 员救治、安抚善后和事故调查处置等作出部署。内蒙古自治区公 安机关对涉嫌违法犯罪的19名企业人员立案侦查。内蒙古自治区 纪检监察机关、中央纪委国家监委驻应急管理部纪检监察组和国 家矿山安全监察系统纪检机构,按照干部管理权限,依规依纪依法 对事故中涉嫌违纪违法的42名公职人员进行严肃追责问责。

涉事企业股东韩建华、内蒙古宏鑫垚土石方工程有限公司法 定代表人马兴洪等19人涉嫌重大责任事故罪等,被公安机关立案 侦查,其中13人已被检察机关批准逮捕。

阿拉善盟工业和信息化局党组成员、副局长(孪井滩生态移民 示范区发展改革和经济统计局原党组书记、局长)阿拉腾巴根,孪 井滩生态移民示范区发展改革和经济统计局党组书记、局长张中 元,孪井滩生态移民示范区发展改革和经济统计局党组成员、统计 调查中心主任梁玮,孪井滩生态移民示范区发展改革和经济统计 局能源科科长詹惠敏,国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法一 处副处长吴宁,国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法一处二级 主任科员井甜等6名公职人员因涉嫌严重违纪违法和职务犯罪,正 在接受纪律审查和监察调查。

同时,对该事故中存在失职失责的阿拉善盟盟委、行署,孪井 滩生态移民示范区党工委、管委会,国家矿山安全监察局内蒙古 局、内蒙古自治区能源局、自然资源厅及盟、示范区相关部门36名 公职人员进行了严肃处理。其中,给予阿拉善盟盟委副书记、盟长 李中增党内严重警告、政务记大过处分;给予国家矿山安全监察局 内蒙古局党组成员、副局长梁洪利党内严重警告处分;给予内蒙古 自治区工业和信息化厅党组书记、厅长(内蒙古自治区能源局原党 组书记、局长)王金豹党内严重警告处分;给予阿拉善盟行署党组 成员、副盟长孔德贵撤销党内职务、政务撤职处分,降为二级调研 员;给予孪井滩生态移民示范区党工委书记、管委会主任田学文留 党察看一年、政务撤职处分,降为二级主任科员;给予额济纳旗旗 委一级调研员(孪井滩生态移民示范区原党工委书记、管委会主 任)陈占云留党察看一年、政务撤职处分,降为二级主任科员;给予 孪井滩生态移民示范区党工委委员、管委会副主任额尔登撤销党 内职务、政务撤职处分,降为二级主任科员;给予阿拉善盟能源局 党组书记、局长王宏伟留党察看一年、政务撤职处分,降为二级主 任科员;给予阿拉善盟能源局党组成员、副局长王军撤销党内职 务、政务撤职处分,降为二级主任科员。对其他相关责任人,分别 给予党纪政务处分或诫勉、批评教育等处理。责令对此次事故负 有责任的12个单位作出书面检查并切实整改。

事故发生后,内蒙古自治区党委、政府坚决贯彻习近平总书记 重要指示批示精神和中央领导同志批示要求,立即启动应急响应, 迅速开展事故救援及善后处置工作。在全区范围内部署开展安全 隐患大排查大整治,责成省级领导同志带队分赴各地,紧盯矿山、 危化、燃气等重点领域督导检查,举一反三清除安全隐患。党中 央、国务院对事故处理作出决定后,内蒙古自治区党委迅速召开常 委会会议贯彻落实、深刻反思,对持续抓好安全隐患大排查大整 治、完善安全生产制度、强化各方责任落实等作出安排部署。

### 河南严肃查处安阳"11·21" 特别重大火灾事故相关责任人员

公安机关对8名涉案人员立案侦查并采取刑事强制 措施 纪检监察机关严肃问责 58 名公职人员

新华社郑州8月29日电 记者近日从河南省有关部门获悉,安阳市凯信达商贸有 限公司"11·21"特别重大火灾事故发生后,党中央高度重视,第一时间对抢险救援、伤员 救治和事故调查处置等作出部署。河南省公安机关对涉嫌违法犯罪的8名企业人员立 案侦查并采取刑事强制措施,河南省纪检监察机关按照干部管理权限,依规依纪依法对 事故中涉嫌违纪违法的58名公职人员进行严肃问责。

安阳市凯信达商贸有限公司实际控制人康学俭、法定代表人康继革,安阳市尚鑫服 装有限公司实际控制人张建亮等8人涉嫌重大责任事故罪、重大劳动安全事故罪、工程 重大安全事故罪,被公安机关立案侦查并采取刑事强制措施。安阳市消防救援支队防火 监督科科长齐柯、安阳市文峰区消防救援大队政治指导员华胜兵、安阳市公安局文峰分 局宝莲寺派出所民警宋福彬等3名公职人员因涉嫌严重违纪违法被纪检监察机关立案 审查调查并采取留置措施,相关玩忽职守犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

