

N 真知灼见

打好美丽中国建设“组合拳”

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)黄河流域生态保护和高质量发展研究中心

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要健全美丽中国建设保障体系,统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策“组合拳”。这一重要论断,既是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论在生态文明建设领域的鲜活运用,又是对习近平生态文明思想的进一步丰富和发展,为新征程继续推进生态文明建设提供了强大思想武器。

深刻认识重大意蕴

以更严标准更高水平推进生态环境治理体系和治理能力现代化的方法指引。生态环境治理既是考验我们执政能力的重大政治问题,也是关系到经济社会高质量发展的重要现实问题。在习近平生态文明思想科学指引下,我国环境治理开创了新局面。但也要看到,当前我国发展环境发生深刻变化,对做好新征程上生态环境保护工作提出了新的高度要求。打好“组合拳”论断,为我们深化生态环境领域各项改革,不断加快推动环境治理体系和治理能力现代化提供了科学方法。

新征程继续推进生态文明建设的行动指南。党的十八大以来,我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。同时,我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。打好“组合拳”论断,为我们以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作,坚决扛起保护生态环境的政治责任提供了路径指引。

加快推进人与自然和谐共生中国式现代化的根本遵循。今天,建设人与自然和谐共生的现代化面临着时代挑战,降碳、减污、扩绿、增长相互交织、相互作用,必须协同推进。打好“组合拳”论断,对于牢固树立和践行人类命运共同体理念,努力建设人与自然和谐共生的现代化提供了科学指引。

准确理解丰富内涵

对马克思主义生态系统观的丰富和发展。习近平总书记指出,生态是统一的自然

系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。解决突出生态环境问题,要坚持系统治理综合治理,点面结合、标本兼治,打好“组合拳”。这一精辟论断深刻揭示了生态系统的整体性、系统性,从认识论层面揭示了人与自然和谐共生、经济发展与环境保护辩证统一的内在联系,以科学的理论范畴、深邃的历史视野丰富和发展了马克思主义生态系统观。

对生态文明建设规律认识的进一步深化和发展。唯物辩证法认为,物质世界是普遍联系和发展的。生态环境是由多种因素构成的有机系统,这要求我们必须从系统工程和全局角度推进生态环境治理。打好“组合拳”精辟论断清晰指明了生态环境治理需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连接性、经济社会发展的可持续性,更加注重综合治理、系统治理。

对生态文明建设思维方式和 work 方法的深刻转变。习近平总书记在总结新时代生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就时指出,“我们从解决突出生态环境问题入手,注重点面结合、标本兼治,实现由重点整治到系统治理的重大转变”,深刻反映推进生态文明建设,既要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,以重点突破带动全局工作提升,又要注重统筹兼顾、协同推进不断增强各项工作的系统性整体性协同性。打好“组合拳”精辟论断既是对这一重大成果的具体确认,又是对新征程继续做好生态文明建设工作的方法指引。

正确把握工作着力点

打好法治保障拳。制度问题带有根本

性、全局性、稳定性、长期性,只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。要统筹推进生态环境、资源能源等领域以及生态重点功能区、脆弱区相关法律修订,实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度,完善自然资源资产管理体制,健全国土空间用途管制制度。要继续推进生态环境保护综合执法改革,深入开展生态环境保护督察和执法监管,严惩生态环境违法行为。坚持精准治污、科学治污、依法治污,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战;加强污染物协同控制,加强污染源头防控,开展新污染物治理;全面实行排污许可制,健全现代环境治理体系。要构建多层次司法协作机制,加大对重点区域和重大污染案件审理力度,强化环境公益诉讼作用。

打好市场导向拳。打好市场拳,核心是处理好政府与市场关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。要继续转变政府职能,加快放管服改革,规范市场秩序,努力营造公开透明、规范有序的生态治理市场环境。要推动有效市场和有为政府更好结合,将土地权、排污权、用水权、山林权、用能权、碳排放权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子,支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为,建立健全生态产品价值实现机制,把生态资源、生态产品转化为生产力要素融入市场经济体系。要加快构建环保信用监管体系,加强生态环境保护督察、环境保护专项督察、环境执法监察“双随机一公开”工作,主动发现违法违规行为,构建环境失信黑名单。要完善市场主体信用评级,并依据信用评价结

