自治区人民政府关于修改部分政府规章的决定

宁夏回族自治区人民政府令

第128号

《自治区人民政府关于修改部分政府规章的决定》已经2023年11月8日自治区人民政府第33次常务会议审议通过,现予公布,自公布之日起施行。

自治区主席 张雨浦
2023年11月14日

为贯彻实施新修订的《中华人民共和国立法法》,维护国家法制统一,自治区人民政府对现行有效的政府规章进行了清理。经过清理,现决定对以下4件政府规章的部分条款予以修改。

一、宁夏回族自治区安全生产风险管控与安全生产事故隐患排查治理办法

(一)删去第三条、第十二条第二项、第二十六条、第二十八条。

(二)第四条改为第三条,修改为:"生产经营单位对本单位的安全生产风险管控和安全生产事故隐患排查治理工作负主体责任。

"生产经营单位应当建立并落实安全生产风险管控和安全生产事故隐患排查治理双重预防机制。"

(三)第五条改为第四条,增加一款,作为第二款:"乡、镇人民政府和街道办事处,以及开发区、工业园区、风景区等应当按照职责对本行政区域或者管理区域内生产经营单位安全生产风险管控与安全生产事故隐患排查治理情况进行监督检查,协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行相关监督管理职责。"

第二款改为第三款,将其中的"对所辖区域内安全生产风险管控和安全生产事故隐患排查治理工作依法实施综合监督管理"修改为"依法对本级人民政府有关部门和下级人民政府的安全生产风险管控和安全生产事故隐患排查治理工作实施指导协调、监督检查、巡查考核"。

(四)第八条改为第七条,增加一款,作为第二款:"安全生产风险评估结果应当用于指导生产计划、应急预案、安全技术措施等的制定,以及安全生产管理、风险管控、隐患治理等工作。"

(五)第十条改为第九条,将其中的"应当履行下列管控职责"修改为"应当按照下列规定开展安全风险分级管控";将第一项修改为:"编制安全生产风险分级管控方案,明确风险管控的责任人员、责任范围、管控措施、应急处置和评价考核等内容";将第二项中的"级别"修改为"等级";将第三项中的"职工"修改为"从业人员";将第四项中的"告知"修改为"警示";将第七项修改为:"将安全生产风险分级管控方案报送应急管理部门或者行业主管部门。"

(六)第十一条改为第十条,删去其中的"的危险源"。

(七)第二十二条改为第二十一条,修改为:"生产经营单位应当加强安全生产风险管控和安全生产事故隐患排查治理信息化建设,利用信息技术提升安全生产能力。

"矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位应当建立安全生产管理信息系统,按照规定向当地负有安全生产监督管理职责的部门报送安全生产数据信息,建立安全生产风险分析、生产安全事故预警预报等制度。鼓励其他生产经营单位建立安全生产风险管控和安全生产事故隐患排查治理信息系统,对较大以上安全风险实施动态监控,提高安全风险管控水平。

"应急管理部门和行业主管部门应当建立信息平台,完善线上线下配套监管制度,加强对生产经营单位安全生产风险管控和安全生产事故隐患排查治理情况的监管。"

(八)第二十三条改为第二十二条,修改为:"应急管理部门和行业主管部门应当按照职责分工,编制本行业、本领域安全生产风险分级管控、隐患排查治理手册或者规范,指导督促生产经营单位落实安全生产风险分级管控和安全生产事故隐患排查治理责任。

"属于重大生产安全事故隐患且无法排除的,应当及时报告本级人民政府;不属于本级人民政府管理权限内的事故隐患,应当及时报告上一级人民政府。"

(九)第二十七条改为第二十五条,修改为:"违反本办法规定,生产经营单位未对本单位从业人员、被派遣劳动者、实习学生进行安全生产教育和培训,或者未按照规定如实告知有关的安全生产事项的,由应急管理部门和行业主管部门按照职责分工责令限期改正,处十万元以下的罚款;逾期未改正的,责令停产停业整顿,并处十万元以上二十万元以下的罚款,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款。"

