

# 我国立法拟进一步加强耕地保护

新华社北京10月20日电 粮食安全保障法草案20日提请全国人大常委会第二次审议。草案二审稿拟从提升耕地质量、加强撂荒地治理、推动盐碱地综合利用等方面进一步加强耕地保护。

草案二审稿规定,国家建立严格的耕地质量保护制度,加强高标准农田建设,按照

质量并重、系统推进、永续利用的要求,坚持政府主导和社会参与、统筹规划与分步实施、用养结合与建管并重的原则,健全完善投入保障机制,提高建设标准和质量。

与草案一审稿相比,草案二审稿增加规定,县级以上地方人民政府应当因地制宜、分类推进撂荒地治理,采取措施引导复耕。

家庭承包的发包方可以依法通过组织代耕代种等形式将撂荒地用于农业生产。

草案二审稿规定,国家推动盐碱地综合利用,制定盐碱地综合利用相关规划和财政支持政策,鼓励、引导社会资本投入,挖掘盐碱地开发利用潜力,分区分类开展盐碱耕地治理改良,加快选育耐盐碱特色品种,推广改良盐碱地有效做法,遏制耕地盐碱化趋势。

此外,草案二审稿还新增规定,县级以上人民政府应当统筹做好化肥、农药、农膜等农业生产资料稳定供应工作,引导粮食生产者科学减少化肥、农药施用量,合理使用农膜,增施有机肥料。

## 爱国主义教育法草案提请二审 增加坚定文化自信等内容

新华社北京10月20日电 爱国主义教育法草案20日提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。与今年6月初次提请全国人大常委会会议审议的草案一审稿相比,此次提请审议的草案二审稿增加了坚定文化自信等方面的内容。

据了解,爱国主义教育法草案初次审议后,有的常委委员和部门建议,贯彻落实习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神,增加坚定文化自信方面的内容。对此,草案二审稿增加规定:爱国主义教育应当坚持传承和发展中华优秀传统文化,弘扬社会主义核心价值观,推进中国特色社会主义文化建设,坚定文化自信,建设中华民族现代文明。

草案二审稿还进一步完善铸牢中华民族共同体意识教育等内容,增加规定:增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同;增强宗教教职人员和信教群众的国家意识、公民意识、法治意识和爱国情感,引导宗教与社会主义社会相适应。

在加强爱国主义教育的实施方面,草案二审稿明确,中央和省、自治区、直辖市党委应当加强对爱国主义教育工作的统筹,指导推动有关部门和单位创新爱国主义教育方式,充分利用各类资源和平台载体,推进爱国主义教育有效实施。同时,增加军队充分利用自身资源面向社会开展爱国主义教育的规定,增加宣传和培育运动员等为国争光行为的规定。

## 文物保护法修订草案这些看点值得关注

文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。

新时代新征程,文物保护工作面临新形势新任务,文物保护法也需要与时俱进作出修改完善,更好担负起新的文化使命。

10月20日,文物保护法修订草案提请十四届全国人大常委会第六次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。

### 看点一:坚持保护第一,进一步完善文物保护管理制度

据介绍,此次提请审议的文物保护法修订草案,牢牢坚持把保护放在第一位,进一步完善文物保护管理制度,将一些实践证明的有效制度上升为法律。例如,将体现“先考古、后出让”精神的规定写入修订草案,增加了不可移动文物保护规划制度、地下文物埋藏区和水下文物保护区制度;进一步强化了各级政府对确保文物安全的责任等。

“现行法律对文物保护单位保护管理规定较为完善,但针对未核定公布为文物保护单位的不可移动文物的保护措施不够明确,给实际工作带来很多困扰。”全国人大教科文卫委文化室主任朱兵说,“对于文物工作而言,保护是其根本原则。修订草案明确各级政府要把文物保护利用工作列入重要议事日程,切实把文物保护好、管理好、利用好。”

修订草案重视动员社会力量参与文物保护,增加涉及文物保护的投诉、举报制度,规定县级以上人民政府文物行政部门或者相关执法部门应当公开投诉、举报方式等信息,及时受理并处理涉及文物保护的投诉、举报,还提出新闻媒体要开展舆论监督。

