

## 学习贯彻自治区党委十三届五次全会精神

## 从“软要求”到“硬约束”

——《各级党委和政府及自治区有关部门(单位)生态环境保护责任办法》解读

本报记者 李锦

自治区党委十三届五次全会审议通过的《各级党委和政府及自治区有关部门(单位)生态环境保护责任办法》,进一步明确各级党委和政府及自治区有关部门生态环境保护责任,建立健全清晰的分工、定责、追责管理制度,推动形成美丽宁夏建设合力。

当前我区生态环境保护工作中还存在一些职责分工不够明确等问题。着眼“大生态”布局,结合新的形势需要,各级党委和政府及自治区有关部门(单位)应该履行哪些生态环境保护责任?11月7日,自治区生态环境厅党组书记、厅长平学智对办法进行解读。

“加强生态环境保护是各级党委、政府及有关部门的共同职责。”平学智介绍,办法的出台和实施,明确了各级党委和政府生态环境保护职责、自治区党委有关部门生态环境保护职责、自治区人大常委会工委和环保委生态环境保护立法和监督责任、自治区政府有关部门及中央驻宁有关单位生态环境保护责任,以及自治区高级人民法院、检察院生态环境保护司法责任,同时新增了自治区政协人资环委生态环境保护民主监督责任,对促进各级领导干部牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,增强各级领导干部保护生态环境、发展生态环境的责任意识和担当意识,推动生态环境领域的依法治理,不断推进生态文明建设,具有十分重要的意义。

办法明确各级党委和政府及45个自治区有关部门(单位)共履行296项生态环境保护工作职责。这些职责大体可划分为“监



管、治理、保护、服务”四个方面。政府办公厅、发展和改革委员会、工业和信息化、生态环境、市场监管、审计、统计等部门,主要对生态环境保护各领域履行监管职责。生态环境、公安、商务、水利、住房和城乡建设等部门,主要对大气、水、土壤等方面的污染防治履行治理职责。水利、自然资源、林草等部门,主要对森林、草原、湿地等生态系统保护和修

复履行保护职责。财政、教育、科技、人力资源和社会保障、司法等部门,主要在财政保障、科技支撑、人才队伍建设、司法支持等方面履行服务职责。

办法进一步压实各级党委和政府及自治区有关部门(单位)的政治责任,明确坚持过程管理,压紧生态环境保护责任链条,首次以党内法规形式明确将生态环境保护工

作列入各级党委和政府及自治区有关部门(单位)年度工作计划,实施生态环境保护工作专题报告制度,将履职尽责情况纳入自治区生态环境保护督察,把生态环境保护责任从“软要求”转变为“硬约束”。同时,办法提出采取考核、审计、督察等方式,对履行职责不到位的部门(单位),进行领导班子和领导干部组织调整或责任追究。

## 树牢新发展理念提高绿色发展水平

——访永宁县县委副书记、县长雒越强

宁夏日报报业集团全媒体记者 张艳丽 陈秀梅

和瑞包装绿色智造等“六新”产业项目,力争打造技术先进、功能齐全、市场竞争力强的环保产业链。

雒越强说,永宁县把抓好环保督察整改作为检验各级干部政绩观和作风的“试金石”,坚持问题导向、目标导向、结果导向,增强交卷意识、报账意识,确保督察问题整改

不打折扣、不留“尾巴”。建立举一反三长效机制,切实把“管当下”的整治成果转化成为“管长久”的制度成果。

永宁县坚持治理修复并重,持续推进“四尘同治”“五水共治”“六废联治”,确保重点入黄排水沟全部达到Ⅳ类或以上水质标准,黄河干流永宁段水质保持Ⅱ类Ⅱ类出,不断提升生

态环境治理体系和治理能力现代化水平。

雒越强表示,下一步永宁县将立足生态优势,坚持打生态牌、走生态路,计划投资2.46亿元,实施重点入黄排水沟生态修复、贺兰山东麓防洪体系建设、露天矿山生态恢复等生态工程12个,全力争创国家生态文明建设示范县。

11月6日,永宁县县委副书记、县长雒越强接受专访时表示,自治区党委十三届五次全会为加强生态环境保护、建设美丽宁夏提供了强大思想武器和科学行动指南。永宁县切实制定“1+4”系列分工方案,不断增强生态文明建设的思想自觉、政治自觉、行动自觉,以实际行动,打造资源增值的新路子、绿色转型的新动能、生态环境的新面貌。

雒越强介绍,永宁县树牢新发展理念,进一步提高绿色发展水平。严格执行环境保护和安全生产产业政策及项目落地刚性约束,在招商引资、新上项目时严把环保、安全关。加快发展壮大赛迈科特种石墨、

11月8日,从空中俯瞰,银川市正源街与宝湖路交叉口快速化改造工程正在加紧建设。作为银川市交通疏堵重要工程之一,该工程目前已完成总工程量的70%,进入主隧道结构主体施工阶段。本报记者 马楠 摄



