



# 执生态之笔 绘大美宁夏

生态文明建设功在当代、利在千秋。

9月25日至26日,自治区党委十三届五次全会在银川召开。全会审议通过了《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、全面推进新征程生态文明建设、加快建设美丽宁夏的意见》及环境整治、生态修复、绿色发展、组织保障4类专项文件。

9月26日,记者采访了部分参会代表和“1+4”系列文件起草部门。大家一致表示,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,全面深入贯彻落实本次全会精神,进一步统一思想、统一意志、统一行动,保持再出发的奋斗姿态,坚定担当好建设先行区使命任务和筑牢生态安全屏障重要使命,像抓发展、抓安全一样抓生态环境保护,以高品质生态环境保障高水平安全、支撑高质量发展。

## 自治区发改委： 新征程上全力以赴推进美丽宁夏建设

本报记者 周一青

青山就是美丽,蓝天也是幸福。

此次自治区党委十三届五次全会审议通过的“1+4”系列文件中,自治区发展改革委起草了关于巩固提升宁夏黄河流域生态环境突出问题整治成果、推进节能节水节地节材节矿、加快产业绿色转型升级、推进能源清洁低碳转型、推动形成绿色生活方式等5项实施方案和意见。

### 会议精神

要聚焦降碳减碳,把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,围绕做优做强“六新六特六优”产业,大力推进产业绿色转型,促进产业数字化、智能化同绿色化深度融合,稳妥推进安全有序降碳,倡导推行绿色生活方式,加快走出转型发展“绿色路”。

### 部门回应

“我们要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平生态文明思想,全面落实全国生态环境保护大会精神,切实把此次全会部署的各项工作任务落实落地落到位,在新征程上全力以赴推进美丽宁夏建设。”自治区发改委负责人表示。

在推动形成绿色生活方式方面,下一步,自治区发改委将重点从消费侧发力,从老百姓身边的小事做起,积极推广绿色居住、大力推进绿色出行、坚决遏制餐饮浪费、深入推进垃圾分类、加强示范引领带动,统筹开展绿色创建,以小抓手凝聚大能量,推动形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚。在推进节能节水节地节材节矿方面,自治区发改委将坚持目标引领,聚焦能源利用效率、水资源利用水平、土地资源利用效益、原材料利用水平、矿产资源利用效用5个方面提升,强化任务落实和系统治理,增强创新意识,主动作为,攻坚克难,确保各项任务举措落实到位。在推进能源清洁低碳转型方面,自治区发改委将通过推动煤炭绿色智能开采、煤电清洁低碳建设、天然气资源勘探开发、风电光伏高质量跃升、可再生能源多元化成长、绿氢低成本规模化发展,加快能源生产绿色转型;通过建设国家光伏产业发展高地、提升风电设备制造配套能力、加快完善新型储能产业链条、积极培育氢能装备制造产业,打造清洁能源产业集群;通过促进重点行业清洁低碳高效用能、持续提升终端用能电气化水平,加强能源清洁高效利用;通过提升电源侧灵活调节能力、强化电网基础设施建设、推动储能多形式科学配置、提升电力需求侧响应能力、创新打造绿电园区,推进新型电力系统建设;通过深化能源市场化改革、完善经济支持政策、加强要素资源保障、强化科技人才支撑、坚守能源安全底线,强化能源转型制度保障。

## 自治区生态环境厅： 以务实担当践行生态文明建设的时代要求

本报记者 李锦

生态文明建设是一项常学常新、常做常新的伟大事业,实践中会不断遇到新情况新问题,必须以改革创新精神应对新变化、破解新难题。自治区生态环境厅围绕宁夏生态环境领域存在的突出问题,牵头制定消除重污染天气、加强柴油货车污染治理等10项工作方案,有针对性提出整治措施和办法。

### 会议精神

要进一步增强推进新征程生态文明建设的政治责任感和历史使命感,更加坚定建设美丽宁夏的信心和决心,像抓发展、抓安全一样攻坚克难,从当下改和长立有的有机结合上持续推进生态环境质量巩固向好,以高品质生态环境保障高水平安全、支撑高质量发展。

