最大支持是包容审慎的监管

宫炜炜

“一罚了之”不可取,“以罚代管”不符合时代要求,只有当严则严、当宽则宽、宽严相济,才是激发市场主体活力、持续改善营商环境的善政之举。

没有按照规定申报废水检测过程中产生的危险废物的种类、产生量、流向等有关资料,该如何处罚?未报批环境影响评价手续的情况下,企业就新建生产线等,又该如何处罚?

现实生活中,类似情况不少,企业经营活动中的一些轻微违法行为,按照相关规定理应处罚。但,如果被罚,除了有经济损失,企业也可能背上“信用污点”,对后续融资和上市造成影响。尤其对一些中小企业而言,一旦遭受过重处罚,就很容易伤了元气,甚至可能一蹶不振。

那么,罚不罚?怎么罚?

日前,自治区生态环境厅公布了2023年第四批生态环境执法典型案例,开篇2个案件就位列其中,看看处罚结果,我们也就知晓了答案:鉴于企业属于违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果的情形,决定对该公司不予行政处罚。

从案例本身来看,以教育代替10万元行政罚款,既达到了依法处理的效果,又减轻了企业负担,可以说是一次法理情理皆兼顾的范例。而此种包容、审慎且有温度的监管,在给予市场主体纠错空间、助力企业发展行稳致远的同时,更彰显出相关部门持续优化营商环境的决心。

古人有云:“宽以济猛,猛以济宽,政是以和。”企业同人一样,不可能不犯错误。尤其是一些企业初次、轻微的违法行为,或是因为对相关法律规定不了解、或是由于其他不可抗力原因而不小心触碰“红线”,违法行为较轻,社会危害性也不强。面对这样的“无心之失”,如果不加辨别和考察便“一罚了之”“一封了之”甚至直接“一棍子打死”,看上去是刚性执法,但带来的社会效果却未必尽如人意。

有鉴于此,推广容错机制,视企业违法情节,不予行政处罚、从轻行政处罚、减轻行政处罚,就等于给了市场主体一次主动“纠错”、合规整改的机会,而以说服教育、劝诫等方式替代以往的强硬手段、“霹雳手段”,则更具执法柔性。要知道,处罚只是手段,规范才是目的,我们所进行的行政执法并不是为罚而罚,而是为了帮助市场主体构建起对法规的认知,为了市场主体更好成长,创造更优营商环境。从这个角度来看,“一罚了之”不可取,“以罚代管”不符合时代要求,只有当严则严、当宽则宽、宽严相济,才是激发市场主体活力、持续改善营商环境的善政之举。

事实上,容错并非新政,而是与这些年稳步推进的“放管服”改革一脉相承。无论是拓展优化服务范围、提升政务服务效率,抑或进一步放宽市场准入、推行包容审慎监管,其目的都是要提升企业舒适度和获得感,助力企业轻装上阵。而实行容错机制,不仅不是对企业行为的放任不管,反而从更深层次上强化了对执法人员的能力要求,其背后是更为精细的依法治理。也就是说,只有真正秉持“法的精神”,容慢、容小、容散、容乱、容失、容败,才能帮助市场主体更好成长起来。

法治是最好的营商环境,良法善治是企业最亟需的土壤。当前,刚刚从疫情影响下走出来的企业,迫切需要成长与发展、创新与改革,这一过程中,每前进一步都十分不易。给企业提供包容宽松的环境和氛围,就是对市场主体最好的支持。倘若全区各地都能以此次典型案例为示范引导,持续推行包容审慎监管、宽严相济的执法模式,继续做到执法有力度、管理有精度,我们的营商环境也一定会更有温度、更有质量、更有吸引力。