### 看点二:促进合理利用,推进文物资源数字化采集和展示利用

要发挥文物历史的承载者和传播者的作用,就要让文物“活”起来。在确保文物安全的前提下,推进文物有效利用已经成为社会共识。

对此,修订草案鼓励文物保护利用研究,在确保文物安全的前提下,坚持社会效益优先,合理利用文物资源。同时,加强文物保护数字化工作,推进文物资源数字化采集和展示利用。

“目前,在文物利用方面,既有开放程度不高、利用手段不多、社会参与不够等情况,也存在过度开发、不当利用等问题。”朱兵说,“修订草案在总则中明确了文物合理利用的基本原则。同时针对不可移动文物、馆藏文物等不同类型的文物明确了多种展示其价值的方式,例如通过建立博物馆、纪念馆、保管所、考古遗址公园等方式,可以加强对不可移动文物的保护,展示文物价值,开展宣传教育;通过借用、在线展览等方式,可以有效提高馆藏文物利用率。”

近年来受到好评的文创产品,是让文物“活起来”的有益实践。“文物的活力在于融入生活、回归社会、服务人民。此次通过文物保护法的修订,进一步明晰未来文物保护工作的发展和利用方向。以法治护航,让文物‘活起来’大有可为。”朱兵说。

### 看点三:加大处罚力度,进一步打击违法行为

对有关文物的违法犯罪行为,必须加大处罚力度,确保有效打击违法行为。

对此,修订草案规定文物行政部门或者有关执法部门在依法实施监督检查时可以采取的措施;补充完善有关法律责任,增加责令承担相关文物修缮和复原费用、吊销许可证书等规定;增加行政处罚类型,设定不同档次的处罚并相应提高罚款额度等。

“从实践中不难发现,当前文物安全形势不容乐观,特别是文物法人违法行为屡禁不止,惩治力度不够是原因之一。”王云霞注意到,修订草案进一步加大文物违法行为处罚力度,例如修订草案大幅提高了处罚金额,造成文物损坏或者其他严重后果的,对个人处一万元以上一十万元以下的罚款,对单位处一万元以上一十万元以下的罚款,责令承担相关文物修缮和复原费用。

“相信通过加大处罚力度,将为开展文物执法提供强有力的法律依据,发挥有效震慑作用。”王云霞表示。

近年来,多地检察机关围绕文物和文化遗产保护开展相关公益诉讼探索,进行一些积极尝试。此次修订草案也明确了人民检察院可以对有关违法行为提起公益诉讼。

“多地检察机关通过开展相关公益诉讼探索,推动司法保护进程,对促进负有文物保护职责的相关单位和个人落实文物保护责任、增强全社会文物保护意识将起到积极作用。”王云霞说。

### 看点四:加强文物追索,促进国际交流与合作

近年来,我国不断提升文物保护和追索能力,采取各种办法和措施从海外追索流失文物。党的十八大以来,中国政府已经促成了1800多件流失文物回归祖国。

为帮助海外流失文物尽快“回家”,修订草案明确了流失文物追索和国际间文物返还合作制度。

例如,修订草案明确,国家对于因被盗、非法出境等流失境外的文物,保留收回的权利,且该权利不受时效限制。

又如,修订草案规定,国务院文物行政部门依法会同有关部门对因被盗、非法出境等流失境外的文物开展追索。

文物追索是一个世界性难题。中国政法大学国际法学院教授霍政欣认为,为进一步通过国际合作打击盗窃、盗掘和走私文物犯罪活动,修订草案增加有关“对等原则”表述,规定对非法流入中华人民共和国境内的外国文物,根据有关协议或者对等原则与相关国家开展返还合作。

“此外,修订草案将外国政府、相关国际组织按照有关国际公约通报或者公告的流失文物纳入禁止买卖文物的范围,既体现了我国积极履行国际条约的义务,也展现了大国担当,有利于促进国际文化遗产领域交流合作。”霍政欣说。

修订草案明确,国家支持开展考古、修缮、展览、科学研究、执法等文物保护国际交流与合作,增进人类文明交流互鉴。

“文物是人类共同的财富,修订草案的规定进一步体现了文物工作在增进人类文明交流互鉴中发挥的积极作用。”霍政欣说。(新华社北京10月20日电)

## 前三季度我国吸收外资9199.7亿元

商务部10月20日发布数据显示



今年1至9月  
全国新设立外商投资企业  
37814家,同比增长32.4%  
实际使用外资金额9199.7亿元,同比下降8.4%

### 从行业看

- 制造业实际使用外资金额2624.1亿元,同比增长2.4%
  - 其中:
    - 高技术制造业实际使用外资金额同比增长12.8%
    - 医疗仪器设备同比增长37.1%
    - 仪器仪表制造业同比增长37.1%
    - 电子及通信设备制造业同比增长21.5%
- 服务业实际使用外资金额6302.3亿元,同比下降15.0%
- 建筑业实际使用外资金额同比增长46.3%
- 研发与设计服务领域实际使用外资金额同比增长10.2%

