

N 真知灼见

# 推动宁夏非遗保护迈上新台阶

□ 宁夏社会科学院理论研究中心

非物质文化遗产是中华文明绵延赓续的重要载体,是中华优秀传统文化传承弘扬的活态形式。习近平总书记高度重视文化和自然遗产保护工作,强调“保护好、传承好、弘扬好是全社会对非物质文化遗产义不容辞的神圣职责”。《保护非物质文化遗产公约》发布20周年以来,我区的非物质文化遗产保护工作取得了令人瞩目的成就,形成的“宁夏经验”是习近平文化思想在宁夏的重要实践和体现。

构建起了非遗系统性保护工作格局。2006年至2023年12月,我区共开展了七批次非物质文化遗产代表性项目推荐申报评审工作,经普查共确认了5667项非物质文化遗产资源、四级代表性项目1065项、代表性传承人1611名。入选国家级非物质文化遗产代表性项目28项、传承人22人,自治区级代表性项目224项、传承人376名。建立起了15个自治区级非遗工坊,其中8个获批国家级非遗工坊,95个自治区级非遗保护传承基地,9个国家级非遗项目保护利用基地。通过实施非遗的乡间保护传承、教育传承、生产性保护等一系列活动,全区设立了61个不同类型的项目传承保护基地(点),15个非遗展示场馆。高效利用国家发展改革委6880万元专项资金,建成了9个集创研、生产、销售、培训、展览、体验为一体的国家级非遗项目保护利用基地,各市县(区)建立了非遗展示体验馆。完善了四级保护名录,建立起了比较完备的非遗档案资料,构建起了党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的非遗系统性保护工作体系。

非遗立法保护工作走在了全国前列。早在2006年,我区就颁布实施了《宁夏回族自治区非物质文化遗产保护条例》,成为全国较早颁布非遗地方性法规的省区。近年来,我区不断完善非遗保护的政策法规体系,先后出台《宁夏回族自治区非物质文化遗产代表作名录申报评审暂行办法》《宁夏回族自治区

非物质文化遗产保护管理暂行办法》等一系列配套政策规定,制定《宁夏回族自治区非遗与旅游融合发展项目资金管理暂行办法》等,并相继编制出台了《宁夏黄河流域非物质文化遗产保护规划》《宁夏非物质文化遗产保护工程实施方案》《宁夏非遗扶贫“百千万”行动计划实施方案》《黄河流域宁夏非物质文化遗产保护传承弘扬专项规划》等一系列工作推进方案。各市、县(区)对应健全相关制度和规章,构建了符合宁夏实际的政策法规体系,为加快推进宁夏非遗保护传承弘扬提供了强有力支撑和保障。2021年自治区人大还对运行了15年的《宁夏回族自治区非物质文化遗产保护条例》进行了修订,并于当年9月1日开始实施。

建立了全社会多方位传承机制。全区建立起了高校、各级非遗保护中心、保护传承基地、非遗工坊等机构保护培训机制,分期分类举办专题培训班。2023年11月,宁夏大学、北方民族大学、宁夏艺术职业学院入选“2024—2025年度中国非物质文化遗产传承人研修培训计划”参与院校名单,这是文旅部、人社部、财政部《中国非物质文化遗产传承人研修培训计划实施方案(2021—2025)》首次将我区高校列入全国非遗研修培训计划名单。先后开办了全区非物质文化遗产政策理论培训班,中国非物质文化遗产传承人研修培训计划宁夏传统美术(剪纸)培训、“砖雕+建筑彩绘”、黄羊钱鞭非遗传承研修培训班等。此

外,还实施了“绿芽”培育工程,编写乡土艺术教材,推进非遗进校园、进课堂,开展教育传承。全区各级文化部门根据非遗项目分布特点,通过在项目流传地以项目代表性传承人为核心,设立传承点(基地)的方式,实现对不同层次项目的保护传承。

创新保护传承工作。采取“走出去”与“请进来”相结合的办法进行非遗交流与传承保护工作。自治区非遗保护中心以“讲好宁夏故事、延续历史文脉、坚定文化自信”为主题,在西藏群众艺术馆(区非遗保护中心)举办“春雨工程”宁夏二毛皮赴西藏交流展示,展出了宁夏二毛皮、宁夏手工毯织造技艺、宁夏剪纸、固原传统建筑营造技艺、贺兰砚制作技艺5个国家级非遗代表性项目和扎染、砂石画2个自治区级代表性项目。两地非遗传承人和相关专家学者就民族地区特色非遗项目保护传承进行了探讨和交流。区非遗中心还走进福建省艺术馆、联合苏州工艺美术职业技术学院举办非遗培训班互访互学。实施数字化记录开展非遗抢救性保护工程,通过典型引领示范带动非遗创造性转化、创新性发展。

