

“山林权+”的多点突破：

绿水青山 有“颜”亦有“值”



编者按

宁夏境内的每一片山林,都是构成人与自然和谐共生的生态“因子”之一。

山林权改革以来,为这些绿色“家底”提供了更为广阔的发展思路。深化改革,在于统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,在于健全完善生态补偿机制,更在于构建布局均衡、功能完善、稳定高效的整体生态系统。

见缝插绿、以地换林、增值赋能……全区各地因地制宜的创新特色做法,焕活山林多重价值,推动实现“山定权、树定根、人定心”。

山林披绿,林下生金。从最初的破题开局,到如今的多点突破,山林权改革正生成越来越多的“山林权+”可能。我区林草部门将继续围绕盘活山林地“三权”分置“一个核心”,紧盯增绿提质、农民增收“两条主线”,落实确权、赋能、交易、经营、服务“五项举措”,指导各地用好用足山林权改革政策,探索推进“山林权+”,进一步加快国土增绿、林业增效和农民增收步伐。

■ 本报记者 张 唯 文/图

政府兜底回购机制：

资源可流转 进退有空间

沙漠绿洲引客来。

9月3日,记者来到灵武市郝家桥镇狼皮子梁村,在宁夏银川农林牧开发有限公司设施温棚内看到,到处是青红相间的灵武长枣、紫色的蓝宝石葡萄、个头饱满的苹果和梨子……随着今年300亩设施果树迎来丰收季,增强了企业发展休闲观光采摘的信心。

“我们依托灵武市旅游区位优势及地理位置优势,主打休闲农业观光旅游发展。”宁夏银川农林牧开发有限公司总经理陈振介绍,在占地近1.2万亩的基地内,包括5000亩优质饲草基地、1900亩国家级中部干旱带节水型沙生抗旱林木良种繁育育苗基地,以及配套建设的2700亩生态防护林,其余2100亩为经果林和设施果树,涵盖灵武长枣、苹果、梨、葡萄等多种经果林。

扎根在毛乌素沙地南缘20多年来,该公司深耕细作,治理出一片绿洲。企

业秉承“将沙漠变绿是手段,向沙漠要效益是目的”的发展理念,守得云开见月明。灵武市在推进山林权改革中,探索建立政府兜底回购机制,让企业在林业产业发展上没有后顾之忧。

近年来,灵武市围绕“植绿增绿护绿”目标,出台《灵武市探索建立政府回购机制 深入推进山林权改革实施方案》,积极探索“可进可退”发展新模式,通过加强政策扶持,让林业经营主体吃下“定心丸”,为经营主体提供了一条“活树变活钱、资源变资产”的有效途径。制定《灵武市山林资源政府回购基金管理办》,设立3000万元山林资源政府回购基金,专项用于回购经营主体有退出意愿的山林资源和林木后续抚育、管护。

随着《自然资源统一确权登记总体工作实施方案》出台,灵武市全面推进山林地划界确权,为符合条件的林业经营主体颁发首批13本林权类不动产权证书,在

明确林地林木权属和保障权利人合法权益的同时,为政府回购奠定了基础。

随后,灵武市在深入调研的基础上提出山林资源回购闭环管理理念,出台了《灵武市山林资源政府回购暂行办法》,从机制上保障山林权可进可退、流转顺畅。2022年12月,灵武市以99.5万元的兜底价成功回购了宁夏银川农林牧开发有限公司361亩林地。

“林地等山林资源政府回购后,可以重新投放在自治区公共资源交易平台中进行交易。”灵武市林业和草原局相关负责人说,申请回购的山林资源必须满足这些条件:在集中连片200亩以上的荒山荒沙荒地上造林绿化后形成的有林地、灌木林地或未成林造林地并生产经营5年以上,且权属清晰、无争议、无抵押担保,其经营主体依法取得相关权属证书或证明等。

同时,为着力破解林业融资问题,灵武市加强与黄河农村商业银行等金融机

构合作,通过创新金融功能、拓宽融资渠道、开展绿色信贷等方式,赋予山林资源金融属性和融资功能。目前,灵武市已成功为林业经营主体融资贷款200万元。

“灵武市政府兜底回购机制的顺利实施,也让我们下一步深化山林权改革有了更多思路。”自治区林业和草原局相关负责人介绍,我区在全国率先建立生态公益林政府回购机制,引导进入平台交易林地1.14万亩,交易金额291万元。全区流转29万亩集体林地,流转价格从每亩20元增长到260元。

