N 真知灼见

打好打赢美丽宁夏建设的体制创新突破战

□ 中共宁夏区委党校（宁夏行政学院）课题组

自治区党委十三届五次全会对新征程全面加强生态环境保护、推进美丽宁夏建设作出了全面部署，提出要打好体制创新突破战。打好打赢生态文明体制创新突破战是生态文明建设能够取得成功的重要保障，也是关乎生态文明建设成果的根本性的核心要素。从改善生态环境到建设生态文明是一个由浅层次到深层次的过程，由少数人参与到全社会共同参与的过程。由于生态文明建设具有外部性和公共产品的特征，要实现这个过程的转变，必须形成配套的体制和机制，发挥政策的驱动力、引导力与规制力。

把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的各方面与全过程。作为一种新的文明形态，生态文明建设具有自身的特殊性。它没有明确的、独立的边界，渗透于经济建设、政治建设、文化建设和社会建设之中，体现在社会生产生活中的方方面面。因此，生态文明建设和其他四大建设内在关联，相互影响，相互作用，不能截然分割。为此，推进生态文明建设，在实际操作层面就是要致力于推进价值观念的生态化，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念；致力于推进思维方式的生态化，把握思维结构的整体性、思维视野的开放性、思维定式的前瞻性、思维取向的和谐性，学会用多样性统一原理、非线性原理、生态优先原理和边缘效应原理观察和分析事物；致力于推进生产方式的生态化，实现由粗放向集约的跨越，调整经济结构，促进绿色经济、低碳经济和循环经济发展；致力于推进生育方式的生态化，适度人口规模，优化人口分布，提高人口素质；致力于推进消费方式的生态化，践行适量消费、绿色消费。

转变政府职能是生态文明体制改革与创新的核心。转变政府职能是整个体制改革的核心，当然也是生态文明体制改革的核心，事关生态文明体制改革的成效。转变政府职能，就是要由全能型的政府职能模式转变为非全能型的政府职能模式，由控制型的政府职能模式转变为服务型的政府职能模式，通过职能转变来正确定位政府在社会主义市场经济条件下，在社会主义民主法制条件下，在网络信息化条件下所应扮演的角色，正确处理政府与市场、政府与社会的相互关系。从宏观上讲，政府的职能主要有：第一，营造良好的发展环境。就生态文明体制改革与创新而言，应切实解决好环境立法不完备、违法成本低、违法处罚失之过宽等问题；应使社会主义核心价值观深入人心，社会主义核心价值观是一个整体，在三个层面中都体现了对人与自然关系的价值取向。第二，提供优质的公共服务。首先要提供优质的公共产品，“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。为此，要以解决损害群众健康突出问题为重点，着力推进重点流域、重点区域和重点行业的大气污染、水污染和土壤污染治理。其次，要加强环境核查审批信息公开和环境监测信息公开；健全环境突发事件应急处置机制，以及环境保护公众参与机制。第三，维护社会的公平正义。生态文明体制改革需要打破固有的不合理的生态利益格局，要真正做到谁污染谁负责、谁破坏谁治理，谁开发谁保护、谁受益谁补偿，并严格责任追究，终身追究。

综合性是生态文明体制改革与创新的着力点。生态文明建设是复杂的系统工程，整体性、综合性和多维性是生态文明建设的本质要求，这种意义上的生态文明及其建设需要一种综合性的体制机制。一要加强党对生态文明建设的全面领导，建立综合性的领导决策机制。由于生态文明体制改革涵盖资源、环境、生态多个领域，涉及国土、环保、水利、农业、林业诸多部门，涉及中央、地方、集体、公众多个利益主体，体系庞杂多元，整合难度较高，耦合关系和制度实施所需技术复杂，任何制度的实施都有一定的风险和挑战，生态文明体制改革也不例外。党的领导是加强生态环境保护、打好打赢污染防治攻坚战的根本政治保证，要充分发挥党总揽全局、协调各方的作用。各级党委和政府要坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实担负起生态文明建设的政治责任，坚决做到令行禁止，确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效。二要建立综合性的行政体制。生态文明建设需要改变逆生态的经济增长模式，必须从体制机制高度，改变经济发展与资源环境之间的微观激励、政府监管和外部监督机制，形成多方主体参与、多维系统协调的现代生态文明体制。为此，必须扩充环境保护部门的现有权限，明晰各有关部门的职责分工，强化跨区域、跨流域的责任担当，弥合管理缝隙，形成齐抓共管的局面，发挥管理的综合效应。三要建立综合性的法律政策体系。要根据生态文明建设的要求，对已有的法律体系进行审视与改进。加大执法力度，营造守法光荣，违法可耻的舆论氛围。在产业政策、消费政策、人口政策、土地政策、金融政策、财政政策等政策中进一步体现有利于生态文明建设导向的同时，尽快构建以环境税收政策、环境收费政策、生态补偿政策、排污权交易政策、绿色信贷、保险和证券政策等为主要内容的环境经济政策群。四要建立综合性的政绩评价考核标准。看政绩不能只看经济方面的状况，还要看恩格尔系数、城乡二元结构指数、人文指数和环境指数等。即使看经济状况，也不能只看经济增长的速度与规模，还要看经济结构、质量和效益，看单位GDP的能耗、水耗、物耗，单位GDP的污染物排放水平，以及劳动生产率、单位国土面积的经济容量等等。只有这样，我们才能做到生产发展、生活富裕和生态良好的三者并举共赢。五要建立综合性的宣传教育格局。生态文明建设既是一项造福人民之举，也是一项有赖于人民广泛参与才能完成之举。建立综合性的宣传教育格局旨在通过各方面联动，引导人们汇入生态文明建设的历史洪流，自觉地、主动地、积极地从自己做起，从日常工作与生活的点滴做起，为生态文明的大厦添砖加瓦。