中国新闻奖优秀专栏
宁报论坛

N 第三只眼

美酒加咖啡,别是一般滋味在心头

孙莉华

这两天,要说啥最火,恐怕“酱香拿铁”当仁不让。

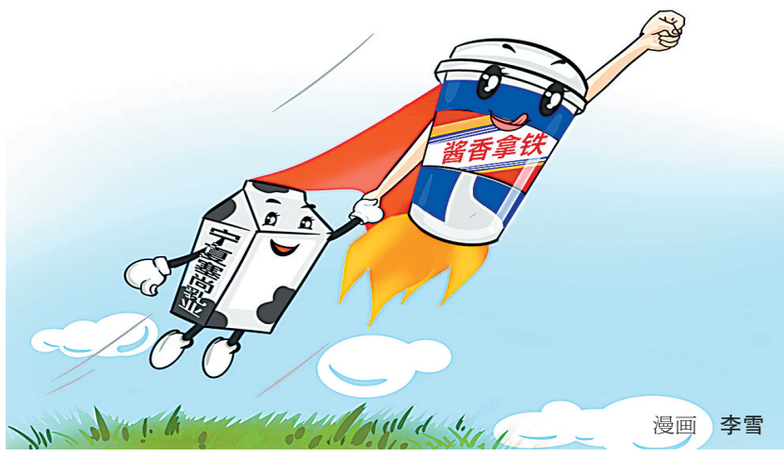
“今天大家是不是都茅台自由了”“下单两个半小时了,坐等”“可以不加冰块不要咖啡不要厚乳吗”……当朋友圈第一时间被“酱香拿铁”刷屏的时候,办公室的各位同事再也按捺不住,准备每人来一杯时,谁知小程序中,“酱香拿铁”一直显示“已售罄”。

或许是谁也没想到它会全网“杀疯”。再看看9月4日当天销售额,直令人咂舌——1个亿!而在茅台和瑞幸两位业界大咖“赢麻了”的同时,一家宁夏企业迅速“出圈”,一时间各类垂询和采访蜂拥而至,企业高管的手机一天之内充了三次电!

这位搭上跨界融合“顺风车”而扬名全国的企业,名为宁夏塞尚乳业有限公司,是目前国内乳品深加工领域的“独角兽”,他们与瑞幸、喜茶、太平洋咖啡等多家品牌合作推出产品,而此次跨界混搭的“酱香拿铁”,不但让人们知道了厚乳,更认识了厚乳的生产商——塞尚乳业。而你不知道的是,为了解决“酱香拿铁”口味口感的调和难题,塞尚乳业半年内做了上百次实验。

在优质奶源和优良工艺的基础上,凭借着大胆创新、勇于探索,塞尚乳业成功“出圈”,而“出圈”又给企业带来可观收益。公开资料显示,4日当天带动销售塞尚厚乳约406吨。这一骄人业绩,再一次充分印证了创新是引领企业发展的第一动力。

美酒加咖啡,细品新滋味。二者的跨界融合,既是理念创新、技术创新,也是协同创新、整合创新。今天,创新比以往任何时候都更为紧迫。面对千帆竞发的发展态势、处在转型升级的关键时期,企业之间的竞争说到底就是创新能力的竞争。如今,在创新的赛道上,我区一些企业正在快马加鞭,大胆试、大胆闯。今年春天,宁夏百瑞源枸杞公司“锁鲜枸杞”联手江南水乡的西湖龙井“醉西湖茶”,联名打造新款产品“鲜”,冲泡出一杯关于“江南”的联名故事;盛夏时节,贺兰山东麓葡萄酒银川产区联合杭州宿集营造社、黄河宿集等国内高端民宿品牌企业,创新推出了“我在贺兰山下有块葡萄园”主题葡萄园认植活动,打造开发联名酒款……创新创意,带来无穷灵感,创造无限可能。只有勇于先人一步,走别人没有走过的路,才会收获别样的风景。



漫画 李雪

如果说,以塞尚乳业为代表的宁夏奶产业在跨界创新领域初露头角,那么以百瑞源枸杞公司为龙头的枸杞产业、宁夏贺兰山东麓为主产区的葡萄酒产业也都不甘示弱地初露锋芒。而进一步把“原字号”“老字号”“宁字号”农产品推向全国大市场,促进我区“六特”产业高质量发展,需要更多的创新先锋披荆斩棘、勇闯天涯。我们有理由相信,只要一直保持思维的敏锐性和开放度,让创新深入骨髓、成为本能,就一定能以变应变、以新应变,紧紧握住发展主动权、闯出一片新天地。

N 微语观潮

读懂闽宁镇的上榜理由

虎 权

日前,农业农村部办公厅、财政部办公厅公布了首批国家农业产业强镇名单,闽宁镇(葡萄酒)榜上有名。

我区乡镇如此多,为何独独闽宁镇上榜?其实,答案就在闽宁镇近些年积攒的“家底”中:做大葡萄酒产业,拥有13家酒庄,葡萄种植面积达8万亩,通过“支部+企业+合作社+农户”的模式,极大地带动了农民就业,实现年收入3.26亿元……闽宁镇欣欣向荣的发展画卷凸显了产业之于乡村发展的重要性,也再次证明,乡村要振兴,产业必先行,只有在产业上下实功、求实效,群众的日子才会越过越好,乡村的发展之路才会越走越广。