果,采取差别化的激励和奖惩措施,对市场

主体开展分级分类管理。打好科技支撑拳。科技是国之利器,是生态环境保护之支撑。要持续加大研发投入,推进绿色低碳科技自立自强,把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域,狠抓关键核心技术攻关。要实施生态环境科技创新重大行动,加快绿色技术创新“三链”深度融合,提升绿色技术附加值。拉长企业产业链,加快绿色技术创新链、产业链和资金链深度融合。要壮大绿色技术创新主体,培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍。要深化人工智能等数字技术应用,构建美丽中国数字化治理体系,建设绿色智慧的数字生态文明。

打好政策激励拳。保护好生态环境,必须制定和实施一系列务实管用、行之有效的生态政策进行激励和推动。要强化财政支持,建立健全常态化、稳定的中央和地方环境治理财政资金投入机制,制定出台有利于推进产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整优化的相关政策。设立国家绿色发展基金,在环境高风险领域探索建立环境污染强制责任保险制度,深入研究探索对排污权交易进行质押融资,健全价格收费机制,严格落实“谁污染、谁付费”政策导向。要完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,大力发展绿色低碳经济,不断壮大循环经济,加大对可再生资源开发利用的投资和政策扶持力度。健全资源环境要素市场化配置体系,加快节能降碳先进技术研发和推广应用,倡导绿色消费,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。(执笔:贾德荣)

N 建言献策

以数字技术赋能产业提质增效

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

近年来,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。宁夏要抢抓历史机遇,充分发挥区位优势、气候、电力等优势,加快推动我区数字信息产业发展。

提质增效,培育数字信息产业生态。大数据产业是数字信息产业的核心产业,也是引领数字经济高质量发展的基础产业。“东数西算”是宁夏数字信息产业发展的重大机遇,也是实现全区高质量发展、扎实推动建设美丽新宁夏的重要突破口。作为全国八大算力网络枢纽节点之一,我区不仅要保持算力的“数量”优势,更要在算力服务的“质量”上持续发力。国家“北斗”导航位置服务数据中心是“北斗”导航系统应用发展的重大项目,依托“北斗”卫星导航系统资源,汇聚和管理全国导航及位置服务全要素信息数据资源,是辅助政府及行业决策、服务社会公益的基础平台。要充分依托国家“北斗”导航位置服务数据宁夏分中心的优势,在提质增效上下功夫,持续释放我区数字信息产业发展高质量发展的强大活力。

N 一线观察

借鉴三北工程经验启示 接续美丽新宁夏建设

□ 自治区党委党史研究室理论写作组

三北工程建设45年来,宁夏坚持把三北工程融入全区经济社会发展大局,取得了巨大生态、经济、社会效益,其所积累的经验启示,将为接续美丽新宁夏建设提供借鉴。

始终坚持党的领导,提供坚强政治保证。45年来,在党中央的集中统一领导下,自治区党委、政府高度重视工程建设,高规格谋划、高水平推进,把党中央、国务院关于“植树造林、绿化祖国”的战略决策变成干部群众植绿护绿的系列举措;各工程市、县(区)党委、政府高度重视林业建设,对三北工程加强领导,精心组织,确保了三北工程建设的顺利推进。三北防护林建设局紧紧围绕自治区党委、政府安排部署,把林业发展与推进当地工业化、城市化、增加农民收入、发展县域经济等紧密结合起来,把党中央的生态文明建设战略部署体现、落实到促进全区经济社会发展厚植绿色底座的规划和具体工作中。

始终以党的创新理论武装头脑,指导实践,推动工作。三北工程建设者始终提高政治站位,深刻领悟党中央战略谋划和大政方针,清醒认识到三北工程是党中央、国务院站在中华民族永续发展战略高度作出的重大决策,是生态文明建设的一个重要标志性工程。党的十八大以来,三北工程建设者坚持以习近平生态文明思想为根本遵循,统筹山水林田湖草沙综合治理,不断提高把绿水青山变成金山银山的能力和水平,不断提高

以习近平生态文明思想指导实践的综合素质。

始终坚持坚持以人民为中心,为了人民、依靠人民、造福人民。三北工程是造福“三北”覆盖地区人民乃至全国、全世界人民的民心工程,也是全民动员、全社会参与的世纪工程。它不断为当地各族人民提供了绿色福祉,持续激发了人民群众的创造活力,集中体现了中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,彰显了人民群众在三北工程建设中的主体地位。