助力乡村振兴效果明显。近年来,我区秉持“见人见物见生活”非遗保护传承理念,合理利用非遗资源促进乡村经济发展,大力推动非遗创造性转化、创新性发展。以自治区文旅厅、乡村振兴局命名的15家自治区级非遗工坊为抓手,让非遗产品带动村民就业

致富。麻编非遗传承人张璟的巴鸟麻编工坊、海原县刺绣(剪纸)工坊、隆德县魏氏砖雕工坊、兴庆区扎染非遗传承人王语晗等一批带动能力强的非遗文创公司、工坊、传承人带动农民增收致富。据统计,近三年,宁夏非遗工坊累计培训村民2.3万人次,销售非遗产品4万多件(套),年人均收入2万多元,线上线下培训非遗艺人1.2万名,完成非遗产品订单18.2万单,带动就近就业人群年均收入1.17万元。

与旅游融合发展良性互动。以文塑旅、文旅融合,非物质文化遗产具有特殊的旅游价值。我区将非遗保护传承基地、非遗工坊、非遗展示体验馆纳入乡村旅游线路,持续举办“非遗过大年”活动,丰富乡村文旅内容,打造“非遗进万家·文旅展风采”品牌IP,深入挖掘黄河流域非遗的精神内涵和时代价值,宣传推介宁夏丰富多彩的非遗文化资源,赋能乡村振兴。结合宁夏二十一景评选活动,广泛挖掘宁夏地域文化精华,赋予宁夏人文自然景观文化新的内涵,全方位展示了宁夏地域文化和自然景观,提升了宁夏旅游景点的人文内涵。新时代新征程,深刻把握习近平文化思想的实践要求,就要深刻认识保护传承非物质文化遗产对于打造文化繁荣兴盛沃土的重要意义,就要立足本地、立足国情,形成发展具有中国特色的非遗保护模式,如此才能繁荣我国的非遗保护事业,为国际非遗保护工作贡献中国智慧和中国特色。(执笔:张万静)

N 一线观察

## 打造民族互嵌式社区共建共享新样本

□ 马梦雨

吴忠市利通区金星镇金花园社区,是典型的民族互嵌式社区。作为“全国民族团结进步模范集体”,金花园社区将“必须坚持人民至上”的世界观和方法论运用于社区环境建设、“两委”工作实践和志愿服务活动,构建出以人民为主体、以政府为引导、以社会为主导的民族互嵌式社区共建共治共享模式,为推进民族交往交流交融、铸牢中华民族共同体意识做出有益探索。

完善便利的社区共居环境是基本前提。金花园民族互嵌式社区的社会结构和社区环境一里一表、一内一外相互配合,社区以“必须坚持人民至上”为向导,通过打造有效提高居民幸福感的社区环境,推动社区社会结构的和谐稳定。金花园社区成立于2003年10月,源于吴忠市委、市人民政府为解决市区中低收入家庭居住困难而启动的“民居计划”工程。二十年来,金花园社区居民的居住满意度不断提升,对社区的归属感不断增强,离不开社区软、硬环境的持续升级。具体而言,聚焦停车位不足、路面破损、广场无公厕、路灯不亮、屋顶漏雨等居民群众的操心事烦心事揪心事,社区逐一协调解决,居民生活环境明显改善。社区还积极打造以居民为中心的15分钟社区生活圈,满足居民求学、就医、餐饮和购物等多方面需求。同时,社区通过积极推进思想宣传、治安调解、文化活动等软环境建设,不断满足社区居民日益增长的

精神文化需求。通过着力打造完善便利、和谐文明的社区共居环境,构成社区各族群众交往交流交融的空间基础。

改善民生、聚焦民心的社区“两委”工作实践是着力点。社区内各民族“亲如一家”的邻里关系,离不开金花园社区“两委”以改善民生、聚焦民心为宗旨的工作实践。首先,加强党的领导是提高社区治理效能的关键。社区“两委”积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,将党支部升格为党委,组建4个网格党支部、12个楼栋党小组,发动110名党员担任单元“红管家”,社区工作延伸到居民身边,使居民需求在单元内得到回应,民生难题在短时间内得以解决。同时,探索社区居民自治新模式,指导有条件的3个小区成立业主委员会,形成“居民事、居民议、居民定”的共建共享氛围,将“必须坚持人民至上”的工作理念、工作方法和工作实践作为化解居民间矛盾纠纷的有效防线。其