(十)第二十九条改为第二十六条,将其中的"生产经营单位未建立安全生产事故隐患排查治理制度的,由应急管理部门和行业主管部门按照职责分工责令限期改正,可以处十万元以下的罚款"修改为"生产经营单位未建立事故隐患排查治理制度,或者重大事故隐患排查治理情况未按照规定报告的,由应急管理部门和行业主管部门按照职责分工责令限期改正,处十万元以下的罚款"。

(十一)第三十条改为第二十七条,修改为:"违反本办法规定,生产经营单位未采取措施消除安全生产事故隐患的,由应急管理部门和行业主管部门按照职责分工责令立即消除或者限期消除,处五万元以下的罚款;生产经营单位拒不执行的,责令停产停业整顿,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款。"

(十二)增加一条,作为第二十八条:"违反本办法规定,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。"

二、宁夏回族自治区无线电管理办法

(一)将第七条中的"向所在地派出机构申请无线电频率使用许可证"修改为"向所在地派出机构提出申请,由自治区无线电管理机构按照审批权限实施无线电频率使用许可"。

(二)将第八条中的"向举办地派出机构申请临时无线电频率使用许可"修改为"向举办地派出机构提出申请,由自治区无线电管理机构实施临时无线电频率使用许可"。

(三)将第十一条修改为:"任何单位或者个人不得擅自使用无线电频率。经依法许可使用无线电频率的,不得擅自转让无线电频率使用权,不得擅自扩大使用范围或者改变用途。"

(四)将第十三条中的"保障重大任务"修改为"保障国家重大任务"。

(五)将第十四条中的"城乡规划、土地利用总体规划"修改为"国土空间规划"。

(六)将第十六条修改为:"设置、使用无线电台(站),应当依照《管理条例》规定的条件,向无线电台(站)所在地派出机构提出申请,由自治区无线电管理机构依法实施许可,并核发无线电台(站)执照。"

(七)删去第十七条、第十九条第二款、第二十六条。

(八)第十八条改为第十七条,将其中的"设置、使用无线电台(站)较多的单位"修改为"使用无线电台(站)的单位或者个人"。

(九)第二十一条改为第二十条,将其中的"向所在地派出机构备案"修改为"向自治区无线电管理机构办理销售备案"。

(十)第二十二条改为第二十一条,将其中的"进口无线电发射设备及其组装件的"修改为"进口依法应当取得型号核准的无线电发射设备"。

三、宁夏回族自治区统一征地管理办法

(一)在第一条中的"《中华人民共和国土地管理法实施条例》"前增加"《中华人民共和国土地管理法》"。

(二)将第二条修改为:"本办法所称统一征地,是指为了保障国家和自治区重点建设项目用地等公共利益的需要,依法将集体所有的土地征收为国有土地和依法将有关单位和个人正在使用的国有土地收回的行政行为。"

(三)将第四条修改为:"县级以上人民政府负责统一征地管理工作及本办法的组织实施。

"自治区人民政府土地统一征地机构负责国家和自治区重点建设项目,以及跨设区的市能源、交通、水利等项目的统一征地协调工作;

"设区的市、县(市、区)人民政府土地统一征地机构负责本行政区域内建设项目的统一征地工作。"

(四)将第五条修改为:"统一征地应当贯彻'十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地'的基本国策,严格执行国家和自治区有关征地工作的法律、法规和国土空间规划,正确处理国家、集体和个人的关系。"

(五)删去第六条、第二章、第十二条、第十三条、第十四条、第十五条、第十七条、第十八条、第二十二条、第二十六条。

(六)第十一条改为第六条,修改为:"征收集体土地按照下列程序组织实施:

"(一)建设项目在可行性研究阶段,土地统一征地机构可以协调用地单位和设计部门,按照用地范围对拟征收土地和地上附着物进行调查,协助测算和编制项目征地补偿概算费用;

"(二)县级以上人民政府发布征收土地预公告后,土地统一征地机构会同有关部门开展拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估;

"(三)县级以上人民政府根据法律、法规规定和听证会等情况确定征地补偿安置方案后,土地统一征地机构组织有关部门与拟征收土地的所有权人、使用权人签订征地补偿安置协议;

"(四)征收土地申请经依法批准后,县级以上人民政府发布征收土地公告,土地统一征地机构根据征地补偿安置协议支付征地补偿费用。"