### 部门回应

“自治区党委以全会的形式高规格安排部署生态文明建设,并出台一系列政策文件系统推进,这是宁夏历史上第一次。这次全会主题鲜明、立意深远、内涵丰富,审议通过的生态文明建设领域“1+4”系列文件体现时代性、把握规律性、富于创造性,1项总《意见》确定了“纲”,4类专项文件延展了“目”,用更高站位、更宽视野、更实举措搭建起全区生态文明建设的“四梁八柱”。”自治区生态环境厅党组书记、厅长平学智表示,这次全会系列文件把习近平总书记“要严格用制度管权治吏、护蓝增绿”的重要指示贯穿始终,每一项文件都把严明责任、严格问责、严肃追责作为硬条款,按照生态环境保护的“工作链”梳理“责任链”,以明晰的“责任清单”,明白的“问责情形”,倒逼各地各部门和党员干部自觉扛起生态文明建设的政治责任。

平学智说,全会为今后生态环境保护工作指明了方向,明确了路径,注入了动力,宁夏生态环境系统将主动靠前、迅速行动、担当作为,认真贯彻落实全会精神,以全会通过的消除重污染天气、加强柴油货车污染治理、推进臭氧污染防治、噪声污染防治等10项工作方案为抓手,进一步细化工作措施,紧盯重点区域、重点领域、关键环节,深入开展调查研究,创造性谋划具体举措,不断破解深层次矛盾问题和实践难题,压实生态环境保护责任、推动绿色发展、深化环境治理、加强执法监督、锻造生态环境保护铁军,全面落实好全会提出的各项任务和要求,以美丽宁夏建设的“生动实践”书写新征程的“生态答卷”。

## 自治区工业和信息化厅： 以工业领域生态环保新成效助推高质量发展

本报记者 朱立杨

加强工业固体利用和工业污水处理,是践行绿色发展理念,保护生态环境和维护人民群众生命健康的重要举措。这次全会上,自治区工业和信息化厅牵头制定关于推进工业固体废物综合治理利用、加强开发区污水处理等工作方案,明确近、中、远期整治目标,精准发力推动解决工业固废利用、污水处理中的难点、痛点、堵点,以工业领域生态环境保护的新成效助推高质量发展。

### 会议精神

要聚焦减污治污,精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,以更高标准打好打赢蓝天、碧水、净土“三大保卫战”,持续抓好中央环保督察等反馈问题整改,深入打好环境治理“组合拳”,保持好发展好生态环境持续改善的势头。

### 部门回应

“我们将按照这次全会的决策部署,坚决扛起‘管行业必须管环保’的政治责任,围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,统筹高质量发展和高水平保护,以更高站位、更宽视野、更大力度推进开发区污水处理、工业固废综合利用、中央环保督察反馈问题整改等各项工作。”自治区工业和信息化厅党组书记、厅长杨金海说。

杨金海表示,自治区工信厅坚持生态优先、绿色发展,持续加强能耗双控管理、加快项目节能审查、加速绿色改造,扎实推进“两高”项目处置、落后产能淘汰、工业领域碳达峰,努力为生态环境质量持续向好打下基础。下一步,全区工信系统将深入学习贯彻全会精神,发挥牵头抓总作用,加强统筹协调,制定工业固废综合治理利用规划,细化完善指标体系,对重点领域、行业工作进展情况进行跟踪调度,强化督促落实;压实企业主体责任,指导支持纳固废,推动固废源头减量。对于开发区污水处理,将会同有关部门,完善配套措施,强化监管执法;把开发区污水处理工作纳入年度绩效考核范围,强化动态管理,提升治理能力,为建设美丽宁夏作出积极贡献。

## 自治区林业和草原局： 统筹推进山水林田湖草沙系统治理

本报记者 张唯

山水林田湖草沙是相互依存、紧密联系的生命共同体,也是宁夏加快构建生态环境保护新格局缺一不可的“因子”。此次全会上,自治区林草局牵头起草《关于推进荒漠化综合防治 打好“三北”工程攻坚战实施方案》等一系列政策文件,正是要以筑牢北方生态安全屏障为根本目标,宜林则林、宜草则草、宜荒则荒、宜沙则沙,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和综合治理。

### 会议精神

要聚焦植绿增绿,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,突出“一河三山”,落实“四水四定”原则,以自然恢复为主、人工修复为辅,统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复和盐碱地综合治理,大力推进“三北”重点生态工程建设,打好黄河“九字弯”攻坚战,全力提升美丽家园“新颜值”。

### 部门回应

“自治区党委十三届五次全会的召开,主要是深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平生态文明思想,全面贯彻落实习近平总书记在生态环境保护大会、加强荒漠化综合防治和推进‘三北’等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话精神。全会聚焦生态环境保护 and 治理面临的形势任务、存在的问题和不足,因地制宜,分类施策,为各地各部门加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。”自治区林业和草原局党组成员、总工程师徐忠说。