次,主动搭建各族群众交往交流交融的有效平台。以“民族团结月”为抓手,持续加强铸牢中华民族共同体意识的宣传教育工作,以“最美家庭”(民族团结进步先进个人)“身边好人”“好媳妇”“好婆婆”“美德少年”等群众性评选活动为载体,以中华民族传统节日为契机,连续18年举办百家宴、团拜会、文化惠民等居民群众翘首以盼的“社区邻居节”活动,拉近了邻里关系,增进了邻里感情,树立了先进典型,增强了文化认同,也凝聚了各族群众共建美好家园的强大力量。最后,开通“心愿认领服务”,让共建共享落地生根。社区“两委”充分发挥“联合党委”组织优势,组织415名直管和在职党员,推行党员联系服务群众网格化和在职党员“双报到双服务”制度,收集社情民意,以承包责任田的形式认领居民心愿,帮助居民解决实际问题,将实事办到居民群众的心坎里。

“行胜于言”的志愿服务是黏合剂。金

花园社区民族团结一家亲的背后,是社区志愿服务活动对推动各族群众交往交流交融的黏合剂作用。2006年,金花园社区引进“兰花芬芳”志愿品牌后,社区“两委”先后组建了“红袖章”“红管家”“老娘舅”,社区居民自发组建了“铁班长”“橄榄绿”等志愿服务队伍,起到了积极作用。在化解民事纠纷方面,调解各类民事纠纷案件600起;在公益事业方面,广泛开展文明劝导、清扫卫生、治安巡逻、政策宣传等公益活动700多次;在拥军优属方面,每年为战士送去慰问品、缝补清洗衣服、床单被褥不计其数,志愿服务队逐渐成为社区居民的“贴心人”。如今,在“七一勋章”获得者王兰花的引领下,社区干部和网格员坚持为社区残疾群众洗澡、剪指甲,社区居民积极投身于社区治理工作,这一件件志愿服务连起民心、聚拢民意,温暖了整个社区,使各族群众在互帮互助中和睦相处、亲如一家。(作者单位:宁夏大学新华学院)

N 工作研究

## 以高水平养老服务支撑我区高质量发展

□ 自治区政府研究室(发展研究中心)

党的二十大报告强调要实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务。在全面推进中国式现代化、加快建设美丽新宁夏的生动实践中,我们要加强党对养老服务工作的全面领导,着力在提水平、补短板、强弱项、固底板上下功夫,加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务,不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

完善政策体系,促进养老服务健康可持续发展。立足我区实际,进一步健全完善养老服务发展顶层设计,构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系,为养老产业发展保驾护航。一是打通横向政策接续。加大养老资源配置方式、社会组织参与等领域政策保障,聚焦养老与医疗、健康、低保、救助等政策衔接关键环节,加强政策供给。完善养老服务政策,政府购买养老服务等措施,努力实现政策保障从补缺型、碎片化向体系化、制度化转型;二是优化配套政策供给。完善养老服务领域减税降费、土地信贷、科技支撑等扶持政策,支持社会力量建设高品质养老服务,为社会提供价格适中、方便可及、质量可靠的普惠性养老服务;三是加强改进政策落实。建议将养老服务政策落实及时纳入效能目标考核体系,通过考核指挥棒作用,引导和督促各市县区尽快在扶持资金、购买服务、公建民营等方面建立起良好的衔接和配套实施机制,推动有关政策落实落深落细,尽快见效。

加强标准化建设,促进养老服务规范化发展。紧紧围绕我区老年人需求,推动养老服务规范化、标准化建设,增强发展活力。一是完善标准化体系建设。借鉴中部省份经验,依托专业机构,加快开展我区养老机构等

级评定工作,建立我区统一养老服务质量评价体系,优化养老服务业发展环境;二是加强养老机构自身建设。大力开展“行业对标行动”,加大各项投入,聚焦养老服务“硬件”升级换代,“软件”提标提档,鼓励开展农村互助式养老服务,探索建设运营标准和规范,引导城市机构对农村机构开展挂钩帮扶,积极推进城乡养老服务标准统一、制度并轨;三是推进养老服务领域延伸。加强机构失能失智老年人信息数据采集管理和评估结果应用,充分利用“智慧+”“大数据+”优势,开展跟踪服务,鼓励定制化、个性化服务,提升养老服务效率和精准度,高标准实现养老服务政策、资金的高效投入和产出。大力发展社区助餐助洁、助医助行、日间照料、康复护理、精神慰藉等多种养老服务拓展服务,不断提升质量、延伸服务领域。