(七)增加一条,作为第七条:"收回国有土地使用权的,由土地统一征地机构按照原批准用地的人民政府或者有批准权的人民政府批准的方案执行。"

(八)第十六条改为第八条,修改为:"征收土地应当依法及时足额支付土地补偿费、安置补助费以及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等的补偿费用,并安排被征地农民的社会保障费用。"

(九)第十九条改为第九条,修改为:"土地补偿费、安置补助费以及农村村民住宅、其他地上附着物和青苗等补偿费用、被征地农民的社会保障费用由土地统一征地机构拨付。

"土地征收涉及的耕地占用税、耕地开垦费、森林植被恢复费、草原植被恢复费、水土保持补偿费、土地复垦费等其他税费,由建设单位按照国家和自治区有关规定缴纳。"

(十)第二十条改为第十条,修改为:"土地统一征地机构依据县级以上人民政府公告的征地补偿安置方案,按照自治区有关规定核算征地费用,不得擅自改变补偿标准。"

(十一)第二十一条改为第十一条,修改为:"违反土地管理法律、法规规定,阻挠国家建设征收土地的,由县级以上人民政府责令交出土地;拒不交出土地的,依法申请人民法院强制执行。"

(十二)第二十三条改为第十二条,修改为:"违反本办法规定,土地统一征地机构擅自改变征地费用、征地补偿标准的,由财政、发展改革、审计等部门按照有关法律、法规和规章的规定予以处理。"

四、宁夏回族自治区流动人口服务管理办法

(一)将第四条第二款中的"人口计划生育"、"卫生"、"文化"修改为"卫生健康"、"文化和旅游"。

(二)将第五条中的"人口计划生育"修改为"卫生健康"。

(三)将第七条第一款中的"流动人口应当在法定期限内"修改为"流动人口可以在法定期限内"。

(四)将第十一条第一款修改为:"鼓励本自治区涉及流动人口居住、就业、就学、就医等活动的单位和个人,向公安机关报送流动人口的去留信息,并配合公安机关等有关主管部门开展的其他流动人口服务管理工作。"

(五)将第十二条修改为:"鼓励用人单位将招用流动人口和终止与流动人口劳动关系的信息报送流动人口综合服务站(点)或者公安派出所。"

(六)将第十三条修改为:"鼓励房屋出租人将承租房屋的流动人口和终止与流动人口租赁关系的信息报送流动人口综合服务站(点)或者公安派出所,按规定办理房屋租赁登记备案,并督促流动人口申报居住登记。"

(七)将第十四条修改为:"鼓励从事房屋租赁的中介机构和从事职业介绍的中介机构将房屋出租人、承租房屋的流动人口或者雇主、受雇流动人口的信息报送流动人口综合服务站(点)或者公安派出所,督促房屋租赁当事人按规定办理房屋租赁登记备案,并申报居住登记。"

(八)将第十五条修改为:"鼓励集贸市场、商品批发市场等市场开办者将流动人口基本情况报送流动人口综合服务站(点)或者公安派出所,并督促流动人口申报居住登记。"

(九)将第十七条中的"人口计划生育"修改为"卫生健康"。

(十)删去第十八条、第十九条、第二十四条、第三十八条第二款、第四十三条、第四十四条、第四十五条、第四十六条。

(十一)第二十六条改为第二十三条,修改为:"人力资源和社会保障部门应当履行下列流动人口服务职责:

"(一)有计划地开展职业技能培训和创业培训;

"(二)推进流动人口参加社会保险,提高参保率;

"(三)维护流动人口签订劳动合同、工资保障、休息休假等合法权益;

"(四)及时提供有效就业信息;

"(五)受理符合职称评审和职业资格考试报名要求的流动人口申报职称和考试;

"(六)其他劳动保障服务职责。"

(十二)第二十七条改为第二十四条,修改为:"人力资源和社会保障部门对符合条件的流动人口,开展职业技能、创业、就业等培训,应当针对流动人口的不同需要,注重培训实效,就近安排培训场所,合理安排培训时间,加强培训管理,促进流动人口就业。其他主管部门举办的适宜流动人口的专业技术、就业创业等方面的培训,应当鼓励流动人口参加。