徐忠表示,自治区林草系统将坚决贯彻落实自治区党委十三届五次全会各项决策部署,抢抓我区全境地处黄河“九字弯”攻坚战片区和“三北”工程全覆盖的“双优势”,按照实施方案提出的打赢腾格里沙漠锁边固沙阻击战毛乌素沙地西南缘流动沙地歼灭战等“五大战役”,实施沙产业高质量发展、禁牧封育等“四大行动”,围绕防沙治沙这一主攻方向,因地制宜、分类施策,协调水利、农业农村等部门,继续抓好目前正在实施的“双重”项目。

同时,我区将于2024年优先启动实施腾格里沙漠东南缘固沙锁边、平罗县河东毛乌素沙地系统治理2个项目,并做好2025年到2030年将要实施的石嘴山市荒漠化综合防治等9个项目储备入库等相关工作,按照森林、草原、湿地、荒漠等生态系统一体化保护修复,全面推进我区荒漠化综合防治和“三北”六期工程建设。

按照相关实施方案要求,到2025年,宁夏将完成荒漠化综合防治和“三北”六期工程治理面积311万亩;到2027年,全区累计完成481万亩;到“三北”工程六期末,累计完成820万亩。到2035年,全区生态系统功能全面完善,生态产品供给能力全面提升,厚植美丽宁夏绿色基底。

## 自治区自然资源厅： 成就绿水青山新姿态

本报记者 张唯

绿水青山既是自然资源、生态财富,也是社会财富、经济财富、文化财富。此次全会上,自治区自然资源厅起草《关于优化国土空间开发保护格局的实施意见》等一系列实施方案和意见,旨在结合实际,细化形成切实可行的措施,加强自然资源相关方面管控,有效保障规划和条例落实落地。

### 会议精神

“坚持绿水青山就是金山银山,坚持绿色低碳可持续发展,注重全域转型、全方位治理、全要素提升、全地域建设、全过程防范、全社会行动。”“提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平,打造人与自然和谐共生的绿色生态宝地,构筑西北地区重要生态安全屏障,奋力谱写美丽中国建设宁夏篇章。”

### 部门回应

“自治区党委十三届五次全会出台的系列文件,认真践行习近平生态文明思想,全面贯彻习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神,明确了我区生态保护修复的工作任务和政策措施,可以说是我们今后一个时期生态保护和高质量发展的任务书、时间表和路线图。”自治区自然资源厅党组书记、厅长常晋宏说,在本次全会通过的生态文明建设“1+4”系列文件中,自治区自然资源厅分别围绕优化国土空间开发保护格局、加强生态保护红线管理、推进“三山”生态保护修复、加强生态保护修复管理等4项重点任务,起草了6项政策文件,健全完善了与美丽宁夏目标相适应的生态保护修复管理制度,山水林田湖草沙一体化保护和系统化修复的任务更加明确、标准更加规范、责任更加清晰。

常晋宏表示,当前,自治区国土空间规划已经获批,我区自然资源系统将严格抓好国土空间总体规划落实,科学布局农业、生态、城镇空间,确保国土空间保护、开发、利用、修复全部符合国土空间规划,切实为推进美丽宁夏建设提供空间保障。同时,全面落实生态保护红线各项管控要求,依据生态保护红线类型,明确功能定位,将生态保护红线落实到地块,分区分类管控人为活动,细化保护修复措施,守牢守好自然生态安全边界。

我区自然资源系统还将坚持“自然修复为主、人工修复为辅”的原则,推进生态保护修复,积极争取国家重大项目政策支持,并抓好明年项目的谋划储备,加快已确定项目的推动,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。

在监督执法上,各级自然资源部门将着力从规划监督、日常监管、自然资源督察等方面强化执法检查,进一步压实部门监管责任,不断提升生态保护修复质量,决不允许打着生态建设的旗号干破坏生态的事情。

## 大武口区、利通区、泾源县： 合力奏好新征程生态文明建设“大合唱”

本报记者 朱立杨 李锦 见习记者 刘祥

全面推进新征程生态文明建设,是“国之大者”“省之大计”“民之大事”。

### 会议精神

苦干实干加巧干,打好主动战和协同战,持续推动全会部署和系列文件落地落实,合力奏好新征程生态文明建设“大合唱”。

### 县区回应

9月26日,参加自治区党委十三届五次全会的石嘴山市大武口区、吴忠市利通区、泾源县的负责同志在接受记者采访时表示,要全面贯彻此次全会精神,以高品质生态环境保障高水平安全、支撑高质量发展。“大武口区将以时不我待的决心、十倍于人的努力,深入贯彻落实此次全会精神,全面推进环境整治、生态修复、减排降碳,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。”石嘴山市大武口区委副书记、区长刘强说,在环境整治方面,统筹推进“四尘同治”“五水共治”“六废联治”,打好蓝天、碧水、净土保卫战。在生态修复方面,持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,启动实施贺兰山生态廊道建设,着力打造石炭井影视小镇、贺兰山汽车越野文化嘉年华等文旅IP品牌,重点实施一、二、三水源生态涵养工程、城市小微公园、国省干道生态绿化等项目,扎实开展增绿补绿、见缝插绿行动。在减排降碳方面,加快推进高新区绿色化、循环化改造,依法依规退出落后产能,推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变。

