

N 一线观察

# 加快构建具有宁夏特色的现代化产业体系

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)创新驱动发展研究中心

建设现代化产业体系,是党中央从统筹世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局的高度作出的重大战略部署,也是我们立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求。当前,宁夏要坚持以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设牵引现代化美丽新宁夏建设,坚持不懈推动高质量发展,加快构建具有宁夏特色的现代化产业体系。

## 全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的关键支撑

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,是建成社会主义现代化国家的重要标志和关键支撑。没有产业体系的现代化,就没有经济的现代化,也就不可能实现国家的现代化。“全面建设社会主义现代化美丽新宁夏”是“全面建设社会主义现代化国家”的组成部分,也是宁夏主动融入和服务新发展

格局的使命担当。加快构建具有宁夏特色的现代化产业体系,有利于我们对标现代化的标准和要求来抓住机遇,赢得主动,坚持发挥产业优势,提升产业链供应链现代化水平,更好地融入和服务新发展格局。构建具有宁夏特色的现代产业体系是推动高质量发展的有效途径。当前,宁夏在推进高质量发展过程

中,存在着经济结构矛盾突出,资源环境约束趋紧,增长动力后劲不足,质量效益依然偏低等问题,只有加快构建现代化产业体系,才能提升产业发展质量,促进产业结构升级,增强产业发展的接续性和竞争力,为建设现代化美丽新宁夏提供坚强物质支撑。当前,我区城乡居民生活水平不断提升,但“一大一弱”

的问题仍然突出。“一大”就是宁夏与全国的收入差距较大。“一弱”就是公共服务保障能力较弱。我区人民的美好生活需要还不能得到充分满足,必须加快建设现代化产业体系,提振实体经济,稳固民生基础,以产业体系的全面转型升级,更好地服务于人民群众对高品质生活的追求。

## 深刻领会总书记关于建设现代化产业体系的重要论述

习近平总书记强调,推进产业智能化、绿色化、融合化,建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系,明确了现代化产业体系的重要特征。我们要深刻把握现代化产业体系的智能化特征,充分认识到当前新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,世界

经济正加速向数字化、智能化转型;能否抓住机遇推动产业体系智能化转型,关系我国能否在激烈的国际竞争中赢得主动,关系我区的现代化事业能否有源源不断的动力。要深刻把握现代化产业体系的绿色化特征,充分认识到当前全球生态环境问题日益突

出,应对气候变化共识不断增强;推动产业绿色化发展既是应对气候变化和保护生态环境、实现人与自然和谐共生的关键,也是推动高质量发展的内在要求。要深刻把握现代化产业体系的融合化特征,充分认识到现代化产业体系不是若干产业门类的简单

拼盘,而是一个内部存在有机联系、功能互补的复杂生态体系;推动创新链产业链资金链人才链深度融合,促进三次产业以及上中下游、大中小企业等协同发展,发挥宁夏比较优势,在努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区中展现宁夏担当。

## 着力打造“六新六特六优”产业

自治区第十三次党代会围绕实施产业振兴战略,谋划提出了培育发展“六新六特六优”产业,这是对我区产业发展结构的一次全新优化,是我区构建现代化产业体系的支柱和重点。要着力打造“六新六特六优”现代产业集群,形成分工合理、特色鲜明、功能互补的产业发展格局,实现产业高质量发展。一是实施新型工业强区计划,推动产业

链现代化。聚焦宁夏具有一定基础和比较优势的新型材料、清洁能源、装备制造、数字信息、现代化工、轻工纺织“六新”产业,以产业整链协同、链间耦合发展为主攻方向,着力做大产业规模、做高产业能级,做强产业竞争力,打造更有韧性、更富创新性、更高附加值的工业发展体系。二是实施特色农业提质计划,推动价值链高端化。坚持以构建

现代农业“三大体系”为目标,引导特色产业向优势区域集中,以产业园区为支撑,走集群化发展道路,以葡萄酒、牛奶、枸杞产业为先导,积极壮大肉牛滩羊、冷凉蔬菜产业,推进特色农业发展。三是实施现代服务业扩容计划,推动供应链优质化。坚持集聚发展、项目带动、品牌引领,增容扩量生产性服务业,提质升级生活性服务业,培育壮大新

