

N 真知灼见

全面提升宁夏城市安全风险治理效能

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)区情研究中心

防范化解各类安全风险,推动城市安全发展,既是实现城市善治、惠及人民群众的本质要求,也是推进中国式现代化行稳致远的重要保障。近年来,伴随着宁夏城市规模的持续扩大和功能的迅速扩张,城市呈现出人口流动性增强、经济产业集聚、空间脆弱性突出等特征,各类常态风险、突发风险和潜在风险积聚滋生、复杂多变、易发多发。自治区党委十三届四次全会对于安全生产、安全发展、安全治理的部署要求,从顶层设计和战略层面为我区城市安全风险治理创新提出了政策指引。当前和今后一个时期,应在全区范围内着力建设以安全生产为基础的综合、全方位、系统化的城市安全风险治理体系,全面提升宁夏城市安全风险治理效能。

推动城市安全风险治理模式从碎片化向整体性转变,有效破解部门、区域碎片化治理难题。当前,宁夏城市安全风险治理体系的基本框架已经确立,但风险的交织与复合属性使得政府部门之间存在职责交叉、权限冲突等现象,影响了城市安全风险治理整体绩效的提升。为此,必须选准切入点和突破口,运用科学的方式方法,重点突破、循序渐进,理顺城市安全风险治理主体间关系,打破部门、区域、行业壁垒,推动城市安全风险治理模式从碎片化向整体性转变。具体而言,一是要依托各职能部门,充分发挥应急管理部门综合优势和行业部门专业优势,建立健全宁夏城市安全风险防控联席会议制度,形成以应急指挥为核心,信息共享、资源配置、交通物流、应急救援等为重点的“一核多元”城市安全风险治理部门联防联控机制。二是加快推进建立城市安全风险防控区域协同联动机制,推动宁夏各地针对安全生产、地震、洪涝、火灾等,共同开展城市安全风险普查、评估、研判,制定整体性应急联动措施,完善定期协商、信息通报、监测预警、共同研判、联动响应、共享保障等制度,统筹协调区域内各类应急资源的筹集、调配与使用,形成通道畅通、优势互补的全域城市安全风险防控网络,着力减少重大风险点源,有效防范和化解区域性、系统性安全风险。

推动城市安全风险治理机制和制度创新,逐步提升城市安全风险治理能力。健全完善的治理机制和高质量的政策制度是城市安全风险治理体系高效运转的前提条件和基

本保障。为此,必须进一步完善我区城市安全风险治理机制,以科学的制度安排提升城市安全风险治理整体效能。一是完善前期城市安全风险规避机制。宁夏各地市要在城市经济社会发展总体规划中充分考虑城市生命线周期特点与安全风险问题,逐步组建和完善城市安全规划机构,加强城市生命线工程和应急设施的统筹谋划与布局,在源头上规避和分散各类城市安全风险隐患,增强城市的抗风险与修复能力。二是建立城市安全风险定期排查机制,形成城市安全风险账本和安全风险信息库,系统性把握存量风险和潜在新增风险,有的放矢开展风险和隐患的治理整改,主动疏导和消除各类潜在风险和隐患,追根溯源查找问题、解决问题,避免部分问题和矛盾常年累积、周而复始,成为城市安全风险致灾因子,进而达到防患于未然、防患于未然的目标,彻底摒弃“追着事故跑”的被动应对方式。三是构建城市安全风险“平急一体化”应急协调指挥机制,保证人员的相对稳定,并始终处于激活状态,一旦发生险情,能够迅速完成常态和应急状态的转换。

推动社区安全风险治理体系的完善强化,不断夯实城市安全风险治理的基层基础。社区是城市公共安全的主战场,也是构建城市安全风险治理体系的关键节点。为此,一是要在宁夏范围内探索构建综合协调的社区安全风险防控组织架构,充分发挥社区聚合和调度的平台功能,有效整合社区内的多方主体与资源,形成社区安全风险防控联动机制。同时,结合各方下沉力量的能力、特点和