## 天天讲安全

我区印发重大活动公共安全风险评估工作实施细则  
从源头预防和减少突发事件的发生

评估小组实施,或委托符合要求的、具有相关公共安全风险评估能力的评估(评价)机构开展,但委托评估不发生评估主体责任的转移。

细则提出重大活动公共安全风险评估,主要包括风险识别、风险分析和风险评价。风险识别是对重大活动潜在的风险进行辨识、描述和科学预判,其内容包括人、物、环境和管理四大因素。风险分析是对识别出的风险进行定性和定量分析,为风险评价和风险

可能性与后果严重性的分析,内容包括风险承受能力和风险控制能力分析。风险评价是将风险分析结果与预定的风险准则进行比较,或在风险分析结果之间进行比较,确定风险等级、应对优先次序以及风险关键控制点等,内容包括确定风险等级、风险总体比较与排序,以及确定风险关键控制点。

细则规定要从不同层面、不同角度识别风险源、影响范围、事件及其原因和潜在后果,参考国内外典型事件案例和相关统计数据,分析、列举、细化各种可能发生的风

险,包括可能导致的原生事件、次生衍生事件等,在辨识所有可能出现的风险后,进行全面分析论证,确定风险等级,然后编制风险评估报告。风险评估报告要包括活动安全风险点、发生安全事故可能性、安全风险等级、防范控制措施等事项。并在安全力量、安全设备、安全容量、场地环境、票证管理、临时建设、交通组织、消防安全、卫生防疫、应急救援等方面提出具体应对措施,确保内容完整、结论正确。此外,评估主体应当组织相关机构、专业人员对评估报告进行审核。

## 宁夏消防“再快一秒”挽回14.5亿元

队参加消防世锦赛的最好成绩。

“入职第一天,我的班长就告诫我,对于消防员来说,时间就是生命,必须快一秒,再快一秒!”电话里,任天歌对记者说,一直以来,无论在训练场上还是救援现场,他都牢记老班长的嘱托,“再快一秒”,与时间赛跑。

在宁夏消防救援战线,“再快一秒”是传承也是坚守。改革改制5年来,我区消防救援队伍用“再快一秒”的信念和速度,谱写对党的忠诚和对人民的热爱。5年来,全区各级消防部门累计接警出动5.2万余起,出

动力量75.8万人次,抢救和疏散被困人员2.4万余人,保护财产价值14.5亿元。

11月7日,宁东能源化工基地消防救援大队、石嘴山市消防救援支队青山特勤站获评首届“宁夏最美消防队站”。“我们肩负着大武口区城市辖区635平方公里的灭火救援、社会救助工作,同时肩负着石嘴山市辖区5310平方公里的各种灾害以及山岳救助等专业救援任务。”青山特勤站政治指导员侯永强说,“救援再快一秒,离受困群众再进一步,是我们不变的目标和使命。”

为“再快一秒”、实现“再进一步”,近年来,宁夏消防围绕“全灾种、大应急”任务需要,新建高层、地下、化工、地震、山岳、水域、排涝、森林草原、雨雪冰冻等典型灾害事故专业救援队27支,打造“1+5+N”化工灭火救援编队,整合形成“1+5+30”水域(排涝)救援编队,优化重组地震救援编队,建精建强“空地联动”快反分队,初步实现了空中灭火、伤员运转、力量投送和通信中继等实战功能,形成了“灾种全覆盖、力量全辐射、水陆空一体”的救援力量架构。

创业担保贷款“输血送氧” 助力小微企业“强筋壮骨”  
我区持续拓展普惠金融服务深度广度

本报讯(记者 张唯)11月8日,记者从自治区财政厅获悉,财政部于近日向我区下达2023年普惠金融发展专项资金4.37亿元,较2022年增加6815万元,增幅达18.47%,创我区争取中央普惠金融发展专项资金的最好水平。

今年以来,自治区财政抢抓国家支持普惠金融高质量发展窗口期,严格落实普惠金融发展各项政策,积极争取中央财政专项资金,大力支持全区普惠金融高质量发展。“今年符合条件的个人最高可申请创业担保贷款额度从20万元提高至30万元,符合条件的小微企业最高可申请创业担保贷款额度也从300万元提高至400万元,由财政部门按规定给予贴息支持。”自治区财政厅金融处负责人介绍,根据争取中央财政和自治区本级预算安排,今年自治区财政对普惠金融发展专项资金中安排2.968亿元,用于创业担保贷款贴息及奖补方向。其中,中央资金为2.418亿元,自治区级资金为5500万元,旨在引导银行业金融机构加大创业担保贷款发放力度。今年前三季度,全区各银行业金融机构已累计发放创业担保贷款30.03亿元,直接带动就业28343人次。

同时,自治区财政还联合相关部门争创2023年中央财政支持普惠金融发展示范区。随着银川市西夏区、吴忠市红寺堡区和石嘴山市惠农区等3个县(区)荣获“2023年中央财政支持普惠金融发展示范区”称号,自治区财政将从普惠金融发展专项资金中安排7500万元,支持示范区统筹用于支小支农贷款贴息以及政府性融资担保机构资本金、涉农业务降费奖补、风险补偿等普惠金融发展方面,着力改善示范区小微企业、“三农”融资发展环境,积极促进当地形成普惠金融健康发展的长效机制。