兴服务业,推进服务业更好满足多层次多样化服务需求,着力增强服务有效供给能力。四是实施数字赋能计划,推动数据链融合。推进数字产业化和产业数字化,加快推动全国一体化算力网络宁夏枢纽建设。引导数据中心产业合理布局,推动数据要素向宁夏汇集,助力云计算和大数据产业发展,建设全国一流绿色数据中心集群。

## 充分发挥好先行区的独有优势

习近平总书记视察宁夏时明确提出“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”,赋予了宁夏新的使命任务。自治区第十三次党代会做出了“坚持先行区建设为牵引,推动高质量发展实现新突破”的战略部署。自治区党委十三届五次会对新

征程全面加强生态环境保护、推进美丽新宁夏建设做出全面部署,更需我们进一步担负好先行区建设的时代重任。立足生态资源、产业基础、特色优势,聚焦“六新六特六优”产业,推进落实产业政策与区域政策、环保政策、财税政策衔接配套,补齐创新链、优化

供应链、重构产业链,着力提升影响力、竞争力、带动力,实现新兴产业规模化崛起,加快推动产业区域化布局、标准化生产、品牌化经营、融合化发展。聚焦“专精特新”,加快培育新能源、新材料、新食品“三新”产业。实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改

造“四大改造”行动,去除低端低效产能,加强先进新技术、工艺、装备推广运用,培育壮大先进制造业,将生态保护和绿色发展贯穿到产业发展的全过程,书写好“建设现代化产业体系”的宁夏答卷。

(执笔:李园)

N 真知灼见

# 加快推进农村基本养老服务体系建设

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用,推进基本养老服务体系建设和实施积极应对人口老龄化国家战略,实现基本公共服务均等化的重要任务。宁夏实现社会稳定和高质量发展最艰巨的任务在农村。农村地区大多数村集体收入和居民收入较少,养老资源不足、分布不均,养老机构发展不充分、后续运转不容易,是乡村振兴中民生发展的痛点和难点之一。完善农村基本养老服务体系,应在以下几个方面重点发力。

**织牢兜底性养老服务网。**一是不断完善基本养老服务体系制度建设。紧盯养老清单完善规范性文件、指导性文件,明确各部门的职责和任务,科学界定基本养老服务保障对象、合理确定保障内容和标准、建立完善服务机制。对尚未落实的养老服务补贴、护理补贴政策,由相关部门抓紧协商出台政策。二是抓好政策执行,做好有序衔接。推进公安、人社、民政、卫健、医保、残联等部门数据共享,打通政策壁垒提高各部门之间融合度和联动性,做好失能、特困供养、高龄等困难老年人精准识别和动态管理,做到养老服务资源投放精准到位,从“人找服务”逐步

实现到“服务找人”。三是补齐农村基本养老服务短板。结合乡村振兴战略,加大对农村养老事业投入,坚持城乡统筹、区域统筹,推动基本养老服务资源向农村地区倾斜,缩小城乡之间养老服务差距。健全县乡村衔接的三级养老服务网络,覆盖不同层级和规模的养老需求,实现城乡区域基本养老服务均等化。

**扩大普惠性养老服务。**普惠性是我国基本养老服务保障制度的目标,尤其是农村老年人基本养老服务可得性的重要路径和方法。一是开发推广适老养老产品。以居家适老化改造项目为抓手,支持各地对困难老人家庭进行护理床、防压疮垫、扶手等防滑和无障碍改造。二是积极鼓励社会力量参与养老事业。吸引企业和知名品牌参与健康养老,促进养老服务的专业化和市场化发展。积极创立志愿服务组织,深入开展志愿服务活动取得良好成效。三是积极探索农村互助新型养老服务模式。探索集中养老、互助养老、居家养老、医养结合等新型乡村养老模式。依托村委会、社工站等开展农村居家养老邻里互助服务,将高龄、失能、孤寡等特殊困难老年人与有服务能力的邻里建立互助关

