

调查研究

奋力谱写全面建设社会主义现代化国家宁夏篇章

□ 银川市党委党校课题组

在深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神的进程中,全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏,是奋力谱写全面建设社会主义现代化国家宁夏篇章的重大战略举措。

坚持第一要务,着力推动经济高质量发展实现新突破

坚持以高质量发展为主题,全面实施经济发展“六大提质升级行动”,着力培育新的增长点、打造新的增长极、形成新的动力源。一是大力实施扩大内需提质升级行动。出台扩大内需政策举措,加快建立完整的内需体系,积极支持基础性消费,扩大服务性消费。二是大力实施产业体系提质升级行动。大力发展“六新六特六优”产业,实施实体经济、新型工业、制造业强区联动计划,重点建设“七大产业基地”、打造“十条产业链”。三是大力实施市场主体提质升级行动。坚持不同类型企业平等对待和平等保护,打破各种不平等限制;实施企业梯度培育计划,支持形成一批头部企业、链主企业,培育引进一批瞪羚企业、独角兽企业,打造更多单项冠军和专精特新“小巨人”企业。四是大力实施能源保障提质升级行动。落实国家能源安全战略,建设高水平国家新能源综合示范区,打造绿色能源产业基地。五是大力实施数字宁夏提质升级行动。启动实施“1244+N”行动计划,着力实施数字产业化工程、产业数字化工程、政务数字化工程、社会数字化工程,加快数字经济发展。六是大力实施营商环境提质升级行动。加强政策环境建设,围绕招商引资、企业发展、产业升级等,制定更加科学有效,更有吸引力、竞争力的政策;加强法治环境建设,依法规范和引导市场主体健康发展;加强政府和企业诚信环境建设。

坚持改革先导,为现代化建设不断注入新动能

进一步解放思想、更新观念,全面加大改革开放力度,为现代化建设不断注入新动能。一是深化市场化改革,不断增强发展动力。坚持市场和政府两手发力,推动有效市

场和有为政府更好结合,以高质量改革推动高质量发展。二是扩大高水平开放,不断增强发展活力。更加主动融入双循环新发展格局,积极加入共建“一带一路”和“西部陆海新通道”,高水平建设国家“三个试验区”,加快建设开放型省区;加强与沿黄地区和京津冀、长三角、粤港澳大湾区务实合作。

坚持创新驱动,着力塑造宁夏高质量发展新优势

深入实施科教兴宁战略、人才强区战略、创新驱动战略,着力塑造宁夏高质量发展新优势。一是坚持教育优先发展。确保财政教育经费支出增幅超过全国平均水平;建设高质量教育体系,着力促进教育公平;实施高等教育办学能力提升工程和新时期强师计划,弘扬尊师重教的社会风尚。二是坚持创新驱动发展。支持创新型企业和各类创新中心建设,激发企业和高校院所创新活力,推动“四链”深度融合;全面落实“才聚宁夏1134行动”;通过政策、方式、模式等全方位创新,形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的生动局面。三是坚持科技支撑发展。大力实施科技创新“四大工程”,高水平建设全国东西部科技合作引领区;加强科技基础能力建设,培育各类科技创新平台;围绕重点产业及产业链升级,实行科研任务“揭榜挂帅”“赛马”制度;推进科技体制改革攻坚,深化财政科技经费分配使用机制改革,不断提升科技对高质量发展的贡献率。

坚持生态优先,着力推动绿色低碳高质量发展实现新突破

牢固树立“两山”理念,协同推进降碳、节水、减污、扩绿、增长,守好宁夏生态环境生命线。一是坚决打好全域“四水四定”主动战。始终把水资源作为宁夏生存和发展的第一资源,制定“四水四定”实施方案;加

快现代水网体系建设,打通中部干旱带各县区水网,全面建设“互联网+城乡供水”示范区;加快省级节水型社会示范区建设,持续开展区域水系连通、和美乡村建设,积极创建全国美丽河湖;系统建设银川都市圈、清水河流域城乡供水等跨区域调水工程。二是坚决打好蓝天碧水净土保卫战。持续推进以“一河三山”为重点的生态保护修复,加强生物多样性保护,加快全国科学绿化示范区建设;建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿和损害赔偿制度。三是坚决打好绿色低碳发展整体战。强化绿色GDP意识,加快构建绿色低碳循环发展经济体系;重点抓好绿色企业、绿色产业、绿色园区和绿色单位创建,大力推动产业生态化、生态产业化;坚决遏制“两高一低”项目盲目发展,推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变。

