

N 建言献策

统筹推进宁夏高水平安全与高质量发展良性互动

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

作为国家治理体系的重要组成部分,推进高水平安全与高质量发展良性互动,对实现中国式现代化和中华民族伟大复兴具有重要战略意义。自治区党委第十三届四次全会是宁夏历史上第一次以自治区党委全会形式专题研究部署安全生产工作,充分说明当前安全生产形势之紧迫、地区部门责任使命之重大,表明了我区深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神、统筹发展和安全、提高安全生产工作水平、切实保障人民群众生命财产安全的信心和决心,释放出统筹推进高水平安全与高质量发展良性互动的强烈信号。

高水平安全是高质量发展的基础

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。没有安全稳定的环境,就不可能有持续健康的发展。对我国而言,推进高水平的安全,不仅有助于保障人民的生命财产安全,也能为经济、社会、文化等各领域高质量发

重大理论和实践问题,为我们统筹推进高水平安全与高质量发展良性互动提供了根本遵循和行动指南,充分体现了人民至上、生命至上的为民情怀和一以贯之重安全、抓安全的底线思维。

近年来,宁夏在推动经济社会高质量发

展的同时,还承担着建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重任。安全生产无小事,我们应深刻吸取教训,树牢底线思维、极限思维,始终保持如履薄冰的警醒警觉,把安全生产工作主动权牢牢抓在手上,筑牢宁夏长治久安安全网。

高质量发展有助于高水平安全实现

发展的基础,只有实现高质量发展,才能提高国家经济实力和综合国力,为高水平安全实现提供坚实的物质基础。其次,高质量发展可以为高水平安全提供技术支撑。目前,科技已经成为国家安全和社会稳定的重要保障,只有实现高质量发展,才能有效提高国家科技水平和创新能力,为高水平安全实现

提供有力技术支撑。宁夏地处中国西北内陆地区,三面被沙漠环绕,整体缺水干旱,但宁夏也有丰富而独特的风、光、沙、硅、空气等资源,这些资源既有利于发展光伏、风电等新能源,也有利于建设大型数据中心,推动数字经济发展。自治区“六新六特六优”产业,为宁夏产业振兴擘画了蓝图;自治区

“六权”改革的持续发力,为盘活“沉睡”资源,激发资源潜能提供了强劲动力,在“社会主义是干出来的,幸福是奋斗出来的”伟大号召下,宁夏在推动高质量发展的同时,科技、金融、安全水平同步提升,在全面推动经济社会各领域高质量发展的同时,不断夯实安全“底座”。

在统筹安全与发展中推进良性互动

点,自觉用新发展理念引领安全发展,坚持预防为主、源头防范,按照“所有事”全领域覆盖、“一件事”全链条管控、“落实事”全过程监管,以治本之举、长远之策护佑高质量发展。

全面落实“深、准、狠”总要求,“一盘棋”抓安全、促发展,坚决维护社会安宁、守护人民安康、推动高质量发展。在“深”字上下实功,把安全生产工作纳入各级党委、政府中心工作,与经济社会发展各项事业同谋划、同部署、同推进。在“准”字上出实招,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,紧盯最薄弱、最不托底的环节精准施策、有的放矢。在“狠”字上动真格,牢固树立“事故可防可控、风险可管可治”理念,在防患于未然上用心、在保障“万无一失”上用力,严惩各类非法违

法行为,用好考核“指挥棒”,确保责任全覆盖、压力全传导、追责必严惩、监管无盲区,全面实现高质量发展与高水平安全的良性互动、相互促进。

切实扛起能源安全、粮食安全、金融安全责任,巩固安全根基,助力高质量发展。一是加强能源安全保障。一方面,我区是全国重要的能源基地,在确保自身能源安全的同时,还担负着“西电东送”“西气东输”等重大使命任务;宁东“煤制油”项目,在国家能源安全储备方面,发挥着独特而重要的作用。另一方面,我区是全国唯一的省级新能源综合示范区,在多能互补、源网荷储一体化、氢能开发利用等方面,肩负着重要试点任务。为此,在加强能源储备和应急管理,确保能源供应连续性和稳

