

## N 一线观察

## 多措并举全力推进肉牛产业高质量发展

□ 中共宁夏区委党校(宁夏行政学院)黄河流域生态保护和高质量发展研究中心

宁夏自古就有发展肉牛产业的传统和得天独厚的资源条件,牛肉因其肥而不腻、瘦而不柴的口感享誉区内外,是农业农村部确定的全国肉牛优势产区之一,成为宁夏九大重点特色产业之一。近年来我区通过优化区域布局,夯实产业基础,加大政策支持,提高规模化水平,促进产销衔接,形成中南部地区“家家种草、户户养牛、小群体、大规模”和引黄灌区规模养殖、高效生产的发展方式,推动肉牛产业持续快速发展。

## 产业发展的困境

规模化养殖水平低。肉牛养殖组织化程度低。仍然以农户小规模分散养殖为主,大部分养殖户“小、散、弱”,扩大养殖规模的意愿难以实现。养殖环境差、养殖技术落后,犊牛成活率低;冻精推广力度不足,养殖户只能用低质公牛配种,致使犊牛生长速度慢、育肥周期长;肉牛养殖成本高。受到养殖规模和养殖周期等因素制约,小规模养殖企业获得的经济效益十分有限。

产业链短、附加值低。缺乏现代化的精饲料加工厂和产业链后端的屠宰加工、冷链

运输企业。肉牛加工企业数量少,规模小,小作坊屠宰和群众居家屠宰较为普遍。受企业生产规模和科技水平制约,大部分企业主要以销售活牛、胴体和初加工产品为主,绝大部分肉牛活体运输到外地屠宰加工。不能有效提高产品附加值,产、加、销衔接不紧密,导致肉牛产业整体附加值水平低,利益大量流失。冷链运输总体水平较低,运输能力有限,冷链信息化水平较低,冷库储存能力亟待加强。

土地及饲料资源约束趋紧。受土地性

质、山地较多等因素影响,可用于发展规模养殖的土地资源不足。饲草资源短缺成为肉牛养殖的瓶颈,饲草供给总量不平衡、季节不平衡、结构不平衡问题日益突出。一些规模养殖企业和大型养殖场每年50%以上的饲草料需要外购,饲草价格不断上涨,导致肉牛养殖成本增加,利润空间缩小。

肉牛育种缺乏有效顶层设计,没有长效育种机制。良种选育环节缺乏科学化管理。多年来,肉牛养殖工程中存在盲目性,新品种的培育仍没有明确的改良和育种方

向,也没有具有自主知识产权的优势肉牛品种。有效的育种组织和群体遗传改良基础性工作投入少,育种群规模小,选育力度不足,种群遗传进展缓慢,缺乏数据信息流通,种牛价值评估及官方正式公布评估结果平台。

品牌营销体系不健全。营销手段落后,未能形成一体化营销体系。虽然经过多年推介打造,品牌推广还处在较低的水平,品牌知名度不高,还没有形成本地品牌特色和形象。

## 产业发展的出路

适度规模养殖,提质增效。全面提升肉牛集约化、规模化养殖水平,鼓励肉牛养殖户适度扩大养殖规模,努力帮助肉牛养殖户实现标准化、规模化的养殖模式,推动肉牛养殖示范村、示范乡镇建设。完善基础设施,配套养殖机械、物联网信息化设备,提高精细化管理水平。建设大数据平台,提升信息化和智能化的管理水平。对肉牛养殖户进行专业技术培训,提高肉牛养殖户对于肉牛养殖疫病的防护意识,通过科学化的养殖模式降低肉牛生产周期,提高肉牛出栏率,提升肉牛养殖的技术效率水平。

延链增值,做强精深加工。积极推进肉牛产业养殖、经营、销售全产业链提档升级。建设高标准现代肉牛精深加工产业园,促进上下游企业的紧密联系,解决重养殖轻市场的问题,充分发挥肉牛养殖龙头企业的带动作用。引导龙头企业与养殖场、合作

社、养殖户建立利益联结机制,发展订单生产,构建“规模养殖+精深加工+品牌营销+综合服务”一体化经营模式。通过推动当地专业屠宰加工厂的建设发展,及时对肉牛进行屠宰、加工、销售,帮助屠宰加工企业进一步扩大加工产能,提升牛肉产品精深加工水平,推动高档牛肉的销售,开发高附加值产品,推动肉牛产业链条发展完善,促进肉牛产业化结构调整。