系,为困难老人提供定时走访、助餐、助洁等服务,提高老年人生活幸福感。

**推进养老服务提质增效。**一是加强宣传教育,树立积极老龄观、健康老龄化理念。要加强宣传力度,组织有需求的老年人及子女参观、体验互助院,打消入住老人和子女的顾虑。充分发掘在医疗卫生、农林科技、法律咨询、文化艺术等方面有特长的老同志,组建志愿服务团队不定期到农村地区进行帮扶。二是加强养老服务队伍建设力度,提升养老机构服务专业性和规范性。加大养老服务人才培养力度,鼓励有条件的院校增设中医养生、康复治疗、老年护理等专业,引导高职院校在人才培养标准、教学计划制定、学生实习实训等方面与养老机构开展深入合作,努力破解养老护理人员短缺和专业技能不强等“老大难”问题。鼓励养老机构聘用取得职业技能等级证书的养老护理员,强化技能价值激励导向,促进养老护理员工资合理增长,切实解决养老服务从业人员职业稳定性差的问题。三是推进智慧养老服务建设。提升养老服务信息化水平。目前银川市、石嘴山市、吴忠市已依托网络平台优势打造了智慧养老服务管理平

台,通过收集、整理和分析数据,可以为养老服务需求提供精准评估和预测,通过多种途径为老年人提供日常需求“十助”服务,实现养老服务供需的精准对接和资源的优化配置。

**加强养老服务综合监管。**一是加强质量安全监管。对养老机构服务设施、改造升级、重大事项等质量安全方面提出具体要求,便于及时排查防范养老服务机构存在的风险隐患,进一步规范养老服务机构运营秩序。二是加强资金风险监管。加强资金监管,定期对养老机构申请、使用补助资金信息的真实性、科学性进行核查,加大养老服务重点建设项目中的合法合规性、资金到位情况及发挥效益等内容的审计检查力度。加强发放对象动态管理,及时吸纳符合政策的老年群体,对不符合政策的人员及时退出,做到有进有出,切实做到惠民利民政策落到实处。三是健全党组织领导。健全完善养老服务综合监管制度,执法主体部门牵头,其他部门协同配合,划分责任、明确任务,组成联合检查组,在全区范围内随机抽查养老机构,及时汇总检查结果,并通过网站公示,接受社会监督。(执笔:赵颖)

N 工作研究

# 以“千万工程”经验加快建设乡村全面振兴样板区

□ 中共银川市委党校课题组

自治区第十三次党代会立足宁夏实际、着眼长远发展,聚焦习近平总书记赋予宁夏的使命任务,把“加快建设乡村全面振兴样板区”列为“三区建设”之一。党代会报告指出,加快建设乡村全面振兴样板区,聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,以增加农民群众收入为目的,以加快农村发展为主攻方向,推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”,推动乡村振兴走在西部前列。加快建设乡村全面振兴样板区,是对宁夏加快推进农业农村现代化描绘的美好蓝图,是贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神的具体实践,是推进全面建设社会主义现代化美丽新宁夏的重要支撑,更是促进宁夏实现共同富裕的必要条件,“千万工程”为宁夏建设乡村全面振兴样板区提供了根本遵循。

宁夏全面打赢脱贫攻坚战,与全国同步进入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新阶段,这为加快建设乡村振兴样板区奠定了坚实基础。但是,我区在全面推进乡

乡村振兴过程中还面临一系列短板弱项。一是脱贫地区发展基础还不厚实。乡村振兴重点帮扶县内生发展动力不足。宁夏全区22个县区中有9个乡村振兴重点帮扶县,因自然条件、公共服务水平等因素制约,县域发展动力不足,重点监测对象自我发展动力不足。二是农业基础还不稳固。宁夏地处西北内陆,生态环境脆弱。采用分散式种植方式,生产效率有待提高。农业产业化发展还存在短板。三是农村发展尚不充分。农村基础设施和公共服务仍有较多欠账。水电路气网讯等基础设施和教育、卫生、文化等公共服务仍需继续完善提升。农民收入水平较低。农村人居环境整治还需要持续发力。生活污水处理、垃圾集中收集处理长效机制尚未完全建立,数字乡村建设的水平较低。乡村治理水平亟待全面提升。农村人才流失严重。高层次人才、乡村规划人才、市场营销人才紧缺,宜居宜业和美乡村建设还有许多工作要做。