那么,如何做优做强乡村产业?闽宁镇的发展实践亦有启示。比如,莫跟风冒进,要根据自身区位、资源等条件,因地制宜、科学谋划,形成符合地方实际、颇具地方特色的产业发展之路;莫急功近利,要像父母耐心陪伴孩子成长一样,久久为功地培育、呵护产业发展;莫忘联农富农,要敢于探索、创新发展模式,尽可能调动群众的积极性,让当地百姓参与其中、分享产业发展收益;莫小富即安,要科学制定长远发展规划,敢于走出宁夏、走向全国……一句话,产业里有“三农”的美好未来,用心用情用力答好这张时代答卷,是时代要求,亦是发展必然。

让文旅融合融出成效

尉迟天琪

近年来,盐池县通过建设长城国家文化公园文化旅游复合廊道基础设施和公共服务设施配套项目,建成5处旅游驿站、79公里砾石长城自驾游旅游观光道、23公里长城国家文化公园文化旅游复合廊道等,打造出全域旅游的“盐池实践”。

显而易见,如今的盐池县,正在凭借传统文化和人文底蕴“出圈”。而这,也切中了一句话,“文化是旅游的灵魂”。一直以来,旅游都是文化实现教化功能与娱乐功能的重要载体,依托充满地域特色的历史文化资源,将文化内涵贯穿到旅游全过程,用独特的文化品格和文化魅力诠释旅游,是发掘、弘扬、保护和丰富文化的有效途径。近年来,随着文旅融合的推进,越来越多的地区开始为自己的旅游产品注入更多文化元素,让产品更具生命力和吸引力,也用实践证明,文化融入旅游的过程,不仅是提升旅游产品魅力的营销手段,也是增强文化自信的重要途径。

然而,“流量”变“游量”、“网红”变“长红”,却并不容易,一字之差,背后也有许多工作要做。但,无论是丰富消费场景,还是给游客带来独特体验,探索文旅融合有效路径的目的,归根结底都是为了让消费者有更好的体验。所以,唯有将好的服务延伸到细节,让优质服务成为无可替代的“加分项”,文旅融合才能切实融出成效和满意。

“揭榜挂帅”激发科技创新活力

沈 琪

近日,在宁东能源化工基地的一场技术需求对接会上,围绕安全生产和现代化工产业技术需求“榜单”,国内10余家科研院所技术团队同台竞技、竞相“揭榜”,有5家企业与高校团队达成合作意向,合作金额达600余万元。

企业身处市场前沿,是科技创新的主体,但发展过程中难免面临关键核心技术“卡脖子”问题;反之,高校作为科技创新的高地、科技成果的重要供给侧,却常常面临成果转化难的困局。可以说,在科技创新上,高校与企业各有优势,一定程度上也都有短板。那么,如何联通技术与市场,强化优势、补齐短板,让创新成果有效转化?此次技术需求对接会就是一次很好的尝试。企业把需要的技术项目张出榜来,广发英雄帖,而高校带着技术来,谁有本事谁揭榜,谁能干谁来干,如此一来,既为企业技术攻关找到人才,也为高校科研成果落地找到“土壤”,让企业需求与技术成果实现牵手,真正把各方的资源优势整合到了一起,可谓是十分成功的对接。

毫无疑问,企业+高校的组合实现了优势互补,形成了更强竞争力。希望以后还能有更多企业敢于“揭榜挂帅”,让企业与高校黏合得更紧、更牢,为科技成果大力开拓市场,不断提升科技创新核心竞争力。

我区“真金白银”激发创业创新活力

今年截至8月发放创业担保贷款15.2亿元

本报讯(记者 **马照刚**)“创业担保贷款享受政府贴息,贷款利率低,降低了企业财务支出,增加了企业流动资金的使用效益,而且流程快速、操作便捷,极大缩短了企业用款等待时间。”9月6日,宁夏中铸合金材料有限公司负责人毛文昆说,今年4月公司成功申领到100万元创业担保贷款,用于采购硅锰合金,解决了企业发展的燃眉之急。

今年以来,我区全面推进“就业创业促进年”活动,大力实施“创业宁夏”行动,充分发挥创业担保贷款扶持创业促进就业作用,持续强化“创业培训+创业担保贷款+创业服务”三位一体服务,全力支持各类重点群体和小微企业创业带动就业。截至8月底,全区人社部门共发放创业担保贷款15.2亿元,扶持创业项目5666个,直接带动就业1.76万人。

