



深度找矿、绿色建矿、规范管矿,储备先行区建设的资源潜力。图为清水营煤矿矿区一角。

# 强化自然资源要素保障 赋能经济高质量发展

自然资源是高质量发展的物质基础、空间载体和能量来源。一个地方的经济社会高质量发展,自然资源要素保障是筑牢其基础支撑的重要一环。今年以来,宁夏自然资源厅认真学习贯彻党的二十大精神,按照自治区党委和政府的要求,充分发挥规划引领和资源保障作用,明确目标、压实责任,保障重大项目和重点产业用地,优化产业用地供应方式,强化矿产资源勘查开发力度,全力推动稳增长政策措施落地,服务自治区经济社会高质量发展。

## 精准足额保障重点项目用地

大抓项目、抓大项目、抓高质量项目是实现经济稳增长、“定盘星”。土地要素保障水平,直接关系到项目建设速度、工程建设进度、经济高质量发展力度。

为全力保障重大项目和产业发展用地需求,今年以来,宁夏自然资源厅坚持规划引领、细化政策措施,优化审批流程,强化合作协同,持续提升资源要素供给能力。截至10月底,2023年101个重点建设项目(110个子项)用地手续办理已全部完成,保障用地面积10.54万亩,提前完成土地要素保障任务。

位于宁东能源化工基地的宁夏悦安新材料科技有限公司及金属软磁微纳粉体项目,是宁东基地规划的八大细分产业链和三大战略性新兴产业的融链、补链项目,也是宁东基地“二次创业”的重要支撑项目。项目备案后,宁东管委会自然资源局立即成立用地保障专班,将项目规划选址、集体土地征收、土地集约利用、建设用地预审报批等一系列环节由“串联”改为“并联”,分期向企业供地。同时提请宁夏自然资源厅开通土地审批绿色通道,全力保障企业当年备案当年开工的建设需求。

在用地供地中,宁夏自然资源厅坚持刚性与弹性相结合,管控与保障相统一,严格落实国土空间规划管控要求,严把耕地保护、生态环境、节约集约用地关口,引导各类建设项目避让永久基本农田和生态保护红线。同时为保障重大项目早落地、早见效,宁夏自然资源厅印发《关于2023年土地利用计划管理的通知》,坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的原则,既算增量账,更算存量账,进一步优化调整土地利用计划指标管理机制。

除按照上年度实际使用土地利用计划指标的50%向

各市、县(区)预支指标外,宁夏自然资源厅还按照“基础指标+盘活指标”方式统筹安排全年土地利用计划,对自治区重大项目用地提级统筹配置指标,推动土地资源优先用于保障自治区重点产业、基础设施和民生项目,有力支撑重点项目落地建设。今年以来,先后安排同心县、红寺堡区等9个乡村振兴重点县(区)巩固拓展脱贫攻坚成果专项指标各600亩,确保项目用地应保尽保。

2023年10月20日,国能宁夏六盘山电厂2x1000MW机组扩建工程经国务院批准,自然资源部正式批复,同意征收集体土地51.9566公顷,为该项目顺利开工建设提供了用地保障。

在构建要素保障机制方面,宁夏自然资源厅聚焦重点产业、基础设施建设、乡村振兴用地需求,用足用好国家支持政策,“靶向”制定用地保障措施,先后出台《关于进一步提升自治区重点公路项目建设用地服务和监管能力的通知》《关于做好沙漠戈壁荒滩光伏等新能源产业用地保障工作的通知》等14个政策文件,精准保障重大项目建设和重点产业发展。

宁夏自然资源厅还以建立部门联席会议、基层调度通报、专班统筹推进、台账全程督办的用地服务机制为基础,推动“征、批、供、用”全流程用地保障,做到专班保障、专人跟进、台账管理,及时跟进项目用地需求,实时调度用地进展,及时破解梗阻问题。我区自然资源部门还与发展改革、交通运输等部门建立联合选址选线工作机制,引导项目依据划定的“三区三线”成果选址布局,提前化解空间矛盾,优化资源配置。

针对重大项目用地工期紧但报批周期较长问题,宁夏自然资源厅通过实行“先行用地”“分段报批”“分期报批”等政

策措施,确保重大项目早动工。出台《关于全方位提升营商环境高效供给资源的若干政策》,简化用地预审阶段审查事项、预支新增建设用地计划指标、倾斜支持工业园区用地、允许基础设施项目同步批地供地,进一步释放土地要素保障方面政策红利。同时针对已批准用地项目因选址、建设内容发生改变而需调整用地等问题,依据初设变更批复办理调整或新增用地手续,回应交通、能源、水利等行业诉求。今年以来,一系列举措助力包银高铁、“东数西算”等重大项目建设用地顺利通过审批,宝中铁路、贺兰山东麓防洪治理工程等重点项目及时通过预审,项目建设跑出“加速度”。