另外,自治区财政对普惠金融发展专项资金中安排1.41亿元,用于农村金融机构定向费用奖补方向,通过对符合条件的农村金融机构给予一定奖励,引导农村金融机构加大农户小额信用贷款投放力度,不断扩大全区农村金融服务覆盖面。截至目前,我区财政部门已向符合条件的29户(次)农村金融机构进行奖补,支持农村金融机构向农村地区发放贷款118.87亿元,有效发挥财政资金的引导撬动作用,促进全区金融资源优化配置。

## “老饭桌”新吃法

宁夏日报报业集团全媒体记者 裴艳

银川市“老饭桌”出现新吃法。

11月7日11时刚过,74岁的王燕玲来到银川市兴庆区凤凰北街崇安社区的食堂就餐。“我的气管不好,不能闻油烟味,老伴今年80岁了,他行动不便。社区开了食堂,荤素搭配,营养丰富,我每天带着饭盒,买两荤两素加一份米饭,经济实惠。”

看到王燕玲进来,银川市银房物业服务有限公司工作人员黄佳音立马迎上去,接过饭盒,搀扶着老人坐到她常坐的位置。当天中午食堂供应5个菜、1个面点。食堂有3个微信群,前一天晚上工作人员会把次日菜单发到群里。王燕玲和老伴商量了一下,选了4份菜。

社区食堂饭菜的价格很亲民,60岁以上办卡的老年人早餐3元、午餐10元、晚餐6元。其他市民就餐时,早餐包子搭配稀饭3元、油条搭配豆浆3元,午餐一荤一素一份米饭12元,一荤两素一份米饭16元。

12时刚过,在唐徕小学就读的陈雨霏和妈妈一起来社区食堂就餐。她们经常在这里吃午饭,“妈妈工作忙,没有时间做午饭,我们来了就能吃上饭,菜品的选择也多,我最喜欢吃鱼香肉丝了。”在就餐人群中,有许多和陈雨霏一样的小学生,他们也是看中社区食堂方便快捷、卫生干净。

日前,随着30个老年助餐点、“老饭桌”完成提档升级改造,银川市“老饭桌”建设更具特色。灵武市部分农村“老饭桌”配套社区食堂智能终端,为社区食堂配备扫码、刷卡支付设备;金凤区长城花园社区探索“服务外包”“中央厨房配餐”“公建民营”等多元化“老饭桌”运行管理模式,盘活养老助餐服务;金凤区清水湾社区完善服务体系,增设“老人生日餐”“幼小托管餐”“外卖窗口”等特色服务,结合不同人群需求,推出堂食就餐、规模配送、配送入户等个性化服务。

## 拼速度更拼服务

## 宁夏快递企业迎战“双11”

本报讯(宁夏日报报业集团全媒体记者 王若英)11月1日,随着各大购物平台的“双11”大战打响,全国网友又进入了“买买买”状态。今年,宁夏本地物流公司如何应对这场物流“大考”?11月6日,记者走访发现,本地物流企业早在10月份就开始“招兵买马”积极备战,同时加紧进行腾仓扩容,对设备进行安全检修和维护,目前已度过了“双11”的第一个业务小高峰,预计13日、14日将迎来第二波高峰。

11月6日15时许,记者在顺丰速运宁夏分拨中心看到,工作人员正在对进港的快递包裹进行卸货、扫描、分拣、摆件处理,一切井然有序,而另一边出港的半自动化传送带上,一箱箱的快递包裹正源源不断地传上去……

顺丰速运宁夏分拨中心目前每天的进港件数有14万件左右。今年的“双11”已于11月1日打响,在3日至4日的第一个高峰,该公司进港件数达23万件,预计下一个高峰将在14日前后出现,进港件数将达到25万件。“我们公司10月份就招聘了五六十人,并对他们进行了岗前培训。‘双11’期间,干线车辆也会增加十几辆。另外,还腾出来一块近1000平方米的空地,安装了半自动传送带,以备不时之需。”顺丰速运宁夏分拨中心运营经理韩勇说,10月31日,顺丰总部还开通了银川至鄂州全货航线。

“今年我们临时备用了100人。”韵达宁夏地区经理李健龙介绍,在11月4日前后的小高峰期间,该公司每天的出港件数达到了7万件左右,以枸杞、枸杞原浆等特色农产品为主,进港件数则在33万件左右,预计11月14日前后进港件数将达到40万件左右。“为了迎接‘双11’,我们把公司整体设备改造方案推迟了,更提前进行物流准备,储备了10辆备用车辆。”

在申通、中通等快递企业,也出现类似的场景,企业提前部署,人员、车辆齐阵以待,多措并举保障“双11”期间商家和买家的购物体验。申通快递宁夏区域负责人马卫东告诉记者,为了防止“爆仓”,今年该公司在快递驿站附近临时找地方进行“扩容”,另外还将进出港分拣场地各自扩容上千平方米。“我们公司新建了场地,购置了最先进的设备,加入加人,开通了直达全国各地的20条航线,压力不是很大。”中通快递宁夏管理中心负责人介绍。