社区实际需求,明确职能职责,科学合理划分并设立应急抢险、医疗救助、通讯联络、后勤保障等小组,确保在发生险情时能够及时、科学、有序处置。二是以韧性社区建设为导向,全方位升级改造我区城市社区应急硬件设施。按照“平战结合”“平战转换”的思路科学规划社区空间布局,优化社区公共服务供给和应急资源配置。三是依托社区网格化治理平台,将各类城市安全风险治理资源科学下沉到若干“格”中,使社区安全风险防控的职能和职责能够落实、落地,进一步织密筑牢社区安全风险防控网络。

推动城市安全风险多元共治的实践进程,稳步构建城市安全共建共治共享的新格局。宁夏各级政府要逐步构建以城市安全风险为中心的治理体系,注重和其他社会主体之间的协商和合作,为其参与城市安全风险治理提供政策、制度和空间。一是针对燃气泄漏、火灾等事故及城市内涝、地震等灾害,通过多种形式向社会公众尤其是中小学生、务工人员、工矿企业职工等普及灾害风险知识和自救互救技能,切实提升社会公众风险防范意识和自救能力,有效识别和化解身边各类潜在安全风险,降低各类事故的发生率。二是结合宁夏各类城市安全风险结构特征,因地制宜,按照全要素、场景化、实战化、抗极限的要求开展城市安全应急演练,提高公共安全危机发生时“第一反应人”的能力。三是依托宁夏高校科研院所及各类智库,以诱发各类风险的原发性和促发性要素为突破口,针对不同领域风险生成与发展规律

进行深入研究,提出有针对性的对策建议,为城市安全风险治理的精准施策提供科学依据。四是加大对宁夏各类企事业单位应急救援队伍、社会公益救援组织力量的专业化培训力度,在城市应急救援演练及应急救援行动中邀请社会化救援队伍共同参与,筑牢城市安全风险防控的社会防线。

推动风险治理体系的数字化转型,显著提升技术对于城市安全风险治理效能的贡献度。在安全科技快速发展的背景下,宁夏各级政府要以智慧防控为导向,积极推动先进信息技术与城市安全风险治理业务的深度融合,推动宁夏城市安全风险治理由人力密集型向人机交互型转变、经验判断型向数据分析型转变、被动处置型向主动发现型转变。一是以提高监测预警、监督执法、指挥决策、救援实战等能力为主线,推动安全科技创新和成果应用。二是以“数字宁夏”建设为契机,构建“全域覆盖、全面融合、全程贯通”的应急管理信息网络,横向可连通地震、消防、森林、卫健等相关应急救援信息渠道,纵向可打通自治区、市、县(区)各级应急管理机关的信息传递链路,加强不同风险源数据之间耦合关系的综合分析、研判,提升应急指挥决策能力。三是利用智能辅助决策、物联网、大数据等技术,搭建城市安全风险应急处置救援实战平台,根据风险类型、规模等,及时自动生成人员装备调配方案及险情处置方案,实现备战救助人员、储备物资及各类应急资源的及时派发和调配,加快应急响应及时度,有效提升应急救援实战能力。

(执笔:刘雅静)

N 建言献策

在“全周期管理”中筑牢安全生产防线

□ 银川市委党校课题组

安全生产事关人民福祉,事关经济社会发展大局,事关全面建设社会主义现代化全局,是必须牢牢守住的底线、生命线。安全生产工作涉及领域多、波及范围广、责任链条长,是一项综合性、系统性、全面性的工作,任何一个环节存在隐患都可能引发安全生产事故。我们应加强全周期管理,实现安全生产“超前管理”“关口前移”,以此筑牢安全生产防线。

安全生产中的“全周期管理”,是着眼于城市治理体系和治理能力现代化提出的新理念,就是把安全生产视为一个动态、开放、生长的生命体,对生产的各个环节、各个阶段进行全面系统的管理,包括事前预防、事发预防、事后总结等环节,旨在实现全过程、全方位、全员、全天候的安全管理。全周期源头治理,就是要强化从“防事故”向“管源头”的风险管控转变,从治“已病”向治“未病”转变,突出隐患排查、风险预警、隐患处置等内容,以实现消除安全隐患,降低安全风险。