始终坚持解放思想、实事求是,因地制宜、分类指导。坚持实事求是,因地制宜地谋划和实施三北工程是工程建设取得成功的基本逻辑。针对宁夏聚多种地貌于一身的特点,三北工程建设科学确定不同区域的发展方向 and 治理模式,既充分发挥各自优势,又突出重点,不仅扩大了山、沙、川三大块林业区域规模,而且在林业生产的实践中,探索和总结了一系列抗旱抗灾、防治治沙的技术措施,为全国贡献了宁夏经验。

始终坚持科技兴林、管理强林,增加科技含量。三北工程建设坚持科技兴林的方针,尊重科学,尊重自然规律,把林业科技工作贯穿到林业建设的全过程,重视林业关键技术的研发和实用技术的推广,不断增强林业科技的技术支撑能力,科技成为林业快速发展的重要保障。同时,面对林业快速发展,投

资成倍增长的新形势,宁夏按照国家林业和草原局提出的“严管林、慎用钱、质为先”的方针,在森林资源管理、资金使用管理、造林质量管理方面建立起一个“三管”齐下、相互补充、相互促进、相互渗透、联动管理的机制,全面提升管理水平。

始终坚持强化机构和队伍建设,提供坚强组织保证。在重视党组织思想建设的同时,加强了党组织领导下的经济社会组织建设。全区各市、县(区)林业、果树、森防三站都有所加强,98%的乡(镇)都建立了林业工作站,其中30%的乡(镇)站达到了国家标准。林业社会化服务体系进一步完善,县(区)、乡(镇)林业服务机构和各种民办技术组织相结合,全区80%县(区)级林业部门成立了果品业服务中心,40%的乡(镇)办了经济实体,基本形成县(区)有中心、乡(镇)有站、村有技术员、队有示范户的网络,为三北工程建设提供了坚强的组织保证。

始终坚持合作交流,提升开放程度和国际影响力。开展国际合作是宁夏三北工程建设的一大特色,是推动全区林业跨越发展的成功做法。20世纪80年代开始,宁夏先后引进德国、日本、韩国和世界银行等20多个林业外资项目,依托外资项目治理荒漠化面积200余万亩,对改善区域生态环境发挥了重要作用。实施国际援助项目不仅有有力地支持了宁夏林业建设,而且展示了宁夏对外形象,提升了宁夏的开放程度,也为三北工

程荣获联合国森林战略规划优秀实践奖,提供了宁夏智慧,贡献了宁夏汗水。始终铸牢中华民族共同体意识,系牢祖国北疆生态屏障建设的坚实纽带。三北地区是我国多民族聚居区,有22个民族、1.7亿多人口聚居于此。而干旱、风沙危害和水土流失导致的生态困境,严重制约着三北地区经济和社会的发展,也对中华民族永续发展构成严峻挑战。为了改善三北地区的生态环境,筑造祖国北疆的生态屏障,三北地区各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起,同心同德、合力攻坚,创造了“绿进沙退”的人间奇迹。各族人民共同团结奋斗,在筑造北方“绿色长城”的同时,也铸就了中华民族共同体的钢铁长城,涌现出了王有德、白春兰等治沙英雄,推动了民族团结、边疆稳定、国防巩固。

始终坚定理想信念,以“不到长城非好汉”精神接续奋斗。面对三北地区风沙危害、荒漠化威胁,包括宁夏人民在内的三北地区党员干部群众在各级党组织的坚强领导下,充分发扬“不到长城非好汉”的革命精神,以坚定与“沙魔”“旱魔”斗争到底的信心决心,用近半个世纪的时间,进行了一场为祖国北疆带来浓浓绿意的接力赛,涌现出一大批可歌可泣的先进典型单位和模范人物,谱写了一曲感天动地、彪炳史册的英雄赞歌,为“绿色长城”树立起不朽丰碑。(执笔:田俊秀)

N 学者研究

2020年6月习近平总书记视察宁夏时,提出了坚持不懈推动高质量发展的要求,党的二十大报告提出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”自治区第十三次党代会报告第三部分以“坚持以先行区建设为牵引,推动高质量发展实现新突破”为题,详细部署了宁夏推动高质量发展“九大支撑”的重点任务。推动宁夏经济社会高质量发展已成为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的必然选择。

准确把握高质量发展这一首要任务

“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,这是党的二十大根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于社会主义初级阶段,我国仍然是世界上最大的发展中国家,发展仍然是我们执政兴国的第一要务,新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须进行高质量发展。

准确把握推动高质量发展的重大意义。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,事关现代化建设全局,意义重大。推动高质量发展是应对国际经济发展新形势,实现中华民族伟大复兴宏伟目标的必然要求;推动高质量发展是保持经济持续健康发展、适应新时代社会主要矛盾变化、遵循经济发展规律的必然要求;推动高质量发展是宁夏发挥后发优势、完成追赶任务,如期实现经济社会各项发展目标的要求。