"鼓励学校、技能培训机构和社会力量举办符合流动人口需要的培训班。"

(十三)将第二十八条、第三十二条合并,作为第二十五条,修改为:"卫生健康主管部门应当履行下列流动人口服务职责:

"(一)向育龄流动人口宣传卫生健康法律法规和政策、优生优育知识,免费提供相关检查;

"(二)加强对流动人口聚居区域的卫生监督检查;

"(三)提供妇幼保健;

"(四)提供与常住人口同等的预防接种和传染病防治服务,开展流行病监测;

"(五)定期组织医疗机构开展流动人口义诊服务;

"(六)组织开展健康、生理卫生知识宣传和心理咨询服务;

"(七)其他卫生保健服务职责。"

(十四)第二十九条改为第二十六条,修改为:"文化和旅游主管部门应当履行下列流动人口服务职责:

"(一)免费向城市居民开放的公共文化场所向流动人口开放;

"(二)向流动人口聚居的区域提供流动图书服务;

"(三)为流动人口举办专场文艺演出;

"(四)其他文化服务职责。"

(十五)第三十一条改为第二十八条,将第三项修改为:"(三)将居住一年以上且符合法定条件的流动人口纳入村(居)委员会选举选民登记的范围"。

(十六)第三十四条改为第三十条,将其中的"工商行政管理部门"修改为"市场监管部门"。

(十七)第三十九条改为第三十五条,将第二款修改为:"鼓励聘用流动人口较多的企业提供电视等基本文化娱乐设施,组织开展文娱体育活动。"

(十八)增加一条,作为第三十八条:"违反本办法规定,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。"

此外,对上述政府规章中的条文顺序和个别文字做相应调整和修改。

本决定自公布之日起施行。

坚持项目为王 厚植发展沃土

宫炜炜

当项目为王四个字在一片土地落地生根,种下的不只是态度和方法,还是掷地有声的承诺;培育的不仅是一批产业,还是民生福祉的改善。

12月的塞上大地,最低气温已经降至零下10摄氏度以下,寒风刺骨、万物萧条。

但本该冷清的"冬闲"时节,各地却分外忙碌——施工现场塔吊林立、机器轰鸣,如火如荼的干劲,让人们感受到的是不惧严寒、急促发展的时代强音;重点建设项目悄然落笔、蓄势待发,掀起的是奋进新征程、真抓实干的滚滚热潮……跑起来、抢时间、争一流,已然成为这个凛冽冬日的主基调。

临近年末,冲刺全年发展目标进入关键期,"忙"字当头是必然的。但,如何才能忙在点上、踢好这关键的临门一脚,确保圆满收官?

先来看一组数据:2023年前三季度,全区实现生产总值3749.74亿元,按不变价格计算,同比增长6.4%;全区固定资产投资同比增长7.2%,全区工业投资同比增长23.2%,其中采矿业投资下降1.2%,制造业投资增长12.7%,电力、热力、燃气及水生产和供应业投资增长53.5%。

很明显,前三季度,我区经济发展成绩不错。透过数据也不难发现,这种良好态势不仅在于量的增长,也体现在发展的含金量上,重点在于投资牵引力的不断释放。换句话说,正是因为选中了一些与"六新六特六优"产业关联度高、发展后劲足的好企业、好项目,正是这些瞄准产业风口、高精特新、占据制高点、具有长远竞争力的"金娃娃"在持续发力,我们才能取得这样的成绩。这也就意味着,要想跑赢全程,这关键的临门一脚必然是重大项目,也一定是重大项目。

确实,项目兴则经济兴。项目投资从来都是稀缺资源,尤其是对我们这样一个西部地区来说,抓项目建设特别是重大项目,对推动经济社会发展的作用尤为突出。别的不说,就拿我们所熟悉的宁夏伊利来看,自该企业入驻宁夏以来,累计投资超60亿元,光是2022年在吴忠市就带动2万余人就业、人均年收入6万元以上,更带动周边县农户8万余人通过饲草种植、饲草料运输、农机作业等,实现人均年增收1200元以上。毫不夸张地说,仅仅一个伊利集团花落宁夏,就带来了数以万计的就业岗位、数以亿计的税收、数以百亿计的产值……