生态文明体制改革涉及价值观念、生产方式、生活方式及发展格局的全方位变革，需要漫长的努力，对其长期性、复杂性和艰巨性要有充分的认识，生态文明体制改革方案由一个文件变成现实的制度还有很多工作要做。但不管困难有多大，我们必须进行生态文明体制改革，只有进行生态文明体制改革并将其转化为发挥实际作用的体制，我们才能全面推进生态文明建设、加快建设美丽宁夏，奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化宁夏篇章。

（执笔：吕月静）

N 建言献策

加快推动银川市文旅产业高质量发展

□ 中共银川市委党校课题组

近年来，银川市通过一系列支持政策，加快推进文旅产业高质量发展，为全面打造新时代文旅强市和大西北文化旅游目的地奠定了坚实基础。但随着文旅产业整体向纵深化发展，新需求、新业态、新特点层出不穷，银川市文旅产业发展也面临新的风险和挑战。当前，银川市文旅产业供需矛盾突出，消费需求多元，有效供给单一是制约全市文旅产业持续发展的主要矛盾和障碍。只有顺应旅游消费多元化、产业要素集约化、产品体系特色化、景区景点品牌化和管理服务智能化的发展新趋势，坚持用创新的理念、方法来谋划和推动文旅产业发展，不断发挥优势，补齐短板，才能使银川市文旅产业增添生机活力，增强竞争实力。

发展文旅产业新业态。要合理利用旅游资源。以冰雪资源为抓手，根据季节调整旅游产品结构，结合银川市冰雪旅游、温泉康养、美景美食、民俗节庆等文旅优势资源，打造精品旅游线路，策划冬季旅游滑雪季宣传营销系列活动，满足游客多样化需求。要充分挖掘旅游文化内涵。以市场需求为导向，深度挖掘银川市文化底蕴，充分发挥特色资源优势，不断打磨，推出独具特色、彰显地方人文情怀的文化旅游精品，提升旅游产品的质量和吸引力，增强游客的文化认同感，提高旅游产品的市场竞争力。要科学规划景区开发。结合各旅游景点自身资源优势，对现有旅游产品提质升级，大力开发具有独特性和比较优势的游玩项目，培育和孵化代表城市文旅形象的IP和富有市场竞争力的旅游产品。要延伸产业链。围绕旅游活动的六个基本要素——食、住、行、游、购、娱，通过发展“文创+”模式，打造“文创+科技”“文创+美食”等多种业态；结合地方特有的历史文化资源，打造多样化的文创产品，充分发挥历史文化资源的当代价值，解决旅游产品、文创产品同质化等问题。

构筑文旅人才新高地。人才战略是银川市文旅产业发展的核心，贯穿银川旅游产品的开发设计到运营管理全过程。因此，文旅人才的培养需要多方合作。一是建立科学的文旅人才评价机制。相关部门应制定文旅产业高层次人才评定标准、构建文旅产业人才动态评估体系，大力培育旅游业创新创业带头人。二是鼓励本地高校培养文旅专业人才。政府部门须高位统筹、支持本地高校文旅专业加快发展，通过搭建校企合作交流平台等方式，加强学生专业理论和实践能力培养，确保人才供给与市场需求精准对接。三是引导企业制定完善的员工激励机制。文旅企业应牢固树立好人才是“第一资源”的理念，强化在职员工考核，建立健全人才等级晋升、退出机制，加大高端专业人才引进力度，培养实用型人才，不断提高企业核心竞争力。