自治区就业与创业服务局持续拓展创业融资渠道,不断完善工作机制,深化与合作银行协同,扩大受益群体,简化贷款流程,全方位、多形式宣传和落实创业担保贷款政策,为创业者“保驾护航”;降低贷款门槛,对小微企业当年新招用符合条件创业担保贷款申请条件的人数与企业现有在职职工人数的占比,由20%下降为15%,超过100人的企业下降为8%;提高小微企业贷款额度,将最高贷款额度由200万元提高至300万元;对符合创业担保贷款条件的毕业5年内在我区创业的大学生,个人担保贷款额度最高达30万元,免除10万元以下的个人创业担保贷款反担保。今年1—8月,为小微企业发放创业担保贷款6.5亿元;为高校毕业生发放创业担保贷款2192万元,扶持创业项目95个。

“今年,全区各级就业部门以惠民利企为核心,坚持线上线下协同融合,全面落实落细各项创业政策,着力为市场主体‘输血供氧’,确保实现创业路上不等‘贷’,有力激发了‘大众创业、万众创新’活力。”自治区就业与创业服务局相关负责人说。

在参观敦煌书局时媒体记者被各种图书深深吸引。9月6日,第六届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会在甘肃省敦煌市开幕。50多个国家、地区和国际组织的1200多名嘉宾参会。

本报记者 **李涛** **乔素华** 摄

『驻』进群众心里

本报记者 马 忠

“新铺了路就是好,车也可以开到家门口,心里也敞亮了。”9月6日,同心县王团镇马套子村村民马丰智在微信朋友圈里“晒”幸福。

在马套子村,村里新铺设的沥青路通车后,村民纷纷点赞。今年7月上旬,参加完同心县委组织部乡村振兴专题培训班后,王团镇20支驻村工作队、45名驻村干部迅速转变角色,奔走在乡村振兴第一线。

近日,在宁夏公路管理中心驻马套子村和大沟沿村驻村工作队的积极协调下,长6.6公里、投资350余万元的公路修复养护项目正式完工。两个村新修的沥青路,连接着村委会、村民家、学校、卫生室、养殖合作社,不仅是一条致富路,更是一条连心路。

“原来的路由于长久失修,路面破损严重,存在一定安全隐患。沥青路面铺设完成,极大改善了村民的出行条件。”马套子村党支部书记马彦录说。

夜幕降临,北村前的小广场上村民跟着音乐跳着广场舞。“每次去县城,看着跳广场舞的人,心里别提多羡慕。”不久前,吴忠市文化旅游体育广电局驻北村工作队走访入户时,村民杨彩霞的一句话,让驻村第一书记董媛媛记在心里。在随后的走访中,董媛媛了解到有这样想法的村民不在少数,有舞蹈功底的她便主动请缨,闲暇之余带着大家跳起广场舞。

大学开学在即,拿到宁夏师范学院录取通知书的马娟娟犯了难,原本患有肝癌的父亲最近又遭遇了一场车祸,一家人陷入困境。同心县市场监督管理局派驻王团镇南村驻村工作队得知后,第一书记苏克文发出临时救助倡议,不到半天时间就收到了4900元的资金并及时送到马娟娟手中。

驻村之前,苏克文见证了很多驻村干部在基层一线服务群众的故事。“脱贫攻坚期间我就申请过驻村,但没能如愿,现在乡村振兴之际我不能缺席。”回忆驻村经历,苏克文说,有幸成为南村的“村里人”。驻村工作队在整合南村优势产业资源等方面,深入宁夏回达滩羊肉食品有限公司进行现场指导,在原来注册商标的基础上,加大提升品牌力度,使该公司涉农产品更有发展潜力。

“推动乡村全面振兴,关键靠人。驻村工作队用真心对待群众,把群众的‘心上事’当成‘上心事’,为推动乡村振兴激发‘新动能’。”王团镇党委书记纪永彬说。

敕勒川上的宁夏机遇

本报记者 **杜晓星**

9月6日—10日,内蒙古自治区呼和浩特市举办第四届中国-蒙古国博览会,宁夏应邀参展,展示葡萄酒、枸杞、滩羊肉等8大类200余种名优产品。

会址为敕勒川国际会展中心,位于敕勒川草原东南侧,北面紧邻阴山山脉中段的大青山,这里就像那首古老民歌《敕勒歌》中描绘的那样迷人。敕勒川国际会展中心总建筑面积19.8万平方米,有26个标准足球场那么大。本届博览会有法国、澳大利亚、德国等37个国家和地区参展,与会企业3000多家、嘉宾1万多人,规模创历届中国-蒙古国博览会之最。

田永强是隆德县葆易圣药业有限公司负责人,其公司主要生产中药材、代用茶等产品。今年以来,田永强参加的各种大型博览会已达十余次,虽然辛苦,却斩获颇丰,收获两个百万元意向大单。

