

# 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

## 深入理解自治区党委十三届五次全会精神实质

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)理论学习中心组

自治区党委十三届五次全会站在奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化宁夏篇章的高度,从统筹发展与生态的角度研究部署新征程我区生态文明建设,充分体现了自治区党委坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治担当,体现了自治区党委大抓生态文明建设、高水平推进美丽宁夏建设的信心和决心。会议研究制定的“1+4”系列文件,是深入理解全会精神的重要文本和载体。

**“1+4”系列文件坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,充分体现了思想自觉**

**“1+4”系列文件生动诠释了生态环境保护是“国之大者”“省之大计”“民之大事”,必须加强党对生态文明建设的全面领导,充分体现了政治自觉**

**“1+4”系列文件坚持问题导向,实事求是、守正创新,谋划确定今后一个时期生态环境保护 and 治理的目标任务、政策举措、重大项目和工作要求,充分体现了行动自觉**

**“1+4”系列文件坚持法治思维,注重完善生态文明建设的制度机制,坚持用最严格的制度管权治吏、护蓝增绿,充分体现了制度自觉**

## 全面推进生态文明建设意义重大使命光荣

□ 党锐锋 刘亚莉

自治区党委十三届五次全会深入学习贯彻党的二十大精神,习近平生态文明思想,全面贯彻落实习近平总书记在全国生态环境保护大会、加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话精神,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,对新征程全面推进生态文明建设、建设美丽宁夏提出总体要求。

践行习近平生态文明思想的政治要求。良好生态环境是人民群众迫切需要的公共产品,是一个国家和民族永续发展的必要条件。推进生态文明建设不仅有助于改善民生,还有助于社会的和谐与稳定,符合宁夏地区的实际情况和习近平生态文明思想的政治要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进生态文明建设,全面推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新,形成了习近平生态文明思想,开展了一系列根本性、开创性、长远性的工作,推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。习近平生态文明思想的新阐释、新发展、新境界、新高度为我们新征程加强生态环境保护、建设美丽

宁夏提供了强大思想武器和科学行动指南。习近平总书记曾多次对宁夏提出关于生态文明建设的重要指示,强调了宁夏在生态保护和绿色发展方面的责任和使命。这些指示精神需要宁夏政府和全社会的积极行动。宁夏坚持贯彻落实习近平生态文明思想和视察宁夏重要讲话精神,坚持走可持续发展道路,为实施人与自然和谐共生的中国式现代化不断奋斗。

服务全国生态文明建设大局的必然要求。宁夏是全国唯一全境属于黄河流域、全境属于“三北”工程建设地区,是全国重要的生态节点、生态屏障和生态通道。“一屏障两全境”的生态定位,决定了宁夏加强生态文明建设意义重大、使命光荣,它的生态状况直接关系到全国的资源安全。因此,宁夏加强生态环境保护对于保障全国的生态安全至关重要。宁夏还拥有丰富的自然资源,包括煤炭、石油、天然气等,这些资源的开发和利用对于国家能源供应和经济发展具有战略性意义。因此,宁夏落实绿色发展理念,合理适度开发资源,注重经济发展和环境保护良性循环,不仅有利于改善当地水资源短缺、草地退化和

土地沙漠化等问题,对于实现我国可持续发展目标也具有重要意义。此次全会,提出了一系列政策和措施来加强生态环境保护、建设美丽宁夏,为全国生态文明建设大局提供有力的支持,促进生态环境保护与经济社会发展的协同推进。

破解宁夏生态环境领域突出问题的现实要求。宁夏部分地区长期以来受到过度开发、资源枯竭、工业污染等因素的影响,导致生态环境恶化严重。水土污染、草原沙化、生物多样性破坏等问题也比较突出,对生态系统和人民生活产生了严重威胁。因此,宁夏全面推进新征程生态文明建设是改善这些问题的迫切需要。宁夏位于黄河流域,生态环境的恶化会影响黄河流域的生态平衡和稳定,关系到人民的生活质量和健康。全面推进新征程生态文明建设,可以增强宁夏独特生态系统的恢复与修复作用,保护生态多样性,维持好生态平衡。同时,改善突出的生态环境问题能够提高居民的生活质量,保障清洁的饮用水、健康的食品和宜居的环境,有助于维护社会稳定和民生福祉。宁夏全面推进新征程生态文明建设不仅是一项环保工作,