完善文旅服务新体系。要提升景区交通可达性。按照“交通+旅游”的发展思路，提升汽车站、服务区等公路设施的旅游服务质量，优化交通枢纽与城市、景区的衔接，开通机场、高铁站、火车站、汽车站至重点景区的直达快线，实现交通枢纽至旅游景区的无缝衔接。整合沿线文化旅游资源，总体规划，集中整治景点周边道路交通问题，提高公路通行效率，美化亮化沿线环境，在条件成熟的区域加密旅游线路或增加旅游专线，降低出游时间成本，满足游客交通需求。要完善景区周边基础设施。通过优化布局，完善旅游线路周边、旅游景点周边、旅游景区内基础设施建设，提高沿线餐饮、酒店服务质量，提升服务品质，打造精品民宿，为游客提供优质高效的服务。在满足游客日益多元化、个性化需求的同时，推动住宿升级，提高产品附加值和公共服务质量。要科学规划景区布局。依据游客慢下来、深体验、舒适化的游览需求，适当布局文创店、主题餐饮、酒店等配套设施，为游客带来美好旅行体验。

塑造银川文旅新形象。一是科技赋能，引领文旅新体验。结合市场需求和时代发展背景，转变营销宣传意识，拓展宣传途径，利用人工智能、大数据、5G等现代信息技术，创新营销、精准营销、系统营销，针对不同性别、不同年龄、不同职业消费者的偏好，进行差异化营销，提高营销宣传的有效性。二是丰富手段，创造营销新效果。充分利用多种媒体平台和传播渠道，尤其是新兴自媒体及短视频平台，孵化旅游IP，加强智慧化、智能化宣传，挖掘各景点文化特色和资源优势，让宣传更有创意，提升银川文旅形象、提高知名度和美誉度。采取丰富多元的营销方式，通过讲述走心故事等进行情感营销，提升品牌价值。三是加强合作，激发文旅新活力。深化区内外文旅产业、创意产业合作交流，与其他旅游城市的旅行社、机构、企业等合作，通过联合推广、优惠活动、定制服务等合作方式，不断加强宣传力度，扩大宣传效应。通过创新产品营销手段，将最佳的创意与最优的组合呈现给消费者，使营销更具吸引力。四是全民参与，彰显文旅新面貌。随着新技术和移动设备的日益普及，新媒体内容生产门槛越来越低，逐渐从专业化走向全民化。通过各部门联动、全社会参与，充分挖掘广大用户的内容生产潜能，营造“人人都是旅游宣传员，个个都是旅游从业者，人人都是旅游代言人”的良好氛围，彰显银川市文旅行业的新面貌，推动银川市文旅产业走得更快、更远、更好。

（执笔：王中佳 张国清）

N 一线观察

以解决群众急难愁盼问题检验主题教育成效

□ 谭利森 马成文

衡量学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育抓得实不实、好不好，关键要看能不能在推动事业发展中取得实际成效。主题教育以来，银川市以“四下基层”为重要抓手，切实做到把问题解决到一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线，深刻认识“住有所居”不仅是群众急难愁盼的大事，更是关系社会和谐稳定的要事，审时度势抢抓解决群众“办证难”政策“窗口期”，着力解决群众“办证难”问题，让人民群众检验主题教育开展成效，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在银川落地生根、开花结果。

解决群众急难愁盼问题，必须站稳群众立场。民有所需，我有所为。实践证明，只有走好新时代党的群众路线，坚持以人民为中心的发展思想，积极回应和解决群众急难愁盼问题，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，切实把群众的困难摸清楚，把群众的诉求听明白，以维护群众利益为出发点，群众才会对党和政府有信心、更信任。基层是国家治理的“神经末梢”，也是党和政府联系服务群众的“最后一公里”。基层社会治理重点要固根基、扬优势、补短板、强弱项。只有坚持资源下沉，工作重心下移，才能提升服务能力和工作效能；只有通过联系群众、发动群众、服务群众化解矛盾纠纷，才能使基层治理更加贴近群众，常态化为群众办实事、解难题；只有在困难救助、为老为小、基层治理、社会事务等重点领域用心用情发力，才能真正把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，切实做到社区治理提效、为民服务见效。