“一定要走出去!”田永强尝到甜头后,在本届博览会上更加卖力推介,打开包装罐露出里面的黄芪片,还奉上刚冲泡的代用茶……让参观者亲自体验旗下产品。这些产品取材于六盘山下的企业基地,那里光照充足、昼夜温差大、土壤有机质含量高,能种出品质一流的中药材。

“参加这种高规格博览会,也是一次很好的学习机会。”田永强还到其他展区参观,学习外地厂商在营销上的过人之处:大到商标设计,小到提手设置,不一而足。“就说这包装箱,很多东部厂商每年都会换新款,吸引消费者眼球。”

宁夏容园美酒庄有限公司也是瞅准了这一国际性平台,来寻找更多的合作机会。“政府搭建好平台,企业就要唱好戏。”宁夏容园美酒庄庄主王旭东携带旗下全款葡萄酒参展,其中重点推介的是一款马尔贝克干红,曾多次在国际葡萄酒大赛中斩金夺银。

这些天,敕勒川国际会展中心人流如织,各国及国内各省区客商流连在不同展位前,碰撞合作火花。敕勒川,阴山下。在这块充满诗情画意的大草原上,一支宁夏商队正在悉心“放牧”,于“风吹草低”中寻找机遇。

黄河农村商业银行做实做好地方金融“主力军”

本报讯(记者 **张唯**)9月6日,中卫市人民政府与黄河农村商业银行签订战略合作协议。“此次战略合作协议的签订,旨在深入贯彻党的二十大精神和自治区第十三次党代会精神,全面推进落实乡村振兴战略决策部署。”黄河银行相关负责人说,此次签约是中卫市政府与黄河银行在更深层次、更广领域深化合作的重要体现,黄河银行将以此为契机,指导和推动中卫市当地3家农商行更好地担当起地方金融“主力军”的职责使命,进一步对标自治区“六新六特六优”产业布局,围绕中卫市委、市政府中心工作,共同推进双方战略合作协议落地生根、结出硕果,为推进“五个示范市”建设提供更加有力的金融支撑。

“此次签订战略合作协议,充分彰显黄河银行心系‘三农’、服务小微企业和地方发展的责任担当和企业情怀。”中卫市相关负责人表示,中卫市将一如既往支持黄河银行在当地的发展,希望双方进一步深化在乡村振兴战略实施、“六新六特六优”产业发展、创业就业服务民生等方面的合作,实现资源共享和优势互补。

根据协议,双方将建立全面、长期、稳定的战略合作关系,在加大信贷支持力度、有效保障民生工程、服务“四新”产业发展、加强党建联建共建、支持农商行发展等方面开展深度合作,全力巩固拓展脱贫攻坚成果,助推乡村振兴,促进共同富裕,加快推进农业农村现代化建设,着力提升服务实体经济质效,为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出新的更大贡献。

黄河银行
助力乡村振兴

宁夏石化原油加工量屡创历史同期新高

本报讯(记者 **张慈丽**)9月7日,记者从宁夏石化公司计划经营部了解到,截至8月底,该公司炼油装置今年已累计加工原油308.5万吨,超出年度均衡计划12万吨。这是自今年6月份以来,宁夏石化炼油装置连续三个月原油加工量屡创历史同期新高。

今年以来,宁夏石化以市场为导向,科学分析研判市场行情,动态调整生产经营策略,抓住有利时机优化产品结构、提高加工负荷。宁夏石化持续加强与各上级部门及销售公司沟通联系,积极争取资源配置及产品销售计划,不断提升全产业链价值创造能力。截至8月,今年已多争取原油配置计划12万吨,汽、柴油生产销售配置计划6万吨、1万吨。同时,生产部门盯紧关键参数,深度优化装置各类工艺运行指标,严格管控非计划停工,强化安全环保、生产受控、技术攻关、提质增效、隐患排查等基础工作,组织开展专题攻关活动,解决了一批瓶颈问题,营造了平稳生产的良好氛围,装置运行质量效益不断提升。

同时,宁夏石化公司结合市场需求及装置生产运行实际,统筹优化产量和销售、库存计划安排,确保销售计划按时高质量完成。1至8月份,首次实现航煤铁路发运1.32万吨,拓展了航煤市场,汽、煤、柴累计产销率分别达到104%、101%、100%,成品油、半成品库存降至今年以来历史低位,减少了存货占用资金,为公司提质增效、实现效益最大化奠定了坚实基础。

炼化之光

宁夏日报微信公众号 宁夏新闻网微信公众号 宁夏法治报微信公众号 小龙人学习报微信公众号