下一步,我区将健全完善山林资源政府回购机制,探索开展林权收储担保机制,鼓励县(区)政府建立财政、金融、林业等多部门协作机制,积极培育多种形式的担保机构,探索开展林权抵押贷款、信用贷款、担保贷款、公益林补偿收益权质押贷款、林下经济预期收益权质押贷款等业务。

“以林养林”新模式：

漫步林间道 拓展林下“路”

9月2日上午,李杨与朋友带着各自的家人,从银川驾车来到约定好的目的地——位于中卫市中宁县石空镇太平村的中宁县丰安屯旅游度假区,准备度过周末的悠闲时光。“这里游玩项目多,吃饭也方便,还可以就近在枣园采摘,适合一家人来玩。”李杨说。

进入9月,中宁县丰安屯旅游度假区,处处可见秋日的斑斓色彩。无论是波斯菊花海,向日葵园圃,还是红枣垂于枝头的枣园,都成为游客拍照打卡的流连之地。

山林权改革的推进,让太平村这片原本闲置的林地资源,通过特许经营、林地流转、租赁入股等方式,逐渐摸索出了“以林养林”新模式,为当地一二三产业融合发展开辟了一条新路径。

2022年5月,随着该景区首届文化

旅游节暨系列文化活动启幕,中宁县丰安屯旅游度假区正式开园迎客。景区立足乡村千亩枣林资源优势,不仅规划建设完备的景点设施,更借助山林权改革发展势头,着力打造集林下种植、林下养殖、森林康养、景观利用为一体的林下经济示范基地,不断激活“以林养林”内生动力。

积攒起足够的人气和知名度后,丰安屯旅游度假区并未止步于景区模式,而是在坚持生态优先、崇尚自然、保持现状的原则下,探索林业立体发展模式,坚持向林下找空间,向林下要效益。一年多来,先后发展林下种植农作物、经果林、花卉等1630亩,林下养殖羊、鹅等500余只,森林景观利用面积达到979.5亩,有效拓宽了森林资源的生态产品价值实现途径。

“我们以乔、灌、花、草相结合,突出

植物造景,倡导绿色生态,打造森林公园。同时在园内种植枸杞、红枣,辅助种植反季节特色水果,让游客尽享采摘乐趣。”中宁县丰安屯旅游度假区副总经理张成功告诉记者,该景区依托原有的百年老枣树和现有森林资源,人工种植特色“花海”,极大丰富了园林绿地景观效果,不仅实现了“四季常青、三季有花”的特色景观,更以此打造了集游览观赏、文化娱乐、生态康养等多种功能为一体的园林绿地。

以中宁县丰安屯旅游度假区为圆心,逐步放大,可以看到中卫市在林下经济方面放活经营的努力。据中卫市林草局相关统计,自该市全面推进集体山林地“三权”分置改革以来,沙坡头区、中宁县和海原县新增集体林地经营权流转面积2.32万亩,还通过林下种养、林副加



←中宁县丰安屯旅游度假区人工种植独具特色的大地“花海”,形成集游览观赏、文化娱乐、生态康养等多种功能为一体的园林绿地。

工、康养利用、碳汇养林等“以林养林”新模式的加快推进,使中卫市林下经济经营利用面积达到4.29万亩,林下经济综合产值实现0.6亿元,从事林下经济农户数3000余户,初步构建起当地林下经济发展新格局。

森林“碳库”新效益：

绿色深呼吸 碳汇新试点

提及宁夏的森林“碳库”,很多人都会想到固原市。根据宁夏林草碳汇计量与碳中和研究成果显示,截至2022年,固原市林草碳储量约为8844.76万吨,占全区总量的31.5%。

地处宁夏南部水源涵养区,固原市林地、草地、湿地面积约占全国国土面积的55.47%,遍布落叶松、油松、云杉、华山松、刺槐、山杨等众多树种。据有关数据统计,“十三五”期间,固原市累计完成营造造林259.50万亩,森林覆盖率由改革开放之初的1.4%增长至2021年的12.73%。

今年,固原市启动林业碳汇试点市建设,《宁夏固原市林业碳汇试点建设实施方案(2023—2025年)》正在加紧制订

中。在与国家林草局相关部门多次对接后,自治区林业和草原局于今年4月邀请国家林草局生态修复司碳汇处及林草调查规划院碳汇处有关专家来到固原市,进行现场指导并召开碳汇试点培训会,推动当地林业碳汇试点市的建设进度。

今年初,泾源县与福建省厦门市海沧区签订闽宁碳汇林项目建设合作框架协议,计划在碳汇储备林建设、碳汇造林技术指导、验收及碳汇计量监测、碳汇项目开发服务、碳汇项目审定核证等方面进行全方位合作。