强化要素保障,培育发展新动能。一是整合、盘活、调规养殖场建设用地,简化土地审批流程,为肉牛产业扩规增量提供充足的土地资源。推广种植优质粗饲料,提供大量优质青粗饲料,保证饲料质量和来源。发展饲草种植过程精准管控技术,提高草产品收储加工标准化作业水平、丰富饲草收储利用手段、增强应对自然风险能力。二是设立专项扶持基金,用足用活国家及区(市)产业

扶持政策。设立基础母牛核心群地方良种繁育基地补助基金、草料外调补贴基金、分割牛肉营销基金。大力发展政府担保基金、地方信用担保机构、村民互助式担保组织,积极创新肉牛活畜抵押担保、转贷款担保、联合担保方式。三是落实肉牛养殖保险补贴政策,鼓励更多保险公司参与,扩大肉牛养殖保险政策覆盖面,引导更多养殖户和养殖企业参保。

强化本土品种培育,加速良种繁育体系建设。通过政府部门的政策和技术支持,建立长效育种机制,加快宁夏育种工作的开展。加强校企合作,依托科技力量,借助现代繁育技术,多方面、多角度地推动肉牛遗传改良工作的进程。明确改良计划和主攻目标;做好品种登记,开展生产性能测定;建立育种共享平台;建立运转良好的肉牛繁育技术服务队伍,广泛开展专业技术培训,使

养殖户意识到养好牛要有高效益的养殖理念。建立标准化保种场和育种场,扩大种群规模,加快育种步伐。

提升品牌影响力,增强市场竞争力。强化品牌管理、宣传推介、市场开拓,完善质量安全追溯管理,稳步提升牛肉品质和品牌效益。一是严格质量标准,支持协作联动,指导肉牛加工企业统一标准、统一包装、统一使用、统一营销地理标志商标,全面提升产品知名度和美誉度。二是优化营销环境,扶持龙头企业、营销能人拓展营销渠道,搭建仓储、运输、配送等冷链物流平台,加快发展订单直销、连锁配送等新型流通业态,积极发展肉牛产品个性化定制服务、加工体验、产品包装等新业态,推进肉牛产业与休闲旅游、文化教育、健康养生等深度融合,拓展肉牛产业功能。

(执笔:汪砚)

## N 建言献策

## 用新时代文明实践促民族团结好故事推陈出新

□ 宁夏社科院理论研究中心

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。宁夏是民族地区,民族团结至关重要,铸牢中华民族共同体意识非常重要,全区广大干部群众要以新时代文明实践为依托,围绕“讲、帮、乐、树、行”5种形式,促进我区基层治理各项工作以铸牢中华民族共同体意识为主线,以民族团结模范集体和模范个人为榜样,促进宁夏民族团结好故事推陈出新。

讲传并重,解人民群众思想所惑。要结合实际,针对人民群众在文明实践方面的理论困惑、思想疑惑、知识迷惑,组织各专业志愿服务队伍,依托党建引领的治理共同体打造各类基层治理平台,利用主题党日、居民代表大会、居民议事会、传习大讲堂、居民微信群等各类载体,以讲堂、入户、资料发放、文艺展演、线上“微”平台等方式,用人民群众听得懂、易领会、可落实、能践行的语言,围绕促进民族团结讲理论、讲政策、讲路

线、讲法律、传文明、传文化、传知识、传技能,努力为群众答疑解惑,大力提高人民群众的思想境界、道德修养、文化素养、技能水平。

公益帮扶,急人民群众所需。要以维护人民群众安居乐业生产生活环境为目标,以网格化的精细治理为基础,以党建引领治理共同体营建为依托,针对日常工作中所发现的促进民族团结重点、难点和堵点等问题,及时了解、掌握人民群众的实际困难和需求,充分发挥基层党组织的领导核心作用,突出公益帮扶,调动志愿服务力量,采取上门访寒问苦、心理疏导、公益服务等方式,面对面、心贴心地帮助人民群众解决日常生活中的操心事、烦心事、揪心事,进而促进形成邻里相亲、守望相助、患难相恤、荣辱与共的铸牢中华民族共同体意识良好社会风尚。

