

## N 调查研究

## 下大力气破解民营经济高质量发展“四大难题”

□ 贺姗姗 何建兵 张海立

党的二十大报告指出,优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。2023年全国“两会”期间,习近平总书记强调,党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业和民营企业家当作自己人。今年2月底,全区民营经济高质量发展营商环境全方位提升推进大会召开,以更新举措、更大力度、更高标准全方位优化有利于民营经济发展的政策措施和发展环境,吹响了民营经济高质量发展的“集结号”。最近,随着《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》的发布,民营经济再迎发展春天。

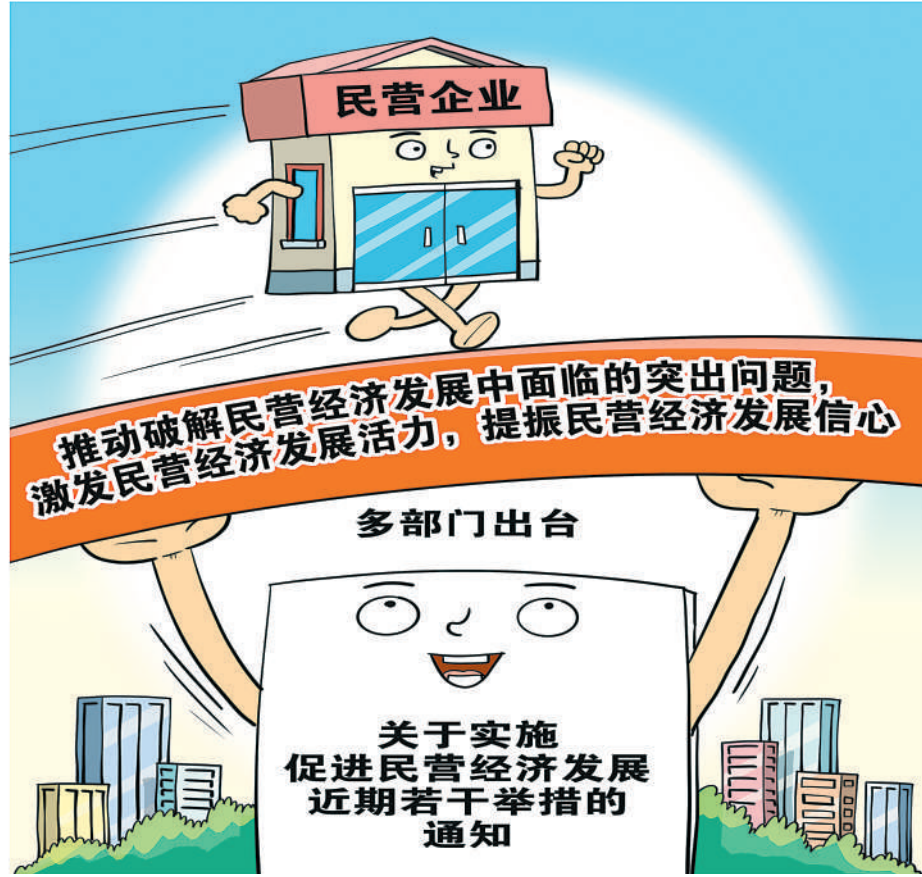
但,就目前实际情况来看,推动民营经济高质量发展仍存在一些短板要补、弱项要强、难题要解。

## 民营企业发展面临的困难和问题

思想解放难,民营经济发展底气不足。从现实来看,无论是认知层面还是社会层面,民营经济发展都缺少十足的底气、强烈的气。主要表现在,一些民营企业特别是中小微企业过于依赖资源禀赋,发展壮大的进取心不足、创新性不强,面对激烈的市场竞争缺乏危机感和紧迫感,企业长远发展缺少系统规划,企业管理缺乏创新意识,抵御市场冲击的能力不足;一些地方领导干部囿于“抓大放小”“重外轻内”的思想惯性,工作中对大企业、大项目和外出招商比较重视,往往忽视本土中小微企业的发展;而且,受传统观念影响,社会上也普遍存在对民营企业歧视和偏见,公众对民营企业认可度比较低,民营企业和民营经济发展机遇不够、扶持不足,普遍缺乏信心和底气。