坚持标本兼治,强化源头治理。事前预

防是做好安全风险防范最基本要素,必须把安全生产摆到重要位置,提高防范化解重大安全风险的政治责任,树立“宁防十次空,不放一次松”的意识,把安全生产融入经济社会发展的每一个环节、每一个领域、每一个过程。结合实际工作中,要加强科学规划设计,进一步完善大安全、大应急框架体系,健全风险化解机制,完善舆情管控机制,加大风险防控力度,严把项目安全关口,严格规范安全风险防控工作,加强风险辨识评估。要加大全民安全知识宣传普及力度。围绕“人人讲安全,个个会应急”主题,强化家庭、个人自我安全第一责任人意识,加强全社会安全文化建设。充分利用各类媒体和宣传载体,多渠道、分众化推广推送,广泛宣传安全生产、防灾减灾救灾等基本知识,提升群众知识避险和自救互救能力。

坚持关口前移,落实双重预防。发挥网格化、智能化、专业化优势,实现公共安全隐患排查科学化。要强化新兴技术赋能作用。探索“人防+技防”的安全风险监测预警体系,

强化数字技术在公共卫生、自然灾害、事故灾难、社会安全等突发事件应对中的运用。开展大数据感知设备的规划和布局,对重点领域安全生产场景先行先试融合新技术应用。加强主管部门的协调联动,畅通数据应用、数据分析,打造安全生产风险防范数字平台。完善应急处置预案,开展应急实战综合演练,提高快速反应和应急处置能力。要落实双重预防。新修订的《安全生产法》将双重预防机制纳入法律范畴,明确规定构建安全风险管控和安全隐患排查治理双重预防机制,通过识别风险、确定风险、控制风险、及时治理风险管控过程中出现的缺失、漏洞及失效环节等形成的事故隐患,实现把风险管控在隐患前面,把隐患消除在事故发生之前,有效提升整体防控能力,从源头上遏制安全事故发生。

坚持压实责任,加强管理监督。坚持最严格的生产制度,建立安全生产监管长效机制。压实安全生产党政领导、行业监管、企业主体、全员岗位四方责任,促使各相关主

体形成抓实安全生产工作的动力、压力和合力。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“一岗双责”责任制的要求,在反思各类安全生产事故的同时,要加强安全生产隐患监管力度。在常态化、长效化制度建设上下功夫,理顺安全生产监管体制,明晰责任分工,全力破解因职能交叉与缺失造成的监管盲区。出台相应的企业负责人安全生产履职考核办法和安全隐患排查、整改、公示、责任追究等制度。加强行政执法工作,制定权力清单和责任清单。完善综合督查、专项督查、专业督查机制,动态督导各方责任落实,对违规行为加大责任追究,提升法治的震慑力。严格企业安全生产主体责任,做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。面对新业态、新产业、新模式的大量出现,要及时完善相关法律法规,强化技术标准,明晰安全监管责任。此外,要加强监管队伍建设,强化基层监管力量。

(执笔:马建英)

N 工作研究

着力优化民营经济健康发展的四种环境

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。党的十八大以来,习近平总书记十分关注和重视民营经济的成长发展,发表了一系列的重要论述,为推动新时代我国民营经济发展提供了科学指导和根本遵循。深入学习和全面贯彻习近平总书记关于发展民营经济的重要论述精髓,要坚持两个“毫不动摇”基本思路,全面贯彻新发展理念,充分发挥有效市场、有为政府在资源配置中的协同作用,进一步优化民营企业发展的市场环境、政策环境、法治环境、文化环境,为民营经济和民营企业发展壮大提供有力的理论指引和服务保障。