寓教于乐,在轻松愉快的文化活动中增强人民群众文化自信。要聚焦人民群众对美好生活的向往和需求,开展新时代文明实

践活动,坚持“文化传递”和“播种团结”相结合,通过挖掘基层文化资源,发挥基层文化人才和文化平台的作用,广泛开展群众喜闻乐见的民族团结活动,使群众乐于参与、便于参与,不断满足群众精神文化的追求,努力实现活跃和繁荣基层文化生活、坚定文化自信的目标,通过促进中华优秀传统文化在基层的创造性转化和创新性发展,铸牢中华民族共同体意识。

立德树人,让生活中的道德典范成为人民群众公认的明星。要在日常基层走访工作中,用慧眼发现党建引领基层治理各环节中的道德模范、最美人物、身边好人等各类先进事例和人物,组织人民群众选评内心认可的民族人物先进典型,充分发挥道德模范、最美人物、身边好人等各类民族团结先进典型的示范引领作用,围绕贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》和《宁夏回族自治区促进民族团结进步工作条例》,广泛开展事迹宣传和案例宣讲,

用有形的正能量和鲜活的价值观引领基层生活文明新风尚。进一步发展壮大基层“爱心联盟”力量,促进社会主义核心价值观观落细落实落小,树立鲜明价值导向,推进基层形成“好人好事有人夸、坏人坏事有人抓、新风正气传得开、陈规陋习必须改”的正能量局面,在基层形成崇尚团结、关爱好人、礼遇好人、促进团结的良好氛围,为铸牢中华民族共同体意识提供丰富的道德滋养。

实践养成,在广大基层践行新时代文明实践精神文明新风尚。要把文明实践的立足点下沉至与人民群众日常生活最近的网格和楼栋,让人民群众成为文明实践的主体,组织群众开展长效化的民族团结活动,借助融媒体等技术,深度融合精神文明实践与民族团结进步的信息传播引导,使广大人民群众积极投身文明城市、文明城市、文明城市、文明家庭、民族团结进步等创建活动,破除陋习、守信践诺、崇德向善,焕发文明新气象。(执笔:徐东海)

## N 真知灼见

## 正确认识和把握实现“双碳”目标的六对关系

□ 王振华

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗。当前距离碳达峰目标已不足10年,从碳达峰到碳中和仅有30年左右,这意味着我国将以世界最大发展中国家的形势、世界第二大经济体的体量,完成碳排放全球最短时间降速、全球最高强度降幅,全社会的生产方式、生活方式都将产生重要变化。对此,必须多措并举、统筹兼顾,注意正确认识和把握六对关系。

## 目标与行动的关系

当前,“双碳”工作深入推进,但一些地方、行业和企业工作着力点出现偏移,一类是“一刀切”,热衷追求减排数字,影响能源安全、产业链供应链安全、粮食安全;另一类则是“碳冲锋”,违规上马“两高”项目,试图在碳达峰前尽可能多排一点。这些现象本质上是缺乏从全局高度客观、完整认识“双碳”目标,进而导致行动上的跑偏走样。

我区出台碳达峰实施方案,部署推进“碳达峰十大行动”,提出了“十四五”时期、“十五五”时期、“十六五”时期三个阶段的目标任务。认识和把握好目标与行动的关系,要充分考虑全区经济社会发展形势、产业结构升级趋势、能源资源需求态势,根据总目标确定不同行业、地区、领域碳达峰时间,逐次制定路线图和具体举措。工作中要同时注意避免高位达峰,为实现碳中和打下良好基础。

## 结构与技术的关系

我国是能耗大国,能源结构以化石能源

为主。如果能源结构调整慢,那么碳排放相对于单位国内生产总值的比值就会高,这种情况下实现“双碳”目标的主要路径是增加新兴产业产值。如果能源结构改变快,那么传统产业面临的能源结构调整压力大、经济代价高,因此主要路径是加快新能源技术突破,降低其使用成本。总的看,技术革新虽然具有偶然性和不确定性,但清洁化和低碳化的趋势在今后相当长时期内不会发生改变。目前我们正处在能源技术革命的前夜,一旦取得突破,实现“双碳”目标将呈现全新的面貌。

近年来,宁夏高水平推进国家新能源综合示范区建设,新能源发展规模持续扩大,业态模式多元发展,绿氢产业雏形显露,新能源产业链不断优化完善。认识和把握结构与技术的关系,要把调整能源结构放在重要位置,积极研究新能源技术、节能减排技术和负排放技术,力争在技术上的先进性获得产业上的主导权。谁在技术上走在前面,谁将在未来国际竞争中取得优势,必须积极看待这个问题。