再联想中环光伏、赛迈科先进材料等项目纷纷布局宁夏,这些新产业新业态无疑能带来巨大红利,背后不仅连着就业与税收,更连着生产线、产业链,是确保完成各项目标任务的主力军,也是我们后进赶超先进、建设先行区的动力所在。难怪有人说,当项目为王四个字在一片土地落地生根,种下的不只是态度和方法,还是掷地有声的承诺;培育的不仅是一批产业,还是民生福祉的改善。

岁月不居,时节如流。站在年终回望年头,从全区第一批1076个重大项目在五市及宁东能源化工基地的25个分会场同步开工,"扩大有效投资攻坚年"的奋斗号角激昂嘹亮;到全区上下铆足干劲,跨越不同时节,让一个个重大项目在我们这片热土上生根开花结果;再到眼下,"决战四季度,夺取全年胜"的倒计时滴答作响……"干"是汇聚其中的关键词。聚力落实、真抓实干忙起来,是最好不过的应答词——既要争分夺秒、抢抓机遇,拿出一分钟当作60秒的劲头,将敲定的项目建设好、落下来;又要趁着冬闲,跑投资、跑政策,跑出适合宁夏的好项目大项目;更要深入挖掘现有投资潜力,持续优化营商环境,把具有巨大潜力的项目培育成推动力强的"金娃娃"。

林立的塔吊,耸立的是发展信心;轰鸣的机器,奏响的是产业合唱;新上的项目,积蓄的是经济活力。"冬闲人不闲",塞上江南"忙"字当头正当时。

中国新闻奖优秀专栏
宁报论坛

N 第三只眼

"共享奶奶",让善意双向奔赴

尉迟天琪

当下,"共享"这个新词汇已逐渐融入人们的日常生活中,如共享汽车、共享单车、共享充电宝……最近,"共享奶奶"也火了起来!

什么是"共享奶奶"?原来,在浙江宁波的几所学校门口,每一个上学日都会出现几位身穿红色马甲的奶奶,她们被孩子们亲切地称为"共享奶奶"。4年多时间里,她们共护送600余名孩童放学,并成立了志愿服务团队,为双职工家庭解决接送孩子难的问题。这有爱的一幕幕,得到全国千万网友点赞,甚至有家长喊话:这泼天的富贵啥时候轮到我!

"共享奶奶"之所以被大家喜爱,因为她们与他人分享的是爱、是温暖,是人与人之间的友善。父母忙于工作、老人腿脚不好,孩子上学无人接送……现实生活中,这样的双职工家庭并非个例。当家长们面临着"谁来接送孩子"的难题时,"共享奶奶"的出现,无疑是"雪中送炭",形成了一种及时补位——没有血缘关系不要紧,不管谁家的娃,到了"共享奶奶"这里,都是奶奶们的宝贝,都可以得到奶奶的精心呵护。

漫画 李雪

更可贵的是,这种善意是双向流动的。"共享奶奶"不计报酬,饱含对孩子们的喜爱和关怀,她们的付出也赢得了家长的感恩,当奶奶们身体有恙或者家里有事需要帮忙时,那些受过帮助的年轻家长就会伸出援手。某种角度上说,"共享奶奶"犹如一根联结社会的纽带,展示的是一种互惠互助的公益形式,体现的是社会自我调节的民间智慧,补充的是社区基层治理中出现的服务空白。虽然"共享"只是一个标签,但这背后涌动的,其实是一场关于爱的双向奔赴。我们不仅要为这样的创新模式点赞,更要为这样一群老有所为、老有所乐的老人点赞。

"共享奶奶"在温暖我们的同时,也带给我们更多启示和思考,为解决"一老一小"难题提供了新的视角。正如一些银川网友所期待的那样,"共享奶奶"完全可以在总结经验的基础上,在更多的社区、街道进行推广。相关部门也不妨从保障各方利益角度,对这一多方受益的暖心之举进行完善和规范化。譬如,进一步明确双方责任,整合各方力量,让更多家庭可以享受到"共享奶奶"带来的温情和便利,让这场爱的传递走得更远更广更扎实。