诉求响应难,民营经济政策“花多果少”。当前来看,一些地方颁布的民营经济发展政策扶持力度大、覆盖面广,但在实际执行过程中,还存在手续多、兑现慢、成本高,政策“空转”、难以落地的现象。比如,政策制定缺乏针对性,有的政策看似有方向、有要求,但没抓手,少细则,高高在上、不接地气,与企业需求、民营经济发展实际需要相去甚远,政策现实需求度不高;政策宣传缺乏广泛性,一些部门在政策宣传、解读、引导上发力不够,导致一些惠企政策从制定之初到实际运行,只有少数制定者、参与者知晓,相关民营企业并不完全了解,政策真正发挥作用的空间有限;政策执行缺乏操作性,有些政策附加条件太多,无形中设置过高门槛,导致传统产业、小微企业等难以享受,落实不精准、不充分、不到位,在一定程度上影响了惠企政策的执行效率。

要素保障难,民营企业“贫血”现象突出。其一,融资难是影响企业健康发展的最大瓶颈。由于规模小,自有资金较为匮乏,加之本身资信不高、抵御市场风险能力较差、缺乏有效抵押物和担保、财务制度不够健全等,中小微企业在贷款时很难得到金融部门的“青睐”,从而导致融资渠道单一、融



新华社发

资成本高。其二,人才匮乏是影响企业竞争力的核心因素。就我区而言,目前民营企业高端、高技能人才缺乏,创新力和竞争力弱,加之我区大多数民营企业所能提供的工资待遇、发展前景、城镇生活配套水平等与发达省份存在较大差距,“招不进、留不住、培养完就走”的问题仍比较突出。其三,科技创新转化步履维艰是影响企业长远发展的关键短板。大多数民营企业都存在科技研发投入不足问题,缺少自主创新产品,企业与科研院所、大专院校之间的对接也少,缺少外部成果转化平台,科技成果转化难,产业化更难,民营企业“面对金山无饭吃”的现象比较突出。

服务享受难,营商环境亟待优化提升。一是有准入、难进入。目前许多领域对民营投资虽没有明文限制,但影响民营经济发展的各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”仍然存在,民营企业在市场准入方面与国有企业、外资经济有较大政策差异,一些领域民营企业想进不去,就算能进去,但立足难,发展更难,最后还是被挤出来。二是有减负、无“轻松”。后疫情时代,减税降费力度不断加大,各种惠企政策陆续出台,但面对各类名目繁多的行政性收费、乱处罚和行政摊派费用,民营企业特别是中小微企业负担依然沉重。三是关系清、人不亲。一些政府部门不愿与民营企业打交道,生怕与企业走近了会

落下闲话、惹来麻烦,主观认识上存在诸多顾虑,主动服务帮助企业的少,“店小二”“保姆”式服务停留于文件中、口号上,政企“清”而不“亲”。特别是招商引资过程中的“JQK”、法治化缺失现象依然时有发生,契约精神、法治意识和服务意识欠缺,法治化、制度化水平亟待提升。

## 推进民营经济高质量发展的对策建议

旗帜鲜明宣传造势,多措并举提振企业发展信心。积极为民营经济发展提供舆论支持,发挥网络空间传播快捷优势,充分利用抖音、微信等新媒体技术扩大宣传覆盖面,以通俗易懂的方式对惠企政策做深入浅出解读,提高政策知晓率,为发展民营经济造势。搭建常态化政企沟通对接机制,畅通领导干部和民营企业沟通交流渠道,引导企业结合自身产业发展状况,增强了解政策咨询和市场变化的主观能动性。实行民营企业派驻员制度,挑选相关部门精力量参与企业日常经营,给予生产指导和协调等,切实帮助民营企业解难题、办实事,用实际行动增强民营企业发展信心。