坚持区域协同,着力推动城乡山川高质量发展实现新突破

全面落实国家区域重大战略、主体功能区战略,增强发展的整体性、协调性,提升城乡区域一体化发展水平。一是全面优化区域布局。围绕五市和宁东功能定位,支持加快构建“一主一带一副”经济发展格局;围绕强县强区建设,出台县域经济和城区经济高质量发展实施方案和山区、川区、干旱区差异化支持政策;制定产业强镇强乡建设指导意见,创建国家级农业产业强镇。二是全面推进乡村振兴。重点抓好多元化新型农业经营主体培育、农业社会化服务体系建设,实施农产品加工提升行动,让更多“宁字号”走向国内外市场;坚持在强主体、强融合、强政策等“十强”方面下功夫,更好实现农业提质增效、农民增收、农村致富;加快建设世界葡萄酒之都、牛羊肉国家储备中心,加快创建国家级农业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园,推动国家农业绿色发展先行区建设取得实质性突破;全面完成村庄规划编

制,加快宜居宜业和美乡村建设;推进基础设施、资金、人才、技术向农村覆盖,分类梯次开展人居环境专项治理;实施高素质农民培训计划、乡村振兴人才支持计划,为农业农村现代化打好人才基础;坚持依靠科技和改革双轮驱动,推动“乡村全面振兴样板区”取得实质性进展,奋力谱写好宁夏脱贫攻坚、乡村振兴、共同富裕“三部曲”。

坚持人民至上,着力推动民生工作高质量发展实现新突破

把造福人民作为最重要的政绩,实施好“四大民生工程”。一是实施就业创业优先工程。建立政府与企业联动、就业与创业互补、数量与质量并重的机制;开展“技能宁夏”“创业宁夏”行动,支持城市灵活就业人员从事电商、快递、送餐、家政等行业,缓解“就业难”“用工难”问题;深化就业兜底援助行动,打好援企稳岗、助企扩岗“组合拳”,扩大“三支一扶”“西部计划”等基层服务项目规模,开发城乡公益性岗位,确保每个家庭至少有一人稳定就业。二是实施居民增收致富工程。力保脱贫群众、移民群众、农村居民等收入实现“五个高于”目标;健全工资合理增长和支付保障机制,着力提高城乡居民财产性收入、经营性收入和工资性收入;坚持面向基层倾斜,提高基层群体收入待遇;科学构建“三次分配”制度体系,为共同富裕提供保障。三是实施住房安居宜居工程。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,支持刚性和改善性住房需求;全面抓好回迁难、办证难、烂尾楼、自建房、保交楼等专项工作;扩大保障性住房覆盖面,解决新市民、青年人等重点群体住房困难问题。四是实施知识产权保护工程。提升基本公共服务均等化水平,织密基本民生保障网,加强低收入家庭、生活困难群众基本生活救助,切实兜住兜牢基本民生底线。(执笔:沈国琴)

工作研究

深刻理解“万无一失”与“一失万无”的辩证关系

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

安全是发展的前提,发展是安全的保障。安全生产事关经济社会发展大局,没有安全生产这个“1”,其他一切发展皆为“0”。自治区党委十三届四次全会出台了高效统筹发展和安全、全面提升安全生产工作水平、切实保障人民群众生命财产安全的一系列文件,提出“深、准、狠”总要求,明确“防、查、改、教、强、技、制、督、调、究”十方面重点任务,对于全面提升安全生产工作水平具有重大意义,释放出了全面系统“长治久安”的坚定意志和强烈信号,启示砥砺着我们深刻理解和把握“一失万无”与“万无一失”的辩证关系,以更加严密的作风严防安全事故,加固筑牢建设现代化美丽新宁夏的根基。

从中国共产党的宗旨意识看,彰显着人民至上、生命至上的崇高情怀。全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨,决定着想问题、做决策、抓落实必须始终把人民群众的根本利益放在第一位,时刻把人民群众的生命财产安全放在一切为了人民、为了人民一切的最高位置,把抓安全生产作为“头等大事”。树牢正确政绩观和安全发展观,