准确把握高质量发展是经济社会发展的总要求。说到高质量发展人们往往首先想到经济领域的高质量发展,然而,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,实现高质量发展不能仅仅限于经济要求,高质量发展要贯彻到经济社会发展的全过程、各领域。

深刻认识当前宁夏推动经济社会高质量发展面临的严峻挑战

党的十八大以来,宁夏坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神,推动经济社会高质量发展优势进一步凸显,创新驱动发展亮点纷呈、城乡区域协调发展迈出坚实步伐、绿色发展成效显著、改革开放取得重要进展、民生福祉取得巨大进步,但同时也面临不少挑战。

创新能力不适应高质量发展要求。近年来,宁夏创新能力快速提升,但总体来看创新产出不足,创新人才短缺,基础研究原始创新能力不强的特征还比较明显,多数企业处于创新链的末端,产品缺乏竞争力,很大程度上制约了宁夏的高质量发展。生态环保任重道远。宁夏生态环境总体脆弱,资源环境约束趋紧,主要依靠资源要素投入的发展方式不可持续,面临着保护生态与追赶发展的双重压力。宁夏经济结构偏重、能源利用偏煤、产业布局偏散,多数企业处在产业链的前端、价值链的低端、创新链的末端,产业结构倚重倚能特征明显。

更高水平开放型经济新体制还不完善。宁夏进出口总额占全国进出口总额的比例很低,平均只有0.08%,不到0.1%。对外贸易占GDP的比重也较低,远低于全国水平。

民生保障存在短板,社会治理还有弱项。2022年,宁夏人均国内生产总值69781元,相当于全国平均水平的81.4%;全区居民人均可支配收入29599元,是全国36883元的80.3%。城乡居民收入与全国平均水平的差距较大。在应对新冠疫情的过程中也暴露出宁夏在社会治理方面的短板,如社区工作人员少,民警人数不足,应急物资储备不足等问题。这些问题看似不大,但在特殊情况下,也会影响到社会的和谐稳定。

完整准确全面贯彻新发展理念,加快推动宁夏经济社会高质量发展

未来5年乃至更长时期,宁夏要以先行区建设为牵引,完整准确全面贯彻新发展理念,推动高质量发展实现新突破,朝着全面建设社会主义现代化繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏勇毅前行。

加快提升创新能力。未来宁夏要大力实施创新驱动战略,打造科技创新高地。加快实施创新力量厚植工程、创新主体培育工程、创新协同联动工程、创新生态涵养工程“四项工程”。以“四项工程”为抓手,打好关键核心技术攻坚战,强化企业创新主体地位,完善部区合作、东西部协作长效机制,实行重大科技项目“揭榜挂帅”“赛马”等制度,推进科研经费“包干制”改革。

加快推动城乡区域协调发展。建设现代化美丽新宁夏,农民不能缺席、乡村不能掉队、农业不能滞后。要夯实农业发展基础,实施乡村建设行动,巩固拓展脱贫攻坚成果。加快建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系。优化城镇格局,实施城市更新行动,培育壮大县域经济。

坚持生态优先,持续改善环境质量。坚持走生态优先绿色发展之路,持续改善生态环境质量,打造绿色生态宝地。统筹推进节能降碳增效、绿色低碳循环、绿色生活创建,大力推进能源革命,推广应用低碳零碳负碳绿色技术,提升资源利用效率,坚决遏制“两高”项目盲目发展,加快形成节约资源和保护环境的发展方式。

持续推进改革开放。2020年6月习近平总书记给宁夏提出了推动改革开放取得新突破的重大要求,为落实总书记要求,自治区第十三次党代会提出了打造改革开放热土的目标任务,并给出了具体举措,通过更大力度推进改革,更高水平扩大开放,更实举措优化营商环境,扎实推进改革开放。

健全完善社会保障体系,加强和创新社会治理。宁夏要坚持以人民为中心的发展思想,加快补齐民生短板,加强民族团结,做好宗教工作,创新社会治理,打造人民生活福地。实现更加稳定更可持续的就业,发展更加均衡更为优质的教育,提供更加完善更高质量的健康服务,构建更加全面更多层次的社会保障体系。(执笔:张国清、黄玉影)

坚定不移推动宁夏经济社会高质量发展

□ 中共银川市委党校课题组