定性的同时,还应加强能源技术创新和产业升级,全面提高能源利用效率和安全性。二是保障粮食安全。我区是全国唯一全境属于黄河流域的省份,也是国家重要的粮食产区,应在强化安全生产的同时,将全区粮食生产指标任务及时分解下达,确保粮食安全责任落实。三是保障金融安全。应加快建设健全覆盖全区各业各地的金融监管体系,形成与经济发展相适应的金融监管体系和制度机制,确保金融市场的稳定和健康发展。进一步加强对金融机构的监管和风险防范;针对“六新六特六优”产业发展、乡村振兴、平安宁夏建设等,加快完善配套政策及服务体系,全面提高金融服务安全性。

(执笔:龙生平)

N 开门见山

侥幸和麻痹是最大的安全隐患

□ 牛庭伟

麻痹大意是最大安全隐患。纵观过去各种安全事故,一个共性问题是安全生产监管责任不到位、安全防范措施不得力、规章制度执行不严格、隐患排查治理不彻底。究其思想根源,是少数领导干部和相关工作人员思想上重视不够,安全防范的责任心不强,工作不严不实,侥幸心理作祟,麻痹大意使然。

安全无小事,责任大于天。安全生产工作一头连着人民群众生命财产安全,一头连着经济发展和社会稳定,任何时候和任何情况下都不允许有丝毫懈怠、侥幸和麻痹大意,这条底线红线生命线须臾不可放松,怎样抓都不为过。

法国哲学家狄德罗说过:人生最大的错误,往往就是由侥幸引诱我们犯下的。安全生产中的每一次侥幸行事和麻痹大意,其实都是在风险的边缘试错,而每一次风险发生的瞬间就是命中了100%的概率。侥幸、麻痹是犯错误的偶然,而犯错误则是侥幸、麻痹导致的必然结果,就像行走在悬崖边上,看似安然无虞,实则险象环生、危机四伏,稍有不慎就会铸成大错,势必万劫不复、追悔莫及。无数惨痛教训一再告诫我们,古往今来,安全生产中的侥幸和麻痹让人类付出了太多的血泪,但最大的历史教训就是我们从不深刻汲取教训,总是好了伤疤忘了疼,总是想当然地认为这类惨剧不会发生在自己身上,喜欢用看客心理来欺骗自己。

有道是“风起于青萍之末,浪成于微澜之间”。安全生产事故根源大都在潜伏起来的、轻易难以察觉的细微隐患。所谓“千里之堤,溃于蚁穴”,隐患这个“蚁穴”一日不除,事故的“不定时炸弹”迟早都会“爆炸”,所以说细节决定成败。只有“思危于未形”方能“绝祸于方来”。倘若产生一种逃避规则的侥幸心态,自作聪明、自以为是,习惯于投机取巧、掩耳盗铃,危险至极但自己却浑然不觉,甚至还沾沾自喜、自鸣得意,则必然会使“针眼大的窟窿通过斗大的风”,成为灾难题。一言以蔽之,我们只有把问题隐患发

安全无儿戏,侥幸和麻痹是最大的安全隐患。各级领导干部和相关工作人员在安全生产与安全监管方面必须常怀忧患之心,树牢底线思维和极限思维,警钟长鸣,常备不懈,切实增强发现各种隐患的责任心和洞察力,增强对隐患排查的思想自觉和行动自觉,对任何流程、任何环节可能存在的安全隐患进行一丝不苟地梳理和排查,抓好苗头和细节,做到防患于未然。同时,把督查问责贯穿于安全生产的全过程,做到失责必问、问责必严,让相关人员从心里敬畏头顶上高悬的法纪“达摩克利斯之剑”,坚决杜绝弄虚作假的形式主义,始终绷紧安全生产这根弦,不断增强“麻痹与麻烦‘同姓’、侥幸与不幸‘同名’”的警觉,保持如履薄冰的谨慎、一叶知秋的敏锐和洞若观火的慧眼,绝不以“一次不要紧”来为自己开脱,不以“小事无所谓”而自我放纵,以“零容忍”的态度严于律己,慎终如始,善始善终。工作中,宁听干部群众的“骂声”,也不听干部群众的“哭声”。一言以蔽之,我们只有把问题隐患发