用地审批速度是确定重大项目开工建设进度的关键。在正确把握审批和服务两者关系,坚持“服务走在审批前”的理念指导下,宁夏自然资源厅分管领导、相关职能处室和单位多次奔赴基层,直达现场一线开展用地需求调研,以此为基础同步建立《2023年度一季度全区重点开工项目台账》《2023年度自治区重点建设项目服务保障台账》,实时调度更新用地保障进展。

同时,宁夏自然资源厅持续推动用地审批“事项优化、流程重构、效能提升”,编制《建设项目用地审批标准化审查手册》等11项规范规定,合并精简各类申报审查表单,创新开展用地审批“清单式”申请和“填空式”申报,保持即来即办、快审快报、每周会审的建设用地审批高效运转模式,内审时间压缩一半以上。截至目前,宁夏自然资源厅累计批准各类项目新增建设用地341批次,面积3.83万亩,同比增长36.29%。

如今,宁夏建设项目用地预审、审批效率位于全国前列。其中,建设用地审批工作在自然资源部2022年度“双随机、一公开”检查中名列西部省(区)第二名。



精准服务保障自治区重大项目用地“应保尽保”。图为中兰铁路宁夏段项目现场。

今年,宁夏自然资源厅坚决扛起能源保供资源保障政治责任,持续加大能源资源勘探力度,推动“探”转“采”矿权完成变更,确保具备出让条件的矿业权挂牌出让,为稳定全区能源资源供应作出积极贡献。

宁夏自然资源厅组织专班,立足我区成矿地质条件、矿产资源禀赋和矿业发展实际,突出煤炭、石膏、硅石、盐岩等优势矿产和紧缺矿产资源勘查,编制《自治区新一轮找矿突破战略行动实施方案(2021—2030年)》,谋划各类项目239个,资金预算达35.02亿元。

目前,该方案经自治区人民政府审定同意,由宁夏自然资源厅联合发改、财政等部门印发实施,争取在“十四五”“十五五”期间,实现优质靶区数量和优质资源储量的双重突破,为自治区经济高质量发展储备集约化、规模化开发的矿产地。

11月初,宁夏自然资源厅印发《宁夏回族自治区砂石土矿产资源专项规划(2023—2027年)》。其中明确,宁夏将对砂石土矿产资源进一步优化勘查开发布局,加强资源勘查储备,不断提升开发利用水平。五年规划期内,我区计划部署勘查项目28个,划定砂石土开采区118个,并在2027年将全区砂石土矿数量控制在97个。

2023年,宁夏自然资源厅先后争取自治区财政资金2.5亿元支持,实施韦州矿区韦四煤矿等8个煤炭保供勘查项目和原州区炭山乡张套村建筑石料用灰岩矿等8个非煤勘查项目。为确保项目高质量、高标准推进,该厅选调精干技术力量,实行定人、定岗、定责,采取实地专项督导、定期视频调度、专家上门服务等方式,第一时间解决项目进度、质量、安全等问题。

到目前为止,全区16个项目勘查进度和工作质量均超出预期,尤其是查明资源量都有所增加;8个非煤勘查项目已全部完成,查明砂石土类矿产资源量3亿吨;8个煤炭勘查项目已完成6个,查明资源量13亿吨,剩余2个项目已完成野外作业,正在编制成果报告。

同时,出让产能也在稳步推进。宁夏自然资源厅采取约谈、提交承诺、定期推进等方式,督促具备转采矿权条件的煤矿完善采矿权新立前期手续,并全程指导编制报审开发利用等技术方案,已为丁家梁、大井沟、月儿湾、双马二等4个煤矿颁发采矿许可证,每年新增产能730万吨,助力更多产能转为现实产量。

宁夏自然资源厅还结合已完成的勘查项目和其他成熟区块,将马儿庄一井等6个达到出让条件的煤矿列入采矿权出让计划,共计出让煤炭资源量15.7亿吨,并会同自治区公共资源交易管理局编制出让方案。目前,方案已经自治区人民政府审定同意,于近期启动挂牌出让程序,预计12月底前完成挂牌。

今年年初,宁夏自然资源厅与宁夏石嘴山市矿业(集团)有限责任公司签订石嘴山区煤炭气探矿权出让合同。此举不仅标志着宁夏首宗煤层气探矿权成功出让,也为全区煤层气产业发展开启了全新路径。

首宗煤层气探矿权勘查许可证的颁发,标志着我区支持企业利用“探采一体化”政策优势开发利用煤层气资源。“我们今年还选择了韦州矿区开展煤层气资源调查评价,待项目完成后会及时报请自治区人民政府出让探矿权,逐步推动全区煤层气产业高质量发展。”宁夏自然资源厅相关负责人说。