宁夏加快建设乡村全面振兴样板区,要全面落实乡村振兴战略20个字总要求,汲取

“千万工程”之经验,突出抓好三个着力点。一是坚持生态优先、绿色发展。宁夏加快建设乡村全面振兴样板区,要坚持把乡村建设摆在美丽新宁夏建设重要位置,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,将人居环境整治与绿色生态家园建设紧密结合起来,打好“生态牌”。二是坚持人民至上、共建共享。宁夏加快建设乡村全面振兴样板区,必须坚持以人民为中心的发展思想,把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。坚持把人民的诉求和利益放在首要位置,把增进广大农民群众福祉作为检验工作的根本标准,充分尊重农民意愿,调动农村基层干部和广大农民群众的积极性和创造性,从群众需要出发推进农村人居环境整治。严格落实“四个不摘”的要求,守好不发生规模性返贫底线,实施农民收入提升行动、规范致富提升行动和村集体经济振兴行动,把发展产业作为突破点,把扩大就业作为立足点,把移民致富作为侧重点,把社会保障作为助攻点,把改革创新作为发力点,确保农村居民收入增长高于城镇居民,

脱贫群众收入增长高于农村居民,走好全区农民致富之路。为乡村培养“一懂两爱”人才,吸引青年人才回乡创业,把智创、文创、农创引入乡村。三是健全党组织领导的基层治理体系。实践证明,群众富不富,关键看支部;支部强不强,还得看“领头羊”。新时代新征程,宁夏加快建设乡村全面振兴样板区,要建立健全党政一把手亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制,坚持一张蓝图绘到底,保持工作连续性和政策稳定性。突出抓基层、强基础,固基本工作导向,选优配强基层党组织领导班子,完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系。创新工作方法,用农民群众容易接受、简单易懂的方式,把党的声音传播到农村千家万户,加强精神文明建设,提升乡村治理能力,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风,由表及里、塑形铸魂,绘就塞上“富春山居图”,让散落在秀美风光中的宁夏村庄,真正成为城市人的“诗与远方”。

(执笔:韩立雄)

N 八面来风

党的二十大报告指出,推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。耕地不仅具有生产功能,也具有很重要的生态功能。作为生命共同体的重要组成部分,直接关乎整个生态系统的稳定,是生态文明实现的根本保证,是人与自然和谐共生产现代化的基础。

近年来,我区推进生态文明建设与耕地保护同步协调发展,积极采取措施,强化主体责任,实施最严格耕地保护制度,严格落实占补平衡制度,扎实推进高标准农田建设,不断提高耕地生产能力,农田打好净土保卫战,持续推动土壤污染治理与修复,确保耕地数量质量并举、生态环境良好、人与自然和谐。但不容忽视的是,生态建设需求与耕地保护的平衡具有很大的难度,我区荒漠化和沙化程度、水土流失较为严重,耕地资源禀赋“先天不足”,仍然存在人地矛盾日益加剧,耕地后备资源不足,土地退化、土壤酸化、耕地盐碱化等影响耕地质量的形势严峻,耕地污染风险加剧等问题,不同程度影响了耕地生产和生态功能。在全面推进新征程生态文明建设中,加快建设美丽宁夏的实践中,我们要深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书关于生态环境保护的重要讲话精神,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,立足宁夏实际,把握宁夏区情,强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,切实在保数量、提质量、管用途、挖潜力上下功夫。

**提升耕地保护数量。**耕地是我国最为宝贵的资源。保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子,耕地红线要严防死守。我们要落实最严格耕地保护制度,健全责任分工体系,细化考核细则,推行“田长制”等耕地保护有效模式,签订耕地保护目标责任书。严格耕地用途管制,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,规范土地流转行为,严控建设用地占用耕地,严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”。