进一步打造公平有序的市场环境。优化营商环境的核心是打造公平竞争的市场环境。要使营商环境高质量发展,建立公平有序的市场环境,确立不同市场主体的平等地位,消除对民营经济的区别对待和歧视至关重要。在市场准入方面,规范企业登记流程,简化办理手续,持续推进破除市场准入壁垒活动,稳步开展市场准入效能评估,建立完善投诉处理和通报制度。在项目招投标方面,健全市场公平竞争的制度框架和政策实施机制,加大反垄断和反不正当竞争执法力度,坚决遏制各类排除限制竞争的行为,专项开展清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍公平竞争的政策文件。在融资、用工、维权等方面,鼓励支持金融机构加大对民营企业的支持力度,拓宽市场主体的融资渠道,完善拖欠账款常态化预防和清理机制,建立健全平等的人力资源市场体系,引导人力资源有序社会流动和合理配置,加大对国家机关、事业单位拖欠民营企业账款的清理力度。依法推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设,建立起防范和治理国家机关、事业单位拖欠市场主体账款的长效机制,全面提升全社会诚信意识和信用水平,切实为民营企业在产权保护、市场竞争、生产要素使用等方面提供平等的发展环境。

进一步完善精准有效的政策环境。助力民营经济高质量发展,不仅要精准制定各类

支持政策,而且贵在使政策得到全面落实落地,尽快使制度优势转化为治理效能。在目前构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下,除了继续加大在政府管控标准、财政资金投入、税费政策优惠等方面惠企扶持力度外,还要转变服务方式和作风,主动深入企业调查研究,深入了解民营企业经营发展的“急难愁盼”问题,出台针对性强、含金量高、操作性强、能切实解决企业诉求的金融财税、创新创业、用地用工、用水用电、用气用热等政策措施,最大限度发挥政策集成效应,真正为企业纾困解难。要有效提升服务质量效率,全面落实各项惠企政策,建设集政府支持产业、资金扶持、资源配置、人才发展的政策制度及相关政策制定、政策发布、政策兑现、政策监管、政策评估为一体的“一网通办”综合服务平台。主动做好服务延伸工作,创新开展惠企政策主动推送、惠企政策“免申即享”等个性化服务,合理设置申请条件,简化申报手续。建立健全政策评估制度,定期对涉企政策开展评估,使政策更加科学精准、务实管用。

进一步优化营商环境的法治环境。法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,把法律保护延伸到民营企业市场准入、监管、

产权保护、信用体系等生产经营的全过程,依法保护民营企业产权和企业权益,审慎对涉企财产采取强制措施,最大限度减少对企业合法经营活动的影响,促进商品、服务、资金、人才等要素的合理流动,实现资源要素的优化配置。加大对民营企业工作人员职务侵占、受贿等违法行为的惩处力度,持续完善对民营企业知识产权保护,严厉打击侵犯商业秘密、仿冒混淆等不正当竞争行为和恶意抢注商标等违法行为。重点加强对企业执法活动监管标准化规范化建设,坚决防范选择性执法和“自证清白”式监管,倡导推行告知、提醒、劝导等执法方式,将人性化执法理念贯穿执法活动的始终。严格落实对涉企收费长效机制,畅通涉企违规收费投诉举报制度,尽快贯彻落实问题线索部门共享和转办机制,彻底杜绝民营企业搭车收费、加重负担等损害企业利益的违法不当行为,破除影响企业之间公平竞争、创新发展的法律制度障碍和隐性壁垒,着力为民营企业提供更为优越的创业环境,为经济复苏和增长注入更多动力。

进一步营造积极向上的企业文化环境。企业文化是企业的灵魂,是推动企业发展的不竭动力。企业家精神是企业家在创业过程中所表现出来的创新、冒险、执着、敬业等品格,是企业核心竞争力之关键。不断培育和提升以企业家精神素质和企业文化水平为主要内容的企业文化环境,能够最大化激发员