弘扬生命至上、安全第一思想,保持“时时放心不下”的责任感,增强“事事抓安全”的执行力,及时发现和消除影响安全生产的死角盲区,切实把宗旨意识转化为增强人民群众安全感的具体行动,让发展决不能以牺牲人的生命为代价成为根本价值遵循。增强安全为人人、人人为安全的思想自觉与行动自觉,注重发挥人民群众想安全、懂安全、会安全的客观能动性,多渠道、多载体、多层次、多形式、全方位强化安全知识宣传普及,把安全意识和安全常识、应急能力传递到各类经营主体和群众,深入持久营造“人人关心安全生产、人人参与安全发展”的生动局面,同心同力守护安全生产底线红线生命线。

从统筹发展与安全的两件大事看,贯穿着高水平安全保障高质量发展的基本要求。安全与发展相辅相成,没有安全托底,发展毫无价值和意义,多么亮丽的发展速度与数值都会因一起安全事故而黯淡。在抓高质量发展和高水平安全上,坚持两手抓、两手硬,提高统筹发展和安全能力,提升发

展质效保证安全投入基础,强化安全管理巩固发展成果。树立安全也是生产力的意识,深化安全工作系统性认识和整体性把握,坚持标本兼治、综合治理、系统建设,固根基、扬优势、补短板、强弱项,打好人防物防技防组合拳,推动安全与发展协同并进。牢牢把握安全生产主动权,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,健全和落实安全制度规范,从行业标准、行政许可、执法检查、整改落实、应急救援等多维度综合施策,推动安全生产向本质安全、长效安全迈进。

从安全经济的基本原理看,体现着安全效果与经济效益的条件支撑。效率与风险,是经济学和经济发展理论关切点之一。安全经济学理论认为,安全生产对经济具有促进作用,安全投入与事故发生的概率成反比,投入不足是造成事故高发的原因之一。坚持政府和企业两端发力,加大人力物力财力精力投入,发挥政府资金的引导作用,改造老旧管网、临崖路段、城市内涝、病险库坝等设施,提升基础设施、老旧设施、关键部

位的安全能力。压实企业法定责任,加大安全生产费用拨备力度,加快技术更新、设备更新和智能化改造,以有力投入确保有效安全。安全科学理论“海恩法则”认为,每一起严重事故的背后,必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。深刻把握风险隐患在演变过程中的量变与质变关系,压紧压实属地、行业、企业、岗位责任,加大各领域各环节安全管控,强化查改销闭环管理,解决各类堵点难点和淤点,预防小的隐患演化为大的事故和损失。

从安不忘危的极限思维看,昭示着生于忧患的行动自觉。安全生产只有进行时,没有完成时。树立和坚持极限思维抓安全生产,把欲得效力与效益,必先尽知影响安全生产弊端作为考量,把隐患风险和困难挑战估计到最糟糕地步,增强工作前瞻性、预见性和实操性,制定超前周密的生产方案与事故应急处置预案,落实落细落小职责与流程,以思想、行动和措施上的“万无一失”最大限度避免“一失万无”。(执笔:刘建新)

建言献策

深入推动闽宁协作——

进一步铸牢中华民族共同体意识

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

作为我国东西部协作的成功典范,闽宁协作不仅有力推动了福建与宁夏两省区之间的跨地区、跨部门协作,同时也促进了各族群众大交流、大团结与大融合,是各族群众共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动案例。

为宁夏民族工作提供了坚强的政治保障。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是我们党的重要使命。在东西部协作的整体框架下,闽宁两省区以“同一个事业、同一份愿望、同一种责任”为使命担当,遵循“优势互补、互惠互利、长期协作、共同发展”的指导原则,以“宁夏所需、福建所能”为具体指向,为闽宁对口扶贫协作取得的历史性贡献奠定了政治基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把扶贫开发工作摆到治国理政的重要位置,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,作为实现第一个百年奋斗目标的重要任务,闽宁协作作为东西部协作框架下的重要举措,通过两地政府建立多层次、宽领域、全方位协作机制,为宁夏包括民族工作的高质量发展提供了坚强的政治保障。

为宁夏民族工作夯实了经济基础。在20余年的闽宁协作中,两地政府在经济领域

实现了深度合作,包括福建省为宁夏提供资金、技术和人才支持,宁夏特色农副产品进入福建乃至东部市场销售,宁夏各族群众进入福建等沿海发达省区务工经商等诸多形式。通过“引进来”与“走出去”相结合的协作模式,宁夏逐步融入区域经济发展“一盘棋”,共同缔造了各族群众的美好生活家园。