这是一场以爱为名的故事,这是一股不断传播的暖流。没有人是一座孤岛,探索解决社会问题,还需要更多个体参与进来发挥作用。期待更多类似"共享奶奶"的民间智慧涌现,让爱和温暖在我们的城市传递开来。

N 微语观潮

呵护未成年人就得大胆说不

虎 权

近日,石嘴山市中级人民法院成功调解一起案件,当地一中学生花费1200元文身,家长得知后起诉,最终店主为此赔偿2万元清洗费。

不得不说,法院的这次调解深得人心。一方面,呵护孩子健康成长是全社会的责任和义务,但商家居然无视文身的负面影响,向社会认知不足的中学生提供服务,这逾越了道德底线;另一方面,我国相关法律规章制度规定,任何企业、组织和个人不得向未成年人提供文身服务,更触碰了法律红线。因此,面对"商家咎由自取,法院有情有理"的最终结果,一向挑剔的网友纷纷伸出了大拇指。

当然,这起案件不仅对商家有警示作用,还对家长颇具示范效应。现实生活中,商家违法违规向未成年人销售商品和提供服务的现象并非个例,比如,向孩子售卖烟酒、出售暴力玩具、提供不良游戏、引诱未成年人疯狂打赏……但遗憾的是,大多数家长怕麻烦,选择息事宁人,乃至默不作声,这就是对无良商家违法违规行为的变相纵容。因此,面对此类情况,家长应善用法律武器,大胆说不,这既是对自家孩子的负责,更是对全体未成年人的帮助。可以预见,健全的法律、严格的执法、较真的家长、守法的商家汇集之日,就是乱象消散之时。

培育新农人 走好兴农路

沈 琪

据报道,银川市西夏区非公经济组织和社会组织党工委发起了"红芽"主播培训计划,计划用一年时间,培养起100个能上镜、会介绍、懂电商的农民主播,为乡村振兴工作输送人才。

一根网线、一部手机,就能打通优质农产品的出村路,电商直播的便捷灵活,吸引着越来越多的农民放下锄头、变身主播,成为名副其实的新农人。虽说电商直播风光无限,但想要播得更好更广,还得看主播够不够专业、直播间够不够规范,这也对农民主播的能力和素质提出了更高要求。此次,西夏区发起"红芽"主播培训计划,正是为了培育一批懂农业、懂电商、懂市场的农民主播,使之向规范化、专业化转变。

近年来,随着乡村振兴战略的深入实施,越来越多的新观念、新方法融入农村生活,不仅是农民主播,农业经理人、民宿管家、乡村规划师等新农人不断涌现,刷新着人们对农村职业的固有认知,也为农业现代化注入了新活力。但对新农人而言,要在乡野大地闯出名堂,最需要的就是有好的人才培养政策,能助力他们学会学好并将所学应用于实际工作。就此而言,类似"红芽"培训这样的扶持政策多多益善,如此,才能更好地帮助他们施展才华,实现从"新农人"到"兴农人"的转变。

"机器换人"激发创新活力

孙莉华

运货机器人"头顶"几百公斤重的产品在车间来回穿梭;30米高的仓库内,只有机械臂在任务区间内精准移动存取货物;在辽阔的光伏发电站,无人机盘旋在高空巡航……在以人工智能为核心的新一轮技术革命中,"机器换人"正在宁夏宁东能源化工基地上演。

近年来,我国制造业正掀起一场以"机器换人"为主要抓手的自动化升级浪潮。机器人上岗,不仅提高了生产效益,守护了安全生产,也让工人更加职业化、专业化——他们从繁重的体力劳动中解放出来,有了更多时间和精力投入到技术革新、创新创造,推动了人的职能转型升级,也实现了企业从制造向"智造"的转变。通过"机器换人"项目,宁东基地研发人员数量也大幅增加,仅2019年基地科技研发人才就较2017年增加了8倍。随着研发力量的壮大,宁东基地的多家企业向着更加高端化、智能化、绿色化方向发展,从而有力推动了新型工业化加速建设。

当前,随着市场竞争越来越激烈,创新已成为企业生存和发展的关键因素。创新不易,关键在人,在实现劳动力的解放与变革,进而推动劳动创造不断向价值链、产业链高端迈进。而这,正是创新发展、高质量发展的题中应有之义。