“下一步,我们将一以贯之落实自治区党委、政府决策部署,全力以赴做好能源保供资源保障。”该负责人介绍,宁夏自然资源厅将牢牢把握“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”的原则,结合近年来外省(区)典型经验做法和我区矿产资源管理实际,突出释放政策红利和激发市场活力,出台我区深化矿产资源管理改革具体政策。同时,在加快完成剩余煤炭资源勘查项目基础上,突出战略性矿产和优势紧缺矿产,积极争取自治区财政资金支持,部署实施18个矿产勘查项目、3个基础地质调查项目和3个矿产资源综合利用项目,实现能源资源保障能力再上新台阶。“等马儿庄一井等6个煤矿出让成交后,我们会帮助指导企业加快办理采矿权新立登记手续,同步按照‘成熟一个,出让一个’原则,积极推进炭山外围等5个煤炭资源成熟区块采矿权出让,助力新增煤炭产能释放。”该负责人说。

稳定全区能源资源供应

## 转变方式实现土地“增容不增量”

规划攻坚、拿地开工、企业征迁……每一寸空间要素在“进”“退”之间,蓄势生长着一个个城市能级晋档升级的新支点。

进入高质量发展时代,如何更好地向“土地存量”要“发展增量”?宁夏给出答案:在严守耕地红线前提下,转变土地利用方式,致力于构建节约集约用地新格局。

2023年4月21日,宁夏自然资源厅正式印发《关于加强土地节约集约利用的若干措施》,19条措施覆盖优化土地利



加强工业园区节约用地管理,鼓励生物医药、食品加工、电子电器、服装加工等工业项目建设两层以上标准厂房,实现节约集约用地。图为银川经济技术开发区内建设的标准厂房。

用结构布局,强化土地资源要素保障,着力挖潜建设发展空间,完善土地市场化配置机制,持续盘活存量低效土地等六个方面,旨在进一步健全土地节约集约利用制度体系。

宁夏自然资源厅还发布了《低效工业用地认定办法(试行)》,聚焦低效工业用地认定处置的难点、堵点问题,进一步健全节约集约用地制度,明晰低效工业用地认定处置的适用范围、认定标准、认定主体,提高低效工业用地认定处置的针对性和可操作性,推动开发区供而未建、用而未尽等低效工业用地再开发,促进产业转型升级,提升工业用地利用质效。

政策和制度的逐步完善,是为了让每一寸“沉睡”的土地都能充分地“活起来”。自2021年土地改革以来,宁夏以深化土地要素市场化配置为重点,通过提高审批效率、创新供地方式、盘活闲置土地等方式,进一步彰显增值土地资源资产价值。

“我们严格落实‘增存挂钩’机制,持续开展批而未供和闲置土地盘活利用专项行动,通过印发方案、分解任务、明确举措、强力督办等举措,压紧压实市县主责。”宁夏自然资源厅相关负责人介绍,今年以来,全区盘活利用批而未供和闲置土地7.18万亩。其中,处置批而未供土地5.15万亩,完成国家下达任务的140%;盘活闲置土地2.03万亩,完成国家下达任务的282%,处置率为近5年来最高,跑出存量用地盘活利用的“加速度”。“折算新增建设用地指标2.73万亩,我们借助腾挪空间推动高质量发展,实现了应保尽保。”该负责人说。

同时,我区致力于从土地管理源头管住“总开关”,守住“总阀门”。用计划倒逼节约集约用地,推动新增建设用地计划向优势地区、重点产业、重大项目集聚。严控建设项目用地规模,通过最小限额基准线进行前端控制。而《建设项目节地评价规程(试行)》《关于进一步强化建设项目用地标准审核工作的通知》《关于推进混合产业用地高效配置的通知》等一系列措施的落地,则标志着我区在建设用地上总量和强度“双控”管理上变得更为严格。“严把建设用地定额指标,就是防止宽打窄用、供而不用。另一方面,我们会对新建、改建、扩建的无定额、超定额用地项目开展节地评价。”宁夏自然资源厅相关负责人介绍,进一步强化、细化、规范项目生成阶段土地使用标准审核工作,就是为更好实现土地利用标准在建设项目预审、报批环节的全覆盖,助力自然资源部门把好土地节约集约利用关口。

截至目前,宁夏自然资源厅共审核批次和预审报件516批次(宗)908个项目,核减不合理用地21.86公顷,集约高效保障重点项目用地需求。

此外,我区自然资源部门也加强了临时用地监管。除印发《关于进一步规范全区临时用地管理有关工作的通知》外,宁夏自然资源厅还通过编制临时用地法律法规汇编、下发临时用地管理工作提醒函等方式,指导各市、县(区)做好临时用地监督与管理,并定期对全区临时用地审批和系统填报情况进行核查。今年,宁夏自然资源厅先后审核427宗用地,对批复不合规、用途超范围、系统填报错误的退回整改,督促其依法依规用地。



宁夏中汇化工有限公司。



建设标准厂房,提高土地利用效率。