狠抓政策落地落实,确保民营企业享受政策红利。要广泛深入开展调查研究,立足纾困解难,做好顶层设计,实行惠企政策“点对点”精准推送,实现由“企业找政策”向“政

策找企业”转变。要重点做好政策的梳理、评估和整合工作,最大限度合并同类项,消解政策摩擦,形成政策合力,找出政策不落实的主要症结,避免执行过程中的“肠梗阻”。着重推动中央关于加快非公有经济有关政策高效落地,全面落实相关惠企政策,确保企业得享政策红利。开展宁夏百强民营企业评选活动,对新评出的百强民营企业实行排名、季公布、年度表彰机制,营造出你追我赶的良好氛围。

全面补足要素短板,创新驱动激发企业发展活力。一是大力营造创新发展优良环境,鼓励民营企业参与自治区级重大科技创新工程,对小微企业数字化改造加强支持引导,推动小微企业“专精特新”发展。可由政府有关部门牵头组织协调,国有企业发挥带头作用,号召民营企业参与学、研、用“三位一体”的创新联合体,让民营企业创新能力更好发挥。二是尽快配套完善金融市场体系,深化政银企战略合作,推动金融机构开展多样化、个性化金融服务,千方百计破解融资难题。比如,可借鉴学习“海南知识产权贷款”制度,以专利、创新成果等获批贷款,帮助中小微企业解决融资难题,实现用“知产”引“资产”。三是优化人才政策体系,打通民营企业人才职称评定机制堵点,积极推广“校招共用”等引才模式,畅通企业引进人才的落户渠道。一方面,围绕我区“六新六特六优”产业开展精准化订单式培训,培养造就产业技能型人才;另一方面,鼓励企业柔性引进高端经营管理和专业技术人才,对贡献大的企业家进行重奖,同时深入实施民营企业人才职称评定工程,打造“宁商精英”团队和“精工工匠”队伍。

构建新型政商关系,营造公平宽松发展环境。要在便民服务上下功夫,持续深化“最多跑一次”便民改革,积极探索容缺审批、限时办结,并联审批新模式,切实清理与企业性质挂钩的歧视性规定和做法,让民营企业易准入、快准入、真准入。在政企“亲”“清”上下功夫,尝试建立“亲”“清”政商交往负面清单,明确政商交往的“雷区”和“安全区”,一方面从宣传惠企政策、优化涉企服务、强化调研交流等方面鼓励干部积极作为、靠前服务,另一方面在廉政廉政教育、漠视企业诉求等方面划出红线,推动“亲清”政商交往行为有规可依、有规可守。在法治政府上下功夫,通过建立健全相应奖惩制度,坚决打击侵犯民营企业产权的行为,建立更有效的知识产权侵权查处和纠纷解决机制,严格规范涉企执法检查行为,专设民营企业维权投诉中心,规范畅通民营企业反映诉求渠道。在集约高效上下功夫,通过数字赋能,减环节、减流程、减材料,在推进各个应用的全面贯通、系统集成、建章立制上下功夫,构建集约高效、自主可控、开放兼容的数智支撑体系,努力打造数字营商样板。

(作者系中共宁夏区委党校<宁夏行政学院>第59期中青班学员)

## N 一线观察

招商引资是推动地方经济发展的重要手段和有效途径。近年来,各地政府创新招商引资模式,高质量推进招商工作,“合肥模式”一炮走红,助力合肥一举进入GDP“万亿俱乐部”。近日,央视《朝闻天下》栏目深度报道了合肥“以投带引”布局战略性新兴产业的经验做法,引人注目。当前,宁夏招商引资工作持续发力,项目招引数量和质量实现“双提升”,为加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供了强劲动能。然而,与发达地区相比,宁夏招商工作还存在一些问题和短板,亟须借鉴先进经验,予以解决和弥补。

## “合肥模式”的基本做法

所谓“合肥模式”,是政府依托国资平台,联合头部机构共同设立产业基金群,通过直接投资、组建基金,吸引社会资本进入,以基金撬动资本,以资本引入产业,进而服务地方招商引资的模式。