同时,河南省对事故中存在失职失责问题的安阳市、文峰区、宝莲寺镇党委政府 及消防救援、公安、应急管理、商务、自然资源、住房城乡建设和城市管理等部门55名 公职人员进行了严肃问责。其中,给予安阳市委书记袁家健党内警告处分,给予安 阳市委副书记、市长高永政务记过处分,给予安阳市委常委、市政府党组副书记、副 市长王朴政务记过处分,给予时任安阳市政府党组成员、副市长、市公安局局长欧阳 报军党内警告处分,给予安阳市政府党组成员、副市长王新亭政务记过处分。对其 他相关责任人,也分别给予党纪政务处分。

事故发生后,河南省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,积极稳 妥有序开展事故救援及善后处置,组织开展全省安全生产大检查回头看,集中推进 劳动密集型企业消防安全专项整治和"九小"场所、沿街门店消防安全综合治理,推 动党委政府领导责任和职能部门监管责任落地落实。党中央、国务院对事故调查处 理作出决定后,河南省委迅速召开常委会会议贯彻落实,进一步深入检查反思,深刻 汲取教训,严格依规依纪依法对所有责任人惩处和问责,并对进一步做好安全生产 工作、提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平作出部署安排。

#### "六权"改革让资源"活"起来

(上接第一版)

解决问题、塑造变革,是宁夏"六权" 改革的核心要义。

自治区党委改革办、水利、自然资 源、林草、生态环境、发改等部门协同作 战,建立领导包抓、专班专抓、责任到县 的推进落实机制,研究出台78个配套文 件。各市、县(区)把"六权"改革纳入党 委和政府重点工作,建立工作谋划、政策 配套、调度实施、督导落实的工作闭环, 打通了改革的"最后一公里"。一批批改 革的促进派、实干家压实责任、细化任 务、严督实察,推动"六权"改革取得实实 在在的成果。

从夯基垒台、立柱架梁到纵深推进、 积厚成势,如今,资源要素确权到位、权 能有效、定价合理、人市有序的制度体系 逐渐完善,宁夏在摸着石头过河中实现 了从0到1的跨越。

"六权"改革带来的系统性变革,在

群众生活的细节里可知可感。 过去,农村用水是本"糊涂账",按土 地面积收水费,个别乡村少报面积少交 水费。不仅如此,"水从门前过,不用便 是错"的想法根深蒂固,粗放灌水成为一

为破解"汤"和"馍"的矛盾,我区在 全国率先出台"四水四定"管控指标方 案,从区域、行业、产业等方面对用水量 进行重新分配,实行总量控制、指标到

具、用途管控。 "以前灌水全凭经验,大水漫灌。"吴 忠市利通区高闸镇民鑫农业灌溉服务合 作社理事长梅南薇告诉记者,企业用水 量有"定数"后,她们专门装配了一体化 测控智能阀门,可随时查看各渠系闸口 水流量、水位高度、水流状态等,一亩地 该多少立方米就多少立方米,多一滴都 不放,非常精准。

在叶盛镇联丰村村民李兵眼里,节 水成为用水户紧绷的"一根弦":"一亩地 的水量就给这么多,用完了要'买指标', 再不敢漫灌了。

一滴水的背后,折射出宁夏的变革。 两年多的创新实践中,全区上下打开思想 解放的"总开关",挥起深化改革的"开山 斧",跑出了"六权"改革的"加速度"。

#### 从1到N,开花结果

从顶层设计到制度保障,这场系统 性变革在我区的开启,形成了93项有利 于经济发展、民生改善、生态保护的做 法,在全区乃至全国涌现出一批首创性、 有特色、可持续的改革新模式。

宁夏"六权"改革为何能取得重大成 果?逢山开路、遇水架桥,敢于啃硬骨 头、敢于涉险滩,是实现从1到N的关键。

-抓确权,解决历史遗留和现实 疑难带来的底数不清、权属不明问题。

针对集体林多的实际,盐池县采用 联户确权、村集体确权等方式开展登记 确权,对确权的330.8万亩集体林地、 716.28万亩承包草原进行了电子化录 人,核查林地4500余个435万亩,并对林 地面积、四址范围进行登记、台账管理。

不久前,盐池县冯记沟乡回六庄村

村民迎来一次分红,村党支部书记马建 荣兴奋地说,他们与盐池县玉花家庭农 场签订《集体林权流转合同》,农场第一 时间向村民支付20.6万元股金,全村上 下享受到了资源变资产、资金变股金、农 民变股东"三变"改革带来的红利。