## 发展与减排的关系

碳达峰碳中和既是气候环境问题也是发展问题。作为发展中国家,我国仍然处于工业化和城镇化快速进阶阶段,碳排放需要考虑经济发展、能源安全、社会民生等诸多因素。

对宁夏来说,发展不平衡不充分仍是最突出的矛盾,特别是经济总量偏小、产业

结构偏重、质量效益偏低、环境容量和资源约束偏紧仍是现实存在的问题。认识和把握好发展与减排的关系,必须深刻理解减排不是减生产力,没有经济总量和物质基础就不能在竞争中占据优势,要坚持在保持制造业比重基本稳定、确保产业链供应链安全的基础上,推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变,推进减排与区域发展协调。

## 生产与消费的关系

实现由高碳向零碳的动态迭代,将带来生产与消费系统相关资源的重新配置。根据已完成工业化的发达国家经验,居民消费产生的碳排放将会成为国家碳排放的重要增长极。在我国消费结构持续升级大背景下,做好消费减碳具有重大意义。

“双碳”目标和“双碳”行动本质上是新增的消费行为的外在约束。认识和把握好生产与消费的关系,既要确保国民经安全,也要重视在消费端发力,总的方针是鼓励消费、反对浪费。要深入推进绿色低碳生活,建立健全资源性产品收费机制,用价格杠杆调控奢侈铺张、餐饮浪费等不合理生活消费方式。“宁夏碳普惠”平台是落实绿色低碳全民行动的一项创新性举措,要加大推广使用,推动形成勤俭节约、绿色低碳的社会生活新风尚。

## 政府与市场的关系

碳排放总量和强度“双控”,是实现“双

碳”目标的重要举措,本质是解决市场失灵问题。

宁夏是西部地区首个出台“双碳”实施意见的省份,提出14个方面41条任务措施,特别强调在完善政策体系中实现“控碳”。认识和把握好政府与市场的关系,要建立健全市场化机制,降低全社会的减排成本。其一,政府财政资金应主要投入在核心技术突破、示范引领带动上,其二,健全市场化价格政策,完善财税、价格、投资、金融政策和碳定价机制,促进高排放行业率先达峰。

## 国际与国内的关系

越来越多的国家积极参与到应对气候变化国际合作中,但区别与对等、目标与任务等分歧仍然广泛存在,凸显出国际应对气候变化合作的复杂性、严峻性。认识和把握好国际与国内的关系,要辩证看待国际斗争与合作。在斗争方面,发达国家通过设置市场壁垒,征收碳关税等手段,不断保持自身的领先优势,对此,必须坚决落实“共同但有区别的责任”等原则安排。合作方面,没有一个国家能够单独面对全球气候挑战,必须坚定推进国际合作。同时,还要注重把自己的事情办好,这不仅是我国推动高质量发展的战略部署,更是着眼全球格局的中国担当。

(作者单位:中共福建省委平潭综合实验区工委委员会党校)

## N 工作研究

随着我国城镇化进程的加快,城市面临的不确定性因素和未知风险在逐渐增加,提高城市韧性、增强抗风险能力,正成为新时代城市治理的主题。党的十九届五中全会提出建设韧性城市,党的二十大报告强调打造宜居、韧性、智慧城市。近期召开的中央经济工作会议提出,实施城市更新行动,打造宜居、韧性、智慧城市。社区作为城市发展的“细胞”,是城市更新中最基础、最前线的部分,在韧性城市建设中居于基础性地位,统筹韧性社区建设,不仅能让城市更安全、更健康、更宜居,也是助推基层社会治理现代化的必然趋势。