解决群众急难愁盼问题，必须合力攻坚克难。为解决困难去工作、去奋斗，是我们党的优良传统。历史遗留问题并不是为人民服务的绊脚石和遮羞布，关键在于职能管理部门有没有全心全意为人民服务的责任心，能不能深入调查研究，为群众排忧解难。合力攻坚也绝不是搞“一锅烩”，而是有责任、有分工、有步骤、有效果地解决难题。实践证明，只有多方会诊、集思广益，上联下调、合力攻坚，聚焦问题集中点、打通问题梗阻点，把“需求清单”和“问题台账”一步一步予以清除，才能确保群众难题得到高效解决。只有把“四下基层”作为重要抓手，以解决群众的操心事、烦心事、揪心事为着力点，才能实实在在办好惠民利民实事，用实干推动发展、取信于民。只有以“时时放心不下”的责任感，践行初心使命，破解发展难题，办好惠民利民实事，才能用党员、干部的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。

解决群众急难愁盼问题，必须坚持问题导向。为民服务解难题，重点是教育引导广大党员干部着力解决群众急难愁盼问题，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。坚持问题导向是马克思主义的重要品质，也是推动发展的重要引擎。到基层去，需要一番真功夫。只有正视问题，不回避矛盾，以求真务实精神反映问题，真正实现干部沉下去、工作接地气、服务提上来，才能真正把群众面临的难题发现出来，把社会各方的意见反映上来；只有增强问题意识，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，才能摸清社情民意，了解群众的急难愁盼；只有切实把握群众思想困惑和精神需求，将严实的工作作风落到服务群众事项中，才能高质量解决群众难点堵点问题，把好事办在群众心坎上，真正做到知民情、解民忧、办实事、促发展。

解决群众急难愁盼问题，必须创新方法路径。随着城镇化进程加快，群众问题也逐渐呈现出多样化、复杂化、特异化等特点，依靠老路子、老办法来处置新问题往往显得捉襟见肘，要想更好地解决群众问题，就必须与时俱进。实践证明，只有大兴调查研究之风，将调研成果转化为改进工作、推动发展的实际举措，不断探索、创新、挖掘新方法、新路径，解放思想，先试先行，实现群众诉求与多元举措“精准对接”，切实做到民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为，葆有为民的赤子之心，全心全意为人民服务，才能让群众的合法利益得到维护，让群众拥有更多获得感、幸福感、安全感，扎扎实实把“关键之事”办成“利民好事”。也只有身到心到情至，满腔热忱服务群众，群众才能把干部当亲人、家人，当友人、知己，既能入群众家门，又能入群众心门，让工作如春风化雨、润人心田。

（作者单位：银川市人民政府研究室）

N 工作研究

坚持和发展新时代“枫桥经验”

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心宁夏社会科学院基地

作为典型社会治理样本的“枫桥经验”，在60年不断的发展中，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。“枫桥经验”在宁夏也生根发芽、焕发着生机与活力，日益成为平安建设、法治建设，实现经济社会协调发展的一面旗帜。站在新的历史起点上，我们要坚持和发展新时代“枫桥经验”，使其成为塞上大地创新基层社会治理、促进社会平安和谐的重要法宝。

坚持党建引领。党建引领是新时代“枫桥经验”的灵魂，是新时代“枫桥经验”的本质特征。党的二十大报告指出，坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。推进基层治理创新发展，必须强化党建引领，把党建引领融入基层治理的各个环节，不断提升党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势不断转化为基层治理效能。紧抓党建引领主线，聚焦“党建+群众”“党建+服务”“党建+治理”，以服务群众“零距离”为目标，探索党建引领下的基层治理新路径，努力形成基层党建工作与基层治理深度融合的良好格局。积极践行新时代党的群众路线，聚焦“凝人心、聚合力、求实效”，把基层各方主体组织好凝聚好，引领基层群众自觉贯彻党的主张，把造福居民作为党建引领基层治理的出发点和落脚点，激发公众参与社区治理的热情，做到“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”，共商共治、共建共享。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强调党建引领与基层治理的深度融合，可以强化政府治理工作的协调有序，能够确保政策的贯彻执行，增强基层社会治理能力，实现基层治理目标。

坚持人民主体。人民主体是新时代“枫桥经验”的核心价值，以人民利益为中心是“枫桥经验”的根本出发点。坚持和完善新时代“枫桥经验”，要始终坚持人民至上，将把握人民意志、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到基层治理的方方面面。把基层的矛盾更多更好地解决在基层、化解在萌芽状态，把工作做进老百姓心坎里。发挥我们党密切联系群众这一最大的政治优势，尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，相信和依靠群众，听民声、顺民意，集民智、汇民力，引导动员群众依靠自己的力量创造自己的幸福生活，一切为了群众、服务群众、发动群众。“群众利益无小事”，积极探索更多服务群众的途径，真心诚意地为群众办实事、解难事、做好事，满腔热情地解决人民群众工作和生活中的实际问题，努力实现富民、安民、乐民、康民。创新正确处理新形势下人民内部矛盾的机制，发展壮大群防群治力量，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的社会治理共同体。