还可以成为宁夏经济发展的新动力。发展生态产业,以高质量发展为高水平生态保护提供物质基础和科技支持。

谱写中国式现代化宁夏篇章的内在要求。在中国式现代化建设的进程中,生态文明建设已成为其内在要求。宁夏明确目标责任,坚定担当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任和维护西北乃至全国生态安全的特殊使命任务,以更高站位、更宽视野、更大力度推进生态环境保护工作,积极投身美丽宁夏建设的火热实践,奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化宁夏篇章。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。此次我区以全会形式部署生态环境保护工作,出台系列文件,就是要紧盯生态环境、瞄准制度短板、明晰责任清单,倒逼全区上下在生态环境保护上真抓实干,持续推动生态环境质量巩固向好,推动美丽宁夏建设取得新的更大突破,为谱写人与自然和谐共生的中国式现代化宁夏篇章作出新的更大贡献。

(作者单位:宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏大学分基地)

## 统筹推进高质量发展和高水平保护

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

自治区党委十三届五次全会专题部署生态环境保护工作,深刻阐明建设美丽宁夏是全面推进社会主义现代化建设的重要目标,全面准确分析形势,更加坚定新征程推进美丽宁夏建设的信心和决心,对新征程加强生态环境保护、推进美丽宁夏建设作出全面部署,这为我区以高品质生态环境保障高水平安全、支撑高质量发展提供了根本遵循。

**聚焦提升“含绿量”,依法依规淘汰落后产能。**遵循经济供需理论和价值规律,发挥市场配置资源决定性作用,倒逼行业、企业转变发展方式,淘汰落后产能,加大清洁化改造,推进节能减排,推动资源安全绿色开发和清洁低碳利用,有效降低发展的资源环境代价,提升绿色发展质效。实施全面节约战略,落实生态和绿色发展刚性指标,深入开展能耗总量和强度双控行动,运用质量、环保、安全等综合标准淘汰落后产能,严控严管新增高耗能、高排放、高耗水项目,改变粗放利用发展方式,从源头上减污减排。深化落实环境有偿、损害担责理念,强化企业环境责任制度建设,严格落实污染治理、损害赔偿和生态修复责任,创造更多环境效益和

经济效益。

**紧扣提升“含金量”,着力构建循环经济体系。**注重生态环境优势转化为经济优势,紧盯产业布局、结构、规模、实施时序等,大力发展绿色低碳循环经济,积极构筑人与自然和谐共生的现代化的强大物质基础。突出绿色技术创新对产业绿色发展的正向促进效应,加大技术研发和推广应用,支撑节能环保、清洁生产等绿色低碳产业发展,赋能经济发展质量提升。推进各类资源节约集约利用和“变废为宝”,支持企业建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系,促进上游火电、化工、煤矿等产废产业及下游建筑、建材、市政、交通、环境治理等固废产业的深度融合。持续升级生产工艺和装备,大力推动企业厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化,促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合,提高节能、节水、节地、节材、节矿水平,加快形成资源利用高效化、环境影响最小化、链上企业绿色化发展,更好实现生产方式的开源节流。深化拓展全域旅游,推进塞上山川生态、“宁夏二十一景”与工业旅游、农业旅游和吃住行游娱购融合发展,实现更多生

态产品“变现”。积极开展森林、草原、湿地等生态系统的碳汇测定,推进碳汇交易,释放生态系统经济功能。

**围绕提升“含智量”,加强智能化建设。**以智能化重塑产业模式和企业形态,有利于提升资源利用效率和经济发展质效。参照能耗限额标准先进值或国际先进水平,运用大数据、云计算、互联网、物联网、区块链、人工智能等信息技术,加快全国一体化算力网络国家枢纽节点宁夏枢纽建设,深入实施宁夏数字赋能计划,推动传统产业工艺参数、设备运行、质量检测、物流配送、进度管理等“换芯升级”,推进工艺、组织、流程、管理全程优化,促进数字新技术与实体经济深度融合,持续增强发展势能。支持企业与高等院校、科研单位组建产学研战略联盟,提高智能产业的科技含量,促进成果转化和产业化协同高效。坚持发展和安全并重,充分发挥信息化、大数据的高效高精作用,推动各类产业园区安全、消防、环保、通信网络、应急救援、管网管理、能源监控等资源上线,不断提升园区安全韧性、减污降碳的科学化精细化管控能力和管理水平。