“根据六盘山森林生态系统定位研究站长期观测研究,六盘山水源涵养林每年可固定二氧化碳55万吨。”泾源县

林业和草原局相关负责人介绍,依托闽宁碳汇林建设项目,厦门市海沧区政府将投资1000万元,已在泾源县泾河源镇底沟村按照碳汇造林项目方法学要求,建设了高标准碳汇储备林1446亩,种植云杉、油松、华山松、桦树、河北杨等生物含碳率高的优势树种64893株,每年可实现碳汇收益12万元。

在固原市启动林业碳汇试点市建设前,彭阳县已着手开始这方面的尝试。2022年6月,彭阳县自然资源局与广州绿石碳科技股份有限公司签订林业碳汇项目合作协议,依托彭阳县现有175万亩山林资源,委托该企业进行碳汇资源开发,实施林业碳汇项目,尽早开展碳汇

交易,实现山林资源资产向资金转变。

“我们按照统筹山水林田湖草沙系统治理要求,科学布局和组织实施南部水源涵养区生态保护与修复重大项目工程、自然保护区建设等重大林草生态工程建设。就是要留足碳汇造林空间,对现存林业用地分类施策,全面提升森林质量。”自治区林业和草原局相关负责人说,我区将以固原市各县(区)为单位,以“国土三调”数据为林草湿界限本底,全面开展资源本底调查,借助“宁夏林草碳汇感知平台”,把固原市各县(区)林草碳储(汇)厘清、管好,最终实现以小班为单位的林草碳汇资源数据数字化动态管理。

在不久前举行的全区“六权”改革推进会上,石嘴山市惠农区在山林权改革方面的探索创新,成为交流的实例之一。

作为山林权改革试点县区,惠农区建立林票换能票、能票换钞票、钞票再到林票的“三票”联动机制,探索形成“以林换能”模式,探路绿水青山到金山银山的价值转化,实现国土增绿、林业增效、企业增收的良性循环。

2021年12月31日,石嘴山市盛港煤焦化有限公司以4200万元的价格购得6532.62亩山林地“林票”。这张为期4年的“林票”是宁夏首单认购的“林票”,同时也标志着山林权改革迈出了关键一步。

惠农区以确权为基础,对已造林、拟造林的企业进行初步核算、验收合格后颁发“林票”,实现“林有其主,主有其权,权有其责,责有其利”。在已颁发的“林票”登记页上,清楚标明了林木位置、面积、株数、树种、划定范围等有关信息。惠农区以造林成本为主要依据,按照栽植难易程度把植绿范围分为浅山区、山川过渡带、引黄灌区3个档次,赋予林票不同价值,从而保证企业的支出均等。同时,以核算为依据,根据造林成活率,每年变更或核减“林票”价值,以确保价值长期合理稳定。

盛港煤焦化有限公司用“林票”兑换了一张绿色底纹的“能票”,在有效期内可兑换30000吨标准煤,让企业最终实现“以林换能”的目标。

“持有林票的企业,可依据林票价值按照浅山区1万亩兑换5万吨标准煤、山川过渡区1.2万亩兑换5万吨标准煤、引黄灌区2万亩兑换5万吨标准煤的模式,阶梯式兑换能票。”石嘴山市惠农区自然资源局相关负责人介绍,拥有“能票”的企业可将其用于符合产业发展方向的生产和技改、扩建及新建项目,以此为优质企业提供发展空间。惠农区被确定为全区生态产品价值实现机制县域试点。

惠农区还建立了“以林融资”新渠道,为“林票”赋予质押功能,与金融机构合作创新开发山林资源融资产品,促进林木资源与现实资本的有效连接。按照“林票”价值,确定相应抵押率进行抵押贷款,款项可用于新造林及水系工程等方面,实现“资源变资产、资产变资金、资金再造林”的可持续循环模式。目前,惠农区已与有关金融机构签订特许经营协议,由国有企业出资4277万元撬动融资9980万元,用于贺兰山东麓惠农段生态修复及水资源调配,解决贺兰山东麓石嘴山经济技术开发区范围内的生态用水问题。

以“以林换能”模式为支撑,积极发展林下经济实现“以林养林”的同时,惠农区还坚持以能耗指标吸引鼓励社会资本参与国土绿化,实现生态建设与严控能耗总量及强度的双向发力。惠农区通过完善交易路径及交易操作管理流程等方式,用市场化方式培育绿化主体、增加绿化投入、提高绿化效益,辖区企业主动建设“碳汇林”2000余亩,栽植各类苗木14.8万余株,节约造林资金2000余万元。

『以林换能』『以林融资』：  
转换新通道 打开新界面