坚持“三治融合”。坚持自治、法治、德治“三治融合”是新时代“枫桥经验”的主要路径。激活自治动能，是涵养新时代“枫桥经验”的源头活水。进入新时代，人民群众参与基层社会治理的意愿不断增强，是最广泛、最活跃的社会治理主体。在宁夏，各类人民调解委员会、个人调解工作室已成为“枫桥经验”的一张张名片、一面面旗帜。群众主体的自治和社会各方的参与，与基层政府形成协同治理的最大合力，避免了政府部门唱“独角戏”。彰显法治思维，是筑牢新时代“枫桥经验”的法律保障。在贯彻“枫桥经验”的过程中，宁夏干部群众依照“一队、一线、一卡、一日”法律服务机制，常态化开展法律服务活动，从整体上预防和减少了基层矛盾纠纷，实现了“矛盾少、治安好、发展快、社会文明进步”的良好局面。弘扬新时代“枫桥经验”，要加大全民普法力度，培育和弘扬尊重社会主义法治文化，在全社会倡导公民和组织学法守法用法，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。融入德治力量，厚植新时代“枫桥经验”正气新风。道德教化是培育基层社会治理内生动力的重要方式。无论是“以和为贵”“善解能容”的和合调解团，还是“张榜公示”的家风家训馆和道德讲堂，抑或“以评立德、以文养德、以规促德”的公民道德建设创新，无一不是把崇德向善的传统文化融入德治善治的生动实践。要在实行自治和法治的同时，注重发挥好德治的作用，推动礼仪之邦、优秀传统文化和法治社会建设相辅相成。

坚持“四防并举”。人防、物防、技防、心防“四防并举”是新时代“枫桥经验”的重要手段。一要加强人防。在加强警力防控的同时，应充分发动和依靠群众，构建全方位、立体化的公共安全网，特别是要进一步创新发展“治安保卫委员会”这一重要的基层群众自治组织，将辖区村（居）治保干部、保卫人员等纳入巡防力量，成为警力的有效补充。二要做实物防。在辖区的部分企业、行政村、学校等设立警务工作站，配齐警用防护装备，确保一旦遇到突发治安案件事件，随时拿得出、用得上。三要巧用技防。数字化、智能化的赋能让“枫桥经验”如虎添翼，在社会治理中展现出独特的创造性和优越性，奏响新时代“枫桥经验”，要以智治支撑，充分利用物联感知、人工智能、大数据、云计算等新技术，着力构建完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。四要做好心防。很多矛盾纠纷源于当事群众有“心结”，为了化开心结，要积极开展心理疏导，从“心”出发，让群众心情舒畅，矛盾纠纷自然迎刃而解。要建立健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲爱友善的社会心态。

坚持共建共享。在现代社会治理新格局下，共建共享是促进社会治理深入发展的主要方向。在实践中，要有效借鉴“枫桥经验”，重视治理的协同性，促进社会治理机制的系统性建设。把思想渗透进顶层设计，形成人人有责的治理框架，优化治理机制，提高人民的参与感，构建全社会共建共享治理大格局。

（执笔：马丽娟）

N 新论采撷

加强基础建设 发展数字经济

中央财经大学副校长李涛、中央财经大学教授欧阳日辉表示，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。我国数字经济发展存在大而不强、快而不优的问题，需要继续夯实数字经济发展的基础，不断做强做优做大我国数字经济。第一，应当加强数字基础设施建设。数字基础设施是数字经济发展的重要支撑。要打通数字基础设施大动脉，加快5G网络与千兆光网协同建设，深入推进IPv6规模部署和应用，推进移动物联网全面发展，大力推进北斗规模应用。第二，应当推进数据要素基础制度建设。数据是新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础。要适应不同类型数据特点，以实际应用需求为导向，探索建立多样化的数据开发利用机制。第三，应当加强数字人才队伍建设。要统筹布局一批数字领域学科专业点，培养创新型、应用型、复合型人才。构建覆盖全民、城乡融合的数字素养与技能发展培育体系。推进中小学信息技术课程建设，加强职业院校（含技工院校）数字技术技能类人才培养，深化数字经济领域新工科、新文科建设，支持企业与院校共建一批现代产业学院、联合实验室、实习基地等，发展订单制、现代学徒制等多元化人才培养模式。

（摘编自《人民日报》）