**对标提升“含新量”,加快发展新质生产**

力。从根本上缓解经济发展与资源、能源环境之间的矛盾,必须加快形成新质生产力,增强绿色低碳转型发展新动能。立足当前,积极引入新一代信息、生物、能源、材料等领域颠覆性技术,融合人力资本、科技创新、现代金融等生产要素,催生产业形态迭代升级、产业结构转型升级,努力摆脱依靠大量资源投入、能源消耗促进经济增长的传统路径。着眼长远,瞄准战略性新兴产业和未来产业,推进原创新成果孵化、市场应用提档、产业梯度共进、科技金融赋能等创新发展,开辟经济新领域新赛道。全面深化改革,强化体制机制创新和要素供给保障,营造优质高效市场环境,促进科技含量高、经济效益好、资源消耗低的产品产能产业加速发展,不断厚植高质量发展的绿色底色。

(执笔:刘建新 慕力焯)

自治区党委十三届五次全会,坚持把生态环境保护作为谋划发展、推动高质量发展的基准线,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,对新征程全面加强生态环境保护、推进美丽宁夏建设作出全面部署。全区上下要锚定这次全会确定的主要目标、重点任务,坚持把生态环境保护作为谋划发展、推动高质量发展的基准线,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以美丽宁夏建设全面进入人与自然和谐共生的现代化。

**聚焦减污治污。**要保持战略定力,坚持方向不变、力度不减,突出精准、科学、依法治污,坚持系统治理、综合治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。全面推进蓝天保卫战。坚持联防联控、标本兼治,深化“四尘同治”,强化多污染物协同控制和区域协同治理,大力实施重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等一批重点行动,确保到2025年优良天数比例达到85.5%,环境空气质量稳定达到国家二级标准。着力推进碧水保卫战。牢固树立“全流域系统治理”理念,统筹上下游、左右岸、干支流城市和乡村,推进“五水共治”,大力整治不达标水体、入黄排水沟,分类分区治理农村生活污水,分批次整治农村黑臭水体,扎实推进小流域综合治理和重点河湖治理,坚持边排查边整治,摸清底数,建立台账,分级分类推进水体治理。严格保护饮用水源地,持续改善水环境,确保地表水国控断面水质优良比例保持在80%以上,黄河干流断面水质保持Ⅱ类及以上。稳步推进净土保卫战。聚焦源头减量,过程控制和末端治理相结合,推进“六废联治”,持续加强建设用地、农用地环境监管,推进“无废城市”建设,加强固体废物和垃圾处置,提高危险废物处置水平,严格涉重金属企业环境准入管理,加大化学品和新污染物环境风险管控力度,保障土壤环境安全。持续抓好中央环保督察等反馈问题整改。要严格时限,按时序扎实推进、按节点抓落实、按目标抓成效。要严把验收关,坚持高标准、严要求,督导验收要现场核查、点对点查全查覆。要建立长效机制,加强整改落实跟踪督办,常态化开展“回头看”抽查检查,完善标本兼治制度机制,坚决杜绝问题反弹。