为宁夏民族工作培养了厚重的文化涵养。促进各族群众的文化交融是东西部协作的题中之义。人才支援作为东西部协作的一项重要内容,肩负着加强文化交流的重要使命,尤其是为宁夏输入新的文化理念和发展理念。在东西部协作的整体框架下,大量干部群众展开各种形式的交往交流活动,有效促进了不同民族之间的文化交流。各族群众之间的往来互动,不仅增进了相互理解和信任,同时也促进了文化交融和文化自觉,进而为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的文化基础。

为构建中华民族命运共同体厚植了情感基础。闽宁协作,是促进各族群众情感交流和情感认同的有效形式之一。20多年来,福建省39个县(市、区)先后与宁夏9个贫困县(区)和闽宁镇结成帮扶对子,两省区20多个

省直部门、80多个县级部门互学互助,101对乡镇、126对建制村建立了结对帮扶关系。结对帮扶所形成的民族互融,进一步促进了各族群众的交往交流交融,各族群众在协作发展中凝聚为一个联系紧密的命运共同体。

为促进宁夏民族工作提质增效注入了“人才动能”。人才是第一资源。闽宁协作实践中,福建先后为宁夏援建六盘山中学、闽宁镇角美小学等236所学校,先后派遣23批1287名年轻力强、教学经验丰富的优秀教师赴宁夏支教,把先进的教学思想、教学方法和教学理念带到受援学校。推动厦门大学、福州大学、福建中医药大学与宁夏大学、宁夏医科大学、宁夏师范学院、银川能源学院之间开展课题研究、学术交流、实验室开放、联合招生和人才培养等多领域合作。在闽宁协作框架下,福建积极为宁夏进行各类人才培训,为宁夏群众的就业创业提供智力支持,为宁夏培养各类人才,为促进民族工作提质增效提供了源源动力。

新时代进一步深入闽宁协作,巩固闽宁协作成果,是宁夏加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区的重要保障,为此,提出以下几点建议。

首先,加快推进宁夏民族工作高质量发展。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面落实自治区第十三次党代会部署要求,推动我区加快建设铸牢中华民族共同体意识示范区,依托2023年闽宁两省区就共同实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划“三项计划”达成的合作协议,深入开展各项工作,形成一批可复制、可推广的工作经验,推动宁夏民族工作领域协作向更深层次、更高水平迈进。其次,推动各族群众交往交流交融,系牢各族群众之间的情感纽带。积极探索多层次的结对帮扶体系,发挥闽宁镇的示范作用,加快各民族全面融入,构筑共有精神家园,促进民族间的交往交流交融。再次,深入挖掘闽宁协作中的民族团结元素。挖掘宣传树立民族团结典型人物和典型事迹,加大舞剧《花儿与海》、电视剧《山海情》等的宣传力度,增强各族群众凝聚力。最后,加快民族工作的人才队伍建设,培育民族工作人才梯队。充分发挥闽宁协作实践中的人才成果,探索构建多层次、多渠道、全方位的民族人才体系,为繁荣民族工作提供人才支撑。(执笔:张玉梅)

真知灼见

1994年,我国成为全功能接入国际互联网的77个成员,开启了互联网时代。进入新世纪后,党中央加强对互联网的领导,提出了“积极发展,加强管理,趋利避害,为我所用”的基本方针,我国互联网得到快速发展、广泛普及。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央主动顺应信息革命时代潮流,高度重视,统筹推进网络安全和信息化工作,探索走出了一条中国特色治网之道。

谁掌握了互联网,谁就把握住了时代主动权

互联网是我们这个时代最具发展活力的领域。互联网快速发展,给人类生产生活带来深刻变化,也给人类社会带来一系列新机遇新挑战。习近平总书记指出:“互联网发展给生产力和生产关系带来的变革是前所未有的,给世界政治经济格局带来的深刻调整是前所未有的,给国家主权和国家安全带来的冲击是前所未有的,给不同文化和价值观念交流交融交锋产生的影响也是前所未有的。”世界主要国家都把互联网作为经济发展、技术创新的重点,把互联网作为谋求竞争新优势的战略方向,一场新的全方位综合国力竞争正在全球展开。能不能适应和引领互联网发展,成为决定大国兴衰的一个关键。一定程度上可以说,得网络者得天下。

信息化为我国抢占新一轮发展制高点、构筑国家竞争新优势提供了有利契机,为中华民族带来了千载难逢的机遇。我们必须牢牢抓住信息化发展的历史机遇,不能有任何迟疑,不能有任何懈怠,不能失之交臂,不能犯历史性错误。这就是我们这一代人的历史责任,是我们对中华民族的责任,是对前人的责任,也是对后人的责任。