打造国资平台,搭建资本运营载体。一是搭建国资平台。组建合肥建投、合肥产投和合肥兴泰三大平台,分别履行投资重大战略性新兴产业、投资产业发展项目、为地方提供金融资源等职能。二是拓宽投资渠道。国资平台通过股权投资、组建专项基金等灵活多样的方式,带动社会资本积极参与,保障重大项目落地。三是稳定资金来源。合肥国资委指导平台企业通过公开市场发行债券等方式降低融资成本,改善资产负债结构。四是健全制度机制。制定投资、融资、资产交易等40余项制度,规范平台企业经营行为。

强化资本运作,构建基金投资体系。联合国内头部投资机构,设立超过千亿元产业基金群,形成“引导性股权投资+社会化投资+天使投资+基金管理”的多元化投融资体系。一是构建战略性新兴产业投资基金。二是构建创投类产业投资基金。三是构建引导类产业投资基金。

聚焦新兴产业,着力培育产业集群。一方面,以原有产业为基础,瞄准战略性新兴产业。围绕“芯屏汽合”“集终生智”等重点产业靶向招商,强化新兴产业项目引进。另一方面,以重大项目为牵引,培育产业集群。打通“以重大项目落地重点企业,以重点企业集聚企业集群,以企业集群培育新兴产业”的培育路径,形成产业集群效应。

运用投行思维,形成产业投资闭环。围绕项目投资全过程,形成“引进团队—国资引领—项目落地—股权退出—支持新项目发展”的产业投资闭环模式。一是认真研判。决策前,深入研究目标项目产业发展前景、行业格局等情况,委托专业机构开展尽职调查,评估项目可行性,确定具体投资方向。二是灵活投资。确定投资后,国资平台直接认购目标企业流动性较强的上市公司股权,上市公司拿到股权融资后在合肥落地项目。三是适时退出。政府作为股东,直接分享项目成功带来的红利,有力提升了政府财力和再投资能力。

## “合肥模式”的主要成效

实现了较高的投资回报和资产效益。一方面,政府直接投资对当地有战略价值的产业,有效增加了就业和税收。另一方面,政府作为股东,直接分享项目成功带来的红利,有力提升了政府财力和再投资能力。

培植了一批战略性新兴产业集群。目前,合肥新型显示器件、集成电路、人工智能入选首批国家战略性新兴产业集群,入选数量居全国城市第四、省会城市第二。

带动了地方经济高质量发展。“合肥模式”的持续推广和应用,有力推动了安徽全省经济发展,让这个位居中部的省份异军突起。

## “合肥模式”的借鉴建议

切实转变发展理念,高位推动宁夏学习借鉴“合肥模式”。一要提高政治站位。全区上下要深刻理解招商引资工作对产业发展的关键作用,全面认识推动模式创新对招商引资工作的重要性。二要转变思想观念。积极引导推动各市县(区)跳出思维定势、冲破思维障碍,大胆尝试、勇于实践,把招商引资与资本运作有效结合起来,推动招商工作高质量发展。三要出台指导意见。自治区招商工作主管部门要牵头研究制定学习借鉴“合肥模式”的指导意见,让有关部门及市各县(区)有章可循、规范推进。四要强化创新意识。各市县(区)要全面梳理自身产业、资本、人才等资源优势,找准定位,突破现状,积极探索招商引资新模式。

着力完善基金体系,全面助力“合肥模式”在宁夏推广应用。一要搭建专业平台。整合平台资源,培育政府投资基金专业化运营主体,着重在资本运作、招商引资等方面发挥专业优势。二要用好存量基金。向“六新六特六优”产业领域较为成熟的重大招商项目倾斜,激发基金活力,发挥基金作用。三要丰富基金产品。尝试设立天使投资、创业投资引导基金等多样化的基金,同步建立相关机制,着力支持战略性新兴产业种子期、初创期招商项目;灵活设立专项基金,服务单一重大项目引进,精准实施、高效推进。四要建立联动机制。建立区市县三级联动机制,发挥各级政府及平台优势。