现在前、解决在先,明察秋毫,防微杜渐,才能让安全事故最大限度地减少、悲剧最大可能地避免。

广大干部群众都要自觉地把学习贯彻习近平总书记有关树立总体国家安全观的要求落实落细,见行见效,全天候无死角地“瞪大眼睛”,把安全生产和安全监管切实放在心上,抓在手上,以“时时放心不下”的责任感和“睡眼睡觉”的警惕性统筹发展和安全,保持“咬定青山不放松”的思想定力和“心里总是咯噔一下”的谨慎态度,坚决摒弃工作中的任何侥幸心理和麻痹大意,以严实作风悉心防范化解各类安全风险隐患,杜绝态度消极、被动应付、履职不力、有章不循等懒政怠政现象发生,以“事后再现也是被动,事前再被动也是主动”的理念,把安全防范融入日常、抓在平常,踏石留印,抓铁有痕,拧紧思想“安全阀”,锁定责任“螺丝钉”,决不让小“管涌”演变为大“溃堤”、小疏忽升级成大麻烦,真正扛稳增强人民群众获得感幸福感安全感的政治责任。

N 真知灼见

加强以企业为主导的产学研深度融合

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地

要在自治区“六新”产业急迫需要的关键核心技术上揭榜挂帅,打好攻坚战。建设以企业牵头的技术创新联合体,由高等院校、科研院所、社会力量广泛参与,以“龙头企业+研发机构+配套企业+要素保障”为模式,建设贯穿产业链创新链的各级各类产业创新平台,通过战略合作、平台搭建、联合研发等形式开展关键核心技术攻关,在更多细分领域建设一批企业技术中心、制造业创新中心等自治区科技创新平台。全面加强东西部科技合作交流,共建科技创新载体。积极推动企业作为出题人、答题人和阅卷人的作用,推动企业和高校院所等多元主体“同题共答”,提升关键、核心、重大技术攻关能力,解决更多“卡脖子”技术难题,助推我区高水平科技自立自强。

充分发挥政府的引导作用。政府要利用市场规律,做好监管者的角色,规范市场行为。产学研合作过程中普遍存在信息不对称的现象,政府要引导更透明的信息披露,减少低效合作的发生。在宏观上,政府需要加强顶层设计,以市场化、法治化、国际化为导向,通过搭建平台、实施资助等方式为产学研融合提供切实的条件、动力与支撑。引导各创新主体间信息、技术、人才等要素的高度汇集与高效流动,为更高水平、更大规模、更多形式的产学研融合培育土

壤。在微观上,需要政府通过制定相关政策法规和战略框架,为产学研深度融合提供具体发展方向与实施规范,起到关键的组织作用。通过加大财政资金投入力度,促动实施产学研深度融合的激励政策。强化产学研创新服务,统筹优化科技创新体系建设,实施百项创新标准研制引导计划。围绕“六新”产业构建高质量发展标准体系,聚焦产业链关键环节,以标准服务科技创新为目标,强化关键核心技术标准研制,加强知识产权保护运用,促进技术专利化、专利标准化、品牌产业化发展。在技术研发、中试、转化、应用等环节,加强政策咨询、信息查询、融资对接、人员培训等相关服务,营造优质环境,推动更多科技成果落地开花。

不断汇聚协同创新合力。产学研的深度融合,需要汇集各方资源优势协同发展,要建立多方参与的创新共同体,政府、企业、高校、科研院所,以及中介服务、金融机构等都是重要参与主体,需要整合各主体力量有效开展技术创新活动。首先,激发各类创新要素活力。在利益共享的基础上,坚持风险共担、优势互补,鼓励各机构跨界合作,用集体的创造力来解决技术创新问题。其次,注重发挥大学、科研院所的重要作用。大学从产业和市场需求出发提出新的科学理论和新的技术方法;科研院所要根据生产实践展开