拓展服务空间,强化提升养老服务供给水平。加快养老服务供给侧改革,不断拓展养老服务空间,提升供给质量和水平。一是进一步统筹养老服务布局。发挥养老产业优先发展县区示范带动作用,加大薄弱县区养老服务资源引导和开发力度,进一步释放市场需求,支撑养老服务产业规模化可持续发展;二是进一步优化养老服务结构。在保障养老机构健康发展的同时,加大我区居家、社区、农村养老服务投入力度。优化孤寡老人

服务,采取政府购买服务等方式,适度降低公办养老服务机构所占的比重,把公办养老服务机构建设成功能互补、各具特色的“专科”型养老机构,推动实现全体老年人享有基本养老服务;三是进一步创新方式方法。大力发展养老事业和养老产业,促进养老服务与医疗、家政、保险、金融等相关领域互动融合,创新发展健康咨询、紧急救护、物品代购等智慧健康养老服务模式,鼓励慈善力量参与养老服务,开展养老服务“三社联动”。

挖掘资源优势,提升养老服务规模容量。依托养老资源实际,坚持改革创新,盘活我区养老服务大市场。一是加大社区、乡镇医养设施利用率。大力推进我区城市街道综合性养老服务中心建设,加强社区嵌入式、分布式养老服务设施建设,提升社区护理性机构、日间照料机构、小型化养老服务设施利用效率和覆盖面。开展社区、乡镇医养结合服务能力延展提升工程,促进社区卫生服务中心和乡镇卫生院、残疾人托养(站)点等设施向养老服务功能拓展和延伸;二是拓展闲置资源利用空间。实施“促进和规范利用闲置资源改造建设养老服务工程”,鼓励利用商业、办公、工业、仓储、校舍存量房屋以及社区等改建养老服务设施;三是推进改造升级和服务转型。实施敬老院改造提升工程,支持敬老

院进行必要的设施设备改造、改(扩)建。支持引导敬老院在满足兜底保障对象供养需求的前提下,面向社会开放,积极推动其向区域性养老服务中心发展,扩大服务范围、丰富服务内容,满足更多老年人的多元化养老服务需求。

加大专项投入,及时破解养老服务发展困境。整合养老服务合力,加大人力、资金投入,切实稳固养老产业发展基础。一是汇聚多方资金支持合力。积极争取国家扶持资金,不断优化整合自治区社会保障资金,积极引导鼓励社会资本投入养老服务业,为我区养老服务发展提供充足的资金保障;二是抓好相关专业建设。加强我区高等院校养老服务专业建设,引导高等院校、高职高专学校开发建设以养老服务与管理为主体,涵盖护理、社会工作、健康管理、康复治疗、康复辅具应用等学科的养老服务专业;三是营造拴心留人环境。加强养老服务从业人员待遇保障,将薪酬待遇与劳动时间、劳动强度、技能水平、机构等级等因素挂钩,推广养老服务职业经理人制度,试行月度岗位津贴制度,推行“最美养老护理员”“最美养老院长”评选等职业褒扬制度,进一步提升养老服务职业荣誉感和社会认同感。(执笔:马驷)

N 新智库

2023年9月,习近平总书记在黑龙江主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调,积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。新质生产力的提出,为中国式现代化的深入发展开辟了新赛道、指明了新方向。宁夏产业基础能力不强、创新能力不足,一定要抢抓战略机遇期,坚持以创新驱动为引领,以科技创新高地为目标,积极培育战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力,为建设社会主义现代化美丽新宁夏点燃新引擎、注入新动能。

在全面领会加快形成新质生产力的重大意义中建设社会主义现代化美丽新宁夏

贯彻新发展理念的重要举措。党的二十大报告提出:“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。”贯彻新发展理念要坚持问题导向,跟着问题走、奔着问题去,在准确识变、科学应变、主动求变的基础上提出新思路、新战略、新举措。发展新质生产力,是习近平总书记带头示范引领新发展理念,以高瞻远瞩、全球视野积极谋划长远发展的新战略,是应对我国经济发展需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”的“金手指”,是打赢国际市场竞争的“新拳头”。对宁夏来说,要坚定自觉用新发展理念引领高质量发展,做好特色产业的“加法”、低端产业的“减法”、高端产业的“乘法”、落后产能的“除法”,大力推进先进制造业和现代服务业生产性服务业融合发展,集中优势资源打造产业集群,做大做强“六新六特六优”产业,积极培育新质生产力,加快建设有特色、有效益、有竞争力的现代化产业体系。