建立健全管理机制,有效激活“合肥模式”在宁夏发挥效能。一要优化制度机制。全面理顺基金管理制度框架,借鉴合肥做法,完善制度内容,明确参与主体职责,放宽投资区域,减少投资限制,吸引更多区内外社会资本参与基金投资。二要完善决策机制。政府招商、基金等主管部门牵头制定基金招商政策,平台企业或基金管理机构独立决策基金设立、项目投资、退出收回等事项,提升项目投资招引效率。三要强化激励机制。建立奖励机制,优化绩效评价体系,提升基金投资效率与社会效益。四要建立容错机制。出台配套政策,细化容错措施,提高投资风险容忍度,明确巡视巡察审计监督重点,以解参与主体后顾之忧。

围绕重点产业,着力探索“合肥模式”在宁夏的实践路径。一要研判产业发展基础。深入分析本地区产业发展基础,确立产业发展定位,明确招商引资方向,减少盲目招商可能导致的资源浪费。二要找准产业发展问题。着眼产业规模、产业结构、产业水平,列出问题清单,分析原因、落实责任、对症施策。三要强化产业发展举措。立足本地区发展特色,在产业强链延链补链上下足“绣花”功夫,做到“缺什么、引什么”,增强产业发展韧劲。四要抓好产业发展落实。依托各产业龙头企业,建立强强联合、优势互补、风险共担机制,以政府投资基金为主要抓手,吸引区内外各类社会资本积极参与,确保重大招商引资项目落地。

引进培养专业团队,有力促进“合肥模式”在宁夏落地生根。一要提升综合能力。通过挂职交流、跟班学习等方式,在各级招商部门中培养复合型人才,把招商工作与基金运用有效结合起来,提升招商工作质效。二要引进专业机构。积极对接引入知名头部投资机构,赋能地区产业转型升级。三要加强团队建设。引导招商机构和基金管理运营团队,深刻理解和把握宁夏地区产业、高度认同地区产业发展理念,持续提升募资能力,稳定项目来源。四要营造良好环境。政府有关部门做好服务对接,营造良好的环境,让专业机构有足够的施展空间,激发潜在动力,发挥最大优势。

(作者单位:宁夏国投基金管理有限公司)

## 积极借鉴基金招商“合肥模式”

□ 王鹏

## N 八面来风

## 用“小积分”激发基层治理“大活力”

□ 申国华

近年来,固原市试点推行乡村文明实践积分卡制度(以下简称积分制),探索以户为单位将村民生产生活等行为量化、赋分,再用积分兑换生活用品的乡村治理方式。2020年11月,固原市“‘小积分’积出乡村新风尚”入选第二批全国乡村治理典型案例(见8月25日人民日报)。

“小积分”积出乡村新风尚。悉心照料公婆,获得积分;卫生检查评比,家庭卫生干净整洁,获得积分;开展饲料初加工,获得积分,而且达到一定分值均能兑换相应物品,既获得物质奖励,也包含精神激励,充分激发和调动了大家的积极性与创

造性,进一步提升基层治理水平。固原市的实践证明,“小积分”也能激发乡村治理的“大活力”。

通常情况下,基层治理中遇到的事情繁多而琐碎。这些事情,基本上全是鸡毛蒜皮的小事,却关乎邻里和谐乃至社会稳定。其实,如果处理得当,并不见得是坏事,还可能是好事。固原市试点推行积分制,探索以户为单位将村民生产生活等行为量化、赋分,再用积分兑换生活用品,探索出了一种成功的乡村治理方式。

这样做,并不是碰运气,而是既有规律可循,也有内在依据。在基层治理中,一些

具体事情往往关系很多人的切身利益,也可能不只由一个人引起,而且难以上升到法律制裁的程度。如果强制命令,强迫当事人怎么样,既有偏袒之嫌,也容易激化矛盾。但政府部门发出倡议或者把群众代表组织起来,让大家心平气和地坐下来商量解决办法,诸如固原市建立良性机制,加强正向引导,对获得积分的村民不但给予物质奖励,也注重激发其荣誉感、责任感,利用“小积分”激发基层治理“大活力”,很可能就会出现“让他三尺又何妨”的情况。