科技攻关;企业要抓住市场规律,完善新技术应用,开发推广新产品,反哺和促进大学和科研院所的研究。三者紧密相扣,形成广泛创新链。最后,注重打破各创新要素内部及相互的壁垒。从产学研的“结合”到“深度融合”,需要从合作机制上下功夫,拆除产学研之间的体制藩篱,消除各自形成的“孤岛”。

建立以企业为主体的人才机制。充分调动企业的积极性,发挥企业在培育人才中牵引者的作用,推动“人才链”与“产业链”深度融合。完善人才评价体系。下放人才评价自主权给企业和市场,鼓励企业参与到制定人才评选聘用、任期管理、绩效考核、退出等机制中来。建立以企业为主体的人才培养平台。政府根据产业发展规划,遴选优质的领军企业共建人才培养平台,提供政策支持,由企业自主运营管理,以此促进企业与高校和科研院所的人才交流。实施人才创新激励。采用赛马制和揭榜挂帅的形式开展“企业出题,科技界答题”的竞赛活动,解决企业研发升级过程中的技术难题,促成才企精准对接。政府为企业和人才搭建桥梁,营造公平竞争环境,激发企业、高校和科研院所人才的创新意识和积极性。搭建各领域人才展示平台。政府可依托“互联网+”,宣传优秀人才,扩大人才品牌影响力。

(执笔:马丽娟)

N 调查研究

作为要素市场化配置改革和农村土地制度改革的重要内容,农村宅基地制度改革担负着释放农村发展空间、推进全区乡村振兴事业的重要使命。银川市贺兰县作为全国第二批农村宅基地制度改革试点县,积极探索农村宅基地由“治”变“活”,由“活”变“兴”的改革路径,通过一系列富有成效的创新举措,有力整合了乡村旅游、种植业、养殖业和加工工业融合发展等业态,为广大农民带来了实实在在的实惠,走出了农村宅基地制度改革的一条新路。

第一批改革试点村主要做法及成效

贺兰县以立岗镇星光村、通义村,常信乡新民村,洪广镇洪广村、北庙村5个空置率相对较高、产业发展较好、农民改革意愿强烈、符合乡镇整体规划的村庄作为第一批改革试点村。

强化组织保障,压实改革责任。成立贺兰县宅基地制度改革试点工作领导小组,抽调相关部门人员成立贺兰县农村宅基地改革与管理服务中心,组建工作专班。先后印发《贺兰县农村宅基地和建房审批管理办法》等14项配套政策,完善政策支撑体系。2022年争取中央财政资金800万元,区级财政安排试点经费160万元,县级财政安排工作经费200万元。

做好四项基础工作,夯实改革基础。一是科学编制规划,目前新胜村等6个行政村已完成“多规合一”实用性村庄规划,新民村等26个行政村正在编组。二是做好确权颁证,已完成农村“房地一体”宅基地应确权总数28540宗,已发证26238本。三是建立退出补偿基金,引导社会资本进入宅基地制度改革试点领域,探索设立贺兰县农村宅基地制度改革试点基金。四是在全区率先搭建县域农村宅基地管理信息平台,构建“3+1”平台框架体系,建立全县宅基地基础信息“一张图”,查询、管理、审批“一条链”,监测、统计、展示“一张网”的宅基地数字化管理新模式。

形成“三权分置”机制,推动改革进程。一是扎实落地所有权。在宅基地的管理、流转、分配等环节中,农村集体经济组织在相关法律法规框架内通过表决方式行使土地所有者的决定权。二是科学认定资格权。出台《农村宅基地资格权证登记发放办法》,通过村民自治方式,召开群众大会、共商共议对农户宅基地资格权进行认定。三是有序放活使用权。允许宅基地在所有集体经济组织成员间流转;村庄规划范围内的存量宅基地,可用作发展乡村旅游、新产业、新业态等经营性用途。