工的凝聚力,提高员工的责任感和使命感,增强员工的创新活力,为企业带来更大的竞争优势和商业价值,推动企业进步并创造出更大的经济效益。现阶段,要将培育卓越的企业文化和弘扬优秀企业家精神结合起来,加强党对企业家队伍建设的领导,深入开展理想信念和社会主义核心价值观教育,引导企业家树立坚定的理想信念,激发其创新活力和创新潜能,为企业文化塑造和企业家成长营造健康的文化氛围。要鼓励企业家树立爱国敬业、遵纪守法、艰苦奋斗、创新发展、专注品质、追求卓越、履行责任、敢于担当、服务社会的精神。畅通政企沟通渠道,规范政商交往行为,引导更多民营企业成为亲清新型政商关系的模范。建立企业家个人信用记录和诚信档案,推行守信联合激励和失信联合惩戒制度。加强对企业家优质服务,继续开展企业投资项目承诺制改革;认真落实政府重大经济决策主动向企业家问计求策制度和涉企政策信息公开机制;完善帮扶企业家的工作联动机制。将培养企业家队伍与实施国家重大战略同步谋划、同步推进,持续加大对有突出贡献的优秀企业家的表彰奖励制度。完善民营经济人士专题培训和学习研讨机制,加强对民营经济人士的梯次培养,构建多领域多层次、线上线下相结合的培训体系,推动优秀企业家发展的有序传承和繁荣发展。(执笔:张国君)

N 八面来风

虽说全国和美乡村篮球大赛(村BA)西北赛区的赛事在我区西吉县已圆满落幕,但西海固落落大方地向外界展示自己新形象新风采永远不会闭幕。本次赛事受到全国400多家媒体和自媒体关注,全网播放量高达8亿次。毫无疑问,这是西海固地区的一次历史性体育盛事和充满自信的精彩亮相,由此让全国亿万观众通过电视屏幕和手机网络走进西海固,全方位多角度地一睹她的芳容。

看到了顽强拼搏的体育精神。一代代固原人对体育运动尤其是对篮球的钟爱,“是一种刻在骨子里的爱”,是一种发自DNA的萌动,而这正是西海固人团结奋进、自强不息、百折不挠精神品格的完美诠释。几十年前,没有运动场地和体育设施,群众拿一根竹竿套个脸盆就是篮球筐,用白石灰在地上画三分线就成了篮球场。如今这月里有比赛,村村有球队、人人是球迷,尤其是农闲时节的篮球比赛已成为极具魅力的全民狂欢。原州区中河乡马光辉一家三代酷爱篮球运动,发家致富后自筹资金近500万元在村里建起一座高标准篮球场,对村民免费开放。西吉县兴隆镇从七八岁的孩童到六七十岁的老人都能在球场上一展身手,篮球在这里成为全民运动。从昔日“借来的篮板众筹的球”到如今“村村都有篮球场”,从为“一袋洗衣粉几块透明皂”的奖品到“开着小车四处看球赛”的惬意,无声地讲述着这方土地的沧桑巨变和广大群众对精神文化生活的执着追求。此次赛事期间,球迷们上到拄拐杖的耄耋老人,下到嗷嗷学语的幼童,每天早早涌入球场占位,能容纳两万多人的体育馆座无虚席。目睹此情此景的外省区参赛选手,为当地群众异常浓厚的篮球情结所叹为观止。

看到了手足情深的民族团结情。文体活动历来是各族群众互动交流交融的一贴“黏合剂”,也是彼此相互了解、增进友谊的一座“连心桥”。此次比赛使不同民族球员间“因为篮球,把我们的心紧紧连在了一起”。“赛场上我们是对手,场下我们是兄弟。”各支球队赛场上奋力拼搏激烈角逐,场下互加微信广交朋友,处处洋溢着各民族兄弟团结一心、亲密无间的手足深情和友谊第一、比赛第二的体育精神,当然,人们也能看到乡村振兴背景下西北各地乡村你追我赶、日新月异的新气象,以及村民们向上向善向美的精气神。比赛虽然只有短短几天,但各赛区球员之间却结下了深厚情谊,勾画出了民族团结、手足相亲的最大同心圆,促进了各地各族群众友谊地久天长,也让亿万网络观众强烈感受到了这里民族团结石榴花开、籽籽同心的浓厚氛围。兄弟同心、其利断金,必能创造出更多人间奇迹。