## 韧性社区建设是基层社会治理理念和范式的创新优化

基层治理事关人民群众切身利益,是建设社会主义现代化国家的基础工程。提升城市治理现代化水平,是深入推进以人为核心的新型城镇化的内在要求。2022年末,我国常住人口城镇化率达到65.22%,大量人口在城镇的聚集增加了城市治理难度。面对城市风险的复合性、联动性和叠加性,以及复杂性治理情境的变迁,统筹城市高质量发展和高水平安全,迫切需要发挥市域“前线指挥部”的重要作用,确保“市域作为重大风险终结地”。抓好城市治理体系和治理能力现代化,韧性理念为城市应急治理模式转型提供了新的方向。要突出“源头治理”,从传统的“治已病”向“治未病”转变,从非常态常态治理转变为常态和非常态治理并重,健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制。要推动完善党委领导、政府负责、民主协商、科技协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会化体系,不断提升城市治理的法治化、智能化、专业化水平。要运用科学的方法、手段、技术,提高城市治理标准,着力提高城市治理精准化精细化水平。当前许多地方把风险预防源头控制作为重点,探索韧性城市建设工作,从城市规划、建设、管理全过程推动韧性城市建设。城市治理的“最后一公里”就在社区,韧性城市建设必然离不开社区建设,韧性社区建设的现代化水平直接决定着城市总体防灾减灾水平和治理效能。韧性社区具备“自我适应、自我修复、自我学习”的特征,平战转换能力较强,面对诸多威胁能够采取动态措施处理和降低风险,确保居民生命财产安全和社区正常运行。注重风险事前预防识别、事中应急响应、事后恢复管理,要通过重塑治理流程,拓宽治理边界,建构起体系化、系统性的整体性治理范式。韧性社区建设确立“人民城市为人民”的理念,把生态和安全放在更加突出的位置,将社区建设成为能够凭借自身能力有效抵抗各种不可见的风险和冲击的前沿阵地。推动韧性治理理念、能力和体系的现代化转型,就是要向风险治理、数字治理、协同共治、韧性提升转变。

## 韧性社区建设是形塑良好社会治理生态的有效路径

韧性社会治理塑造出新时代风险治理的新范式,是造就社会治理良好生态的新路子。当前,现代化城市全周期管理理念向全领域延伸,涵盖了空间、文化、生态、人口等诸多方面。全周期管理将治理对象看作一个动态、开放、成长的有机体,十分注重从“结构要素、系统功能、决策机制、运行过程”等方面进行全过程统筹和全方位整合,构建共建共治共享的基层治理格局,建立全流程、全要素、全场景的治理体系,摒弃了“单打独斗、各自为政”“头痛医头、脚痛医脚”的局部应对工作思路,从而实现风险的系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,凸现了治理科学性、整体性和持续性的要求。互联网、区块链、人工智能、大数据等新兴技术手段和社会治理的融合,为全周期社会治理提供了现实背景和可能实现的路径。社区是城市建设的神经末梢,韧性社区建设注重从规划、服务、管理、应急等环节构建完善的全周期治理机制,有效促进社区治理体系和公共安全应急体系无缝衔接,以使城市在发生突发事件时能够在短时间内迅速恢复正常秩序。当前社区韧性能力建设还有诸多短板,如传统治理的路径依赖依然固化、基层治理的“碎片化”“内卷化”现象严重、治理体制改革不到位、多元参与主体协同共治机制不完善、社区智慧治理能力跟不上等,选择全周期管理模式,可建立和保持持续的治理优势,动态进行资源快速有效整合与配置,从而在预防、减灾、处置、恢复等方面能做到提质增效。

## 以韧性社区建设促进基层社会治理现代化转型

推进城市韧性社区建设,关键在于治理能力提升中能否适应政治、经济、社会、文化发展过程中涌现出的新问题、新矛盾。不断夯实基层基础,要树立到基层一线解决问题的导向,让社区治理更具智慧、更有韧性。一要优化平急两用公共基础设施。实施城市更新行动,推动平时、应急情景下的城市设施建设。要从增进民生福祉,提高人民生活品质的时代要求,完善预防为前的隐患排查整治体系。针对群众美好生活的急难愁盼,不断改进功能布局、建筑设施、空间环境,加大对医疗养老、科教文化、休闲娱乐、交通出行、生态环保等服务设施投入力度。通过老旧小区改造、街区更新和完整社区建设,实现便民服务一体化,关注社区“一老一小”的生活服务设施建设。二要大力推进制度创新。完善党建引领网格化治理,推动管理、资源和服务向基层下沉,构建“网格化+网络化”治理模式。通过“一核多元”网格架构,形成各方共同参与的综合防控体系,不断优化社区治理运行机制。推进“一网统管”工作机制,坚持“防线”于事前,问题解决于线下”的工作总要求,让各类社会力量充分发挥各自优势助力社区治理。建立有效的治理考核与监督制度,强化结果应用。三要聚力建设智慧社区。紧跟新型城镇化与智慧城市建设融合发展步伐,推进新型智慧城市治理。要打破信息壁垒,因地制宜推进数字化平台建设和功能整合,推动跨层级、跨部门、跨系统、跨区域的信息整合共享,不断拓展智能化的技术应用场景。

(执笔:马建英)

## 以韧性社区建设提升基层治理能力

□ 银川市党委党校课题组