### 从来源地看

- 法国、英国、加拿大、瑞士、荷兰实际对华投资同比分别增长121.7%、116.9%、109.2%、76.9%、32.6%(含通过自由港投资数据)

新华社北京10月20日电 制图:何亚男

## 中国妇女第十三次全国代表大会10月23日至26日在北京召开

新华社北京10月20日电 记者日前从全国妇联获悉,经党中央批准,中国妇女第十三次全国代表大会将于10月23日至26日在北京召开。近1800名中国妇女十三大代表和90名特邀代表将出席大会。

中国妇女第十三次全国代表大会是在全党全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,意气风发踏上强国建设、民族复兴新征程,向着第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次中帼盛会。大会将听取和审议全国妇联第十二届执行委员会的报告,修改《中华全国妇女联合会章程》,选举产生全国妇联新一届领导机构。

## 居家养老上门服务国标发布

新华社北京10月20日电 《居家养老上门服务基本规范》国家标准近日发布实施,将为居家养老上门服务内容、服务组织条件及相关流程要求等提供基本指引,是我国针对居家养老上门服务的首个国家标准。

此次发布的国家标准是在全面总结各地做法和已有标准成果基础上,适应老年人需求和居家养老服务发展需要编制而成的。其中,“总体要求”明确了服务组织、服务人员应具备的基本条件和服务应达到的基本要求;“服务内容”包括生活照料、基础照护、健康管理、探访关爱、精神慰藉、委托代办、家庭生活环境适老改造等7项服务,涵盖了居家养老所需的主要专业化服务内容;“服务流程”明确了从咨询接待、老年人能力评估、签订服务协议、服务准备到服务实施等一系列程序性要求;“服务评价与改进”明确了服务评价形式及对评价发现问题改进反馈的要求。

## 海关总署:

### 11月1日起取消出口货物原产地企业备案事项

新华社北京10月20日电 据海关总署官方微信公众号“海关发布”20日发布的消息,为进一步优化跨境贸易营商环境,提升贸易便利,海关总署日前发布公告,决定自2023年11月1日起取消出口货物原产地企业备案事项,原产地证书申请人可直接通过国际贸易“单一窗口”、互联网+海关、中国贸促会申报系统等申领原产地证书。

## 习近平分别会见多国政要

(上接第一版)

通伦表示,祝贺中方成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛,此次高峰论坛彰显“一带一路”倡议10年来取得的重要成果,特别是习近平总书记同志提出的支持共建“一带一路”八项行动为“一带一路”高质量发展注入新的动力。当前老中各方面合作顺利推进,老方衷心感谢中方长期以来为老经济社会发展提供的宝贵帮助。老中铁路建成和顺利运营极大促进了老经济发展,也给老人民生活带来了积极变化。此次将签署的构建老中命运共同体新的五年行动计划将进一步巩固老中两党两国友好合作关系。老方愿同中方加强高层互动,深化治国理政经验交流,推进老中经济走廊等务实合作,就东盟中国关系和地区问题加强协调配合,促进老中关系实现新的发展。

会见后,习近平和通伦共同签署了《中国共产党和老挝人民革命党关于构建老中命运共同体行动计划(2024—2028年)》,共同见证签署共建“一带一路”、数字经济、新闻、文化、旅游、卫生、海关检验检疫等领域多项双边合作文件。

新华社北京10月20日电 10月20日上午,国家主席习近平在人民大会堂会见巴西众议长里拉。

习近平指出,今年春天卢拉总统对中国进行成功国事访问,我同他举行了富有成果的会晤,就引领开辟新时代的中巴关系达成重要共识。中国和巴西分别是东西半球最大的发展中国家,是具有全球影响的新兴大国。面对变乱交织的世界,中巴理应坚定相互支持、彼此呼应。“一带一路”倡议同巴西“再工业化”和新版“加速增长计划”高度契合,完全可以实现对接,助力各自现代化进程。中方支持巴西明年主办二十国集团领导人峰会以及后年举办《联合国气候变化框架公约》缔约方大会,愿同巴方加强协调配合。

习近平强调,今年是中巴建立战略伙伴关系30周年,明年将迎来建交50周年,两国关系继续往开,大有可为。巴西国会是中巴关系发展的重要推动力量,希望众议长先生和各位议员积极推动中巴交流合作,为中巴关系更好发展作出贡献。