看到了厚重多彩的历史文脉。“村BA”开幕式和闭幕式的文艺表演,充分彰显了西海固地区厚重的文化底蕴和灿烂悠久的历史渊源。《诗经·小雅·六月》“薄伐玁狁,至于太原”的名句是固原早期历史的生动写照。公元前324年秦惠文王出兵攻取乌氏戎地并在这里设置乌氏县,这里还有着中国最早的长城——战国秦长城,成为固原人引以为傲的文化地标。由于身处中原和边地的结合与过渡地带,使这里成为西域中亚文化、草原游牧文化和中原农耕文化碰撞融合之地,加之丝绸之路带来了东西方文明的交融互鉴,儒、佛、道三教在这里既自成体系又熔于一炉。长期深受这种文化滋养的西海固各族群众有着海纳百川、兼容并包的宽阔胸襟和团结互助、休戚与共的优秀品格。因此,隆重上演的泾源县民族传统体育表演“踏脚”、隆德县非物质文化遗产代表性项目社火杂耍和西吉县国家级非物质文化遗产项目“春官送福”,既有鲜明的民族特色,也有浓郁的地域特色,给外地观众留下了极为深刻而难忘的印象。

看到了山清水秀的生态之美。经过几代人持之以恒的生态建设,如今的固原成为全国生态文明建设示范市、国家园林城市和国家卫生城市,全市森林覆盖率已达29.7%,草原综合植被盖度90.3%,均居宁夏第一,空气质量连续八年领跑全区,夏季平均气温18℃,“春去秋来无盛夏”,是避暑休闲的理想目的地。六盘山的活木蓄积量超过了230万立方米,被称作“高原绿岛”“天然氧吧”和“天然水塔”,黄河上游的重要支流泾河、清水河、葫芦河等均发源于此,良好生态环境直接惠及陕甘宁三省区二二百万群众。这里有高等植物1224种,仅药用植物就有600余种,成为动植物天然基因库。正因如此,绝大多数第一次来到固原参赛的外省区球员,被这里凉爽的气候和秀美的景色深深吸引,由衷地感慨道:“固原,来了还想来,来了不想走。”全国亿万观众在尽享球赛视觉盛宴的同时,通过电视和手机也领略到这里天高云淡、山清水秀的旖旎风光。

显而易见,外地观众看到的西海固绝不是他们先前的想象的那样,也绝不止于上述这些方面,这里的各族群众可以自豪地告诉他们:今我西海固,当惊世界殊!

N 新论采编

用短视频讲好中国故事

浙江大学传媒与国际文化学院院长韦路认为,用短视频讲好中国故事,首先需要发挥短视频创作主体的多元化优势。创作主体的多元化,进一步提升短视频创作的活力度和内容的丰富性。各行各业从业者的参与,带来更加真实、鲜活、全面的视角,也将中国故事讲得更全、更细、更好。多元主体也造就了短视频的丰富主题。短视频创作者要让观众看到不同角度、不同侧面的中国。从古老典籍到非遗技艺,从都市创业到乡村振兴,从青春爱情到温暖亲情,从时尚艺术到运动健康,从科学普及到普法宣传,这些主题全景式展现了中国社会的发展进步和国人的精神风采。除此之外,丰富的主题还需要生动的叙事。短视频的优势是用小切口反映大主题,以小故事展现大时代。一名创作者从自己的独特视角出发,让叙事更加贴近生活,让表达更接地气,从而令观众产生共鸣、激发共鸣。短视频为中国故事的创新讲述开辟了广阔空间。随着越来越多人加入短视频创作,这一新的媒体形态将以更加多元的主体、更加丰富的主题和更加生动的叙事,向世界展现可信、可爱、可敬的中国形象。(摘编自《人民日报》)

「村BA」让外界看到了西海固的什么

□ 牛庭伟