实现高质量发展的必由之路。大抓发展、抓大发展、抓高质量发展是宁夏当前的第一要务。战略性新兴产业和未来产业不仅事关实体经济发展根基,而且关联到民生、信息安全、能源转型等方面,代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革的关键力量。当前,宁夏正处于发展动能的加速转换期、产业升级的转型关键期,面临持续下行的经济压力,遭遇复杂多变的宏观环境,要举全区之力抓科技创新人才,用好部区合作、东西部合作机制,按照“老树发新芽、小树变大树、独木变森林”的思路,加快转变经济发展方式,加快产业转型升级,加快建设有特色、有效益、有竞争力的现代化产业体系,以新质生产力引领经济高质量发展。

打通发展“快车道”的有力抓手。宁夏经济总量小、产业基础薄弱、产业层次不高、产业竞争力不强,发展滞后于全国平均水平,要与全国同步实现社会主义现代化任务十分艰巨。战略性新兴产业和未来产业具有强大的战略引领力、巨大的发展潜力、显著的优势竞争力,其衍生出的产业链条越来越长、附加值越来越高,有助于加快推进基础高级化与产业现代化,形成较为完备的现代化产业体系,为实现中国式现代化打下坚实的物质基础,打通形成新质生产力的“快车道”。

在全面把握加快形成新质生产力的深刻内涵中建设社会主义现代化美丽新宁夏

经济发展的新动能。生产力是人们改造自然、利用自然的能力,是推动社会进步最活跃、最革命的因素。无论处于什么时代,生产力发展都是科技进步和新兴产业推动的自然的、历史的产物。新质生产力就是在当代科技进步条件下新兴产业特别是战略性新兴产业、未来产业所产生的具有新的性质、新的属性的利用自然、改造自然的能力,是经济发展的新动能。

代表一种生产力的跃迁。新质生产力,起点是“新”、关键在“质”,落脚于“生产力”。“新”,指的是新技术、新模式、新产业、新领域、新动能;“质”,指的是物质、质量、本质、品质;“生产力”则是推动社会进步最活跃、最革命的因素。新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力,突破了传统的经济增长方式,基本要求是高效能、高质量和数字化、网络化、智能化。总体来看,新质生产力具有强大的战略引领力、巨大的发展潜力、显著的优势竞争力等明显特征,是符合高质量发展要求的生产力。

在全面落实加快形成新质生产力的实践要求中建设社会主义现代化美丽新宁夏

突出科技创新。准确把握科技进步大方向和产业革命大趋势,加大科技创新投入力度,完善科技创新体制机制,推动产学研深度融合,促进科技成果转化和产业化。坚持战略性新兴产业和未来产业走创新驱动高质量发展“华山一条道”,强化“科创中国、宁夏中心”数字平台建设,开展院士专家宁夏行活动,拓展创业创新示范基地服务职能,推进科技体制改革攻坚行动,全方位推进科技创新、服务创新、机制创新,以创新引领不断提升区域影响力、核心竞争力。

突出要素保障。强化要素精准高效供给,抢抓国家“东数西算”工程机遇,发挥全国一体化算力网络国家枢纽节点和国家新型互联网交换中心“双中心”数字经济基础优势,同步做好土地、资金、能源等传统要素和技术、数据、算力等新型要素保障,促进项目、平台、人才、资金等创新要素向企业集聚,畅通要素保障堵点卡点,为战略性新兴产业、未来产业提供良好的基础条件,推动产业快速发展提效,释放更多新质生产力。

突出自身培育。立足自身优势,聚焦智能化、绿色化、融合化主攻方向,坚持“支持大型国有企业做大做强”“支持中小企业做专做精”两手抓,加快培育新一代信息技术、人工智能、新材料、先进制造、绿色环保等新兴产业,系统构建以先进半导体材料、高端装备制造为重点的技术产品化、产品产业化、产业规模化的全链条未来产业生态,全力打造精细、绿色、高技术、高效益、高附加值的现代化产业体系。

突出人才建设。建立完善的人才激励机制,打造适应产业变革需求的高素质、专业化的人才队伍。坚持大团结大联合,对接引进全国学会产业及专业科技服务团队开展科技服务,依托人才引育工程精准引育高层次人才,实施一线创新工程师培养计划,开展优质企业校企合作,广泛汇聚各方面人才支持宁夏、建设宁夏、发展宁夏,助推宁夏建设成为全国最有吸引力、凝聚力、人才高地之一,为发展壮大形成新质生产力的产业体系提供强有力的人才支撑。(执笔:王志平)

# 聚力加快发展新质生产力

□ 自治区党委党史研究室写作组