**聚焦植绿增绿。**绿色发展是新发展理念的重要组成部分,是推进社会主义现代化建设的重大原则。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,以防沙治沙为主攻方向,以筑牢西北乃至全国重要生态屏障为目标,因害设防,分类施策,加强统筹协调,调动各方面积极性,提升生态系统质量和稳定性。突出黄河长治久安,推进黄河两岸堤防、河道治理、滩区治理、城市防洪工程,构筑稳固防线,保障黄河健康安澜。全方位贯彻“四水四定”原则,优化水资源配置,实施深度控水节水行动,加快建设节水型社会。正确处理好自然恢复与人工修复关系,坚持自然恢复为主、人工修复为辅、综合恢复为辅,统筹强化“三山”生态保护修复,因地制宜、因情施策,科学开展国土绿化,提升森林生态系统质量。加强草原保护修复,摸清草原资源家底,持续开展禁牧封育,实施退化草原修复、补播改良、人工种草等工程,促进草原资源可持续利用。加大湿地修复力度,立足全区水资源短缺和湿地现状,落实源头治理、过程管控、生物净化等措施,因地制宜实施还湿建湿、退养还滩、盐碱地复湿和退化湿地恢复等工程,不断提升湿地生态服务功能。推进“三北”重点生态工程建设,科学部署重大生态保护修复工程项目,坚持防治工程相结合,把握好进退、沙漠绿化的度,综合治理沙化土地,科学构建沙漠生态体系,推动能源清洁低碳转型,推进绿色开发、绿氢生产、绿色发展,高水平建设国家新能源综合示范区。积极探索新阶段能源转型发展的新模式、新路径,创新能源资源开发机制,探索能源转型促产业升级机制,建立绿电交易机制,扩大新能源开放合作机制。要创造条件支持新能源发展,坚持集中开发和分布开发并举,扩大外送和就地消纳相结合的原则,合理配置储能系统,实现电网精准调峰,余缺互济。要加快建设新能源大基地,整合沿黄地区和中部干旱带土地资源,重点推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设,打造黄河“几”字弯新能源基地枢纽。推动分布式新能源资源开发,创新实施“光伏+”工程,有效提高用户侧光电应用比例。切实增强全民节约意识、环保意识和生态意识宣传教育,提升公民生态文明素养,努力营造低碳、清洁、舒适、安静、优质的工作生活环境。

**聚焦降碳减碳。**要坚持将绿色发展作为产业高质量发展的普遍形态,以更高站位减碳,以更实举措降碳,以更大努力增绿。坚持先立后破、稳扎稳打,积极开展重点行业煤炭减量替代、节能技改降碳、低效产能退出三大行动,推动工业在绿色低碳发展上迈出更大步伐。坚持生态优先、绿色发展,坚决遏制“两高”项目盲目发展,稳步提升资源综合利用水平。推动能源清洁低碳转型,推进绿色开发、绿氢生产、绿色发展,高水平建设国家新能源综合示范区。积极探索新阶段能源转型发展的新模式、新路径,创新能源资源开发机制,探索能源转型促产业升级机制,建立绿电交易机制,扩大新能源开放合作机制。要创造条件支持新能源发展,坚持集中开发和分布开发并举,扩大外送和就地消纳相结合的原则,合理配置储能系统,实现电网精准调峰,余缺互济。要加快建设新能源大基地,整合沿黄地区和中部干旱带土地资源,重点推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设,打造黄河“几”字弯新能源基地枢纽。推动分布式新能源资源开发,创新实施“光伏+”工程,有效提高用户侧光电应用比例。切实增强全民节约意识、环保意识和生态意识宣传教育,提升公民生态文明素养,努力营造低碳、清洁、舒适、安静、优质的工作生活环境。

**聚焦防灾减灾。**统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。要提高防灾减灾救灾能力,强化灾害隐患排查治理,牢固树立“防治胜于救灾”的理念,织密预防为主的“防护网”,充分做好灾害应急准备。注重风险源头预防管控。压紧压实各级森林草原防火和自然灾害防控责任,强化宣传教育、监测预警、隐患排查、设施建设和应急处置。深入推进自然地质灾害、环境次生灾害综合风险普查,建立灾害风险隐患数据库,加强自然灾害风险区划,与各级各类规划融合。强化风险监测预警预报。优化地震、地质、气象、水旱、林草等灾害监测站点布局,建立全覆盖的灾害风险监测网络。完善升级多部门应用、多手段共享的突发灾害事件预警信息发布系统,构建全覆盖立体化的自治区预警信息发布网。提升自然灾害预防能力。健全以黄河为中心的河洪防御体系,推进贺兰山东麓蓄洪、拦洪、滞洪能力建设和中南部病险水库、淤地坝除险加固。推进重大地质灾害隐患点工程治理,推动受地质灾害威胁大、群众疏散困难的居民点搬迁避让。加强重点森林草原火灾风险区域防火道路、阻隔系统等基础设施建设。要加强科技人才支撑,促进科技创新在防灾减灾领域的应用,培养应急救援专业队伍,激发创新驱动力。要依法严厉打击各类破坏生态环境犯罪行为。建立健全联合执法机制,加强自然资源、生态环境、公安机关等部门的沟通协调,完善行刑衔接制度,推进协同治理。

(作者单位:宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏大学分基地)

抓好「四个聚焦」  
张岩  
共建美丽宁夏