探索多种实现形式,拓宽改革路径。一是“分类退出”模式。按照《贺兰县农村宅基地退出暂行办法》推行农村宅基地无偿和有偿两种退出方式。二是“入股经营”模式。鼓励农民以闲置的宅基地流转入股参与乡村旅游、产学研等经营活动。三是村域内“异地置换”模式。针对希望继续保有宅基地资格的村民,通过“异地置换”模式集中安置,腾退的宅基地由村集体集中统一规划使用。四是“上市交易”模式。将腾退出来的宅基地进行整合复垦或将建设用地指标通过宁夏公共资源交易平台进行入市交易,所得利益优先补偿腾退宅基地的村民,剩下的投入村集体经济发展。五是“抵押融资”模式。出台《贺兰县农民住房财产权抵押贷款暂行办法》,依托贺兰县农村产权流转服务中心,以农民住房所有权及所占宅基地使用权作为抵押,由银行等金融机构向符合条件的农民住房所有人发放贷款用于生产和发展。

进一步深化宅基地制度改革的几点建议

通过边试点、边总结、边完善、边提高,试点村农民财产性收益增加,村集体经济收益增长,发展活力逐步展现。同时,缺统筹,改革推进慢;缺资金,改革落地难;缺人才,改革能力弱;缺产业,改革动力差;缺兜底,改革隐患多;缺认同,改革阻力大等问题也不同程度存在。要想推动改革工作更进一步,则要做好以下工作。

部门联动,提高工作质效。一是优化管理。逐步建立县、乡、村、组四级联动工作机制,与村民事务理事会紧密协作。二是完善机制。细化工作责任,将农村宅基地改革纳入绩效考核。三是统筹规划。在全县一盘棋甚至全市一盘棋的统筹下,完善各村“多规合一”的规划,突出特色鲜明的发展方向和思路。

拓宽渠道,加大资金支持。一是盘活集体经济。摸清底数,盘活资源,创新思路,全面发展村集体经济。二是引入社会资金。建立“政府主导、村企合作、村民参与、公司运营”的多元投资机制,有效保障宅基地退出补偿、土地综合整治等方面资金需求。同时,依托贺兰县农村产权流转服务中心推动宅基地使用权抵押贷款。三是落实配套资金。加大资金支持,在年度预算中充分考虑宅基地改革配套相应资金。

内培外引,加强队伍建设。一是培养本土能人。对村里一些有经验有想法的能人重点培养,让他们在农村宅基地改革中先试先行。二是引入专业团队。引入本地高校及创客设计团队,采取整治、复绿及新建配套设施等方式重现乡村魅力。三是搭建成才平台。吸引愿意投身农村建设的有志之士,推动宅基地改革工作科学、稳健推进和落实。

因地制宜,开发特色产业。一是打造特色牌。鼓励村集体经济主动发掘自身优势,深入研究市场,拓展思路,探索新模式。二是打产业牌。以产业发展为抓手,将腾退出来的宅基地作为建设用地,吸引企业进入开发。三是打活力牌。学习其他省市的先进经验,对现有简单获利模式(比如出租等)进行二次开发和利用,为村集体经济健康可持续发展留足空间。

严控风险,完善保障机制。一是保障要足。妥善解决好各个时期的历史遗留问题与现行政策之间的矛盾,尤其对部分弱势群体,政府应给予一定的财政补贴,保障其生活。二是监管要严。确保农村宅基地改革中,土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损。三是反馈要通。建立咨询、投诉热线,让村集体或农民面对改革中的各种选择,能有效结合政府的制度政策等作出科学选择,也能让改革中暴露的各种问题能及时协调解决。

宣传引导,激发内生动力。制定更加惠民利民的政策,在两微一端等多个平台对农村宅基地改革政策进行宣传,定期聘请专家讲解,让农户理解和接受农村宅基地改革背后的良苦用心,同时,通过走进田间地头,发放宣传册,播放宣传片等多种形式,增加政策的知晓度。

(执笔:杨娟 何璐)

推进宅基地制度改革改革,夯实乡村振兴“根基”

中共银川市委党校课题组