里拉表示,很荣幸作为巴西众议长首次率团访华,我们谨向中方成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛表示祝贺。中巴关系发展良好,同中国的合作有力促进了巴西经济社会发展,增加了巴西的就业和生产能力。中国的成功对于世界意义重大,中国始终是巴西实现发展的战略合作伙伴。巴方愿同中方加强发展战略对接,巴西国会愿同中国全国人大加强交流,以明年两国建交50周年为契机,推动中巴关系提升至新的高度。作为明年二十国集团轮值主席国,巴西愿同中方密切沟通协作,发挥应有作用,期待届时欢迎习近平主席到访。

蔡奇、王毅参加会见。



10月20日在湖北省宜昌市秭归县茅坪镇拍摄的水位上涨后的三峡水库。记者从水利部了解到,三峡水库坝前水位20日13时达到175米,标志着2023年三峡水库实现满蓄目标,将有力保障今冬明春长江流域供水、发电、航运、生态等需求。

## 太阳山公安聚焦“强、树、聚”推进民警维权工作

近日,吴忠市公安局太阳山分局全面贯彻落实公安机关维护民警执法权威的相关规定,建立长效机制,提升维权质效,实施“强、树、聚”警心工程,强力推进民警维权工作,从制度上保障民警执法权益,推进维权工作规范化、制度化。

太阳山公安分局从规范接处警、办案等环节入手,将禁令要求与规范执法紧密结合,真正做到严格、公正、文明执法。通过集中授课、政治轮训、警情处置演练、以案析理等方式,切实增强民警应对突发事件的处置能力和自我保护意识,以“晨读夜学”为契机,大力营造积极学法、规范执法、模范用法的良好氛围。

为保护民警的正当权益,分局执法管理委员会启动维权机制,由法制部门牵头,第一时间组织协调刑侦、治安等部门,快速、果断、依法处置;对各类侵权案件,落实“局长督办制”,分管领导指挥调度,专案侦查、迅速查证,做到有案必惩,将查处民警违法违纪行为和保护民警工作积极性统一起来,对造成一定影响的不实投诉,督促职能部门对投诉人依法作出处理,严厉惩戒侵权人员。

## 太阳山公安分局完善工作机制,明确维权工作受理范围、办理流程,对依法履职的民警予以最大保护和最强支持,通过保障实战装备、落实维权等措施,提升民警实战效能和维护民警权益。加强与法院、检察院及相关单位的沟通协调,充分发挥联席会议制度在完善民警维权机制、保障民警执法权益中的重要作用。同时,注重与相关部门交流涉警案件查办经验,不断改进工作方法,完善民警维权机制,切实提高民警维权能力与水平。(王婧)

太阳山公安分局完善工作机制,明确维权工作受理范围、办理流程,对依法履职的民警予以最大保护和最强支持,通过保障实战装备、落实维权等措施,提升民警实战效能和维护民警权益。加强与法院、检察院及相关单位的沟通协调,充分发挥联席会议制度在完善民警维权机制、保障民警执法权益中的重要作用。同时,注重与相关部门交流涉警案件查办经验,不断改进工作方法,完善民警维权机制,切实提高民警维权能力与水平。(王婧)

## 国网宁夏超高压公司圆满完成全国首例换流站无负荷相量测试

10月20日,国网宁夏超高压公司圆满完成±800千伏灵州换流站750千伏电流互感器变比调整及无负荷相量测量,实现了全国首例特高压换流站二次设备无负荷相量测试。

特高压直流输电工程综合检修为契机,对灵州换流站750千伏第九、第十串的6台断路器电流互感器的变比调整及相应50余套保护、稳控、自动化等二次设备进行无负荷相量测试。利用此方法测试,在全国特高压换流站二次设备测试中属属首次。

相比较传统的带负荷相量测试,无负荷相量测试可减少倒闸操作30余项,大大缩短停电时间,显著提高工作效率,有效降低了运维人员操作及750千伏母线陪停的安全“双风险”,提升了电网供电可靠性。为确保无负荷相量测试准确、可靠,国网宁夏超高压公司技术人员大胆探索,有效解决了传统带负荷相量测试启动方式存在配合专业多、倒闸操作量大、电网安全风险高等问题。今后,公司将持续开展无负荷相量测试实用化提升工作,加快技术标准体系建设,坚持作业标准化与技术创新,持续保障电力系统技术创新原动力,为宁夏电网及外送通道可靠运行保驾护航。(康庄 祁玉金)