在基层治理中,有关群众的事情,如果

采取适当的方式方法,建立完善制度机制,变命令为倡议,群众往往就会变被动为主动,积极参与到基层治理当中来。说到底,这也是尊重群众主体地位的体现。既可以调动大家的积极性,让大家畅所欲言,把道理讲明,把事情讲透,便于大家接受,还可以集思广益,集中群众智慧和力量,彻底解决一些“老大难”问题。所以,只要做好调查研究,讲究工作方式方法,注重调动大家的积极性,就能达到群策群力、群策群治的效果,从而及时有效化解基层治理中的矛盾问题,进一步提升群众的获得感和幸福感。

## N 建言献策

## 多措并举推动我区算力产业高质量发展

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

## 发挥企业创新主体地位,促进算力创新链产业链融合发展

围绕我区算力产业高质量发展,以构造创新链产业链为核心,鼓励企业充分发挥创新意识,主动创新,锐意进取。正向激励企业创新,帮助企业形成“谁创新谁核心”“创新就是创造收入”的主动创新意识。在自治区算力产业发展的谋篇布局时融入企业自身发展定位与发展规划,鼓励企业与自治区一道同心协力促进算力产业发展。支持企业在算力产业发展中形成自己的核心竞争力与特色产品、特色服务。协助企业搭建算力中心、云数据库等商业核心,引导生产、生活性服务业围绕企业商业核心布局,放大“乘数效应”,营造良好的创新环境。反向倒逼企业创新,帮助企业形成“谁创新谁受益”“创新就是节省成本”的创新必然需求。设置产业发展最低要求,如绿色低碳要求、绿色用能要求、绿色园区要求等,以最低限制为标准,对达标企业进行奖励及各类政策倾斜,对未达标企业进行“督

办”,并随着算力产业的发展不断提高“最低限度”,帮助企业保持产业创新持续动力。加强知识产权保护力度,维护企业创新成果正当权益,建立由市场评价技术创新成果的机制,让企业在创新的过程中放心、放手、放得开。

## 发挥院校创新高地能量,促进算力基础研究与应用技术持续提升

加大区内研究机构、高校、实验室等研发机构对算力基础研究及应用技术的投入力度,提高财政加大科技研发经费力度,鼓励研究机构合理使用科研经费,灵活选择研发方式,打破科技研发中遇到的藩篱,提高科技研发生产力。加强对科研人才的包容性与信任度,英雄不问出处,鼓励各类人才“能者上”,减少科研课题、项目对科研人才资历、单位、年龄、职称等限制,鼓励有能力、有技术、有经验、有意愿的科研人才挂帅出征,拿出真本事,研究真问题,得到真成果。加大科学技术人才的培养、引进、安置等工作力度,栽下梧桐树,引得凤凰来。打造优

质质研发硬条件与软环境,提供完善的学习、培训、实验等基础设施。提供安家落户、子女入学、老人医养等方面的实际帮助,免除科技人才后顾之忧。

## 发挥东西部科技合作政策优势,促进算力“东数西算”与发展“东西携手”

打造算力研发试验场,提供算力研发基础设施试验基地,争取东部科技研发实力强的大院大所在项目、资金、人才、平台等方面的更大支持。引导东部算力科技成果、创新要素向宁夏流动,拓展合作领域,搭建合作载体,创新合作方式,推进协同联动,实现优势互补、合作共赢。鼓励区内各单位、院所、高校积极向东部地区借力、借智、借势,主动走出去,积极开展算力科学技术合作交流。坚持市场化机制,充分发挥市场配置科技创新资源的决定性作用,更好发挥政府顶层设计、统筹协调、激励引导作用,积极引进转化先进算力科技成果,提升科技创新能力与水平,实现高质量发展。(执笔:王宇恒)