吴忠市利通区委副书记、区长宋喜表示,利通区将结合第二批主题教育,广泛组织动员干部群众、企业职工分行业、分领域、分众化深入学习宣传,让生态环保、绿色低碳的价值理念深入人心;紧盯三个时间节点的主要目标,聚焦“1+4”系列文件,全面落实“九大”重点任务,切实推进群众身边突出生态环境问题;将坚持“管发展、管生产、管行业必须管环保”,全面落实“党政同责、一岗双责”,压实企业单位主体责任、生态环境部门监管执法责任、行业主管部门监督管理责任、乡镇党委政府属地责任,切实推进良好的生态环境支撑高质量发展,让人民群众生活得更加幸福。

泾源县委副书记、县长马晓红表示,泾源县将认真领会、全面落实全会精神,坚定不移做好“三篇文章”。要做好“绿文章”,加快六盘山生态保护修复,拓展生态经济发展路径,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复和“三山”生态保护修复工程,大力推广林草、林药、林蜂、林菌、林旅融合发展模式,切实让绿水青山变成金山银山。要做好“水文章”,严格落实“四水四定”,深入推进水权改革,着力培养六盘山饮用水品牌,保护水生态,挖掘水文化,做活水经济。要做好“碳文章”,持续加强储备林、碳汇林建设,坚持造林生碳、产业减碳,积极探索森林碳汇交易模式,不断拓展农业碳汇交易成果,努力走出一条“碳”成金的碳汇发展道路。

## 专家解读

工业固废是放错了位置的资源,加快工业固废综合利用是实现碳达峰碳中和的重要途径,也是新的经济增长点。宁夏可持续发展研究会理事长王翠萍认为,此次自治区出台相关专项文件,突出源头控制、过程减量、终端消纳、体系建设,全力推动工业固废综合利用,有助于提升我区工业资源综合利用水平,推进工业绿色低碳发展,也能让固废物尽其用,发挥助力保障能源供给安全的作用。

——宁夏可持续发展研究会理事长 王翠萍

全区开发区规模以上工业企业占全区规模以上工业企业户数的80%左右。加强开发区污水处理对于保护水资源和水环境具有重要意义。工业污水处理可有效减少污染物排放、保护水生态系统健康,将废水转化为可利用的水资源,也可在一定程度上减轻水资源压力。自治区出台相关专项文件,紧盯用水规划、项目布局、污水处理等全链条全过程,进一步补齐设施短板、健全管网管控机制,必将推进开发区污水处理提质增效,切实改善水生态环境,为先行区建设、高质量发展提供有力支撑。

——宁夏环境科学研究院副院长 高晓波

良好的生态环境是生态文明的必然要求,也是最普惠的民生福祉,是建设美丽宁夏的宝贵财富和最大优势。宁夏地处西部干旱区域,属于生态脆弱地区,生态压力大,面临的生态环境问题十分严峻。自治区党委十三届五次全会的召开,对新征程加强生态环境保护、推进美丽宁夏建设作出了全面部署,站在人与自然和谐共生的高度,将生态环境保护重心拓展到了空间规划、产业升级、能源清洁利用、绿色生活方式等“大生态”的范畴,从环境整治、生态修复、绿色发展、组织保障4个方面做了全面量化,出台了“1+4”系列文件,全面推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。

——宁夏社会科学院研究员 李禄胜

全会坚持从宁夏区情实际出发,制定“1+4”系列文件,对全面推进新征程生态文明建设、加快建设美丽宁夏作出安排。全会科学合理确定了目标,围绕大气污染防治、黑臭水体等问题较多的领域,点对点制定了38个专项方案,精准施策、对症下药。全会围绕环境整治、生态修复、绿色发展、组织保障4个方面作出全盘统筹,既有前瞻性,也有全局性,将全面助推宁夏提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

——宁夏大学土木与水利工程学院教授 王德全

(本报记者 朱立杨 李锦 整理)