**提升耕地质量。**我区耕地质量比较差,与全国平均等级差距较大,绝大部分是中等和较差耕地。因此,要持续强化农田水利建设,加大农用地分类管理和综合整治,大力推进高标准农田建设,加强耕地土壤质量类别划分,深入实施土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程项目,加大中低产田改造和盐碱地改良,推进节水灌溉建设,打造更多集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。坚持耕地质量与培肥相结合,实施以秸秆还田、种植绿肥等为重点的增肥地力工程,积极采取集成工程、农艺、化学、生物及轮作、休耕、增施有机肥等土壤改良措施,有效培肥土壤、提升耕地地力。加大农业技术推广,推动集中育秧、大垄密植、测土配方施肥等绿色耕种模式,推进“互联网+”农机作业,加强主要作物生产全程机械化示范基地建设,加快深松(翻)、秸秆还田离田、新型植保机械等推广应用,不断提升耕地质量和效益。

**挖掘耕地后备资源。**当前我区一些耕地资源不足和耕地质量不高,同时还有一些土地资源尚未得到有效利用。针对这种状况,要加大对耕地资源优势的分析,科学评价耕地后备资源潜力,逐地块论证土壤与开发条件,合理确定耕地开发利用时序,梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发,不断提升耕地开发与保护的效率。加强对农村土地的整理,积极推进撂荒地复垦利用,合理开发冬闲田,对于一些具备开发条件的空闲地、废弃地,在保护生态环境的基础上,因地制宜发展设施农业,最大限度地提升耕地供给面积。大力推进盐碱地综合改造利用,整合多方资源,系统集成创新,综合综合治理,实施盐碱地治理工程,开展盐碱地资源状况摸底调查,编制综合改造利用总体规划 and 实施方案。分类分区开展盐碱地改良治理,注重“以种适地”同“以地适种”相结合,加快适宜盐碱地作物品种开发推广,有效拓展适宜作物播种面积,推广节水控盐技术,积极采取工程、农艺、化学、生物等综合措施降低土壤盐碱危害,有效遏制耕地盐碱化趋势,保护耕地生态环境。

**加强耕地生态保护。**威胁到耕地生态功能完整性的有过度应用农药、化肥,土壤重金属污染等人为因素,以及土地退化、土地沙化等自然因素。要贯彻落实好自治区第十三届五次全会精神,打好净土保卫战,持续强化农业面源污染防治,推动农业生产绿色发展。推进化肥农药减量增效,加快推广机械深松、测土配方施肥、有机肥替代化肥、种植绿肥等技术,强化农膜及农药包装废弃物回收利用,深入推进农用地土壤镉等重金属污染源头防治,切实防控土壤污染。推进畜禽粪污资源化利用,建设标准化、规模化、集约化畜禽养殖基地,推广种养结合的生态循环养殖模式,强化养殖场、示范村、有机肥加工厂粪污处理设施装备配套建设,促进畜禽粪污全量资源化循环利用。加强生态涵养与修复,实施水土保持工程,持续推进黄土高原水土流失综合治理和荒漠化治理等建设,持续发挥彭阳、隆德全国水土保持示范县引领作用,加大中南部水土流失区治理,全面提升小流域综合治理质效,有效降低土壤环境风险。

**健全耕地管护机制。**农田建设“三分靠建、七分靠管”。要建立耕地保护经费保障机制,加大财政投入和对保护耕地的地方奖励,把高标准农田建设新增耕地指标调剂收益优先投入高标准农田建设,通过耕地地力补贴、耕地保护补偿、投资补助、贷款贴息等,鼓励社会资本参与。明确农田建设管护主体,落实管护责任,通过筹资投劳等方式,鼓励引导农民、农村集体、新型经营主体等参与农田建设运营,分享合理收益,提高建后管护水平。加强生态环境信息化工程建设,运用卫星遥感影像等信息技术手段,建立耕地智能动态监测监管机制,将耕地质量保护与建设纳入耕地保护责任目标考核,织牢织密耕地保护监管网。加快耕地质量保护立法,更新耕地保护相关法律制度,建立健全耕地质量监管、投入、管护、法律追究等长效机制。

以耕地保护夯实生态文明建设根基

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

(执笔:王慧春)