—抓赋能,赋予"六权"商品属性。 市场属性、金融属性。

能否运用市场机制,让二氧化碳的 排放权像商品一样交易,有效引导稀缺 的碳排放权资源优化配置? 切口的精准 决定解题的效率,宁夏建立健全碳排放 权交易管理法规、政策制度体系和运行 保障机制,全面融入全国碳排放权交易 市场,引导资源要素向高质量项目和企 业汇聚。

银川热电公司电力交易中心副组长 王鸣凯介绍,2019年至2022年,公司碳 配额节余272万吨,2021年交易170万 吨,获利7152万元。

"不仅完成了节能减排任务,还增加 了企业利润和碳排放权收益。"王鸣凯 说,这样"一石二鸟"的好政策,倒逼他们 在各个生产环节想方设法节能减排, 2022年,企业获得"银川卫士"生态环境 保护基金奖励资金50万元。

一抓入市,打造统一规则、统一市 场、统一监管的要素资源交易体系。

启动用能权有偿使用和交易改革, 制定用能权有偿使用和交易管理办法、 第三方审核机构管理办法,建立用能权 有偿使用和交易制度体系,先期在各地 级市、宁东能源化工基地区域内开展用 能权有偿使用和交易,并逐步开展跨市 域交易。

打通了制约改革的堵点难点后,各 市、县(区)及各部门加快全要素一体推 进、全过程统筹推进、全领域纵深推进。

一地创新,全区共享。两年多来, "六权"改革探索的好经验好做法,由 点向面、渐次展开,在全区乃至全国复 制推广:

平罗县加快构建集体经营性建设用 地入市制度,30多项国家级改革试点任 务成效明显;吴忠市利通区农业水价综 合改革,被水利部批复为深化农业水价 综合改革推进现代化灌区试点县(区); 灵武市创新运用山林权政府回购机制, 入选国家林草局《林业改革发展典型案 例》;盐池县通过"大证"与"小证"相结 合,让林权变股权、村民变股民……

如今,改革倍增效应、放大效应逐 步显现,全区高效节灌面积增加 11.2%,再生水利用率提高17.5%;全区 交易土地 4412.31 万平方米、225.3 亿 元,新增指标70%用于产业发展;全区 交易山林权 1.14万亩、291.08万元,培 育涉林经营主体3040家,带动山区农 户户均增收1000元;19家重点排放单 位参与全国碳排放交易,卖出605.29万 吨,成交额达2.48亿元。

"六权"改革不仅是个"器",更是一 条"道"。奔跑在改革新赛道上的宁夏. 正继续以攻山头的精神将改革进行 到底,奋力激活建设美丽新宁夏的新 动力。

### 篮球让不同民族的人成为朋友



8月27日,2万多名观众在西吉县 吉强镇篮球公园观看"村BA"开幕式。 宁夏日报报业集团全媒体记者 高晓刚 李昊斌 摄

8月27日至31日,全国和美乡村篮 球大赛西北赛区比赛在宁夏固原进行。 和职业篮球赛相比,"村BA"在专业性上 有所欠缺,却拥有不可替代的深远意 义——球迷如粒粒星辰,汇聚成乡村篮 球的无垠宇宙,为民族团结、乡村振兴的 航母提供无尽光源。

从新疆喀什叶城县到宁夏固原西吉

县,是40多个小时的慢火车车程和3100 多公里的壮阔风景。"因为这次比赛,我 们很多队员有机会出来看看,非常兴 奋。"25岁的新疆伯西热克镇代表队教 练阿迪力·斯拉木说。

更让阿迪力惊喜的,是宁夏球迷的 热情。在餐馆吃饭时,球迷拉着他们热 情寒暄;赛事期间,当地百姓做了特色烤 土豆和煮牛肉,免费向各地球员、球迷发 放;当地老人还在地砖上用毛笔写下"热 烈欢迎"……

28日下午,阿迪力等人在西吉县吉 强镇团结村迎来首战,对阵河南焦村镇 代表队,却开局失利。通过赛事解说,球 迷们得知他们来自遥远的叶城,不停地 为他们呐喊助威。距离比赛结束还有 1分9秒,他们一度战平对手,最终还是 以44:48遗憾败北,场下一片叹息。

一直声嘶力竭为他们加油的,还有 刚结束与宁夏兴隆镇对决的新疆长山子 镇代表队,这是一支来自北疆的球队。 "在新疆本地赛事中,我们是对手,但在 场外,我们是兄弟。之前我们有比赛,他 们专门早起为我们加油,我们特别感 动。"长山子镇代表队队长田彪说。

"因为对篮球的热爱,不同民族的人 成为朋友。"阿迪力说。他大学所学专业 也是篮球,班里7个民族的同学赛场内 外亲如兄弟。

以篮球为圆心,来自全国九省区、12个 民族的球员汇聚团结村,赛场内外充满 友爱。

(据新华社银川8月29日电)