过不了互联网这一关,就过不了长期执政这一关

党的十八大以来,我国网信事业从夯基垒台到厚积成势、从发展起步到不断壮大,正从网络大国向网络强国阔步迈进。在看到成绩的同时,也要清醒认识到,与建设网络强国战略目标和世界先进水平相比,与党中央的要求和人民群众的期待相比,我们还有许多问题和不足,信息化对治国理政也带来一系列风险挑战。从意识形态看,境内外敌对势力利用互联网加紧对我国进行渗透、颠覆、破坏,网络意识形态斗争形势严峻复杂,各类社会风险向网络空间传导趋势明显。从网络安全看,关系国计民生的关键基础设施网络安全问题突出,各类网络违法犯罪活动时有发生。从技术方面看,核心技术受制于人的局面尚未改变,互联网新技术新应用不断带来风险挑战。从国家治理看,信息化带来生产生活方式深刻变化,就业结构和利益结构深刻调整,其中的风险不可小觑。从国际治理看,全球互联网治理规则不健全,秩序不合理等问题突出,我国网络空间国际话语权 and 影响力有待进一步提升。习近平总书记指出:没有网络安全就没有国家安全,没有信息化就没有现代化,网络安全和信息化事关党的长期执政,事关国家长治久安,事关经济社会发展和人民群众福祉,过不了互联网这一关,就过不了长期执政这一关。

立足百年大党新起点,接力百年奋斗新征程

当前,与党和国家事业发展同步,网络强国建设也在实现第二个百年奋斗目标的征程中进入了新的发展阶段。立足新起点,接力新征程,网络安全和信息化工作肩负着重要使命,正向着网络基础设施基本普及、自主创新能力显著增强、数字经济全面发展、网络安全保障有力、网络攻防实力均衡的方向不断前进,最终要达到技术先进、产业发达、攻防兼备、制网权尽在掌握、网络安全坚不可摧的目标。

加强网络内容建设与管理。人在哪儿,宣传思想工作的重点就在哪儿,网络空间已经成为人们生产生活的新空间,那也就应该成为我们党凝聚共识的新空间。必须高度重视网络内容建设与管理,坚持守正创新、举旗亮剑、强基固本、正本清源,加强网上宣传引导,做大做强主流思想舆论,打赢网络意识形态斗争,牢牢掌握网络意识形态工作领导权,不断巩固网络意识形态领域向上向善向好的态势,唱响主旋律,壮大正能量,提振精气神,在网络空间凝聚起亿万网民团结奋进的强大力量。

全方位提高网络综合治理能力。网信工作涉及众多领域,加强统筹协调、实施综合治理是管网治网的治本之策。加强网络综合治理,必须坚持和加强党的领导,把党的领导贯穿网络综合治理工作的全过程和各环节,认真落实网络意识形态工作责任制,扎实推进网络综合治理体系建设,健全完善综合治网工作格局。网上信息管理,网站应负主体责任,政府行政管理部门要加强监管,决不能让互联网成为传播有害信息、造谣生事的平台;要加强互联网行业的自律,调动网民积极性,动员各方面力量参与治理。

筑牢国家网络安全屏障。要树立正确的网络安全观,坚持网络安全为人民、网络安全靠人民,保障个人信息安全,维护公民在网络空间的合法权益。要全面加强网络安全保障体系和能力建设,加强关键信息基础设施安全防护,加强网络安全态势感知和应急处置,提高网络安全事件应急处置和响应处置能力。加快完善和积极运用网络安全审查、法律武器维护重要信息安全和网络安全。加强数据安全治理,保障个人信息安全。要坚持网络安全教育、技术、产业融合发展,形成人才培养、技术创新、产业发展的良性生态。

确保互联网在法治轨道上健康运行。推进依法治网是全面依法治国方略和网络强国战略的重要结合点。国无法不治,无法不兴。要围绕党和国家重大部署,聚焦管网治网的空白点薄弱点,聚焦人民群众反映强烈的突出问题,聚焦数字经济、人工智能、大数据等新技术新应用带来的安全挑战,强化重点问题研究,及时出台相关法规制度,做到网信事业发展到哪里,法律制度建设跟进到哪里。要依法加强网络社会管理,加强网络新技术新应用的管理,确保互联网可管可控。要加强网络普法宣传教育,教育引导广大网民遵守互联网秩序,依法上网、文明上网。(执笔:吕月静)

坚定不移走中国特色社会主义治网之路

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)中国式现代化研究中心